



Comisia administrație publică și dezvoltare regională

R A P O R T

la proiectul de lege cu privire la
amalgamarea voluntară a unităților administrativ-teritoriale

**Nr. 152 din 24.05.2023
(lectura II)**

Comisia administrație publică și dezvoltare regională la ședința din 26 iulie 2023 a examinat proiectul de lege nr. 152 din 24.05.2023 cu privire la amalgamarea voluntară a unităților administrativ-teritoriale, inițiativă legislativă a Guvernului Republicii Moldova și, comunică următoarele.

Proiectul de lege a fost aprobat în primă lectură în cadrul ședinței plenare a Parlamentului din 8 iunie curent și prevede realizarea unuia dintre obiectivele prioritare ale Strategiei de reformă a administrației publice din Republica Moldova pentru anii 2023 – 2030 și anume, cel de reformare a administrației publice locale.

Prin urmare, procesul inițiat de modernizare a administrației publice vine să asigure o dezvoltare a unui sistem administrativ eficient, bazat pe autorități publice locale puternice, competente și responsabile, capabile să furnizeze servicii publice accesibile și de calitate pentru cetățeni, corespunzător așteptărilor și bunăstării întregii comunități.

Respectiv, pentru fortificarea capacității administrației publice locale și consolidarea instituțională și financiară a autorităților locale se impune necesitatea instituirii unui cadru normativ adecvat.

Astfel, proiectul de lege are drept scop crearea cadrului normativ necesar procesului de amalgamare voluntară a unităților administrativ-teritoriale de nivelul întâi și prevede condițiile de bază și procedurile clare care să conducă la formarea unor UAT fiabile. În acest sens, sunt stabilite competențele autorităților administrației publice centrale și locale, cât și formele de susținere din partea autorităților administrației publice centrale a procesului de amalgamare voluntară în vederea consolidării sistemului administrației publice la nivel local și creșterii capacităților sale funcționale și instituționale.

Informăm că pentru respectarea transparenței în procesul decizional proiectul de lege a fost supus procedurilor de consultare publică organizate de comisia permanentă sesizată în fond prin intermediul a patru runde de consultări ale autorităților administrației publice locale, desfășurate la nivel de țară ulterior aprobării acestuia în primă lectură în cadrul ședinței plenare a Parlamentului.

Subsecvent, inițiativa legislativă a fost consultată și la etapa elaborării acesteia, în cadrul Platformei de comunicare „Accelerarea reformei administrației publice în Republica Moldova” – instituită de comisia permanentă, cu participarea CALM, experților din domeniu, experților independenți, reprezentanților din organizații neguvernamentale - societatea civilă, mediul academic, actuali deputați din Parlamentul Republicii Moldova, deputați din alte legislaturi, părți interesate etc.

Având în fapt cele menționate subliniem că, proiectul de lege este avizat pozitiv de comisiile permanente, iar propunerile și obiecțiile expuse de către Direcția generală juridică sunt acceptate în majoritate, respectiv și amendamentele înaintate de către deputați fiind susținute integral.

În corespundere cu dispoziția articolului 65 din Regulamentul Parlamentului, în cadrul procedurii de examinare și pregătire a proiectului de lege pentru dezbateră în a doua lectură, s-a intervenit cu modificări de respectare a cerințelor tehnicii legislative, precum și cu unele completări de îmbunătățire pentru aplicare clară ulterior, prevăzute în proiectul de lege redactat (*se anexează*) ca parte componentă a prezentului raport.

Reieșind din cele expuse, comisia sesizată în fond cu votul majorității membrilor ei propune Parlamentului spre adoptare în lectura a doua proiectul de lege nr. 152 din 24.05.2023 cu privire la amalgamarea voluntară a unităților administrativ-teritoriale.



Larisa VOLOH,
președintă

L E G E

cu privire la amalgamarea voluntară a unităților administrativ-teritoriale

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Capitolul I DISPOZIȚII GENERALE

Articolul 1. Scopul și obiectul de reglementare

(1) Prezenta lege reglementează principiile, condițiile de bază, criteriile și procedura de amalgamare voluntară a unităților administrativ-teritoriale (în continuare – *UAT*) de nivelul întâi, de aderare a unei sau mai multor *UAT* la o unitate administrativ-teritorială amalgamată, precum și competențele autorităților administrației publice centrale și locale și formele de susținere a procesului de amalgamare voluntară de către autoritățile administrației publice centrale.

(2) Scopul prezentei legi este crearea cadrului normativ necesar pentru amalgamarea voluntară a *UAT* de nivelul întâi în vederea consolidării capacității administrative a autorităților administrației publice locale și de prestare a unor servicii publice de calitate și accesibile populației.

Articolul 2. Noțiuni generale

În sensul prezentei legi, următoarele noțiuni semnifică:

amalgamare voluntară – comasare benevolă a două sau a mai multor *UAT* de nivelul întâi, în baza deciziilor consiliilor locale respective, cu respectarea condițiilor de bază, criteriilor și a procedurii prevăzute de prezenta lege, de metodologia de amalgamare voluntară a *UAT*, elaborată și aprobată de către Guvern, și de alte acte normative;

*centru administrativ al unității administrativ-teritoriale amalgamate (centru administrativ al *UAT* amalgamate)* – *UAT* de nivelul întâi amplasată, de regulă, cel

mai aproape de centrul geografic al teritoriului unității administrativ-teritoriale amalgamate, care este selectată și agreată de toate UAT care inițiază și participă la procesul de amalgamare voluntară;

proces de amalgamare voluntară – inițierea, consultarea, avizarea și aprobarea comasării a două sau a mai multor UAT de nivelul întâi, rezultând într-o unitate administrativ-teritorială amalgamată;

stimulente financiare – transferuri cu destinație generală și specială efectuate către unitățile administrativ-teritoriale amalgamate sau, după caz, către UAT ale căror consilii locale au adoptat decizii privind inițierea sau participarea la procesul de amalgamare voluntară, în scopul dezvoltării și/sau îmbunătățirii infrastructurii și serviciilor publice în unitățile administrativ-teritoriale amalgamate și în scopul susținerii bugetelor acestora. Stimulentele financiare sunt acordate din Fondul de amalgamare voluntară a localităților, precum și din alte fonduri naționale și surse bugetare;

unitate administrativ-teritorială amalgamată (UAT amalgamată) – UAT formată prin comasarea, în modul prevăzut de prezenta lege și de alte acte normative, a două sau a mai multe UAT de nivelul întâi.

Articolul 3. Principiile de bază

Amalgamarea voluntară se bazează pe următoarele principii:

a) *caracterul voluntar* – amalgamarea voluntară se realizează benevol, în baza deciziilor consiliilor locale respective;

b) *accesibilitatea serviciilor publice* – amalgamarea voluntară se realizează ținându-se cont de accesibilitatea serviciilor publice pentru locuitorii tuturor UAT amalgamate;

c) *transparența în procesul decizional* – în procesul de amalgamare voluntară este asigurată consultarea locuitorilor tuturor UAT vizate, prin utilizarea modalităților și formelor prevăzute de legislație;

d) *consolidarea coeziunii sociale și economice* – în procesul de amalgamare voluntară, se iau în considerare factorii istorici, naturali, etnici, culturali și alți factori relevanți în vederea asigurării dezvoltării socioeconomice a comunităților vizate;

e) *colaborarea dintre autoritățile administrației publice* – autoritățile administrației publice centrale asigură suportul informațional, organizatoric, metodologic și financiar în procesul amalgamării voluntare.

Articolul 4. Subiecții amalgamării voluntare

Subiecți ai amalgamării voluntare sunt UAT de nivelul întâi, stabilite conform Legii nr. 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova.

Articolul 5. Condițiile de bază și criteriile amalgamării voluntare

(1) Amalgamarea voluntară se realizează cu respectarea cumulativă a următoarelor condiții de bază și criterii:

- a) teritoriul UAT amalgamate trebuie să fie continuu;
- b) populația UAT amalgamate trebuie să constituie, de regulă, minimum 3000 de locuitori, conform datelor oficiale privind populația furnizate de Biroul Național de Statistică;
- c) distanța de la centrul administrativ al UAT amalgamate până la centrul oricărei dintre UAT care o formează nu trebuie să depășească 25 de kilometri, calculată corespunzător drumurilor existente. În cazul comunelor, distanța indicată se calculează până la centrul satului-reședință. Distanța respectivă poate fi mai mare cu 5 kilometri în cazul în care infrastructura drumurilor existentă permite parcurgerea acesteia într-un interval de timp de maximum 30 de minute.

(2) UAT amalgamate pot fi formate din UAT de nivelul întâi care fac parte din diferite UAT de nivelul doi. În acest caz, UAT amalgamată intră în componența UAT de nivelul doi în care se află centrul administrativ al UAT amalgamate.

(3) În cadrul amalgamării voluntare, UAT de nivelul întâi din componența unităților teritoriale autonome cu statut juridic special pot fi comasate doar cu alte UAT de nivelul întâi din componența unității teritoriale autonome respective.

Articolul 6. Criteriile de selectare a centrului administrativ al UAT amalgamate

(1) Selectarea centrului administrativ al UAT amalgamate are loc în temeiul următoarelor criterii:

- a) demografie – UAT cu cel mai mare număr de locuitori;
- b) capacitate fiscală pe locuitor – UAT cu cea mai mare capacitate fiscală, calculată ca raport între veniturile colectate din impozitul pe venitul persoanelor fizice în UAT respectivă și numărul de locuitori ai acesteia;
- c) capacitate de furnizare a serviciilor publice – UAT cu cel mai înalt nivel de conectare a locuitorilor la serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare.

