



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 462

от 14 июля 2016 г.
Кишинэу

**О проекте закона о внесении изменений и дополнений
в некоторые законодательные акты**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Одобрить и представить Парламенту для рассмотрения проект закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты.

Премьер-министр

Контрасигнуют

Министр внутренних дел

Министр труда, социальной
защиты и семьи

Министр финансов

Министр юстиции

ПАВЕЛ ФИЛИП

Александру Жиздан

Стекла Григораши

Октавиан Армашу

Владимир Чеботарь



ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**ЗАКОН****о внесении изменений и дополнений
в некоторые законодательные акты**

Парламент принимает настоящий органический закон.

Ст. I. – В Закон №267-ХІІІ от 9 ноября 1994 года о пожарной безопасности (Официальный монитор Республики Молдова, 1995, №15-16, ст. 144), с последующими изменениями и дополнениями, внести следующие изменения:

1. В тексте закона слово «сотрудник» заменить словами «государственный служащий с особым статусом» в соответствующем падеже.

2. Статью 15, часть (1) статьи 19, статьи 20, 36, 37, 38, 39, 40, 43, 49, 50 и 51 признать утратившими силу.

Ст. II. – В тексте Закона № 271-ХІІІ от 9 ноября 1994 года о гражданской защите (Официальный монитор Республики Молдова, 1994, № 20, ст. 231), с последующими изменениями и дополнениями, слово «сотрудник» заменить словами «государственный служащий с особым статусом» в соответствующем падеже.

Ст. III. – В закон о Государственной фельдъегерской службе № 402-ХV от 2 декабря 2004 года (Официальный монитор Республики Молдова, 2005 г., №1-4, ст.4), с последующими изменениями и дополнениями, внести следующие изменения и дополнения:

1. По всему тексту закона слова «сотрудник» заменить словами «государственный служащий с особым статусом» в соответствующем падеже.

2. В статье 1 часть (4) изложить в следующей редакции:

«(4) Служба является юридическим лицом, имеет банковские реквизиты, штамп с изображением государственного герба и является административной властью с особым статусом в подчинении Министерства внутренних дел».

3. В статье 6 подпункт j) слова «состава группы и корпуса команды» заменить словом «сотрудников», а слова «рядового и начальствующего состава органов внутренних дел» заменить словами «подразделений Министерства внутренних дел».

4. В Статью 8:

часть (1) дополнить в конце словами «по предложению министра внутренних дел, на срок 5 лет с возможностью быть назначенным на аналогичный срок»;

в части (2) слова «начальник» заменить словами «министр внутренних дел»;

дополнить частью (3) следующего содержания:

«(3) Структура, предельная штатная численность и положение Фельдъегерской службы утверждаются Правительством по предложению министра внутренних дел».

5. В статье 9:

подпункт с) изложить в следующей редакции:

«с) управляет бюджетом, утвержденным министром внутренних дел»;

в подпункте е) слова «в соответствии с Положением о службе в органах внутренних дел» заменить словами «в соответствии с Законом о государственных служащих с особым статусом Министерства внутренних дел»;

в подпункте l) слова «Правительства» заменить словами «Министерства внутренних дел».

6. Статью 10 изложить в следующей редакции:

«Статья 10. Личный состав

Сотрудники службы укомплектовываются государственными служащими с особым статусом, которые исполняют свои служебные обязанности в соответствии с Законом о государственном служащем с особым статусом Министерства внутренних дел, государственных служащих и технического персонала».

7. В статье 11 слова «в соответствии с Законом о полиции» заменить словами «в соответствии с условиями, установленными законом».

8. В статье 12 часть (2) статьи 14 и 15 признать утратившими силу.

9. В статье 16 в части е (2) слова «Правительством» заменить словами «Министерством внутренних дел».

10. Статью 17 изложить в следующей редакции:

«Статья 17. Ответственность сотрудников службы

Сотрудники Службы несут дисциплинарную, административную, материальную и уголовную ответственность в порядке, установленном для государственных служащих с особым статусом Министерства внутренних дел».

11. В части (1) статьи 18 слова «Правительство» заменить словами «Министерство внутренних дел».

Ст. IV. – В Закон о Службе гражданской защиты и чрезвычайных ситуациях №93-XVI от 5 апреля 2007 года (Официальный монитор Республики Молдова, 2007, №78-81, ст. 358), с последующими изменениями и дополнениями, внести следующие изменения и дополнения:

1. В названии и по всему тексту Закона слова «Служба гражданской защиты и чрезвычайных ситуаций» заменить словами «Генеральный инспекторат по чрезвычайным ситуациям», а слова «сотрудник» заменить словами «государственный служащий с особым статусом» в соответствующем падеже.

2. В статье 1:

часть (1) изложить в следующей редакции:

«(1) Настоящий закон устанавливает правовые основы, структуру и организацию Генерального инспектората по чрезвычайным ситуациям, а также компетенции, права и его обязанности».

часть (2) дополнить следующими понятиями:

«чрезвычайная ситуация – исключительное событие невоенного характера, которое по охвату и интенсивности угрожает жизни, окружающей среде, важным материальным и культурным ценностям, может породить чрезвычайные ситуации, а для восстановления нормальной жизни необходимо принятие мер и срочных действий, распределение ресурсов или, по необходимости, добавление таковых;

- квалифицированная помощь – проведение парамедицинскими сотрудниками мероприятий по спасению жизни, лицам, пострадавшим от травм или острого заболевания;

- парамедицинский персонал – персонал без медицинского образования, прошедший специальную подготовку по различным уровням оказания квалифицированной первой помощи, который использует специальное оборудование, включая полуавтоматические внешние дефибрилляторы, который работает в команде на постоянно действующей основе;

- спасательные работы– действия по спасению людей, материальных и культурных ценностей, защите окружающей среды, дезактивации в

случае чрезвычайных ситуаций, локализации и ликвидации их до минимального уровня допустимого влияния опасных факторов;

- задачи поиска – комплекс мер, предпринятых для локализации пострадавших в случае срочных ситуаций или чрезвычайных ситуаций».

3. Статью 5 исключить.

4. Статью 6 изложить в следующей редакции:

«Статья 6. Региональное и международное сотрудничество

(1) Инспекторат, в соответствии с профильной деятельностью, представляет Правительство за рубежом, устанавливает и поддерживает отношения сотрудничества с аналогичными учреждениями из других стран и с международными профильными организациями.

(2) Инспекторат является национальным пунктом контакта в отношениях с аналогичными учреждениями из других стран и с международными профильными организациями.

(3) В качестве пункта национального контакта Инспекторат в пределах своей компетенции, обеспечивает передачу и приём заявок на международную помощь в срочных ситуациях и в чрезвычайных ситуациях.»

(4) Инспекторат заключает соглашения о сотрудничестве с органами и учреждениями, наделенными полномочиями в области управления чрезвычайными ситуациями.

(5) Инспекторат может участвовать в миссиях и специальных операциях в соответствии с международными договорами, заключенными Республикой Молдова. Участие Генерального инспектората по чрезвычайным ситуациям в миссиях и международных операциях утверждается в порядке, установленном действующим законодательством».

5. В статье 7 часть (2) изложить в следующей редакции:

«(2) Регламент об организации и функционировании Генерального инспектората чрезвычайных ситуаций, предельная штатная численность и организационная структура органов утверждаются Правительством по предложению министра.»

