



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 1403-414

Chișinău

«14» 06 2013

Biroul Permanent al Parlamentului Republicii Moldova

Se prezintă Parlamentului spre examinare, în mod prioritar, proiectul de lege privind impozitul agricol, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.340 din 12 iunie 2013.

Instituția responsabilă pentru prezentarea proiectului în Parlament este Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare.

Anexă:

Hotărârea Guvernului nr.340 din 12 iunie 2013 (în limbile de stat și rusă) – 2 ex..

Proiectul de lege privind impozitul agricol (în limbile de stat și rusă) – 1 ex.

Nota informativă - 1ex.

Prim-ministru

IURIE LEANCĂ

14 06 266 13

Ex. V.Cojocaru
tel.250210

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+373-22-250104

Fax:
+373-22-242696



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr. 340

din 12 iunie 2013

Chișinău

**Pentru aprobarea proiectului de
lege privind impozitul agricol**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege privind impozitul agricol.

Prim-ministru

IURIE LEANCĂ

Contrasemnează:

Ministrul agriculturii
și industriei alimentare

—
Vasile Bumacov

Ministrul finanțelor

Veaceslav Negruța

Ministrul justiției

Oleg Efrim

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

LEGE privind impozitul agricol

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. – Se adoptă Legea privind impozitul agricol cu următorul cuprins:

Articolul 1. Dispoziții generale și noțiuni principale

(1) Prin derogare de la Codul fiscal și alte acte legislative, se instituie impozitul agricol.

(2) Prezenta lege stabilește bazele juridice, organizatorice și financiare, precum și modul și condițiile de achitare a impozitului agricol la desfășurarea activității de întreprinzător în agricultură.

(3) Impozitul agricol este o plată obligatorie efectuată de către subiecții impunerii în conformitate cu prevederile prezentei legi. Subiecții impunerii cu impozitul agricol nu sînt plătitori ai impozitului pe venitul din activitatea de întreprinzător, impozitului pe bunurile imobiliare, cu excepția impozitului funciar pentru terenurile cu altă destinație decît cea agricolă, taxelor locale și taxelor pentru resursele naturale. Celelalte impozite și taxe se achită de către subiecții impunerii în modul general stabilit. În cazul în care subiecții impunerii desfășoară și alte activități decît cea prevăzută în prezenta lege, aceste activități se impozitează în modul stabilit de legislație.

Articolul 2. Subiecții impunerii

Subiecți ai impunerii cu impozitul agricol sînt:

a) persoanele juridice și fizice rezidente și nerezidente care sînt producători agricoli, indiferent de tipul de proprietate și forma de organizare juridică, proprietari sau arendași ai terenurilor cu destinație agricolă, ce desfășoară activitate de întreprinzător pe teritoriul Republicii Moldova în scopul obținerii produselor din fitotehnie și horticultură în formă naturală și produselor din zootehnie în formă naturală, masă vie și sacrificată;

b) persoanele fizice – proprietari ai cotelor de teren echivalent, atribuite în conformitate cu art.12 al Codului funciar, care nu sînt înregistrați în calitate de întreprinzători și care nu au transmis terenurile în arendă altor persoane fizice sau juridice.

Articolul 3. Obiectul impunerii și baza impozabilă

(1) Se consideră obiect al impunerii cu impozitul agricol terenurile cu destinație agricolă aflate în proprietate sau arendă în perioada anului fiscal.

(2) Baza impozabilă a terenurilor cu destinație agricolă constituie bonitatea fiecărui hectar de teren agricol.

Articolul 4. Cota impozitului agricol

Cota impozitului agricol este stabilită în mărime de 3,10 lei pentru 1 grad/hectar.

Articolul 5. Înlesniri fiscale

(1) Sînt scutiți de impozitul agricol subiecții impunerii ale căror terenuri cu destinație agricolă:

a) sînt folosite de organizațiile științifice și instituțiile de cercetări științifice cu profil agricol în scopuri științifice și instructive;

b) sînt ocupate de plantații multianuale pînă la intrarea pe rod.

(2) Autoritatea reprezentativă a administrației publice locale este în drept să acorde persoanelor juridice și fizice scutiri sau amînări la plata impozitului agricol în perioada anului fiscal respectiv, în baza cererilor subiecților impunerii sau moștenitorilor acestora, în termen de 30 zile de la data depunerii cererii, în caz de:

a) calamități naturale sau incendii, în urma cărora terenurile, semănăturile și plantațiile multianuale au fost distruse sau au fost deteriorate considerabil, în conformitate cu decizia comisiei pentru stabilirea mărimii prejudiciului;

b) boală îndelungată (de peste 3 luni la rînd) sau deces al proprietarului de terenuri cu destinație agricolă confirmate prin certificat medical sau, respectiv, prin certificat de deces.