(2) La selectarea centrului administrativ al UAT amalgamate, pentru fiecare dintre criteriile prevăzute la alin. (1) se acordă câte un punct. UAT care obține cel

mai mare scor din rândul UAT care participă la procesul respectiv de amalgamare voluntară este selectată în calitate de centru administrativ al UAT amalgamate.

(3) În cazul în care mai multe UAT prevăzute la alin. (2) obțin același scor, se aplică următoarele criterii de departajare, pentru care se acordă câte 0,5 puncte:

- a) UAT cu cel mai mare număr de elevi din cadrul instituțiilor de învățământ preșcolar, primar și secundar;
- b) UAT cu cel mai mare număr de instituții de învățământ (grădinițe, gimnazii, licee);
- c) UAT cu cel mai mare număr al centrelor medicilor de familie.

Capitolul II

COMPETENȚA AUTORITĂȚILOR PUBLICE CENTRALE ȘI LOCALE

Articolul 7. Atribuțiile Guvernului

Guvernul exercită următoarele atribuții:

a) elaborează și aprobă metodologia de amalgamare voluntară a UAT (în continuare – *metodologia de amalgamare voluntară*), care reglementează criteriile și condițiile detaliate pentru amalgamarea voluntară, inclusiv cele de selectare a centrelor administrative ale UAT amalgamate, procedura de amalgamare voluntară și cea de aderare a unei sau mai multor UAT la o UAT amalgamată, precum și modul de acordare a stimulentei financiare din Fondul de amalgamare voluntară a localităților și de acordare a altor mijloace financiare;

b) alocă mijloace financiare pentru acordarea stimulentei financiare către UAT amalgamate, conform metodologiei de amalgamare voluntară.

Articolul 8. Competențele autorităților administrației publice locale de nivelul întâi

Autoritățile administrației publice locale de nivelul întâi:

a) asigură consultarea populației UAT în procesul de luare a deciziilor privind amalgamarea voluntară, conform prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional;

b) creează grupuri de lucru comune cu participarea reprezentanților UAT interesate pentru elaborarea proiectelor de decizii privind amalgamarea voluntară;

c) decid participarea UAT la procesul de amalgamare voluntară și comasarea UAT conform proiectului de decizie privind amalgamarea voluntară;

d) elaborează și implementează planul de măsuri organizatorice pentru realizarea amalgamării voluntare;

e) adoptă deciziile pentru asigurarea succesiunii de drept a UAT amalgamate, inclusiv pentru conservarea și transmiterea patrimoniului UAT comasate către UAT amalgamată;

f) implementează măsuri pentru asigurarea accesului la serviciile publice pentru locuitorii tuturor UAT amalgamate.

Capitolul III **PROCEDURA DE AMALGAMARE VOLUNTARĂ**

Articolul 9. Inițierea procesului de amalgamare voluntară

(1) Procesul de amalgamare voluntară este inițiat prin deciziile consiliilor locale ale UAT de nivelul întâi, adoptate cu votul majorității consilierilor aleși, la propunerea:

- a) primarului;
- b) a 1/3 din numărul consilierilor aleși;
- c) 10 la sută din numărul cetățenilor cu drept de vot care domiciliază în UAT respectivă.

(2) Propunerea privind inițierea procesului de amalgamare voluntară se prezintă consiliului local și trebuie să conțină:

- a) lista UAT a căror comasare este propusă;
- b) analiza și argumentarea succintă a procesului de amalgamare voluntară, cu respectarea condițiilor de bază și criteriilor prevăzute de prezenta lege și de metodologia de amalgamare voluntară.

(3) În termen de 10 zile de la adoptarea deciziei consiliului local privind inițierea procesului de amalgamare voluntară, propunerea de amalgamare voluntară este expediată consiliilor locale ale UAT vizate.

(4) Autoritățile administrației publice locale ale UAT care recepționează propunerea privind inițierea procesului de amalgamare voluntară din partea consiliului local al altei UAT asigură examinarea acesteia la următoarea ședință ordinară sau extraordinară a consiliului respectiv. Decizia consiliului local cu privire la acceptarea propunerii consiliului local al altei UAT privind inițierea procesului de amalgamare voluntară se adoptă cu votul majorității consilierilor aleși.

(5) Acțiunile prevăzute la alin. (3) și (4) nu sunt necesare dacă în urma discuțiilor prealabile procesul de amalgamare voluntară a fost inițiat concomitent în toate UAT vizate.

(6) În cazul în care consiliul local al unei sau mai multor UAT care au recepționat propunerea de amalgamare voluntară refuză participarea în cadrul

procesului respectiv, UAT ale căror consilii locale și-au dat acordul pot continua desfășurarea procesului de amalgamare voluntară dacă sunt respectate condițiile de bază și criteriile prevăzute de prezenta lege și de metodologia de amalgamare voluntară.

(7) În cazul în care, după refuzul unui sau mai multor consilii locale de a participa la procesul de amalgamare voluntară inițiat, acesta nu mai corespunde condițiilor de bază și criteriilor prevăzute de prezenta lege și de metodologia de amalgamare voluntară, celelalte consilii locale pot expedia propunerea de amalgamare voluntară altor UAT dacă sunt respectate condițiile și criteriile respective.

Articolul 10. Elaborarea și aprobarea proiectelor de decizii privind amalgamarea voluntară

(1) Proiectele de decizii privind amalgamarea voluntară sunt elaborate de grupul de lucru comun al UAT participante la procesul de amalgamare voluntară.

(2) Grupul de lucru comun este format din reprezentanți ai autorităților administrației publice locale ale tuturor UAT vizate, delegați de consiliile locale respective.

(3) În activitatea grupului de lucru comun pot fi cooptați, fără drept de vot, experți, consultanți, reprezentanți ai mediului academic și ai organizațiilor societății civile.

(4) Proiectele de decizii privind amalgamarea voluntară trebuie să conțină:

- a) lista UAT care urmează să fie comasate;
- b) UAT selectată în calitate de centru administrativ al UAT amalgamate;
- c) analiza și argumentarea inițierii procesului de amalgamare voluntară, cu respectarea condițiilor de bază și criteriilor prevăzute de prezenta lege și de metodologia de amalgamare voluntară;

d) caracteristica economică a UAT participante și a UAT amalgamate, elaborată conform cerințelor prevăzute la pct. 18 din Regulamentul cu privire la modul de soluționare a chestiunilor organizării administrativ-teritoriale a Republicii Moldova, aprobat prin Legea nr. 741/1996.

(5) Proiectul de decizie privind amalgamarea voluntară este aprobat de membrii grupului de lucru comun prin consens. Ședința grupului respectiv în cadrul căreia se examinează aprobarea proiectului de decizie privind amalgamarea voluntară este deliberativă dacă la aceasta participă membri delegați de către autoritățile administrației publice locale ale tuturor UAT participante la procesul respectiv de amalgamare voluntară.

**Articolul 11. Procedura de adoptare a deciziilor
privind amalgamarea voluntară**

(1) După elaborarea și aprobarea proiectului de decizie respectiv de către grupul de lucru comun, autoritățile administrației publice locale ale UAT participante asigură consultarea publică a proiectelor de decizii privind amalgamarea voluntară, conform art. 11 din Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional. Perioada desfășurării consultărilor publice nu poate fi mai mică de 30 de zile.

(2) După finalizarea consultărilor publice, consiliile locale respective examinează proiectul de decizie privind amalgamarea voluntară, împreună cu sinteza propunerilor și obiecțiilor recepționate în cadrul consultărilor publice, și adoptă decizia corespunzătoare. Decizia privind amalgamarea voluntară se adoptă cu votul a două treimi din numărul consilierilor aleși.

(3) În termen de 5 zile de la adoptarea deciziilor privind amalgamarea voluntară de către consiliile locale ale tuturor UAT participante, autoritățile administrației publice locale ale UAT selectate în calitate de centru administrativ al UAT amalgamate expediază Cancelariei de Stat dosarul care să conțină toate deciziile privind amalgamarea voluntară ale consiliilor locale ale UAT vizate.

(4) În urma examinării dosarului indicat la alin. (3), Cancelaria de Stat emite un aviz motivat privind corespunderea sau necorespunderea procesului respectiv de amalgamare voluntară condițiilor de bază și criteriilor prevăzute de prezenta lege și metodologia de amalgamare voluntară.

(5) În cazul unui aviz pozitiv, Cancelaria de Stat elaborează proiectul de lege corespunzător pentru modificarea Legii nr. 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova și îl prezintă Guvernului spre aprobare.

(6) În cazul unui aviz negativ, Cancelaria de Stat informează UAT vizate și le remite avizul motivat, inclusiv recomandări privind remedierea neajunsurilor depistate.

(7) Guvernul examinează și, după caz, aprobă proiectul de lege prevăzut la alin. (5) și îl prezintă spre examinare și, după caz, adoptare Parlamentului.

(8) În cazul proceselor de amalgamare voluntară a UAT de nivelul întâi din componența unității teritoriale autonome Găgăuzia, prin derogare de la prevederile

alin. (3)–(7), autoritățile administrației publice locale ale UAT selectate în calitate de centru administrativ al UAT amalgamate expediază Adunării Populare a Găgăuziei dosarul care să conțină toate deciziile privind amalgamarea voluntară ale consiliilor locale ale UAT vizate. Adunarea Populară a Găgăuziei examinează dosarul și, în cazul aprobării, prezintă Parlamentului spre examinare și, după caz, adoptare proiectul corespunzător de lege pentru modificarea Legii nr. 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova.