6. В статье 8 части (1):

подпункт b) изложить в следующей редакции:

«b) организация и проведение поисковых, аварийно-спасательных работ, оказания первой медицинской помощи квалифицированными специалистами, других срочных работ в случае возникновения срочных ситуаций, чрезвычайных ситуаций, пожаров и их ликвидации»

дополнить подпунктом b¹) следующего содержания:

«b¹) организация и проведение поисково-спасательных работ в экстренных случаях возникновения опасности или чрезвычайных ситуаций для ликвидации их последствий».

7. В статье 9:

часть (1) изложить в следующей редакции:

«(1) Инспекторат возглавляет начальник Инспектората, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Правительством по предложению министра внутренних дел на срок 5 лет с возможностью быть назначенным на аналогичный срок. Начальник Инспектората имеет заместителей начальника, которые назначаются и освобождаются от должности министром внутренних дел по предложению начальника Инспектората»;

в части (3) подпункте п) слова «в пределах своей компетенции» признать утратившим силу.

8. В статье 12 части (1):

подпункт l) изложить в следующей редакции:

«l) пропагандирует знания в области предупреждения, ликвидации или в случае необходимости ограничения последствий срочных или чрезвычайных ситуаций, участвует и, при необходимости, координирует подготовку населения и сотрудников в центрах подготовки, лицензированных в соответствии с действующим законодательством»;

дополнить подпунктами р) и q) следующего содержания:

«р) проводит поисково-спасательные работы, научно-инженерную, химическую, бактериологическую деятельность и деятельность по радиационной защите, дезактивации, первичную квалифицированную помощь и другие меры защиты населения, пострадавшего в результате аварии или других ситуаций, которые причинили вред жизни и здоровью;

q) участие силами и средствами в ликвидации последствий срочных и чрезвычайных ситуаций за пределами территории страны, в соответствии с обязательствами Республики Молдова на международном уровне».

9. В статье 14 подпункт d) изложить в следующей редакции:

«d) осуществлять мероприятия по ликвидации и, в случае необходимости, по ограничению последствий срочных или чрезвычайных ситуаций путем информирования, проведения инженерных, химических, бактериологических и радиационных исследований, эвакуации, укрытия, поисково-спасательных мероприятий, спасения, первой квалифицированной помощи, пожаротушения, обеззараживания, транспортировки, обеспечения питьевой водой, других мер по защите населения и материальных ценностей собственными силами или в сотрудничестве с другими структурами;»

10. Главы IV-XIII исключить.

Ст. V. – В Закон № 283 от 28 декабря 2011 года о Пограничной полиции (Официальный монитор Республики Молдова, 2012, №76-80, ст.245), с последующими изменениями и дополнениями, внести следующие изменения и дополнения:

1. По всему тексту Закона слова «Департамент пограничной полиции» заменить словами «Генеральный инспекторат пограничной полиции» в соответствующем падеже.

2. В части (2) статьи 1 слова «орган публичной администрации», заменить словами «административный орган».

3. В статье 5:

часть (5) изложить в следующей редакции:

«(5) Пограничную полицию возглавляет начальник, назначаемый на должность Правительством по предложению министра внутренних дел на срок 5 лет с возможностью быть назначенным на аналогичный срок. Начальник имеет заместителей начальника, которые назначаются и освобождаются от должности министром внутренних дел по предложению начальника Пограничной полиции»;

в части (6) после слова «назначенные» добавляется в конце текст «(на конкурсной основе)»;

часть (7) изложить в следующей редакции:

«(7) Структура и численность подразделений, указанные в части (1), в литерах b) и c) утверждаются министром внутренних дел».

4. Дополнить статьей 5¹ следующего содержания:

«Статья 5¹. Начальник Генерального инспектората пограничной полиции

(1) Начальник Генерального инспектората пограничной полиции уполномочен:

1) обеспечивать исполнение законов и постановлений Парламента, указов Президента Республики Молдова, постановлений и распоряжений Правительства, приказов, распоряжений и указаний министра внутренних дел в областях, относящихся к компетенции Инспектората;

2) организовывать, координировать и руководить деятельностью Инспектората и его структурных подразделений и нести ответственность за выполнение функций и обязанностей, предусмотренных действующими нормативными актами;

3) устанавливать порядок взаимодействия между подразделениями Пограничной полиции;

4) устанавливать компетенцию заместителей начальника Инспектората, утверждать свои функциональные обязанности, устанавливать обязанности руководителей структурных подразделений и подведомственных подразделений, а также распределять задачи в целях исполнения служебных обязанностей;

5) предоставлять в соответствии с законодательством, компетентный персонал, уполномоченный представлять Инспекторат, а также наделенных осуществлением некоторых собственных полномочий других должностных лиц Пограничной полиции;

6) устанавливать график работы и порядок осуществления службы в подразделениях Пограничной полиции;

7) отменять приказы, распоряжения и другие акты, принятые в рамках Пограничной полиции, которые противоречат действующим нормативным актам;

8) решать нетипичные ситуации, созданные на государственной границе, разрешать пересечение границы в чрезвычайных ситуациях, в том числе в случаях трансграничного надзора;

9) устанавливать и отменять, в соответствии с действующими нормативными актами, ограничивать режим государственной границы, специальный режим пересечения государственной границы (интенсивный, спокойный) для всех точек пересечения границы, а также где имеются ограничения доступа в приграничной зоне, с немедленным информированием министра внутренних дел;

10) располагать возможностью прохождения службы в авральном режиме, а также укреплять отдельные внутренние подразделения персоналом и специальной техникой;

11) принять решение о проведении операций на границе и завершении поиска преследуемых лиц;

12) утверждать в пределах своей компетенции положения о порядке обеспечения надзора, контроля на границе и проведения мероприятий, специальных расследований в целях предупреждения, выявления и пресечения незаконной миграции, контрабанды, торговли людьми, незаконного оборота оружия и боеприпасов, веществ и радиоактивных отходов, веществ, наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, пересечения государственной границы лицами, состоящими в террористических организациях или группировках, а также безопасности подразделений и сотрудников Пограничной полиции;

13) устанавливать порядок ввода в информационные системы и процедур по исполнению запретов, номинальных предписаний и задержания транспортных средств, объявленных в розыск;

14) устанавливать правила ввода, обработки, хранения, исключения и доступа, в том числе со стороны других государственных органов, сведений, содержащихся в информационной системе Пограничной полиции;

15) утверждать типовые формы отказа разрешить пересечение государственной границы для лиц, к которым применена мера пресечения в виде невозможности выезда из страны и недопущения иностранцев, в отношении которых есть судебное решение о выдворении;

16) проводить служебное расследование, устанавливать и делегировать полномочия в соответствующей области;

17) заключать договора государственных закупок для обеспечения деятельности Пограничной полиции;

18) предлагать для утверждения министру внутренних дел нормы оснащения техническими средствами наблюдения и контроля, средствами передачи, транспортными средствами и специальной техникой, горюче-смазочными материалами, вооружением, боеприпасами, специальными средствами и инвентарем для Инспектората и подразделений Пограничной полиции;

19) обеспечивать разработку технической документации, в том числе проектирования, отчетов экспертизы по изучению проектно-сметной документации, смет централизованных и смет на ремонт и капитальные вложения;

20) назначать на должность и освобождать от должности в пределах своей компетенции персонал с особым статусом Пограничной полиции, применять меры поощрения и наложения дисциплинарных взысканий в соответствии с действующим законодательством;

21) согласно своей компетенции присваивать специальные звания и квалификационные категории, понижать и восстанавливать в специальном звании персонал с особым статусом Пограничной полиции;