(3) Decizia autorității reprezentative a administrației publice locale privind acordarea de scutiri sau de amînări la plata impozitului agricol este comunicată, în termen de 10 zile, organelor fiscale teritoriale.

(4) Mărimea prejudiciilor cauzate de calamități naturale sau incendii se determină de către comisia specială constituită de către Guvern în conformitate cu art.284 alin.(3) al Codului fiscal.

Articolul 6. Calcularea impozitului agricol

(1) Persoana juridică sau persoana fizică înregistrată în calitate de întreprinzător, cu excepția gospodăriilor țărănești (de fermier), calculează de sine stătător suma anuală a impozitului agricol, pornindu-se de la baza impozabilă a acestora, conform situației de la 1 ianuarie a perioadei fiscale respective.

(2) Impozitul agricol datorat de gospodăria țărănească (de fermier) sau persoana fizică, care nu este înregistrată în calitate de întreprinzător, se calculează anual pentru fiecare obiect al impunerii, pornindu-se de la baza impozabilă a terenurilor cu destinație agricolă, calculată conform situației de la 1 ianuarie a perioadei fiscale respective, de către serviciul de colectare a

impozitelor și taxelor locale din cadrul primăriei cu participarea inspectoratului fiscal de stat teritorial.

(3) Înștiințarea subiecților impunerii specificați la alin.(2) cu privire la suma impozitului agricol ce urmează a fi achitată se realizează de către serviciile de colectare a impozitelor și taxelor locale ale primăriilor, cu participarea inspectoratelor fiscale de stat teritoriale, prin intermediul avizelor de plată a impozitului agricol.

(4) În caz de schimbare a subiectului impunerii, după începerea perioadei fiscale, pentru noul subiect al impunerii impozitul agricol se calculează din momentul înregistrării de stat a drepturilor patrimoniale asupra terenurilor cu destinație agricolă sau din momentul încheierii contractului de arendă.

(5) În cazul în care, după începerea perioadei fiscale, au apărut noi obiecte ale impunerii, impozitul agricol se calculează din momentul înregistrării de stat a drepturilor de proprietate.

(6) În cazul în care este schimbată destinația terenurilor agricole sau acestea sînt retrase temporar din circuitul agricol, impozitul agricol se calculează pînă la momentul adoptării actului administrativ privind schimbarea destinației terenurilor agricole sau privind retragerea temporară a acestora din circuitul agricol.

Articolul 7. Perioada fiscală

Perioada fiscală este anul calendaristic.

Articolul 8. Termenele achitării impozitului agricol

(1) Impozitul agricol se achită de către subiectul impunerii în părți egale nu mai tîrziu de 30 septembrie și 30 noiembrie ale perioadei fiscale respective.

(2) Impozitul agricol se achită la bugetele unităților administrativ-teritoriale de la locul amplasării obiectelor impunerii.

Articolul 9. Termenele de prezentare a dării de seamă privind impozitul agricol

(1) Subiecții impunerii cu impozit agricol, cu excepția celor specificați în art.6 alin.(2) din prezenta lege, sînt obligați să prezinte darea de seamă privind impozitul agricol organului fiscal teritorial în a cărui rază teritorială se află obiectul impunerii, nu mai tîrziu de 31 martie a anului următor anului fiscal de gestiune.

(2) Subiecții impunerii deținători de terenuri amplasate în afara unității administrativ-teritoriale în care se află sediul sau domiciliul transferă impozitul agricol, integral, la bugetele satelor (comunelor), orașelor sau municipiilor în a căror rază teritorială sînt amplasate terenurile.

(3) Formularul și modul de completare a dării de seamă privind impozitul agricol se aprobă de către Ministerul Finanțelor.

Articolul 10. Administrarea impozitului agricol
Administrarea impozitului agricol se efectuează în conformitate cu prevederile Titlului V din Codul fiscal.

Articolul 11. Răspunderea pentru încălcarea prevederilor prezentei legi
Răspunderea pentru încălcarea prevederilor prezentei legi se stabilește conform Titlului V din Codul fiscal, iar răspunderea penală – conform Codului penal.

Art. II – Prevederile Legii privind impozitul agricol se pun în aplicare de la 1 ianuarie 2013.

Art. III – Articolul 101 din Codul fiscal nr. 1163-XIII din 24 aprilie 1997 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ediție specială din 8 februarie 2007), cu modificările și completările ulterioare, se completează cu un nou alineat, (9), cu următorul cuprins:

“(9) Subiecții impozabili, care produc și livrează producție din fitotehnie și horticultură în formă naturală, precum și producție din zootehnie în formă naturală, masă vie și sacrificată, achită TVA pentru producția livrată în valoare de 40% din suma TVA spre plată, iar 60% din aceasta rămâne la contul său special și se utilizează în scopul dezvoltării întreprinderii.”.