Articolul 12. Formarea UAT amalgamate și succesiunea de drept

(1) UAT amalgamată se consideră formată din data intrării în vigoare a legii corespunzătoare pentru modificarea Legii nr. 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova.

(2) UAT amalgamată este succesorul de drept al tuturor bunurilor, drepturilor și obligațiilor UAT comasate.

(3) UAT amalgamată este supusă înregistrării în Registrul de stat al unităților administrativ-teritoriale și al adreselor în termen de 30 de zile de la data formării conform alin. (1).

(4) Particularitățile executării bugetelor UAT amalgamate până la sfârșitul perioadei de execuție bugetară se stabilesc de către Guvern.

Articolul 13. Alegerea autorităților administrației publice locale ale UAT amalgamate

(1) În UAT amalgamate se organizează alegeri noi. Data desfășurării acestora se stabilește de către Comisia Electorală Centrală în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a legii corespunzătoare pentru modificarea Legii nr. 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova, în conformitate cu prevederile art. 178 din Codul electoral nr. 325/2022.

(2) Consiliul local și primarul UAT selectate în calitate de centru administrativ își exercită mandatul până la data constituirii legale a consiliului nou-ales al UAT amalgamate și, respectiv, data validării mandatului de primar al UAT amalgamate. Consiliile locale și primarii celorlalte UAT care au fost comasate în baza deciziilor privind amalgamarea voluntară își exercită mandatul până la data intrării în vigoare a legii corespunzătoare pentru modificarea Legii nr. 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova.

(3) De la data intrării în vigoare a legii corespunzătoare pentru modificarea Legii nr. 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii

Moldova și până la data constituirii legale a consiliului nou-ales al UAT amalgamate și, respectiv, până la data validării mandatului de primar al UAT amalgamate, autoritățile administrației publice locale ale UAT selectate în calitate de centru administrativ exercită competențele necesare pentru administrarea treburilor publice în UAT care au fost comasate.

Articolul 14. Aderarea la o UAT amalgamată

(1) UAT pot adera la o UAT amalgamată dacă sunt respectate condițiile de bază și criteriile prevăzute de prezenta lege și de metodologia de amalgamare voluntară.

(2) Procesul de aderare a UAT la o UAT amalgamată are loc conform procedurii de amalgamare voluntară prevăzute de prezentul capitol.

(3) Consiliul local și primarul UAT care aderă la o UAT amalgamată își exercită mandatul până la data intrării în vigoare a legii corespunzătoare pentru modificarea Legii nr. 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova, iar consiliul local și primarul UAT amalgamate își exercită competențele și în raport cu UAT care a aderat.

Capitolul IV SUSTINEREA PROCESULUI DE AMALGAMARE VOLUNTARĂ

Articolul 15. Formele de susținere a amalgamării voluntare

(1) Autoritățile administrației publice centrale oferă, din oficiu sau la solicitarea autorităților administrației publice locale interesate, suport informațional, organizatoric și metodologic pentru amalgamarea voluntară.

(2) Suportul organizatoric și informațional pentru amalgamarea voluntară este acordat de Cancelaria de Stat.

(3) Suportul metodologic pentru amalgamarea voluntară este acordat de Cancelaria de Stat și oficiile teritoriale ale acesteia, precum și de alte autorități ale administrației publice centrale în domeniile de competență de care sunt responsabile.

Articolul 16. Suportul financiar pentru amalgamarea voluntară

(1) În scopul susținerii procesului de amalgamare voluntară și acordării stimulentei financiare UAT amalgamate, pentru perioada 1 ianuarie 2024 – 31 decembrie 2030 se instituie Fondul de amalgamare voluntară a localităților.

Mărimea Fondului de amalgamare voluntară a localităților este stabilită prin legea anuală a bugetului de stat.

(2) Mijloacele Fondului de amalgamare voluntară a localităților se utilizează exclusiv pentru acordarea următoarelor tipuri de stimulente financiare către UAT amalgamate sau, după caz, către UAT care au inițiat procesul de amalgamare voluntară:

- a) transferuri cu destinație specială pentru pregătirea procesului de amalgamare voluntară;
- b) transferuri cu destinație specială pentru dezvoltarea infrastructurii în UAT amalgamate;
- c) transferuri pentru susținerea bugetelor UAT amalgamate.

(3) Transferurile prevăzute la alin. (2) lit. a) și b) din prezentul articol se efectuează către UAT amalgamate o singură dată, iar cele prevăzute la alin. (2) lit. c) din prezentul articol – anual, din data formării UAT amalgamate în condițiile art. 12 alin. (1), pe parcursul perioadei prevăzute la alin. (1) din prezentul articol, în modul stabilit de metodologia de amalgamare voluntară.

(4) Repartizarea stimulentele financiare din Fondul de amalgamare voluntară a localităților, precum și acordarea altor mijloace financiare se efectuează în modul stabilit de către Guvern în baza unor criterii obiective, inclusiv în baza numărului de locuitori ai UAT amalgamate și/sau a numărului de UAT comasate în cadrul unei UAT amalgamate.

(5) Stimulentele financiare pentru susținerea procesului de amalgamare voluntară pot fi acordate și din alte fonduri naționale și surse bugetare în modul prevăzut de prezenta lege, de metodologia de amalgamare voluntară și de alte acte normative.

Capitolul V

DISPOZIȚII FINALE ȘI TRANZITORII

Articolul 17. Dispoziții finale

(1) Prezenta lege intră în vigoare la expirarea a 3 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

- (2) Guvernul, în termen de 3 luni de la data publicării prezentei legi:
 - a) va aproba metodologia de amalgamare voluntară;
 - b) va asigura elaborarea și aprobarea altor acte normative necesare procesului de reorganizare instituțională, transferului personalului și transmiterii dreptului de proprietate, precum și a altor operațiuni și procese care urmează să fie implementate

în UAT amalgamate după intrarea în vigoare a legilor corespunzătoare pentru modificarea Legii nr. 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova;

c) va aduce actele sale normative în conformitate cu prezenta lege.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

SINTEZA

amendamentelor, propunerilor și obiectiilor
la proiectul de lege cu privire la amalgamarea voluntară
a unităților administrativ-teritoriale
Nr. 152 din 24.05.2023
(lectura a II-a)

Nr. d/o	Textul părții constitutive a proiectului de act legislativ la care se propun amendamente, propuneri, obiectii	Conținutul amendamentului, propunerilor și obiectiilor	Decizia Comisiei <i>Nota</i> Se acceptă/Nu se acceptă – argumentarea
1	2	3	4
1	<p>Articolul 1. Scopul și obiectul de reglementare</p> <p>(1) Prezenta lege reglementează principiile, condițiile de bază și procedura de amalgamare voluntară a unităților administrativ-teritoriale (în continuare – <i>UAT</i>) de nivelul întâi, de aderare ulterioară a unei sau mai multor <i>UAT</i> la o <i>UAT</i> amalgamată, precum și competențele autorităților publice centrale și formele de susținere din partea autorităților publice centrale a procesului de amalgamare voluntară.</p>	<p>Deputat – Larisa VOLOH</p> <p>La Articolul 1, alin. (1) se prezintă cu următorul cuprins:</p> <p>„ (1) Prezenta lege reglementează principiile, condițiile de bază, criteriile și procedura de amalgamare voluntară a unităților administrativ-teritoriale (în continuare – <i>UAT</i>) de nivelul întâi, de aderare ulterioară a unei sau mai multor <i>UAT</i> la o unitate administrativ-teritorială amalgamată, precum și competențele autorităților publice centrale și locale din partea</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Articolul 1 se prezintă cu următorul cuprins:</p> <p>„Articolul 1. Scopul și obiectul de reglementare</p> <p>(1) Prezenta lege reglementează principiile, condițiile de bază, criteriile și procedura de amalgamare voluntară a unităților administrativ-teritoriale (în continuare – <i>UAT</i>) de nivelul întâi, de aderare a unei sau mai multor <i>UAT</i> la o unitate administrativ-teritorială amalgamată, precum și competențele autorităților publice centrale și locale și formele de susținere a procesului de amalgamare</p>