22) переводить на должность (службу), делегировать, отстранять, приостанавливать в должности, в соответствии с законом, сотрудников Пограничной полиции;

23) назначать на государственные должности, изменять, приостанавливать и прекращать служебные отношения государственных служащих в Инспекторате, применять меры поощрения и наложения дисциплинарных взысканий к ним;

24) принимать на работу, изменять, приостанавливать и прекращать трудовые отношения работников, гражданских лиц и персонала технического обслуживания Инспектората, применять меры поощрения и наложения дисциплинарных взысканий к ним;

25) представлять министру внутренних дел предложения по награждению государственными наградами и почетными званиями сотрудников Пограничной полиции;

26) обеспечивать соблюдение трудового законодательства и законодательства в области охраны здоровья и безопасности труда, назначать лиц, ответственных за реализацию мероприятий инспекции труда в рамках Пограничной полиции;

27) совместно с государственными органами лесного хозяйства, устанавливать особенности использования лесного хозяйства в пограничной зоне;

28) в соответствии с действующим законодательством, заключать международные договоры в рамках своей компетенции с пограничными учреждениями других государств;

29) осуществлять другие полномочия, вытекающие из положений действующих нормативных актов.

(2) Начальник Генерального инспектората пограничной полиции должен отвечать следующим условиям:

- a) иметь гражданство Республики Молдова;
- b) иметь высшее образование;
- c) иметь рабочий стаж на руководящих должностях не менее 5 лет;
- d) знать государственный язык и другой язык международного общения;
- e) иметь состояние здоровья, физическое и психическое соответствующее полномочиям;
- f) недостижение возраста, необходимого для получения права на пенсию по возрасту;
- g) отсутствие судимости;
- h) отсутствие лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, в качестве основного или дополнительного наказания вследствие окончательного судебного приговора, которым установлен этот запрет.

(3) Прекращение исполнения должности начальника Генерального инспектората пограничной полиции принимается Правительством по предложению министра внутренних дел, в следующих случаях:

- a) отставка;
- b) истечение срока назначения на должность;
- c) вступление в законную силу приговора;
- d) утрата гражданства Республики Молдова;
- e) смерть или признание без вести пропавшим;
- f) в других случаях, предусмотренных настоящим законом.».

5. В статье 6:

часть (1):

подпункт а) дополнить в конце словами «обеспечивает безопасность границы»;

подпункт б) дополнить в конце словами «, общественная безопасность, авиационная безопасность, досмотр пассажиров, багажа, грузов, авиационного персонала и морского порта и защита зон безопасности ограниченного доступа в рамках аэропортов и портов Республики Молдова»;

в части (2) подпункт а) после слов «незаконный оборот лиц и транспортных средств,» дополнить словами « , незаконная торговля оружием и боеприпасами, в том числе оружием массового уничтожения и сопутствующими материалами, веществами и радиоактивными отходами и/или ядерными отходами, предметами искусства, историческими и археологическими объектами, объектами интеллектуальной собственности, видами животных и растений, находящимися под угрозой исчезновения»;

часть (3) дополнить подпунктом і) следующего содержания:

«і) в пределах установленной законом компетенции обеспечивает ослабление международного потока лиц, транспортных средств и товаров»;

в части (5) после слова «законодательство» дополнить словами «осуществляет уголовное преследование», а слова «(за пределами территории пунктов пропуска через государственную границу)», а также «документов» исключить.

часть (6) дополнить в конце словами «а в случае борьбы с незаконной миграцией и трансграничной преступностью – вне этой зоны»;

дополнить новой частью (7) следующего содержания:

«(7) В целях выполнения задач институционального развития и в области интегрированного менеджмента границы Пограничная полиция иницирует, продвигает, внедряет и управляет проектами и программами для получения внешней помощи со стороны международных организаций и стран-доноров, для преодоления критических ситуаций, а также и в целях институционального развития».

6. В подпункте q) части (1) статьи 7 после слова «товаров» дополнить словом «, веществ».

7. Статью 8 исключить.

8. Статья 12:

дополнить частью (1¹) следующего содержания:

«(1¹) Пограничный полицейский считается при исполнении должностных обязанностей в следующих случаях:

- 1) при исполнении должностных функций;
- 2) выполнение обязанностей по тревоге;
- 3) при участии в учениях и тренировках;
- 4) при нахождении в миссиях, участии в миротворческих операциях или на лечении;
- 5) при командировки к и от места службы, лечения или миссии;
- 6) при защите жизни, здоровья, чести и достоинства человека;
- 7) при участии в действиях по предотвращению и ликвидации последствий стихийных бедствий, техногенных аварий и катастроф;

8) при исчезновении пограничного полицейского до заявлении о его пропаже или смерти, в порядке определенном законом.»;

часть (9) изложить в следующей редакции:

«(9) При обращении участников движения или других лиц пограничный полицейский обязан представиться. Пограничный полицейский, стоящий на посту перехода государственной границы обязан носить бэйдж на видном месте. Пограничный полицейский, стоящий на пункте перехода государственной границы имеет удостоверение, содержащее информацию о нем: имя, фамилия, должность, а также его фотографию. Условия ношения удостоверения, устанавливаются начальником Пограничной полиции».

9. В статье 14 части (2) и (3), статьи 15-37, 39-55 исключить.

Ст. VI. – В Закон № 320 от 27 декабря 2012 года о деятельности полиции и статусе полицейского (Официальный монитор Республики Молдова, 2012 г., № 42-47, ст. 145), с последующими изменениями и дополнениями, внести следующие изменения и дополнения:

1. В статье 1 часть (2) изложить в следующей редакции:

«(2) Положения настоящего закона применяются к полицейским – государственным служащим с особым статусом Министерства внутренних дел, принятым на службу в полицию, наделенным правами и обязанностями для исполнения полномочий полиции.»

2. В статье 6:

в заголовке слова «Сотрудничество полиции с» дополнить словами «иными правоохранительными органами.»;

в части (3) слова «с общественными объединениями и неправительственными организациями» заменить словами «гражданским обществом».

3. В статье 7:

в подпункте d):

слова «заместитель» заменить словами «заместители».

в подпункте h) слово «правового» заменить словом «нормативного».

подпункты l) и m) признать утратившим силу.

4. Статью 9 изложить в следующей редакции:

«Статья 9. Петиции против действий Полиции

Лица имеют право обжаловать действия Полиции в соответствии с процедурами, установленными законодательством, в Генеральный инспекторат полиции, Министерство внутренних дел, другой орган, наделенный полномочиями контроля над деятельностью Полиции и в суд».

5. В статье 10 часть (2) изложить в следующей редакции:

«(2) Нормы дотаций устанавливаются Правительством по предложению министра внутренних дел. Нормы оснащения подразделений Полиции служебным транспортом утверждаются министром внутренних дел».

6. Статью 11 признать утратившей силу.

7. В статье 12:

в части (1) слово «представляет» заменить словом «является».

в части (2) слова «5 лет» дополнить словами «с возможностью быть назначенным на повторный срок».

в части (3) слова «заместитель назначенный» заменить словами «заместители, назначенные на должность».

8. В статье 13:

в части (1):

в подпункте б) слова «территориально подведомственные» заменить словами «п подведомственные»;

дополнить подпунктом d¹) следующего содержания:

«d¹) включает договоры на обеспечение деятельности Генерального инспектората полиции»;

в подпункте г) слова «начальники и персонал подразделений, за исключением указанных в подпунктах d),e) статьи 7» заменить словами «в соответствии с перечнем, утвержденным министром внутренних дел»;

в подпункте i) слова «за исключением указанных в ст.7, литерах d),e)», заменить словами «в соответствии с законодательством»;

дополнить подпунктом j¹) следующего содержания:

«j¹) присуждает награды, поощрения представителям гражданского общества и средствам массовой информации, которые сотрудничают с Полицией».