Art. IV– Articolul 101² din Codul fiscal nr. 1163-XIII din 24 aprilie 1997 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ediție specială din 8 februarie 2007), se abrogă.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

Notă informativă

la proiectul legii privind impozitul agricol

Actualmente, impozitarea agriculturii este dificilă pentru producătorii agricoli, luînd în considerație că sînt obligați să calculeze mai multe impozite și taxe, neavînd adeseori personal cu cunoștințe respective. Pe lîngă aceasta, mecanismul actual de impozitare este inechitabil, deoarece în dependență de forma organizatorico-juridică, cota impozitului pe venit este diferită. Și nu în ultimul rînd, este de menționat faptul că activitatea din agricultura, care presupune multe riscuri datorită faptului că este dependentă de condițiile climaterice, este impozitată, cu excepția activităților din cadrul gospodăriilor țărănești, în aceeași mărime ca și alte sectoare ale economiei naționale, pe cînd în unele țări povara fiscală în agricultură este diminuată prin stabilirea unor regimuri fiscale speciale.

Analizînd experiența internațională vizavi de impozitarea agriculturii, considerăm oportun de a menționa că, țările din regiune și cele membre ale Uniunii Europene aplică două tipuri de regimuri fiscale: regimul general de impozitare și regimul special.

Regimul general de impozitare a activităților din sectorul agrar se aplică în toate țările. Acesta presupune impozitarea agriculturii cu impozitele și taxele, cu care se impozitează și celelalte activități de antreprenoriat.

Regimul special presupune stabilirea unui impozit unic pentru activitățile de antreprenoriat din agricultură, care substituie cîteva impozite și taxe aplicabile pentru alte ramuri ale economiei naționale ale acestor țări. Regimuri speciale de impozitare a agriculturii sînt stabilite în Ucraina și Federația Rusă, și sînt aplicate concomitent cu cele generale, deoarece statutul de contribuabil al impozitului unic în agricultură și într-o țară, și în alta este benevol.

Analizînd impozitarea agriculturii prin intermediul unui impozit unic în cele două țări, concluzionăm următoarele.

În **Ucraina** au dreptul de a fi plătitoare ale impozitului fix în agricultură din anul următor anului de gestiune întreprinderile agricole, în care cota producerii producției agricole pentru anul fiscal precedent constituie cel puțin 75 la sută.

Nu pot fi plătitori ai impozitului fix în agricultură:

- întreprinderile, în care peste 50 la sută din veniturile obținute ca urmare a comercializării producției agricole de fabricație proprie și produselor obținute în urma procesării lor, sînt constituite din veniturile de la comercializarea plantelor decorative (cu excepția florilor tăiate plantate pe terenurile proprii sau primite în folosință), și produselor rezultate din procesarea lor, precum și păsărilor și animalelor sălbatice, blănurilor și mărfurilor din blănuri;

- întreprinderile producătoare de mărfuri supuse accizelor, cu excepția materialului vinicol din struguri, produs la întreprinderile producătoare de struguri pentru întreprinderile vinicole utilizatoare de material vinicol pentru producerea producției finite;

Obiect al impunerii reprezintă terenurile agricole aflate în proprietatea întreprinderii agricole sau în folosință, inclusiv în condiții de arendă.

Baza impunerii reprezintă prețul normativ al 1 hectar de teren agricol, evaluat la situația din 1 iulie 1995.

Cotele impunerii sînt stabilite în coeficienți aplicați la prețul normativ al 1 hectar de teren arabil, diferențiate fiind plantațiile multianuale.

Contribuabilii nu sînt plătitori ai următoarelor impozite și taxe:

- a) impozit pe profitul întreprinderilor;
- b) impozit funciar (cu excepția impozitului funciar pentru terenurile neutilizate în scopul producerii produselor agricole);
- c) taxă pentru utilizarea specială a apei;
- d) taxă pentru desfășurarea unor genuri de activitate antreprenorială.

Producătorii de produse agricole devin plătitori ai impozitului unic după înregistrare la organelor fiscale teritoriale respective, prezentînd acestora declarația fiscală pentru anul curent, calculul cotei producției de mărfuri agricole, date privind prezența terenurilor. În baza acestora, producătorului agricol i se eliberează un certificat, prin care i se acordă dreptul de a fi contribuabil al impozitului fix.