	<p>(2) Scopul prezentei legi este crearea cadrului normativ necesar pentru amalgamarea voluntară a UAT de nivelul întâi în vederea consolidării capacității administrative a autorităților administrației publice locale și de prestare a serviciilor publice de calitate și accesibile populației.</p>	<p>autorităților administrației publice centrale a procesului de amalgamare voluntară.”</p> <p>Pentru a respecta terminologia uniformă și constantă în textul actului normativ. (Art. 14, 15)</p>	<p>voluntară de către autoritățile administrației publice centrale.</p> <p>(2) Scopul prezentei legi este crearea cadrului normativ necesar pentru amalgamarea voluntară a UAT de nivelul întâi în vederea consolidării capacității administrative a autorităților administrației publice locale și de prestare a unor servicii publice de calitate și accesibile populației.”</p>
<p>2</p>	<p>Articolul 1. Scopul și obiectul de reglementare</p> <p>(1) Prezenta lege reglementează principiile, condițiile de bază și procedura de amalgamare voluntară a unităților administrativ-teritoriale (în continuare – UAT) de nivelul întâi, de aderare ulterioară a unei sau mai multor UAT la o UAT amalgamată, precum și competențele autorităților administrației publice centrale și locale și formele de susținere din partea autorităților administrației publice centrale a procesului de amalgamare voluntară.</p>	<p>Direcția generală juridică</p> <p>Întru evitarea tautologiilor recomandăm revizuirea/redactarea textului „<i>mai multor UAT la o UAT amalgamată</i>” de la art. 1 alin. (1) din proiect.</p> <p>Tot aici remarcăm textul „<i>a mai multor UAT de nivelul întâi, rezultând într-o unitatea administrativ-teritorială amalgamată</i>” de la art. 2 din proiect.</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>A se vedea Art. 1.</p>
<p>3</p>	<p>Articolul 2. Noțiuni generale</p> <p>În sensul prezentei legi, următoarele noțiuni semnifică:</p> <p><i>amalgamare voluntară</i> – comasarea benevolă a două sau a mai multor UAT de nivelul întâi, în baza</p>	<p>Deputat – Larisa VOLOH</p> <p>La Articolul 2, în vederea utilizării terminologiei uniforme în tot cuprinsul legii (corelarea cu Art. 1, 5), noțiunea „<i>amalgamare voluntară</i>” va avea următorul cuprins:</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Articolul 2 se prezintă cu următorul cuprins:</p> <p>„Articolul 2. Noțiuni generale</p>

<p>deciziilor consiliilor locale respective, cu respectarea condițiilor și a procedurilor prevăzute de prezenta lege, precum și a criteriilor, condițiilor și a procedurilor prevăzute de metodologia de amalgamare voluntară a UAT și de alte acte normative;</p> <p><i>centru administrativ al UAT</i></p> <p><i>amalgamate</i> – UAT de nivelul întâi, de regulă amplasat cel mai aproape de centrul geografic al teritoriului unei UAT amalgamate, selectat și agreat de UAT care inițiază și participă la un proces de amalgamare voluntară;</p> <p><i>proces de amalgamare voluntară</i> – inițierea, consultarea, avizarea și aprobarea comasării a două sau a mai multor UAT de nivelul întâi, rezultând într-o unitate administrativ-teritorială amalgamată;</p> <p><i>unitate administrativ-teritorială amalgamată</i> – UAT formată prin comasarea, în modul prevăzut de prezenta lege și alte acte normative, a două sau a mai multor UAT de nivelul întâi.</p>	<p>„<i>amalgamare voluntară</i> – comasarea benevolă a două sau a mai multor UAT de nivelul întâi, în baza deciziilor consiliilor locale respective, cu respectarea condițiilor de bază, criteriilor și a procedurilor prevăzute de prezenta lege, de metodologia de amalgamare voluntară a UAT și de alte acte normative;”</p> <p>Se propune completarea Art. 2 după noțiunea „<i>proces de amalgamare voluntară</i>” cu noțiunea „<i>stimulente financiare</i>” cu următorul cuprins:</p> <p>„<i>stimulente financiare</i> – transferuri cu destinație generală și specială acordate UAT amalgamate, sau, după caz, UAT a căror consiliu local au adoptat decizia de inițiere sau de participare la un proces de amalgamare voluntară, în vederea dezvoltării și/sau îmbunătățirii infrastructurii și a serviciilor publice în UAT amalgamate și pentru susținerea bugetelor locale ale acestora. Stimulentele financiare sunt acordate din Fondul de amalgamare voluntară a localităților, precum și din alte fonduri naționale și surse bugetare.”</p>	<p>În sensul prezentei legi, următoarele noțiuni semnifică:</p> <p><i>amalgamare voluntară</i> – comasare benevolă a două sau a mai multor UAT de nivelul întâi, în baza deciziilor consiliilor locale respective, cu respectarea condițiilor de bază, criteriilor și a procedurilor prevăzute de prezenta lege, de metodologia de amalgamare voluntară a UAT, elaborată și aprobată de către Guvern, și de alte acte normative;</p> <p><i>centru administrativ al unității administrativ-teritoriale amalgamate (centru administrativ al UAT amalgamate)</i> – UAT de nivelul întâi amplasată, de regulă, cel mai aproape de centrul geografic al teritoriului unității administrativ-teritoriale amalgamate, care este selectată și agreată de toate UAT care inițiază și participă la procesul de amalgamare voluntară;</p> <p><i>proces de amalgamare voluntară</i> – inițierea, consultarea, avizarea și aprobarea comasării a două sau a mai multor UAT de nivelul întâi, rezultând într-o unitate administrativ-teritorială amalgamată;</p> <p><i>stimulente financiare</i> – transferuri cu destinație generală și specială efectuate către unitățile administrativ-teritoriale amalgamate sau, după caz, către UAT ale căror consilii locale au adoptat decizii privind inițierea sau participarea la procesul de amalgamare voluntară, în scopul dezvoltării și/sau îmbunătățirii infrastructurii și serviciilor publice în unitățile administrativ-teritoriale amalgamate și în scopul susținerii bugetelor acestora.</p>
---	---	--

			<p>Stimulente financiare sunt acordate din Fondul de amalgamare voluntară a localităților, precum și din alte fonduri naționale și surse bugetare; <i>unitate administrativ-teritorială amalgamată (UAT amalgamată)</i> – UAT formată prin comasarea, în modul prevăzut de prezenta lege și de alte acte normative, a două sau a mai multe UAT de nivelul întâi.”</p>
<p>4</p>	<p>Articolul 3. Principii de bază</p> <p>Amalgamarea voluntară se bazează pe următoarele principii:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) <i>caracterul voluntar</i> – amalgamarea UAT se realizează benevol, în baza deciziilor consiliilor locale; 2) <i>accesibilitatea serviciilor publice</i> – amalgamarea voluntară se realizează ținând cont de accesibilitatea serviciilor publice pentru locuitorii tuturor UAT amalgamate; 3) <i>transparența în procesul decizional</i> – în procesul de amalgamare voluntară va fi asigurată consultarea locuitorilor tuturor UAT vizate, prin utilizarea formelor și metodelor stabilite de legislație; 4) <i>consolidarea coeziunii sociale și economice</i> – în procesul de amalgamare voluntară a UAT se vor lua în considerare factorii istorici, naturali, etnici, culturali și alți factori relevanți în vederea asigurării dezvoltării socio-economice a comunităților vizate; 5) <i>colaborarea dintre autoritățile publice</i> – autoritățile 	<p>Deputat – Larisa VOLOH</p> <p>Articolului 3 se prezintă cu următorul cuprins:</p> <p>„Articolul 3. Principiile de bază</p> <p>Amalgamarea voluntară se bazează pe următoarele principii:</p> <ol style="list-style-type: none"> a) <i>caracterul voluntar</i> – amalgamarea UAT se realizează benevol, în baza deciziilor consiliilor locale; b) <i>accesibilitatea serviciilor publice</i> – amalgamarea voluntară se realizează ținând cont de accesibilitatea serviciilor publice pentru locuitorii tuturor UAT amalgamate; c) <i>transparența în procesul decizional</i> – în procesul de amalgamare voluntară va fi asigurată consultarea locuitorilor tuturor UAT vizate, prin utilizarea modalităților și formelor prevăzute de legislație; d) <i>consolidarea coeziunii sociale și economice</i> – în procesul de amalgamare voluntară a UAT se vor lua în considerare factorii istorici, naturali, etnici, culturali și alți factori relevanți în vederea asigurării în vederea asigurării dezvoltării socioeconomice a comunităților vizate; 	<p>Se acceptă.</p> <p>Articolului 3 se prezintă cu următorul cuprins:</p> <p>„Articolul 3. Principiile de bază</p> <p>Amalgamarea voluntară se bazează pe următoarele principii:</p> <ol style="list-style-type: none"> a) <i>caracterul voluntar</i> – amalgamarea voluntară se realizează benevol, în baza deciziilor consiliilor locale respective; b) <i>accesibilitatea serviciilor publice</i> – amalgamarea voluntară se realizează ținându-se cont de accesibilitatea serviciilor publice pentru locuitorii tuturor UAT amalgamate; c) <i>transparența în procesul decizional</i> – în procesul de amalgamare voluntară este asigurată consultarea locuitorilor tuturor UAT vizate, prin utilizarea modalităților și formelor prevăzute de legislație; d) <i>consolidarea coeziunii sociale și economice</i> – în procesul de amalgamare voluntară, se iau în considerare factorii istorici, naturali, etnici, culturali și alți factori relevanți în vederea asigurării dezvoltării socioeconomice a comunităților vizate;