в части (2) подпункт б) считать утратившей силу.

в части (3):

подпункт с) дополнить в конце словами «, за исключением случая, в котором был назначен новый срок».

в подпункте i) слова «настоящий закон» заменить словом «законодательство».

9. В статье 14:

часть (3) считать утратившим силу;

в части (4) слово «устанавливают» заменить словом «утверждают».

10. В статье 15:

в части (2) текст «начальникам для управления помогают по одному заместителю» исключить;

в части (4) слово «районный» исключить;

часть (7) исключить.

11. Статью 16 изложить в следующей редакции:

«Статья 16. Специальные положения об использовании и защите информации, в том числе данных личного характера.

(1) Для эффективного выполнения своих обязанностей, полиция имеет право собирать, обрабатывать и хранить информацию о людях, которые совершили противоправные действия, самостоятельно создавать и использовать информационные базы данных, используя базы данных других органов в соответствии с законодательством о защите персональных данных.

(2) Полиция в рамках, установленных законодательством, имеет право обрабатывать данные личного характера.

(3) Полицейский обеспечивает защиту информации от уничтожения, потери, несанкционированного доступа к ней.»

12. Статью 17 исключить.

13. В статье 19:

в подпункте d) слова «и сообщения» исключить;

подпункт g) изложить в следующей редакции:

«g) обеспечивает надзор и организует контроль согласно закону в отношении владения, хранения и использования оружия и боеприпасов гражданского назначения, за порядком осуществляются операций с оружием и боеприпасами гражданского назначения, за работами мастерских по ремонту оружия и огневых стрельб, а также над технической экспертизой и проведения экспериментальных стрельб, независимо от формы собственности и назначения;».

14. В статье 21 единую часть считать частью (1);

подпункт e) исключить;

подпункт k) изложить в следующей редакции: «обеспечивает содержание задержанных лиц в изоляторах временного содержания, а также их сопровождение»;

дополнить частью (2) в следующей редакции:

«(2) Способы и тактика вмешательства Полиции в области поддержания, обеспечения и восстановления общественного порядка утверждаются министром внутренних дел».

15. В статье 22 подпункты b)-f) исключить.

16. Статья 23:

единственной частью считать часть (1), а слова «в области предоставления» заменить словами «в целях предоставления»;

дополнить частью (2) следующего содержания:

«(2) Территориальные подразделения полиции информируют, периодически или по запросу, органы местного публичного управления о состоянии преступности, о мерах, принятых для предупреждения и раскрытия преступлений, обеспечения общественного порядка и безопасности и обращаются за поддержкой к этим органам в связи с мерами по борьбе с преступностью и поддержанию общественного порядка и общественной безопасности в административно-территориальной единице.».

17. В статье 25:

в части (5):

подпункт 3) изложить в следующей редакции:

«3) установить личность лиц, нарушающих положения законодательства, либо замеченных в подготовке или совершении незаконного деяния, в том числе лиц, ходатайствующих о въезде в ограниченный периметр;

подпункт 4) изложить в следующей редакции:

«4) сопровождает в полицейские участки Полиции лиц, которые своими действиями причиняют угрозу для жизни людей, порядка и общественной безопасности или других социальных ценностей, охраняемых законом, а также лиц, подозреваемых в совершении незаконных деяний, личности которых не были установлены в предусмотренном законом порядке;»;

в подпункте 5) слово «лица» исключить, а слова «над» дополнить словами «задержанными лицами, а также над лицами»;

в подпункте 11) слово «местонахождение» дополнить словами «учреждения»;

часть (6) признать утратившей силу.

18. В части (1) статьи 26 подпункт р) изложить в следующей редакции:

«р) при увольнении со службы и отстранении от должности сдать служебное удостоверение, табельное оружие, боеприпасы, соответствующую амуницию и специальные средства».

19. Статьи 27-30 признать утратившими силу.

20. В статье 31:

части (5) и (6) признать утратившими силу.

21. Статьи 32-67 признать утратившим силу.

22. В статье 68:

в части (1):

после слов «действовать в рамках» дополнить словом «подразделений»; текст «и подразделений, подведомственных и деконцентрированных подразделений», признать утратившим силу; слова «права, предусмотренные ст. 62 пар. (1) и статьях 65 и 66 настоящего закона» заменить словами «статус, гарантированный настоящим законом и Законом о государственном служащем с особым статусом в составе Министерства внутренних дел»;

части (3) - (7) признать утратившими силу.

23. В статье 69:

в части (2) подпункт с) признать утратившей силу;

в части (5) цифры «2015» заменить цифрами «2017».

Ст. VII. – (1) Настоящий закон вступает в силу с 01 января 2017 года, за исключением изменений касающиеся срока на который назначаются руководители с возможностью их переназначения, предусмотренные в статье III пункт 4 относительно статье 8 части (1); статье IV пункта 7; статье V пункте 3 относительно статье 5 части (5); статьи VI пункт 7 относительно статье 12 части (2), которые будут применяться после прекращения действия мандата нынешних руководителей.

(2) Правительству, до вступления в силу настоящего закона:

а) представить Парламенту предложения по приведению действующего законодательства в соответствие с настоящим законом;

б) привести нормативные акты в соответствие с настоящим законом.

Председатель Парламента

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

по проекту закона об изменениях и дополнениях некоторых законодательных актов

1. Основание для инициирования процесса разработки, автор проекта

Настоящий законопроект разработан Министерством внутренних дел, с целью согласования законодательных актов (непосредственно Закона о Государственной фельдъегерской службе № 402 от 02 декабря 2004 г., Закона о Службе гражданской защиты и чрезвычайных ситуаций № 93-ХVI от 5 апреля 2007 г., Закона № 238 от 28 декабря 2011 г. о Пограничной полиции и Закона № 320 от 27 декабря 2012 г. о деятельности полиции и статусе полицейского), с предложенными положениями в законопроекте о государственном служащем с особым статусом в Министерстве внутренних дел.

Основываясь на положениях ст. 14 Закона № 98 от 04.05.2012 г., о центральном отраслевом публичном управлении, в данном законопроекте предлагается изменение названий подведомственных административных органов МВД, а именно Службы гражданской защиты и чрезвычайных ситуаций в Генеральный инспекторат по чрезвычайным ситуациям и соответственно Департамента пограничной полиции в Генеральный инспекторат пограничной полиции.

Таким образом, название генеральный инспекторат, присвоенное административным органам подчинения МВД, будет однородным для всех компонентов подчинения МВД.

2. Цель и задачи принятия закона, основные положения проекта

Ст. I. – Закон о Государственной фельдъегерской службе № 402 от 02 декабря 2004 г. Молдова:

Государственная фельдъегерская служба являясь одним из компонентом сил и средств по обеспечению безопасности государства, функционирует в интересах законодательной, исполнительной и судебной власти, а также в целях защиты интересов Республики Молдова, обязана в чрезвычайных ситуациях принимать необходимые меры по обеспечению целостности корреспонденции, которую необходимо передать, в том числе и по ее уничтожению в случае преступного покушения и невозможности обеспечения целостности.