Înregistrarea producătorului de mărfuri agricole în calitate de plătitor al impozitului fix în agricultură se anulează:

- în cazul prezentării de către contribuabil a unei cereri în scris privind retragerea benevolă de la o astfel de înregistrare;

- conform hotărîrii organului serviciului fiscal de stat în următoarele cazuri:

- a) contribuabilul se lichidează, inclusiv prin fuziune, alipire sau transformare;
- b) dacă, conform rezultatelor controlului documentar, se constată nerespectarea de către contribuabil a cerinței vizavi de cota producției agricole de 75 la sută din volumul total al producției.

Totodată, contribuabilul este obligat să treacă la plata impozitelor conform sistemului general de impozitare, începînd cu luna următoare celei în care a fost constatată încălcarea.

În cazul în care în anul de gestiune cota-parte a producției agricole constituie mai puțin de 75 procente, producătorul agricol plătește impozite în următorul an de gestiune pe principii generale.

În **Federația Rusă** pentru întreprinderile agricole se aplică atît regimul general de impozitare, care include toate impozitele și taxele, cît și regimul de impozitare special, care este, ca și în Ucraina, opțional. Întreprinderile agricole au dreptul benevol de a-l alege pe cel de-al doilea, care include impozitul unic în agricultură, taxa pe valoarea adăugată la import și cotele de asigurare în fondul de pensii.

Plătitori ai impozitului unic în agricultură sînt persoanele fizice și juridice care desfășoară activitate de antreprenariat și care produc și prelucrează producția agricolă de fabricație proprie, a căror venituri în valoare de cel puțin 70 la sută din veniturile obținute sînt venituri din realizarea producției agricole și producției agricole procesate de fabricație proprie.

Subiect al impunerii reprezintă veniturile în expresie bănească diminuate cu suma cheltuielilor, cota impozitării constituind 6 la sută.

Dreptul de a fi contribuabili ai impozitului unic se obține prin înregistrarea subiecților în modul stabilit.

În cazurile, în care producătorii agricoli pierd dreptul de plătitori ai impozitului unic în agricultură, aceștea trec din anul fiscal următor la sistemul general de impozitare.

Pentru susținerea dezvoltării sectorului agrar este binevenit modelul Ucrainei adaptat la condițiile Republicii Moldova. Însă dat fiind faptul că, în Republica Moldova riscul ratării încasărilor la buget din agricultură nu poate fi exclus, iar substituirea încasărilor la buget rezultate din activitățile de întreprinzător în agricultură cu încasări din alte activități, practic este imposibilă, introducerea unui impozit unic nu poate fi opțional, ci doar obligator. Luând în considerație că, taxa pe valoare adăugată nu se propune a fi substituită prin noul impozit, acesta se propune de a fi denumit impozit agricol.

Proiectul legii cu privire la politica fiscală și vamală a fost elaborată anterior, prin urmare, se propune stabilirea normelor privind regimul special de impozitare în agricultură prin intermediul unei legi organice. Astfel, la articolul I al proiectului legii privind adoptarea și completarea unor acte legislative se propune simplificarea sistemului impozitării activităților de întreprinzător din domeniul agriculturii, echității fiscale, precum și diminuării presiunii fiscale în scopul atât al asigurării dezvoltării continue a sectorului agrar, cât și al asigurării încasărilor la bugetul public național. Impactul celor din urmă nu poate fi altul decât înviorarea activității economice în sectorul rural, cu efectele respective atât în sectorul public, cât și în cel social, prin adoptarea unei noi legi.

Scopul și sfera de aplicare a legii sînt stabilite la art.1 al proiectului legii. Pentru a nu produce neclarități și confuzii, normele ce vizează introducerea impozitului agricol stabilește prevederi clare referitor la impozitele, la care sînt contribuabili și la care nu sînt contribuabili plătitorii impozitului unic. Astfel, la art.1, al. (3) sînt specificate impozitele și taxele, pe care nu le vor achita plătitorii impozitului unic, și anume impozitul pe venitul din activitatea de întreprinzător, impozitul pe bunurile imobiliare, cu excepția impozitului funciar pentru terenurile cu altă destinație decît cea agricolă, taxele locale, taxele pentru resursele naturale și taxele rutiere.

Subiecții impunerii sînt prevăzuți la art.2 și se preconizează a fi producători agricoli - persoane juridice și fizice, indiferent de tipul de proprietate și forma de organizare juridică, care desfășoară activitate de antreprenariat în scopul obținerii producției de fabricație proprie din fitotehnie, horticultură și zootehnie în formă naturală, masă vie și sacrificată, precum și persoanele fizice – proprietari ai cotelor de teren echivalent, atribuite în conformitate cu art.12 al Codului funciar, care nu sînt înregistrați în calitate de întreprinzători și care nu au transmis terenurile în folosință sau dispoziție altor persoane fizice sau juridice.