	<p>administrației publice centrale vor asigura asistență informațională, organizatorică, metodologică și financiară pentru încurajarea și facilitarea proceselor de amalgamare voluntară a UAT.</p>	<p>dezvoltării socio-economice a comunităților vizate;</p> <p><i>e) colaborarea dintre autoritățile publice</i> – autoritățile publice centrale vor asigura sprijin informațional, organizatoric, metodologic și financiar pentru amalgamarea voluntară a UAT.</p> <p>Propunerea pentru noțiunea „<i>transparența în procesul decizional</i>” este întru coroborarea normelor propuse cu prevederile Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional. Propunerea este valabilă și pentru art. 10 alin (1).</p>	<p><i>e) colaborarea dintre autoritățile administrației publice</i> – autoritățile administrației publice centrale asigură suportul informațional, organizatoric, metodologic și financiar în procesul amalgamării voluntare.”</p>
<p>5</p>	<p>Articolul 3. Principii de bază</p> <p>Amalgamarea voluntară se bazează pe următoarele principii:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) <i>caracterul voluntar</i> – amalgamarea UAT se realizează benevol, în baza deciziilor consiliilor locale; 2) <i>accesibilitatea serviciilor publice</i> – amalgamarea voluntară se realizează ținând cont de accesibilitatea serviciilor publice pentru locuitorii tuturor UAT amalgamate; 3) <i>transparența în procesul decizional</i> – în procesul de amalgamare voluntară va fi asigurată consultarea locuitorilor tuturor UAT vizate, prin utilizarea formelor și metodelor stabilite de legislație; 	<p>Direcția generală juridică</p> <p>Conform art. 51 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 - articolul poate fi divizat în alineate, constituite, de regulă, dintr-o singură propoziție sau frază, prin care se reglementează o dispoziție specifică ansamblului normelor articolului. Alineatele sunt însemnate succesiv cu numere ordinare, exprimate prin cifre arabe, luate între paranteze rotunde. <u>Alineatul poate fi divizat în litere, care sunt însemnate succesiv cu litere latine mici, urmate de o paranteză. În cazul unei structuri complexe a actului normativ, alineatul poate fi divizat mai întâi în puncte însemnate cu numere ordinare, exprimate prin cifre arabe, urmate de o paranteză.</u></p>	<p>Se acceptă.</p> <p>A se vedea Art. 3.</p>

	<p>4) <i>consolidarea coeziunii sociale și economice</i> – în procesul de amalgamare voluntară a UAT se vor lua în considerare factorii istorici, naturali, etnici, culturali și alți factori relevanți în vederea asigurării dezvoltării socio-economice a comunităților vizate;</p> <p>5) <i>colaborarea dintre autoritățile publice</i> – autoritățile administrației publice centrale vor asigura asistență informațională, organizatorică, metodologică și financiară pentru încurajarea și facilitarea proceselor de amalgamare voluntară a UAT.</p>	<p>Ținând cont de conținutul art. 3 din proiect se impune necesitatea revizuirii și conformării normei din Legea nr. 100/2017 structura articolului menționat, normele fiind expuse în aliniate și nu puncte.</p>	
6	<p>Articolul 4. Subiecții amalgamării voluntare</p> <p>Subiecții amalgamării voluntare sunt UAT de nivelul întâi, definite conform Legii nr. 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova.</p>	<p>Deputat – Larisa VOLOH</p> <p>Articolul 4 va avea următorul cuprins: „Articolul 4. Subiecții amalgamării voluntare</p> <p>Subiecții amalgamării voluntare sunt UAT de nivelul întâi, definite conform Legii nr. 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova.”</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Articolului 4 se prezintă cu următorul cuprins: „Articolul 4. Subiecții amalgamării voluntare</p> <p>Subiecții ai amalgamării voluntare sunt UAT de nivelul întâi, stabilite conform Legii nr. 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova.”</p>
7	<p>Articolul 4. Subiecții amalgamării voluntare</p> <p>Subiecții amalgamării voluntare sunt UAT de nivelul întâi, definite conform Legii nr. 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova.</p>	<p>Direcția generală juridică</p> <p>În temeiul art. 55 alin. (5) din Legea nr. 100/2017 recomandăm la art. 4 din proiect după cuvântul „<i>conform</i>” să fie scris enunțul „<i>art. 4 alin. (4), art. 5-7 din</i>” iar cuvântul „<i>Legii</i>” să fie substituit prin cuvântul „<i>Legea</i>”.</p>	<p>Nu se acceptă.</p> <p>Potrivit art. 4 alin.(4) din Legea nr. 764/2001 organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova se efectuează pe următoarele niveluri: satele (comunele) și orașele (municipiile) constituie nivelul întâi, raioanele, municipiul Chișinău și municipiul Bălți constituie nivelul al doilea, iar unitatea</p>

			<p>teritorială autonomă Găgăuzia are un nivel special de administrare. Or, prevederile art. 1 alin. (1) din proiectul de lege stabilește expres că scopul prezentei legi este crearea cadrului normativ necesar pentru amalgamarea voluntară a UAT de nivelul întâi. Astfel, pentru a nu admite ulterior contradicții între normele actului normativ se consideră necesară păstrarea conținutului art. 4 în varianta proiectului de lege.</p>
<p>8</p>	<p>Articolul 5. Condițiile de bază ale amalgamării voluntare</p> <p>(1) Amalgamarea voluntară a UAT se realizează cu respectarea următoarelor condiții cumulative de bază:</p> <p>a) teritoriul UAT amalgamate trebuie să fie continuu;</p> <p>b) populația UAT amalgamate trebuie să fie de regulă, de minim 3000 de locuitori, conform datelor oficiale privind populația furnizate de Biroul Național de Statistică;</p> <p>(2) UAT amalgamate pot fi constituite din UAT de nivelul întâi care fac parte din diferite UAT de nivelul doi. În acest caz, UAT amalgamată va intra în componența UAT de nivelul doi în care se află centrul administrativ al UAT amalgamate.</p> <p>(3) UAT de nivelul întâi din cadrul unităților teritoriale autonome cu statut</p>	<p>Deputat – Larisa VOLOH</p> <p>Denumirea Articolul 5 și alin. (1) vor avea următorul cuprins:</p> <p>„Articolul 5. Condițiile de bază și criteriile de amalgamare voluntară”.</p> <p>(1) Amalgamarea voluntară a UAT se realizează cu respectarea cumulativă a următoarelor criterii/condiții de bază:</p> <p>a) teritoriul UAT amalgamate trebuie să fie continuu;</p> <p>b) populația UAT amalgamate trebuie să fie de regulă, de minim 3000 de locuitori, conform datelor oficiale privind populația furnizate de Biroul Național de Statistică;</p> <p>c) distanța maximă de la centrul administrativ al noii UAT amalgamate până la centrul oricărei din UAT care o compun nu trebuie să depășească 25 km, măsurată de-a lungul drumurilor existente. În cazul</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Articolului 5 se prezintă cu următorul cuprins:</p> <p>„Articolul 5. Condițiile de bază și criteriile amalgamării voluntare”.</p> <p>(1) Amalgamarea voluntară se realizează cu respectarea cumulativă a următoarelor condiții de bază și criterii:</p> <p>a) teritoriul UAT amalgamate trebuie să fie continuu;</p> <p>b) populația UAT amalgamate trebuie să constituie, de regulă, minimum 3000 de locuitori, conform datelor oficiale privind populația furnizate de Biroul Național de Statistică;</p> <p>c) distanța de la centrul administrativ al UAT amalgamate până la centrul oricărei dintre UAT care o formează nu trebuie să depășească 25 de kilometri, calculată corespunzător drumurilor existente. În cazul comunei, distanța indicată se calculează până la centrul satului-reședință. Distanța respectivă poate fi mai mare cu 5 kilometri în cazul în care</p>

<p>infrastructura drumurilor existentă permite parcurgerea acesteia într-un interval de timp de maximum 30 de minute.</p> <p>(2) UAT amalgamate pot fi formate din UAT de nivelul întâi care fac parte din diferite UAT de nivelul doi. În acest caz, UAT amalgamată intră în componența UAT de nivelul doi în care se află centrul administrativ al UAT amalgamate.</p> <p>(3) În cadrul amalgamării voluntare, UAT de nivelul întâi din componența unităților teritoriale autonome cu statut juridic special pot fi comasate doar cu alte UAT de nivelul întâi din componența unității teritoriale autonome respective.”</p>	<p>comunelor, distanța sus-menționată se calculează de la și/sau până centrul satului-reședință. Distanța respectivă poate fi depășită cu 5 km în cazul în care infrastructura rutieră existentă permite un timp de deplasare de maximum 30 de minute.”</p>	<p>juridic special se pot amalgama doar cu alte UAT de nivelul întâi din cadrul unității teritoriale autonome respective.</p>
<p>Se acceptă.</p> <p>Articolului 6 se prezintă cu următorul cuprins:</p> <p>„Articolul 6. Criteriile de selectare a centrului administrativ al UAT amalgamate</p> <p>(1) Selectarea centrului administrativ al UAT amalgamate are loc în temeiul următoarelor criterii:</p> <p>a) demografie – UAT cu cel mai mare număr de locuitori;</p> <p>b) capacitate fiscală pe locuitor – UAT cu cea mai mare capacitate fiscală, calculată ca raport între veniturile colectate din impozitul pe venitul persoanelor fizice în UAT respectivă și numărul de locuitori ai acesteia;</p> <p>c) capacitate de furnizare a serviciilor publice – UAT cu cel mai înalt nivel de</p>	<p>Deputat – Larisa VOLOH</p> <p>Se propune completarea proiectului de lege cu Articolul 6 cu următorul cuprins (Articolul 6 din proiectul de lege va deveni Articolul 7, respectiv, toate articolele proiectului de lege vor fi renumerotate corespunzător) :</p> <p>„Articolul 6. Criteriile de selectare a centrului administrativ al UAT amalgamate</p> <p>(1) Selectarea centrului administrativ al UAT amalgamate are loc în baza următoarelor criterii:</p> <p>a) criteriul demografic – UAT cu cel mai mare număr de locuitori;</p> <p>b) capacitate fiscală pe locuitor – UAT cu cea mai mare capacitate fiscală, calculată ca raport între veniturile colectate din impozitul pe venitul persoanelor fizice</p>	<p>9</p>