Сотрудники службы обеспечиваются огнестрельным оружием, специальными средствами защиты и коммуникации на уровне личного состава Министерства внутренних дел. Войска и командный состав службы пополняются персоналом, прошедшим аттестацию, откомандированным из состава Министерства внутренних дел, который исполняет служебные обязанности в соответствии с Законом о полиции; сотрудники пользуются льготами, установленными для полицейских и т.д.

Структура Государственной фельдъегерской службы Республики Молдова и предельная численность службы в количестве 30 единиц (Правительственное Решение № 635 от 29.06.2005 г.), согласно штатному расписанию численность службы установлена: личный состав - 26 человек, публичная служба - 3 человека, рабочий - 1 человек.

Личные дела 26 служащих находятся в Главном управлении человеческих ресурсов Министерства внутренних дел. Служебным пенсионерам выплачивается пенсия пенсионным органом МВД. Сотрудники ежегодно проходят медицинское обследование в Военно-медицинском управлении при МВД.

Одновременно, Государственная фельдъегерская служба Республики Молдова

обеспечивается из государственного бюджета денежными средствами для выплаты зарплат - 1979,7 тысяч леев (100% обеспечения), командировки в служебных целях - 436,1 тысячи леев (80% обеспечения), коммунальные услуги - 79,8 тысяч леев (35% обеспечения).

Со вступлением в силу 05/03/2013 Закона №320 от 27/012/2012 о деятельности полиции и статусе полицейского и отменой Постановления Правительства №334 от 08/07/1991 «Положение о службе в органах внутренних дел» при отсутствии регламентации законодательного характера в рамках службы невозможно внедрить деятельность в области управления персоналом, а также и в сопутствующих областях.

Согласно указаниям Премьер-министра Республики Молдова № 1220-72 от 02/04/2014 г. и № 1220-271 от 18/11/2014 г. были созданы рабочие группы по регламентированию деятельности Государственной фельдъегерской службы Республики Молдова. Позже, Постановлением Счетной палаты № 58 от 22/12/2014 г., было указано принять меры в целях согласования законодательных актов, связанных с Государственной фельдъегерской службой Республики Молдова, но эти действия не были завершены.

В этом разделе по указанию Премьер-министра Республики Молдова № 1220-109 от 08/05/2015 г. была потребована разработка нормативного акта по деятельности Службы в качестве административного органа при МВД.

Вследствие вышеизложенного и, основываясь на положениях, предложенных в законопроекте о государственном служащем с особым статусом при Министерстве внутренних дел, в целях предоставления равных гарантий для всех сотрудников с особым статусом считаем, что предложенные изменения к Закону № 402 от 02 декабря 2004 г., смогут устранить выявленные недостатки в действующем законодательстве.

Ст. II. –Закон о Службе гражданской защиты и чрезвычайных ситуаций №93-XVI от 5 апреля 2007 г.:

Законопроект об изменениях и дополнениях в Законе о Службе гражданской защиты и чрезвычайных ситуаций № 93-XVI от 5 апреля 2007 г. был разработан в целях внедрения Трансграничного проекта «Ускорение реагирования мобильных служб скорой медицинской помощи и реанимации (SMURD) в случае подготовки и срочного вмешательства через общую интегрированную систему контроля и смягчения последствий стихийных бедствий в общем пространстве Румынии, Украины и Республики Молдова», а также исходя из положений законопроекта об установлении единого особого статуса для сотрудников Министерства внутренних дел.

В законопроекте предлагается дополнение Закона о Службе гражданской защиты и чрезвычайных ситуаций №93-XVI от 05 апреля 2007 г. следующими определениями: «чрезвычайная ситуация», «квалифицированная первая помощь», «парамедицинский персонал» и др., так как в Законе № 93-XVI от 05 апреля 2007 г. не используются *вышеупомянутые* определения, создавая препятствие при внедрении Трансграничного проекта «SMURD».

Более того, 21 февраля 2014 года в Кишинёве было подписано Соглашение между Правительством Республики Молдова и Правительством Румынии о взаимной помощи для трансграничных вмешательств при необходимости экстренной медицинской помощи, принятое Постановлением правительства № 258 от 04/04/2014 г.

В результате появилась необходимость дополнения на первом этапе Закона о Службе гражданской защиты и чрезвычайных ситуаций № 93-XVI от 05 апреля 2007 г. путём внесения предложенных изменений в проект. Понятно, что законодательные изменения могут обеспечить желаемую совместимость, а также выполнение миссий, вытекающих из предложенных целей (квалифицированная первая помощь, высвобождение и миссии по химической, биологической и радиоактивной защите) и подготовку в области оказания квалифицированной первой помощи.

Расширение и углубление сотрудничества с профильными международными организациями в соответствии с положениями Программы стратегического развития службы и другими программными документами в настоящее время является приоритетом Службы гражданской защиты и чрезвычайных ситуаций МВД. В связи с этим были начаты переговоры о подписании ряда соглашений о сотрудничестве с учреждениями по управлению чрезвычайными ситуациями в странах-членах ЕС и странах партнёрах, а также с неправительственными организациями, которые оказывают поддержку в целях укрепления оперативного потенциала Службы.

В этом контексте, основываясь на положениях ст. 3 ч. с) Закона № 595 от 24/09/1999 г. о международных соглашениях Республики Молдова, считаем целесообразным предоставить начальнику Службы полномочия для подписания, согласно ст. 2 вышеуказанного Закона, «договоров, соглашений, конвенций, генеральных актов, пактов, меморандумов, обмена нотами, протоколов, деклараций, уставов, заключительных актов, модус вивенди, договорённостей и т.д., всех, имеющих одинаковую юридическую ценность».

Кроме того, эти документы могут быть подписаны от имени Службы со специализированными организациями одного и того же ранга, соблюдая принцип иерархии и подчинения.

Впоследствии в контексте положений Национального плана действий по внедрению Соглашения об ассоциации, утверждённого Постановлением Правительства № 808 от 7 октября 2014 г., Главы 22, Гражданская защита, в Республике Молдова будет создана и подготовлена команда по поисково-спасательным работам в городских условиях, специализирующаяся на международных мероприятиях, в соответствии с требованиями Международной консультативной группы по поиску и спасанию (Международная поисково-спасательная консультативная группа)». Таким образом, в целях обеспечения правовой основы для указанных выше, а также мер, вытекающих из международных договоров в области предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, к которым присоединилась Республика Молдова, необходимо внести изменения в Законе о Службе гражданской защиты и чрезвычайных ситуаций № 93-XVI от 5 апреля 2007 г.

Также, изменение Закона о Службе гражданской защиты и чрезвычайных ситуаций предусматривает приведение его в соответствие с положениями законопроекта о создании единого особого статуса сотрудника Министерства внутренних дел посредством унификации структур Министерства внутренних дел и области регулирования государственного служащего с особым статусом.

Ст. III. – Закон № 283 от 28 декабря 2011 г. о Пограничной полиции:

Одной из основных целей процесса реформ Министерства внутренних дел является усиление деятельности Пограничной полиции путём установления необходимых гарантий и эффективного и последовательного выполнения обязанностей. Соответственно на уровне нормативно-правовой базы, это цель

материализовалась принятием законодательным органом 28 декабря 2011 г. Закона о пограничной полиции.

Несомненно, что принятие Закона о пограничной полиции привело к трансформации полиции в автономную эффективную и целостную государственную службу по европейской модели, ориентированную на защиту прав граждан, в том числе путём обеспечения прозрачности деятельности Пограничной полиции.

Таким образом, цель проекта закона о внесении изменений и дополнений в Закон № 283 о Пограничной полиции состоит в том, чтобы скорректировать его положения соответственно нормативно-правовой базе, подразумевая проект закона об установлении единого особого статуса сотрудников Министерства внутренних дел и Трудовой кодекс.