Reieșind din faptul că, prin implemenarea impozitului agricol urmează a fi simplificat mecanismul de impozitare și, avînd în vedere că o bună parte din producătorii agricoli nu țin evidența contabilă în partidă dublă, obiect al impunerii

se propun a fi terenurile cu destinație agricolă aflate în proprietatea și/sau posesia acestora. Astfel, art.3 din proiectul legii stabilește obiect al impunerii bonitatea 1 hectar de teren agricol.

Deoarece impozitul agricol urmează să substituie alte șase impozite și taxe, încasările impozitului agricol calculat conform cotei stabilite urmează să substituie valoarea acestora, și anume, a impozitului funciar, impozitului pe bunurile imobiliare, impozitului pe venit, taxelor rutiere, taxei pentru apă și taxelor locale.

Mărimea medie a cotei impozitului a fost calculată în baza datelor din rapoartele statistice pentru anul 2010, deoarece la momentul calculului Biroul Național de Statistică nu dispunea de date respective pentru anul 2011. Mărimea medie a cotei constituie 3,10 lei. Modul de calcul se anexează (anexa nr.1 la Nota informativă).

Totodată, în scopul facilitării calculului impozitului la art.4 al proiectului legii se propune doar o singură cotă de impozitare în mărime de 3,1 lei pentru 1 grad/hectar.

Luând în considerație că în cadrul legislației fiscale actuale sînt prevăzute înlesniri fiscale, la art.5 al proiectului legii sînt prevăzute scutirile la plata impozitului.

La art. 6 sînt prevăzute modalitățile de calcul ale impozitului agricol pentru acestea, precum și în cazurile, în care se modifică subiecții impunerii.

În cazul persoanelor fizice care practică activitate de întreprinzător, precum și gospodăriilor țărănești, care nu țin evidența contabilă, calculul impozitului agricol poate fi efectuat de către autoritățile publice locale respective.

În vederea stabilirii termenilor pentru plata impozitului agricol, sînt luate în considerație posibilitățile financiare și capacitățile de plată ale producătorilor agricoli. Dat fiind acest fapt, la art. 9 se propun următorii termeni și cote de plată ale impozitului:

- 30 septembrie – 50 la sută din suma anuală,
- 30 noiembrie – 50 la sută din suma anuală.

La art. 10 este prevăzută administrarea fiscală în conformitate cu prevederile Titlului V din Codul fiscal, iar la art.11 – intrarea în vigoare a legii cu începere din 1 ianuarie 2013.

În urma implementării legii privind impozitul agricol, subiecții impunerii urmează să fie plătitori ai următoarelor plăți la bugetul public național :

- impozitului agricol,
- taxei pe valoarea adăugată,
- contribuțiilor de asigurări sociale în corespundere cu Legea bugetului asigurărilor sociale de stat pentru anul respectiv;
- primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală în corespundere cu nr.1593-XY din 26 decembrie 2002 cu privire la mărimea, modul și termenele de achitare a primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală. cu modificările și completările ulterioare.

Prognozele încasărilor la bugetul de stat ca urmare a implementării impozitului agricol constituie 353.5 milioane lei și sînt reflectate în tabelul din anexa nr.2 la prezenta Notă.

Prognozele încasărilor la bugetul de stat ca urmare a implementării impozitului agricol constituie 353,5 milioane lei și sînt reflectate în tabelul din anexa nr.2 la prezenta Notă.

Implementarea legii privind impozitul agricol nu necesită cheltuieli financiare suplimentare și de altă natură.

Analiza impactului reglementării se anexează (anexa nr.3).

Pe lîngă acestea, în procesul definitivării proiectului legii, s-a constatat oportună redactarea unor articole din proiect. Astfel, inițial, în proiectul legii la articolul 5, alin.1 au fost prevăzute terenuri care nu sînt din categoria terenurilor agricole. Terenuri agricole sînt doar cele indicate la literele c) și d). Prin urmare au fost excluse pozițiile respective. La art.5, alineatele 2 și 3, precum și la art.6, al. 1 și 2 au fost expuse la modul singular. Iar redacția alin.3 din art.1 s-a constatat confuză. Din acest motiv s-a considerat oportună modificarea acesteia în vederea stabilirii unei norme mai clare.

Vizavi de articolul II al proiectului legii este de menționat că stabilirea cotei standard a T.V.A. pentru producția din fitotehnie, horticultură și zootehnie are impact negativ asupra activității din aceste ramuri, printre care creșterea prețurilor și pierderea competitivității produselor atît pe piața internă, cît și cea externă, impulsionează economia tenebre cu efectele sale și altele. Restituirile T.V.A. se efectuează pe parcursul a 30 zile. Agenții economici, care au înregistrat în cont sume T.V.A. nu beneficiază de restituiri, deoarece nu efectuează plăți. Reieșind din acestea, considerăm oportună achitarea T.V.A. în valoare de 40 la sută, iar 60 la sută – să fie utilizate în scopul dezvoltării întreprinderii. Totodată, articolul 101² se abrogă.