		<p>pe teritoriul UAT respective și numărul de locuitori a acesteia;</p> <p>c) capacitatea de furnizare a serviciilor publice - UAT cu cel mai mare grad de conectare a locuitorilor la serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare.</p> <p>(2) Pentru fiecare din criteriile prevăzute la alin. (1) se acordă câte un punct. UAT cu cel mai mare scor din rândul UAT care participă la procesul respectiv de amalgamare voluntară este selectată în calitate de centru administrativ al UAT amalgamate.</p> <p>(3) În caz de egalitate, se vor aplica următoarele criterii de departajare, pentru care se acordă câte 0,5 puncte:</p> <p>a) UAT cu cel mai mare număr total de elevi în cadrul instituțiilor de învățământ preșcolar, primar și secundar;</p> <p>b) UAT cu cel mai mare număr de instituții de învățământ (grădinițe, gimnazii, licee);</p> <p>c) UAT cu cel mai mare număr al centrelor medicilor de familie.</p>	<p>conectare a locuitorilor la serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare.</p> <p>(2) La selectarea centrului administrativ al UAT amalgamate, pentru fiecare dintre criteriile prevăzute la alin. (1) se acordă câte un punct. UAT care obține cel mai mare scor din rândul UAT care participă la procesul respectiv de amalgamare voluntară este selectată în calitate de centru administrativ al UAT amalgamate.</p> <p>(3) În cazul în care mai multe UAT prevăzute la alin. (2) obțin același scor, se aplică următoarele criterii de departajare, pentru care se acordă câte 0,5 puncte:</p> <p>a) UAT cu cel mai mare număr de elevi din cadrul instituțiilor de învățământ preșcolar, primar și secundar;</p> <p>b) UAT cu cel mai mare număr de instituții de învățământ (grădinițe, gimnazii, licee);</p> <p>c) UAT cu cel mai mare număr al centrelor medicilor de familie.”</p> <p>Articolul 6 din proiectul de lege, după renumerotare va deveni Articolul 7, respectiv, toate articolele proiectului de lege vor fi renumerotate corespunzător</p>
10	<p>Articolul 6. Atribuțiile Guvernului</p> <p>Guvernul exercită următoarele atribuții:</p> <p>a) elaborează și aprobă metodologia de amalgamare voluntară a UAT care va reglementa criteriile și condițiile detaliate pentru amalgamarea voluntară a UAT, inclusiv de selectare a</p>	<p>Deputat – Larisa VOLOH</p> <p>Pe tot textul legii se va utiliza sintagma „Fondul de amalgamare voluntară a localităților” la forma gramaticală corespunzătoare, conform art. 2 lit. g) din Legea bugetului de stat pentru anul 2023, nr. 359/2022, inclusiv, la Articolul 6 lit. a).</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Articolul 6 din proiectul de lege, după renumerotare va deveni Articolul 7, respectiv, toate articolele proiectului de lege vor fi renumerotate corespunzător</p> <p>Articolul 6 după renumerotare devenit Articolul 7 va avea următorul cuprins:</p> <p>„Articolul 7. Atribuțiile Guvernului</p> <p>Guvernul exercită următoarele atribuții:</p>

	<p>centrelor administrative a UAT amalgamate, procedura de amalgamare a UAT și de aderare ulterioară a unei sau mai multor UAT la o UAT amalgamată, precum și modul de repartizare a alocațiilor de la fondul de amalgamare voluntară a localităților și de acordare a altor stimulente financiare;</p> <p>b) decide acordarea stimulentei financiare UAT amalgamate, conform metodologiei de amalgamare voluntară a UAT.</p>	<p>La Articolul 6, lit. b), cuvintele „<i>decide acordarea stimulentei financiare</i>” se substituie cu cuvintele „<i>alocă surse financiare pentru acordarea stimulentei</i>”.</p>	<p>a) elaborează și aprobă metodologia de amalgamare voluntară a UAT (în continuare – <i>metodologia de amalgamare voluntară</i>), care reglementează criteriile și condițiile detaliate pentru amalgamarea voluntară, inclusiv cele de selectare a centrelor administrative ale UAT amalgamate, procedura de amalgamare voluntară și cea de aderare a unei sau mai multor UAT la o UAT amalgamată, precum și modul de acordare a stimulentei financiare din Fondul de amalgamare voluntară a localităților și de acordare a altor mijloace financiare;</p> <p>b) alocă mijloace financiare pentru acordarea stimulentei financiare către UAT amalgamate, conform metodologiei de amalgamare voluntară.”</p>
<p>11</p>	<p>Articolul 6. Atribuțiile Guvernului</p> <p>Guvernul exercită următoarele atribuții:</p> <p>a) elaborează și aprobă metodologia de amalgamare voluntară a UAT care va reglementa criteriile și condițiile detaliate pentru amalgamarea voluntară a UAT, inclusiv de selectare a centrelor administrative a UAT amalgamate, procedura de amalgamare a UAT și de aderare ulterioară a unei sau mai multor UAT la o UAT amalgamată, precum și modul de repartizare a alocațiilor de la fondul de amalgamare voluntară a localităților și de acordare a altor stimulente financiare;</p> <p>b) decide acordarea stimulentei financiare UAT</p>	<p>Direcția generală juridică</p> <p>Potrivit art. 72 alin. (3) lit. f) din Constituția Republicii Moldova organizarea administrației publice locale, a teritoriului, precum și regimul general privind autonomia locală sunt reglementate prin lege organică, ceea ce determină drept autoritate de competență căreia ține acest domeniu este Parlamentul Republicii Moldova. În acest context, remarcăm contradicția dintre norma constituțională și prevederile art. 6 alin. (a) din proiect. Tot aici, atragem atenția la normele/reglementările expuse de autori la art. 5 și Capitolul III din proiectul în cauză. Ținând cont de cele expuse, precum și de obiectivul prezentului proiect de act normativ, considerăm că norma art. 6 este</p>	<p>Se acceptă parțial.</p> <p>Se acceptă includerea expresă a criteriilor și a condițiilor de amalgamare voluntară în cuprinsul legii. Unicul criteriu adițional care nu era reflectat în proiectul legii este distanța dintre centrul administrativ desemnat și centrele UAT componente ale UAT comasate.</p> <p>În acest context, a se vedea propunerea dnei deputat Voloh Larisa referitor la completarea Articolul 5.</p> <p>Se acceptă includerea în cuprinsul legii a condițiilor/criteriilor de selectarea a centrelor administrative.</p>

<p>amalgamate, conform metodologiei de amalgamare voluntară a UAT.</p>	<p>expusă într-un mod evaziv, neclar care poate atrage interpretări abuzive fapt ce contravine rigorilor tehnicii legislative și Hotărârilor Curții Constituționale la acest capitol.</p> <p>Întru evitarea unor eventuale neconcordanțe și asigurarea unui proces de amalgamare transparent, clar și predictibil recomandăm includerea în cuprinsul proiectului de lege normelor ce ar conține expres:</p> <ul style="list-style-type: none"> - criteriile și condițiile de amalgamare voluntară; - condițiile de selectarea a centrelor administrative; - procedura de amalgamare și de aderarea ulterioară a unei sau mai multor UAT; - modul de repartizare a alocațiilor de la fondurile de amalgamare; - modul de acordare a stimulentelelor financiare. <p>Atragem atenția că proiectul de lege nu definește termenul „<i>stimulente financiare</i>”, și nu este clar ce se are în vedere prin termenul „<i>altor stimulente financiare</i>” utilizat la art. 6 lit. a).</p>	<p>A se vedea Articolul 6 propus pentru completarea proiectului de lege de dna deputat Voloh Larisa.</p> <p>(toate articolele proiectului de lege vor fi renumerotate corespunzător):</p> <p>Referitor la <u>procedura de amalgamare și de aderare a unei sau mai multor UAT, se acceptă parțial</u>, deoarece considerăm că proiectul de lege conține deja suficiente prevederi, iar alte detalii vor fi prevăzute în Metodologia aprobată de Guvern.</p> <p>Referitor la „<u>stimulente financiare</u>”, menționăm că proiectul de lege a fost completat cu noțiunea respectivă.</p> <p>A se vedea Art. 2.</p> <p>Referitor la modul de repartizare a alocațiilor de la Fondul de amalgamare, voluntară a localităților și modul de acordare a stimulentelelor financiare, se acceptă parțial. Pentru acordarea stimulentelelor financiare sub forma dreptului preferențial al UAT amalgamate de a oferi clase de salarizare sporite pentru personalul din primăriile/APL al UAT amalgamate și garanții sociale specifice pentru aleșii locali a căror mandat încetează în legătură cu amalgamarea voluntară a UAT vor fi introduse prin amendamente, modificări concrete la Legea nr. 270/2018, Legea nr. 768/2000, Legea nr.436/2006.</p> <p>Cât privește modul de repartizare a alocațiilor din Fondul de amalgamare voluntară a</p>
--	--	---