Соответственно, проект содержит поправки, направленные на устранение некоторых противоречивых элементов законодательных положений, дублирования, а также некоторые аспекты редакционного характера.

Статья 1 была приведена в соответствие с положениями Закона №98 от 4 мая 2012о центральном отраслевом публичном управлении.

Статья 5 была приведена в соответствие с правилами, применяемыми к текущим потребностям Пограничной полиции.

Также статья 5 была дополнена правами начальника Департамента Пограничной полиции, а также условиями, которым он должен отвечать. Были установлены условия о прекращении исполнения функции начальника Департамента Пограничной полиции.

Статья 6 была дополнена специальными положениями об обязанностях Пограничной полиции.

Кроме того, параграф (1) ч. в) ст. 6 Закона о пограничной полиции, был дополнен обязанностью пограничной полиции обеспечивать общественную безопасность, контроль безопасности пассажиров, багажа, грузов, персонала авиационного и водного транспорта, а также защиты зон безопасности с ограниченным доступом в аэропортах и портах Республики Молдова. Необходимость внесения этих изменений появилась после объединения Транспортной полиции и Пограничной полиции.

Кроме того, предлагается дополнение параграфа (1) ч. с) той же статьи обязанностью обеспечить безопасность на государственной границе в целях унификации положений Закона № 283 от 28 декабря 2011 г. о Пограничной полиции с положениями Закона № 215 от 4 ноября 2011 г. о государственной границе Республики Молдова.

Вместе с тем, чтобы обеспечить положения международных договоров и соглашений предлагается дополнить в конце пар. (2), ч. а) ст. 6 Закона, текстом «незаконный оборот оружия и боеприпасов, в том числе оружия массового уничтожения и связанных с ним материалов, веществ и радиоактивных отходов, опасных отходов, предметов искусства, исторических и археологических ценностей, объектов интеллектуальной собственности, видов животных и растений, находящихся под угрозой исчезновения».

Параграф 6 предлагается дополнить следующим текстом «а в случае борьбы с нелегальной миграцией и трансграничной преступностью - вне этой зоны» в соответствии с положениями статьи 1, пар.(2) Закона № 283 от 28 декабря 2011 г. о Пограничной полиции.

Статья 12 была дополнена случаями, когда пограничный полицейский

считается при исполнении служебных обязанностей. Также, в статье 12, параграфе (9) было указано, что в случае обращения к участникам дорожного движения или к другим лицам, пограничный полицейский обязан представиться. Одновременно, пограничный полицейский на проходном пункте пересечения государственной границы носит бэдж на видном месте. Пограничный полицейский на проходном пункте пересечения государственной границы имеет удостоверение с его фотографией, в котором также указаны его имя, фамилия, должность. Условия ношения удостоверения установлены Департаментом пограничной полиции.

Статья 17 устанавливает, что в Пограничную полицию могут быть привлечены на государственные должности с особым статусом лица, имеющие полное среднее образование или по крайней мере общее среднее образование, соответствующее требованиям должностных инструкций, и которые отвечают законным требованиям при принятии на работу.

Также для исключения дублирования положений, а именно с требованиями Закона об установлении единого особого статуса сотрудников Министерства внутренних дел или согласно ст. 37, пар. (2), ч. б) Закона № 780-XV от 27 декабря 2001 г. о законодательных актах, ряд статей был предложен к отмене, исходя из факта, что они будут предусмотрены в Законе об установлении единого особого статуса сотрудников Министерства внутренних дел.

Ст. IV. – Закон № 320 от 27 декабря 2012 г. о деятельности полиции и статусе полицейского:

Не подлежит сомнению тот факт, что, принятие Закона о деятельности полиции и статусе полицейского привело к трансформации полиции в автономную, эффективную и целостную государственную службу европейской модели, ориентированной на защиту прав граждан, в том числе путём обеспечения прозрачности деятельности полиции. Но в процессе реализации Закона о деятельности полиции и статусе полицейского, был выявлен целый ряд проблем, которые ведут к невозможности эффективного применения закона, который и определил необходимость разработки настоящего законопроекта.

В контексте, целью законопроекта об изменениях и дополнениях Закона № 320 о деятельности полиции и статусе полицейского является регулирование его положений в соответствии с нормативно-правовой базой, непосредственно Закона о государственном служащем с особым статусом МВД, Закона № 158-XVI от 4 июля 2008 г. о государственной службе и Трудового кодекса, а также пересмотр необходимых гарантий для выполнения функций полицейского, аналогичных тем, которые предоставляются другим сотрудникам с особым статусом в других подразделениях, подчинённых МВД.

Соответственно, проект содержит поправки, направленные на устранение некоторых противоречивых элементов законодательных положений, дублирования, а также некоторые аспекты редакционного характера.

Таким образом, в ст. 1 пар. (2) пересмотрен и представлен в соответствии с положениями о государственных служащих с особым статусом МВД.

В статье 5 пар. (1) исключение обязанности начальника Генерального Инспектората Полиции (ГИП) представлять один раз в 6 месяцев в средствах массовой информации отчёт о проделанной работе, осуществляется исходя из того, что она вытекает прямо из п. 14 подп. 12) Регламента об организации и функционировании ГИП МВД, утверждённого Постановлением Правительства № 283 от 24 апреля 2013 г., что считается ненужным дублированием этого вопроса.

Целью изменений, внесённых в статье 6, является приведение в соответствии содержания с названием.

В статье. 7 ч. d) учтено, что, в соответствии с требованиями п. 6 подпунктов 1) и 3) Регламента об организации и функционировании Министерства внутренних дел, структуры и предельной штатной численности его центрального аппарата, утверждена Постановлением Правительства № 778 от 27.11.2009 г., миссия Министерства состоит в реализации конституционного полномочия Правительства по разработке, продвижению и реализации государственной политики в сферах деятельности по обеспечению законности, поддержанию, обеспечению и восстановлению общественного порядка и безопасности, а также борьбе с организованной преступностью, в том числе трансграничной, предлагается, чтобы министр внутренних дел назначал на должность и освобождал от должности только руководителей Национального Инспектората Расследований (НИР), Национального инспектората по патрулированию (НИП) (который будет преобразован в Национальный инспекторат общественной безопасности) и бригады специального назначения «Фулджер», которые являются стратегическими подразделениями Генерального инспектората полиции, который соответственно функциональной компетенции способствует реализации миссии МВД в сферах, указанных выше.

Изложение ст. 9 в новой редакции в части, касающейся рассмотрения жалоб против полиции, имеет целью исключить какие-либо ограничения относительно возможности лиц подавать жалобы в отношении действий полиции во все компетентные органы (н-р, в Национальный центр по борьбе с коррупцией (НЦБК)).

При изменении статьи 10 параграфа (2) учтён тот факт, что нормы обеспечения специализированных подразделений органов государственного управления служебными транспортными средствами утверждаются руководителем данного органа на внутреннем уровне.

Вместе с тем, статья 11 была пересмотрена в свете ст. 2 Закона № 320 от 27/12/2012 г., в соответствии с которым Полиция является специализированным государственным учреждением в подчинении Министерства внутренних дел, и ст. 14 пар. (б) Закона № 98 от 4 мая 2012 г. о центральном отраслевом публичном управлении указывает на то, что административные органы министерств могут быть организованы в качестве децентрализованных государственных служб, имеющих центральный орган и территориальные подразделения. Таким образом, Генеральный Инспекторат Полиции является центральным органом публичного учреждения (Полиция), а его подразделения систематизированы в специализированные подразделения с оперативными функциями и поддержкой, а также территориальные подразделения соответствующие распределению административно-территориальных единиц.