Ministru



Vasile BUMACOV

Calculul impozitului agricol

1. Informație generală

Impozitul agricol urmează să substituie următoarele impozite existente actualmente: impozitul pe venit, impozitul funciar, impozitul pe bunurile imobiliare, taxele rutiere, taxa pentru resursele naturale și taxele locale.

Cota impozitului agricol se va stabili în lei pentru 1 grad/hectar de teren agricol. Prin urmare, este necesară prognoza valorii acestor impozite pentru 1 ha teren agricol pentru anul 2013, pentru a se calcula impozitul pentru 1 grad/hectar teren agricol.

2. Calculul impozitului pe venit

2.1. Sursele de informație

Dat fiind faptul că date statistice complete sînt disponibile pentru întreprinderile și gospodăriile țărănești cu suprafața de 1000ha și peste, acestea urmează a fi utilizate la calculul impozitului pentru 1 grad/hectar de teren agricol.

Formularul nr.18-CAI „Informații din formularul nr.2 – Raportul privind rezultatele financiare” (anexa nr.1) pentru anul 2010 din care este extras:

- profitul pînă la impozitare al întreprinderilor agricole și gospodăriilor țărănești cu suprafața terenurilor agricole de 1000 ha și peste 1000 ha (r.150), care constituie 985088 mii lei.

Formularul nr.9-CAI Producția vegetală (întreprinderi agricole și gospodării țărănești (de fermier) cu suprafața terenurilor agricole de 1000 ha și peste pentru anul 2010. din care este extras :

- suprafața terenurilor agricole la începutul anului (r.253) – 818330 ha

2.2. Calculul impozitului pe venit prognozat în 2013

2.2.1. Calculul profitului pînă la impozitare obținut de la 1ha teren agricol

a) Profitul mediu pînă la impozitare obținut de la 1 ha teren arabil în întreprinderile agricole și gospodăriilor țărănești cu suprafața de peste 1000 ha:

$$984988000 \text{ lei} : 818330 = 1203,8 \text{ lei/ha}$$

b) Pentru 2013 urmează a fi prognozată o creștere a profitului față de anul 2010. Se propune creșterea cu 10%. Profitul mediu pentru 1 ha teren agricol va constitui:

$$1203,8 \text{ lei/ha} \times 1,1 = 1324,2 \text{ lei/ha}$$

2.2.2. Calculul impozitului pe venit

Avînd în vedere că scopul legii privind impozitul agricol este de a asigura echitatea fiscală și de a diminua povara fiscală, impozitul pe venit se va calcula la cota de 7 %, cotă actualmente stabilită pentru gospodării țărănești:

$$1324,2 \text{ lei} \times 7\% = 92,7 \text{ lei/ha}$$

3. Calculul impozitului funciar

$$1 \text{ ha} \times 1,5 \text{ lei} \times 64 \text{ (bonitatea medie)} = 96 \text{ lei/ha}$$

4. Calculul impozitului pe bunurile imobiliare, taxelor rutiere, taxei pentru apă și taxelor locale

Ca urmare a analizei efectuate, cele patru impozite constituie 5 % din impozitul pe venit și impozitul funciar:

$$(92,7 \text{ lei} + 96 \text{ lei}) \times 5\% = 9,4 \text{ lei/ha}$$

**5. Calculul sumei totale a impozitelor
obținut de la 1 hectar de teren arabil**

$$92,7 \text{ lei/ha} + 96 \text{ lei/ha} + 9,4 \text{ lei/ha} = 198,1 \text{ lei/ha}$$

6. Calculul cotei impozitului agricol

$$198,1 \text{ lei/ha} : 64 \text{ (bonitatea medie)} = 3,10 \text{ lei pentru 1 grad/hectar}$$

**Calculul
încasărilor la bugetul unităților administrati-teritoriale
după implementarea impozitului agricol
în anul 2013**

n/o	Categoriile și deținătorii de terenuri	Suprafața, mii ha	Cota impozitului unic, lei pentru 1 grad/hectar	Bonitatea medie a terenurilor agricole	Suma impozitului unic, mii lei
1	Terenuri agricole ale întreprinderilor agricole de stat (r.1)	177,7	3,1	64	35255.7
2.	Terenuri proprietate privată în cooperative agricole, societăți pe acțiuni, societăți cu răspundere limitată, gospodării țărănești (r.16+r.20+r.27+r.36+r.44)	1382,4	3,1	64	274268.2
3.	Terenuri prelucrate de sine stătător de către proprietari (r.73)	221,7	3,1	64	43985.3
	Total	1781,8			353509,2

Notă: Suprafețele terenurilor agricole sînt extrase din formularul "Tipizata nr.1. Fișa cadastrală centralizatoare a terenurilor la data de 01.01.2011".