			<p>localităților, a se vedea Art. 15, după renumerotare Art. 16, care deja cuprinde lista tipurilor de alocații. Considerăm că nu este oportună includerea în proiectul legii a formulelor și funcțiilor logaritmice sau a altor parametri pentru determinarea mărimii concrete a alocațiilor.</p>
<p>12</p>	<p>Articolul 7. Competențele autorităților administrației publice locale de nivelul întâi</p> <p>Autoritățile administrației publice locale de nivelul întâi:</p> <p>a) asigură consultarea populației în procesul de luare a deciziilor privind amalgamarea voluntară a UAT prin metodele și formele prevăzute de legislația în domeniul transparenței în procesul decizional;</p> <p>b) creează grupuri de lucru cu participarea reprezentanților UAT interesate pentru elaborarea proiectelor deciziilor de amalgamare voluntară;</p> <p>c) decid în privința participării UAT la procese de amalgamare voluntară și privind comasarea UAT conform proiectului deciziei de amalgamare;</p> <p>d) elaborează și implementează planul de măsuri organizatorice pentru amalgamarea UAT;</p> <p>e) întreprind măsuri organizatorice și adoptă deciziile necesare pentru succesiunea de drept a UAT</p>	<p>Deputat – Larisa VOLOH</p> <p>La Articolul 7 lit. a), b), c) și e) se prezintă cu următorul cuprins:</p> <p>„a) asigură consultarea populației în procesul de luare a deciziilor privind amalgamarea voluntară a UAT, conform prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional;</p> <p>b) creează grupuri de lucru cu participarea reprezentanților UAT interesate pentru elaborarea proiectelor de decizii privind amalgamarea voluntară;</p> <p>c) decid, participarea UAT la procesul de amalgamare voluntară și comasarea UAT conform proiectului de decizie privind amalgamarea voluntară;</p> <p>e) adoptă deciziile pentru succesiunea de drept a UAT amalgamate, inclusiv pentru conservarea și transmiterea patrimoniului UAT către UAT amalgamată;</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Articolul 7, după renumerotare devenit Articolul 8, va avea următorul cuprins:</p> <p>„Articolul 8. Competențele autorităților administrației publice locale de nivelul întâi</p> <p>Autoritățile administrației publice locale de nivelul întâi:</p> <p>a) asigură consultarea populației UAT în procesul de luare a deciziilor privind amalgamarea voluntară, conform prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional;</p> <p>b) creează grupuri de lucru comune cu participarea reprezentanților UAT interesate pentru elaborarea proiectelor de decizii privind amalgamarea voluntară;</p> <p>c) decid participarea UAT la procesul de amalgamare voluntară și comasarea UAT conform proiectului de decizie privind amalgamarea voluntară;</p> <p>d) elaborează și implementează planul de măsuri organizatorice pentru realizarea amalgamării voluntare;</p> <p>e) adoptă deciziile pentru asigurarea succesiunii de drept a UAT amalgamate,</p>

	<p>amalgamate, inclusiv pentru conservarea și transferarea patrimoniului UAT către UAT amalgamată;</p> <p>f) implementează măsuri pentru asigurarea accesului la serviciile publice pentru locuitorii tuturor UAT amalgamate.</p>	<p>Legea nr. 523/1999 cu privire la proprietatea publică a UAT (art.8 - Transmiterea proprietății).</p>	<p>inclusiv pentru conservarea și transmiterea patrimoniului UAT comasate către UAT amalgamată;</p> <p>f) implementează măsuri pentru asigurarea accesului la serviciile publice pentru locuitorii tuturor UAT amalgamate.”</p>
<p>13</p>	<p>Articolul 7. Competențele autorităților administrației publice locale de nivelul întâi</p> <p>Autoritățile administrației publice locale de nivelul întâi:</p> <p>a) asigură consultarea populației în procesul de luare a deciziilor privind amalgamarea voluntară a UAT prin metodele și formele prevăzute de legislația în domeniul transparenței în procesul decizional;</p>	<p>Direcția generală juridică</p> <p>Ținând cont de cadrul legal în vigoare în domeniul transparenței în procesul decizional, propunem completarea art. 7 lit. a) la final cu textul „<i>conform Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional</i>”.</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>A se vedea propunerea dnei deputat Larisa Voloș referitor la Art. 7, după renumerotare devenit Art. 8.</p>
<p>14</p>	<p>Articolul 8. Inițierea procesului de amalgamare voluntară</p> <p>(1) Procesul de amalgamare voluntară a UAT este inițiat prin deciziile consiliilor locale ale UAT de nivelul întâi, adoptate cu votul majorității consilierilor locali aleși, la propunerea:</p> <p>a) primarului;</p> <p>b) 1/3 din numărul consilierilor locali aleși.</p> <p>(2) Propunerea de inițiere a unui proces de amalgamare voluntară a UAT se înaintează consiliului local și trebuie să conțină:</p>	<p>Deputat – Larisa VOLOȘ</p> <p>La Articolul 8 alin. (2) lit. b), alin. (3), (4), (6) și (7) se prezintă cu următorul cuprins:</p> <p>„(2) Propunerea de inițiere a unui proces de amalgamare voluntară a UAT se înaintează consiliului local și trebuie să conțină:</p> <p>b) analiza și argumentarea succintă a procesului de amalgamare voluntară cu respectarea condițiilor de bază și criteriilor</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Articolul 8, după renumerotare a devenit Articolul 9 cu următorul cuprins:</p> <p>„Articolul 9. Inițierea procesului de amalgamare voluntară</p> <p>(1) Procesul de amalgamare voluntară este inițiat prin deciziile consiliilor locale ale UAT de nivelul întâi, adoptate cu votul majorității consilierilor aleși, la propunerea:</p> <p>a) primarului;</p> <p>b) a 1/3 din numărul consilierilor aleși;</p>

<p>a) lista UAT a căror comasare este propusă;</p> <p>b) analiza și argumentarea succintă a procesului de amalgamare voluntară propus prin prisma condițiilor de bază prevăzute de prezenta lege, precum și a criteriilor și condițiilor stipulate în metodologia de amalgamare voluntară a UAT.</p>	<p>prevăzute de prezenta lege și metodologia de amalgamare voluntară a UAT.</p> <p>(3) În termen de cel mult 10 zile de la adoptarea deciziei de inițiere a procesului de amalgamare voluntară de către consiliul local, propunerea de amalgamare voluntară este expediată consiliilor locale ale UAT vizate.</p>	<p>c) 10 la sută din numărul cetățenilor cu drept de vot care domiciliază în UAT respectivă.</p> <p>(2) Propunerea privind inițierea procesului de amalgamare voluntară se prezintă consiliului local și trebuie să conțină:</p> <p>a) lista UAT a căror comasare este propusă;</p> <p>b) analiza și argumentarea succintă a procesului de amalgamare voluntară, cu respectarea condițiilor de bază și criteriilor prevăzute de prezenta lege și de metodologia de amalgamare voluntară.</p>
<p>(3) În termen de cel mult 10 zile de la aprobarea deciziei de inițiere a procesului de amalgamare voluntară de către consiliul local, propunerea de amalgamare voluntară este expediată consiliilor locale ale UAT vizate.</p> <p>(4) Autoritățile administrației publice locale ale UAT care primesc propunerea de inițiere a procesului de amalgamare voluntară asigură examinarea acesteia la următoarea ședință ordinară sau extraordinară a consiliului local respectiv. Decizia consiliului local privind acceptarea propunerii din partea consiliului local al unei alte UAT de a inițiere un proces de amalgamare voluntară se adoptă cu votul majorității consilierilor aleși.</p>	<p>(4) Autoritățile administrației publice locale ale UAT care primesc propunerea de a inițiere un proces de amalgamare voluntară din partea consiliului local al unei alte UAT de a inițiere un proces de amalgamare voluntară se adoptă cu votul majorității consilierilor aleși.</p> <p>(6) În cazul în care consiliul local al unei sau mai multor UAT incluse în propunerea de amalgamare voluntară refuză participarea, UAT, a căror consiliu local și-au dat acordul, pot continua procesul de amalgamare dacă sunt respectate condițiile de bază și criteriile prevăzute de prezenta lege și metodologia de amalgamare voluntară a UAT.</p>	<p>(3) În termen de 10 zile de la adoptarea deciziei consiliului local privind inițierea procesului de amalgamare voluntară, propunerea de amalgamare voluntară este expediată consiliilor locale ale UAT vizate.</p> <p>(4) Autoritățile administrației publice locale ale UAT care recepționează propunerea privind inițierea procesului de amalgamare voluntară din partea consiliului local al altei UAT asigură examinarea acesteia la următoarea ședință ordinară sau extraordinară a consiliului respectiv. Decizia consiliului local cu privire la acceptarea propunerii consiliului local al altei UAT privind inițierea procesului de amalgamare voluntară se adoptă cu votul majorității consilierilor aleși.</p>
<p>(5) Acțiunile prevăzute la alin. (3) și (4) nu sunt necesare dacă în urma discuțiilor prealabile procesul de</p>	<p>(7) Dacă după refuzul consiliului local al unei sau a mai multor UAT, procesul de amalgamare voluntară inițiat nu</p>	<p>(5) Acțiunile prevăzute la alin. (3) și (4) nu sunt necesare dacă în urma discuțiilor prealabile procesul de amalgamare voluntară a fost inițiat concomitent în toate UAT vizate.</p> <p>(6) În cazul în care consiliul local al unei sau mai multor UAT care au recepționat</p>