В ст. 12, некоторые поправки были внесены (параграфы (1) и (3)) в контексте логического соотношения с изменениями, предложенными в ст. 11 из проекта, который был выставлен в новой редакции.

Согласно действующим положениям ст. 12 пар. (2) Закона о деятельности полиции и статусе полицейского, начальник ГИП назначается на должность Правительством сроком на 5 лет по предложению министра внутренних дел.

Соответственно, он оказывает помощь заместителю директора, назначаемому министром внутренних дел по предложению кандидатуры начальника ГИП.

Таким образом, предлагаемые поправки по ст. 12 параграфам (2) и (3) предполагают допущение возможности назначения главы ГИП на срок, аналогичный

изначальному 5 лет, а также оказание помощи в его деятельности тремя заместителями. Предложение о возможности назначения на должность главы ГИП на «два срока подряд» имеет целью обеспечение стабильности в случае, если по своему усмотрению Правительство решает оставить руководителя Полиции в должности.

Касательно заместителей главы ГИП (в количестве трёх), следует отметить, что это не требует установления новых функций, но предполагает, что должности заместителей совмещают, при необходимости, функции главы Национального инспектората расследований, Национального инспектората патрулирования и Главного управления уголовного преследования (ГУУП). Или, исходя из организационной структуры ГИП, Национальный Инспекторат расследований, Национальный Инспекторат патрулирования и главное Управление уголовного преследования составляют практически главные специализированные подразделения с оперативными и комплексными функциями. Более того, ГИП является одним из подразделений, подчинённых МВД, с предельной численностью, значительно большей по сравнению с другими подразделениями, подведомственными МВД. Так, в качестве иллюстрации, ГИП имеет предельную численность в количестве 9220 единиц, однако главе ГИП помогает один заместитель, а Департамент пограничной Полиции имеет предельную численность в количестве 3500 единиц, соответственно начальник Департамента имеет двух заместителей. Более того, подчеркнём, что процедура назначения на должности заместителей главы ГИП не изменяется, это будет осуществляться министром внутренних дел по предложению начальника ГИП.

Вместе с тем, это соответствует и положениям статьи. 7 ч. d) Закона о деятельности полиции и статусе полицейского, который устанавливает прерогативу министра внутренних дел назначать руководителей специализированных подразделений по предложению начальника ГИП, а начальники НИР, НИП и ГУУП имеют такое же качество (н-р, п. 24 Положения об организации и функционировании Генерального инспектората полиции, утверждённого Постановлением Правительства № 283 от 24.04.2013 г.).

Дополнения и изменения, предложенные в статье 13 пар. (1) имеют целью включение некоторых прерогатив главы ГИП в целях обеспечения эффективной деятельности Полиции, в частности, полномочия в части, относящейся к материальному обеспечению подведомственных подразделений.

В части, касающейся, утверждения положений о деятельности, отметим, что глава ГИП помимо утверждения указанных положений подразделений центрального органа управления (ГИП), таких как: Управление людских ресурсов, Юридическое управление, Финансовое управление, будет утверждать и правила организации и функционирования подразделений, подведомственных специализированным подразделениям, исходя из положений об их деятельности, утверждённых министром внутренних дел согласно функциональных полномочий, к примеру: Управление по борьбе с наркотиками национального Инспектората расследований, Управление человеческими ресурсами национального Инспектората патрулирования и др.

Изменение, внесённое в ст. 13 пар. (3) ч. с) было проведено в соответствии с предложениями в ст. 12 пар. (2) проекта. Исключение предельного возраста минимум 35 лет было произведено в целях соблюдения прав человека на труд и на свободный выбор труда, закреплённых в ст. 43 Конституции Республики Молдова. Более того, в законодательстве этого сегмента не содержится такое условие для занятия должности руководителя. Назначение начальника ГИП Правительством предполагает и его ответственность за правильный выбор кандидатуры для такой должности.

Одновременно, изменение ч. i) в ст. 13, пар. (3) необходимо исходя из того, что Закон №. 320 от 27 декабря 2012 г. не определяет иных оснований для прекращения полномочий начальником Генерального инспектората полиции чем те, которые определены в предварительно обозначенных статьях, такие, как смерть человека, осуждение к лишению свободы на основании приговора суда, вступившего в законную силу судебной инстанции, не бывших регламентированными.

Исключение из пар. (2) ст. 15 текста «управление начальником осуществляется при помощи заместителя» производится в связи с тем, что количество заместителей устанавливается в зависимости от штатного расписания. Пар. (7) был исключён и включён в ст. 23 Закона (п. 16 проекта), поскольку он свидетельствует о характере полномочий и был зачислен в полномочия полиции, касающиеся помощи населению и органам местного публичного управления. Поскольку, положения параграфа (8) включены в поправки к ст. 11, пар. (3) проекта, предлагается исключить первую часть.

Статья 16 предусматривает изложение ее в новой редакции, поскольку действующая редакция не определяет всех информационных систем и баз данных, которые имеет право создавать полиция. Таким образом, считается необходимым пересмотреть выше обозначенную статью и её изложение в общей типичной формуле содержания, которая содержится в нормативном акте на уровне Закона.

Таким образом, это предполагает право полиции иметь доступ к базам данных в целях выполнения своих обязанностей, а также обрабатывать данные личного характера в соответствии с положением Закона о защите данных личного характера.

Исключение слова «и сообщения» из ст. 19, ч. d) Закона, имеет как основу положения ст. 262 из Уголовно-процессуального кодекса, соответственно сообщения не являются способом извещения о совершения преступления.

Относительно содержания, предложенного для ч. g) отмечается, что согласно положениям ст. 30 Закона № 143 от 17/07/2014 г. о режиме пиротехнических изделий, контроль за соблюдением режима пиротехнических изделий осуществляется Министерством внутренних дел через орган государственного надзора за обеспечением пожарной безопасности (Служба гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций), действие которое не может быть осуществлено полицией.

Также, согласно пунктам 4, 7 и 24 Технического регламента «Основные требования безопасности к взрывчатым веществам для гражданского применения и условия их размещения на рынке», принятого Постановлением Парламента №138 от 10/02/2009 г., надзор над взрывчатыми веществами для гражданского применения, осуществляет специализированный центральный орган публичной администрации в области чрезвычайных ситуаций, которым является Служба гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций.

Изменения, предложенные в статье. 21 имеют прямой целью их подстройку к текущей структуре Генерального инспектората полиции, по умолчанию, а также к положениям исполнительного Кодекса.

Таким образом, как в структуре Министерства внутренних дел, так и в Генеральном инспекторате полиции не существует подразделений, имеющие охранные функции. Постановлением Правительства №2 от 16 января 2010 г. о создании государственного предприятия было создано государственное предприятие «Servicii pază» (Служба охраны) с обеспечением процедур по реорганизации Государственной охранной службы путём слияния Генерального управления государственной охраны и ее территориальных подразделений.

Кроме того, реализация Концепции реформирования Министерства внутренних дел и подчинённых ему деконцентрированных структур, принятая Постановлением Правительства № 1109 от 6 декабря 2010 г., была направлена на чёткое разграничение функций полиции как государственного публичного специализированного учреждения в подчинении Министерства внутренних дел, основной миссией которого является защита основных прав и свобод личности с помощью действий по поддержанию, обеспечению и восстановлению общественного порядка и безопасности, предупреждению, расследованию и раскрытию преступлений и правонарушений, но никак не связанных с обеспечением охраны.