**ANALIZA
IMPACTULUI DE REGLEMENTARE
pentru aprobarea proiectului legii Parlamentului
Republicii Moldova cu privire la impozitul agricol**

INTRODUCERE

Analiza preliminară a impactului de reglementare pentru aprobarea proiectului Hotărîrii Guvernului cu privire la modificarea și completarea Reglementării tehnice „Produse din carne” a fost elaborată în vederea executării art. 13 „Analiza impactului de reglementare” din Legea nr. 235-XVI din 20.07.2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, a art. 37 (f¹) a Legii nr. 317 din 18.07.2003 privind actele normative ale Guvernului și ale altor autorități ale administrației publice centrale și locale, precum și a punctului 9 al Metodologiei de analiză a impactului de reglementare și de monitorizare a eficienței actului de reglementare, aprobată prin Hotărîrea Guvernului nr.1230 din 24.10.2006.

Analiza în cauză reprezintă argumentarea necesității inițierii elaborării actului normativ nominalizat, având în vedere impactul acestuia asupra activității de antreprenoriat.

În procesul de analiză au fost utilizate și respectate prevederile Hotărîrii Guvernului nr.1230 din 24.10.2006 cu privire la aprobarea Metodologiei de analiză a impactului de reglementare și de monitorizare a eficienței actului de reglementare.

Prezenta lege stabilește bazele juridice, organizatorice și financiare, precum și modul și condițiile de achitare a impozitului agricol la desfășurarea activității de întreprinzător în agricultură.

DEFINIREA PROBLEMEI

Componenta juridică.

În conformitate cu Regulamentul aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.793 din 02.12.2009, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare este autoritate administrativă centrală de specialitate a administrației publice, abilitată cu promovarea politicii statului de dezvoltare durabilă a sectorului agroindustrial al țării, prin sporirea competitivității și productivității sectorului, precum și asigurarea inofensivității și suficienței alimentare a țării, în vederea creării premiselor pentru creșterea permanentă a bunăstării populației.

Elementul analitic. Motivul apariției problemei și estimarea dimensiunii acesteia.

Proiectul legii „Privind impozitul agricol” este elaborat în vederea simplificării sistemului impozitării activităților de întreprinzător din domeniul agriculturii, echității fiscale, precum și diminuării presiunii fiscale în scopul atât al asigurării dezvoltării continue a sectorului agrar, cât și în vederea asigurării încasărilor la bugetul public național. Impactul celor din urmă nu poate fi altul decât înviorarea activității economice în sectorul rural, cu efectele respective atât în sectorul public, cât și în cel social.

Impozitul agricol include impozitul pe venitul din activitatea de întreprinzător, impozitul pe bunurile imobiliare, cu excepția impozitului funciar pentru terenurile cu altă destinație decât cea agricolă, taxele locale, taxele pentru resursele naturale și taxele rutiere. Celelalte impozite și taxe se achită de către subiecții impunerii în modul general stabilit. În cazul, în care subiecții impunerii desfășoară și alte activități decât cea prevăzută în prezenta lege, aceste activități se impozitează în modul stabili de legislație.

Estimarea posibilelor consecințe în cazul în care nici o acțiune nu este întreprinsă.

În cazul în care nu va fi aprobat proiectul în cauză nu vom avea o procedură de impozitare în sectorul agrar simplificată, va lipsi echitatea fiscală față de toți contribuabilii agrari.

Stabilirea scopurilor acțiunilor statului.

Sfera de aplicare a legii sânt stabilite la art.1 al proiectului legii. Pentru a nu produce neclarități și confuzii, normele ce vizează introducerea impozitului agricol, stabilește prevederi clare referitor la impozitele, la care sânt impuși plătitorii impozitului agricol.

Subiecții impunerii sânt prevăzuți la art.2 și se preconizează a fi producători agricoli - persoane juridice și fizice, indiferent de tipul de proprietate și forma de organizare juridică, care desfășoară activitate de antreprenariat în scopul obținerii producției de fabricație proprie din fitotehnie, horticultură și zootehnie în formă naturală, masă vie și sacrificată. Norma respectivă este necesară pentru a facilita impozitarea producătorilor agricoli.