Более того, создание такого подразделения, предполагает финансовые затраты, так как согласно оценкам сил для обеспечения охраны объектов будет необходимо примерно 720 сотрудников, соответственно ежемесячно, в среднем будет тратиться по 2.700.000 леев, а в год - по 32.400.000 леев.

Вследствие, появляется необходимость изменения ст. 21 ч. е), в плане исключения некоторых функций, несвойственных полиции.

Функции, касающиеся выполнения задержания лиц, содержащихся в полицейских изоляторах временного задержания, а также их сопровождение в период содержания в изоляторах предусмотрены в положениях ст. 175¹ Исполнительного кодекса.

Дополнение ст. 21 параграфом (2) об утверждении министром внутренних дел процедур и тактик вмешательства Полиции в сфере поддержания, обеспечения и восстановления общественного порядка связано с необходимостью успешного выполнения миссий в указанной сфере, а также направления действий личного состава полиции в этих сферах.

Исключение ч. б) – ф) статьи 22 осуществляется в целях выполнения действия 1.1.11. (2) Плана действий по реализации Стратегии реформы сектора юстиции на 2011–2016 годы, утверждённого Постановлением Парламента №6 от 16 февраля 2012 года, и согласно проекту Постановления Правительства о создании Судебной полиции в подчинении Министерства юстиции, подразделение, которое примет соответствующие функции полиции.

Кроме того, согласно исполнительным мерам №11, Раздел II (статья 4 Соглашения) из Постановления Правительства № 713 от 12 октября 2015 г. об изменении и дополнении Постановления Правительства № 808 от 7 октября 2014 г. «об утверждении Национального плана действий по внедрению Соглашения об ассоциации Республика Молдова - Европейский Союз на период 2014-2016 годы», крайним сроком для перевода Судебной полиции из подчинения МВД в подчинении Министерства юстиции является год «2016», в этой связи необходимо продлить срок, установленный в пар. (5) ст. 69 Закона № 329 от 27/12/2012 г.

В статье 25 предложенные поправки из пар. (5) подпунктов 3)-5) были осуществлены с целью изменения формулировки и конкретизации полномочий полицейского относительно легитимации и установления личности лица, совершившего какие-либо незаконные действия или существования признаков подготовки лицом незаконного действия, а также осуществления предварительного телесного контроля относительно задержанных или участников собраний. Необходимость осуществления предварительного телесного контроля связана с тем, что на практике полицейский, не имея возможности с законной точки зрения предпринять такую меру, часто подвергает свою жизнь и здоровье опасности.

Дополнительно, в ст. 25 пар. (5), подпункта 7) предлагается исключить по

причине дублирования в подпункте 28) того-же положения, а подпункты 25) и 26) исключить, как дублирующиеся в ст. 21 ч. о), р) и q) Закона. Соответственно, пар. (6) из ст. 25 исключается, так как прерогатива начальника Генерального инспектората полиции назначать полицейских, у которых есть полномочия уголовного преследования, вытекает из ст. 13 пар. (1) ч. г) Закона.

В статье 26 ч. р) устанавливает обязанность полицейского передать табельное оружие и соответствующие боеприпасы только при увольнении и отстранения от должности.

В части относительно периода проведения служебного расследования, отмечаем, что полицейский находится при исполнении должностных обязанностей, а лишение его оружия и боеприпасов было бы излишним и безответственным со стороны работодателя.

Одновременно с увольнением из должности особый статус государственного служащего прекращается, обязательным условием является сдача служебного удостоверения и специальных средств.

В ст. 34 пар. (1) предложенные дополнения отражены в контексте ст. 1 Закона о назначении единого особого статуса сотрудникам Министерства внутренних дел.

В ст. 68 Закона № 320 от 27 декабря 2012 г. законодатель установил, что сотрудники Министерства внутренних дел, подчинённых и децентрализованных подразделений Министерства внутренних дел, носящих специальные звания в полиции, у которых до вступления в силу настоящего закона стаж работы в органах национальной обороны, государственной безопасности и общественного порядка достиг 12 лет и 6 месяцев, и которые продолжают работать в Министерстве внутренних дел и в его подчинённых и децентрализованных подразделениях, даже если занимаемая должность не является больше полицейской, пользуются правами, предусмотренными в ст. 62 пар. (1) и ст. 65 и 66 настоящего закона до момента достижения рабочего стажа, дающего право выхода на пенсию согласно Закона о пенсионном обеспечении военнослужащих и лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел № 1544-ХІІ от 23 июня 1993 г.

Концептуально, этим категориям сотрудников следует установить статус полицейского, но согласно положениям настоящего закона невозможно его дать, по той причине, что настоящая категория сотрудников ограничена в правах, пользуясь только правом на здравоохранение, пенсию и зарплату. Более того, сотрудникам этой категории невозможно установить даже статус государственного служащего, так как служебные отношения государственных служащих регламентируются законодательством о государственной службе и статусе государственного служащего.

Следовательно, действующая редакция предварительного положения, создаёт пробелы в применении законодательных норм в части, касающейся процедур по персоналу, в том числе применение запретов и ограничений, установленных законом, тестирование профессиональной честности, служебная оценка, прекращение службы, приостановление служебных отношений, санкционирование, вознаграждение, элементы, которые препятствуют применению законодательства, в том числе социальных гарантий предоставленных государством. Или, этой категории лиц, имеющих статус полицейского, невозможно прекратить службу на основании Закона № 320 от 27 декабря 2012 г. о деятельности полицейского, факт, который создаёт расхождение при осуществлении прав, которые вытекают при расторжении индивидуального трудового договора, а также и других аналогичных ситуаций.

В целях обеспечения эффективной непрерывности деятельности полиции,

предотвращения массового оттока квалифицированного персонала, сохранения и обеспечения социальных гарантий и прав, предлагается расширить сферу применения настоящего закона и на категорию сотрудников, попавших под действие положений пар. (1) ст. 68 вышеупомянутого Закона, соответственно пользоваться всеми положениями настоящего закона до момента достижения выслуги лет на полицейской службе, которая даёт право на пенсию за служебную выслугу.

Соответственно, будут предусмотрены необходимые гарантии для снижения отрицательного эффекта и последствий на нынешний персонал.

Части, касающиеся отмены/исключения статей или параграфов, были выполнены с целью исключения дублирования положений, непосредственно в соответствии с Законом о государственном служащем с особым статусом МВД, или в соответствии со ст. 37 пар. (2) ч. b) Закона № 780 от 27.12.2001 г. о законодательных актах, отмена применяется во избежание дискреционных толкований в законодательстве.

3. Описание выводов антикоррупционной экспертизы

Проект будет выслан СНА для осуществления экспертизы.

4. Финансово-экономические обоснование.

Внедрение предложенных изменений не предполагает финансовых затрат и выделение дополнительных средств.

5. Соблюдение прозрачности в процессе принятия решений

В целях соблюдения положений Закона № 239 от 13 ноября 2008 г. о прозрачности процесса принятия решений уведомление о начале разработки проекта постановления Правительства об утверждении проекта закона о изменении и дополнении некоторых законодательных актов было размещено на официальном сайте Министерства внутренних дел www.mai.gov.md в разделе *Прозрачность в процессе принятия решений/ Консультации с общественностью/Организация консультаций с общественностью.*

Александру ЖИЗДАН
Министр