COSTURILE MAJORE ȘI BENEFICIILE ANTICIPATE ALE INTERVENȚIEI STATULUI

Impacturile negative sau costurile intervenției statului

Impacturi negative ale intervenției statului nu au fost depistate. Nici costuri suplimentare de implementare și impunere nu putem anticipa, ținând cont de faptul că organele de stat abilitate (autoritățile ramurale, de control, fiscale) își vor exercita în continuare atribuțiile funcționale care le revin. Astfel, costuri suplimentare financiare și de altă natură, referitor la implementarea legii privind impozitul agricol, nu vor fi necesare.

Impacturile pozitive sau beneficiile intervenției statului.

Intervenția statului prin elaborarea și aprobarea proiectului legii „Privind impozitul unic” va duce la crearea unei conlucrări mai confortabile între agenții economici producători de producție agricolă și statul. Se estimează următoarele beneficii:

- simplificarea modalității de impozitare în sectorul agrar;
- impunerea în condiții egale de impozitate a tuturor producătorilor agricoli;
- înviorarea activității economice în sectorul rural;
- asigurarea veniturilor bugetelor entităților administrației teritoriale.

Nesiguranțe majore referitor la potențialele impacturi ale intervenției statului.

Nesiguranțe majore referitor la potențialele impacturi ale intervenției statului nu au fost depistate.

EVALUAREA ABORDĂRILOR ALTERNATIVE

Alternativa	Posibile avantaje	Posibile dezavantaje
1. A nu face nimic	1. Nu au fost identificate	1. Existența unor acte legislative cu multe lacune și care împovărează activitatea economico-financiară din sectorul agrar.
2. Legislație națională armonizată cu cea europeană în ceea ce privește cerințele de impozitare în sectorul agrar.	1. Elaborarea unui act normativ național, ce facilitează dezvoltarea sectorului agrar; 2. Asigurarea transparenței în luarea deciziilor de către organele administrației locale, cât și fiscale pe problemele ce țin de impozitarea în sectorul agrar. 3. Lipsa de cheltuieli administrative suplimentare din partea statului pentru elaborarea și implementarea proiectului de lege „Privind impozitul	1. Necesitatea agenților economici, producători agricoli de a cunoaște modul de aplicare și calculare a impozitului agricol.

	agricol”	
--	----------	--

STRATEGIA DE CONSULTANȚĂ

Determinarea grupurilor de interese.

Efectul aprobării proiectului de lege „Privind impozitul agricol” va fi resimțit de producătorii agricoli cât și de stat prin:

- simplificarea mecanismului de impozitare în sectorul agrar, care prevede comasarea într-un impozit – impozitul agricol, a impozitului pe venitul din activitatea de întreprinzător, impozitului pe bunurile imobiliare, cu excepția impozitului funciar pentru terenurile cu altă destinație decât cea agricolă, taxele locale, taxele pentru resursele naturale și taxele rutiere;

- punerea în condiții egale a tuturor producătorilor agricoli, în deosebi a celor ce nu țin evidența contabilă cu cei ce țin evidența contabilă.

Strategia de consultanță.

Strategia de consultanță se axează pe câteva metode (active) de bază:

a) cercetări în mass-media și literatura de specialitate, care reflectă problematica domeniului dat;

b) consultarea marilor producători agricoli;

c) avizarea proiectului de către organele de stat interesate (Ministerul Economiei, Ministerul Finanțelor, Federația Națională a Fermierilor, Uniunea Republicană a Asociațiilor Producătorilor Agricoli „UniAgoProtect” etc.). Totodată, după examinarea avizelor la proiectul în cauză, proiectul va fi transmis spre avizare Centrului pentru Combaterea Crimelor Economice și Corupției al Republicii Moldova, Centrului de Armonizare a Legislației de pe lângă Ministerul Justiției.

Consultarea și comunicarea cu aceste grupuri de interese a avut loc prin intermediul:

- internet-ului;
- presa scrisă;
- expunerile verbale și interviuri directe;
- consultații specializate;
- mese – rotunde.

Totodată, s-a efectuat consultarea pasivă prin expunerea/publicarea proiectului nominalizat, pe site-ul Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare www.maia.gov.md pentru dezbateri publice.

Prin urmare, menționăm că în procesul de consultare urmează să se țină cont de propunerile asupra cărora documentul legislativ va avea impact, precum, și de tehnica de elaborare și aprobare a actelor legislative și normative existente în Republica Moldova.

După elaborare, proiectul privind impozitul unic, precum, și analiza impactului de reglementare asupra activității de întreprinzător, aferentă proiectului în cauză, vor fi plasate pe site-ul Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare (www.maia.gov.md).

RECOMANDĂRI (SUMAR)

Analiza preliminară a impactului la proiectul nominalizat va asigura majorarea defalcărilor în bugetul de stat. Astfel, considerăm oportună aprobarea proiectului legii „Privind impozitul unic”, luând în considerație avantajele evidente pe care le poate aduce proiectul preconizat.