<p>amalgamare voluntară a fost inițiat simultan/în paralel în toate UAT vizate.</p> <p>(6) În cazul în care consiliul local al unei sau mai multor UAT include în propunerea de amalgamare voluntară refuză participarea, UAT, a căror consiliu local și-au dat acordul, pot continua procesul de amalgamare dacă sunt respectate condițiile de bază prevăzute de prezenta lege, precum și criteriile și condițiile stipulate în metodologia de amalgamare voluntară a UAT.</p> <p>(7) Dacă după refuzul consiliului local al unei sau a mai multor UAT, procesul de amalgamare voluntară inițiat nu mai corespunde criteriilor și cerințelor din prezenta lege și metodologia de amalgamare voluntară a UAT, celelalte UAT pot expedia propunerea de amalgamare voluntară unor noi UAT, dacă sunt respectate condițiile de bază și criteriile respective.”</p>	<p>mai corespunde condițiilor de bază și criteriilor prevăzute de prezenta lege și metodologia de amalgamare voluntară a UAT, celelalte UAT pot expedia propunerea de amalgamare voluntară unor noi UAT, dacă sunt respectate condițiile de bază și criteriile respective.”</p>	<p>propunerea de amalgamare voluntară refuză participarea în cadrul procesului respectiv, UAT ale căror consilii locale și-au dat acordul pot continua desfășurarea procesului de amalgamare voluntară dacă sunt respectate condițiile de bază și criteriile prevăzute de prezenta lege și de metodologia de amalgamare voluntară.</p> <p>(7) În cazul în care, după refuzul unui sau mai multor consilii locale de a participa la procesul de amalgamare voluntară inițiat, acesta nu mai corespunde condițiilor de bază și criteriilor prevăzute de prezenta lege și de metodologia de amalgamare voluntară, celelalte consilii locale pot expedia propunerea de amalgamare voluntară altor UAT dacă sunt respectate condițiile și criteriile respective.”</p>
<p>15</p> <p>Articolul 8. Inițierea procesului de amalgamare voluntară</p> <p>(1) Procesul de amalgamare voluntară a UAT este inițiat prin decizia ale consiliilor locale ale UAT de nivelul întâi, adoptate cu votul majorității consilierilor locali aleși, la propunerea:</p> <ol style="list-style-type: none"> a) primarului; b) 1/3 din numărul consilierilor locali aleși. 	<p>Deputat – Artemie CĂTĂNOI</p> <p>Articolul 8. alin. (1) din proiect se completează cu litera c) cu următorul cuprins:</p> <p>„c) 10 la sută din numărul cetățenilor cu drept de vot care domiciliază pe teritoriul UAT respective.”</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>A se vedea Art. 9 după renumerotare</p>

	<p>Prezentul amendament este înaintat pentru completarea prevederilor privind inițierea procesului de amalgamare voluntară a UAT. Astfel, propunerea coeficientului nominalizat de 10 la sută din numărul cetățenilor cu drept de vot care domiciliază pe teritoriul UAT vizate va oferi posibilitate cetățenilor UAT respective dreptul de a înainta propuneri privind inițierea procesului de amalgamare voluntară. Respectiv, cetățenii vor avea posibilitatea să-și exprime voința și să participe activ și direct la implementarea planului privind inițierea procesului de amalgamare voluntară.</p>	
<p>Se acceptă parțial.</p> <p>A se vedea referințele de la Art. 2, respectiv, Art. 9, 10, 11 după renumerotare, or proiectul de lege definește noțiunea de <i>amalgamare voluntară</i> ca fiind comasarea benevolă a două sau a mai multor UAT de nivelul întâi, în baza deciziilor consiliilor locale respective, cu respectarea condițiilor de bază, criteriilor și a procedurii prevăzute de prezenta lege, de metodologia de amalgamare voluntară a UAT, elaborată și aprobată de către Guvern, și de alte acte normative.</p>	<p>Direcția generală juridică</p> <p>În condițiile în care va fi acceptată obiecția expusă la pct. 4 din prezentul aviz în ceea ce privește includerea în proiect a normei prin care să fie statuate condițiile și criteriile de amalgamare, considerăm oportun ca în conținutul art. 8 alin. (2) lit. b), alin. (6) și alin. (7) textul „<i>criteriile și condițiile stipulate în metodologia de amalgamare voluntară UAT</i>” să fie substituit cu trimiterea expresă la norma respectivă din conținutul proiectului.</p>	<p>16</p> <p>Articolul 8. Inițierea procesului de amalgamare voluntară</p> <p>(2) Propunerea de inițiere a unui proces de amalgamare voluntară a UAT se înaintează consiliului local și trebuie să conțină:</p> <p>a) lista UAT a căror comasare este propusă;</p> <p>b) analiza și argumentarea succintă a procesului de amalgamare voluntară propus prin prisma condițiilor de bază prevăzute de prezenta lege, precum și a criteriilor și condițiilor stipulate în metodologia de amalgamare voluntară a UAT.</p> <p>(6) În cazul în care consiliul local al unei sau mai multor UAT include în propunerea de amalgamare voluntară</p>

<p>refuză participarea, UAT, a căror consilii locale și-au dat acordul, pot continua procesul de amalgamare dacă sunt respectate condițiile de bază prevăzute de prezenta lege, precum și criteriile și condițiile stipulate în metodologia de amalgamare voluntară a UAT.</p> <p>(7) Dacă după refuzul consiliului local al unei sau a mai multor UAT, procesul de amalgamare voluntară inițiat nu mai corespunde criteriilor și cerințelor din prezenta lege și metodologia de amalgamare voluntară a UAT, celelalte UAT pot expedia propunerea de amalgamare voluntară unor noi UAT, dacă sunt respectate criteriile și condițiile sus-menționate.</p>		
<p>17</p> <p>Articolul 9. Elaborarea proiectelor de decizii privind amalgamarea voluntară</p> <p>(1) Proiectele de decizii privind amalgamarea voluntară sunt elaborate de grupul de lucru comun al UAT participante la procesul de amalgamare voluntară.</p> <p>(2) Grupul de lucru comun este compus din reprezentanți ai autorităților administrației publice locale din toate UAT vizate, delegați de consiliile locale respective.</p> <p>(3) În activitatea grupului de lucru pot fi atrași fără drept de decizie experți, consultanți, reprezentanți ai</p>	<p>Deputat – Larisa VOLOH</p> <p>Denumirea Articolul 9, respectiv alin. (3), (4) lit. c) și (5) se prezintă cu următorul cuprins:</p> <p>„Articolul 9. Elaborarea și aprobarea proiectelor de decizii privind amalgamarea voluntară</p> <p>(3) În activitatea grupului de lucru pot fi atrași, fără drept de vot, experți, consultanți, reprezentanți ai mediului academic și ai organizațiilor neguvernamentale.</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Articolul 9, după renumerotare a devenit Articolul 10 cu următorul cuprins:</p> <p>„Articolul 10. Elaborarea și aprobarea proiectelor de decizii privind amalgamarea voluntară</p> <p>(1) Proiectele de decizii privind amalgamarea voluntară sunt elaborate de grupul de lucru comun al UAT participante la procesul de amalgamare voluntară.</p> <p>(2) Grupul de lucru comun este format din reprezentanți ai autorităților administrației publice locale ale tuturor UAT vizate, delegați de consiliile locale respective.</p>

<p>mediului academic și ai organizațiilor neguvernamentale.</p> <p>(4) Proiectele de decizii privind amalgamarea voluntară a UAT trebuie să conțină:</p> <p>a) lista UAT care urmează să se comaseze;</p> <p>b) centrul administrativ al UAT amalgamată;</p> <p>c) analiza și argumentarea inițiativei de amalgamare voluntară propusă prin prisma condițiilor de bază prevăzute de prezenta lege, precum și a criteriilor și a condițiilor stipulate în metodologia de amalgamare voluntară a UAT;</p> <p>d) caracteristica economică a UAT participante și a UAT amalgamată elaborată conform cerințelor prevăzute la punctul 18 din Regulamentul cu privire la modul de soluționare a chestiunilor organizării administrativ-teritoriale a Republicii Moldova, aprobat prin Legea nr. 741/1996.</p> <p>(5) Proiectul de decizie privind amalgamarea voluntară a UAT este aprobat de membrii grupului de lucru comun prin consens. Ședința grupului de lucru comun în cadrul căreia se decide aprobarea proiectului de decizie privind amalgamarea este deliberativă dacă la ea sunt prezenți membri desemnați din partea tuturor autorităților administrației publice locale ale UAT vizate.</p>	<p>(4) Proiectele de decizii privind amalgamarea voluntară a UAT trebuie să conțină:</p> <p>c) analiza și argumentarea inițiativei de amalgamare voluntară cu respectarea condițiilor de bază și criteriilor prevăzute de prezenta lege și metodologia de amalgamare voluntară a UAT;</p> <p>(5) Proiectul de decizie privind amalgamarea voluntară a UAT este aprobat de membrii grupului de lucru comun prin consens. Ședința grupului de lucru comun în cadrul căreia se decide aprobarea proiectului de decizie privind amalgamarea voluntară dacă la ea sunt prezenți membri delegați din partea tuturor UAT participante la procesul respectiv de amalgamare voluntară.”</p>	<p>(3) În activitatea grupului de lucru comun pot fi cooptați, fără drept de vot, experți, consultanți, reprezentanți ai mediului academic și ai organizațiilor societății civile.</p> <p>(4) Proiectele de decizii privind amalgamarea voluntară trebuie să conțină:</p> <p>a) lista UAT care urmează să fie comasate;</p> <p>b) UAT selectată în calitate de centru administrativ al UAT amalgamate;</p> <p>c) analiza și argumentarea inițiativei procesului de amalgamare voluntară, cu respectarea condițiilor de bază și criteriilor prevăzute de prezenta lege și de metodologia de amalgamare voluntară;</p> <p>d) caracteristica economică a UAT participante și a UAT amalgamate, elaborată conform cerințelor prevăzute la pct. 18 din Regulamentul cu privire la modul de soluționare a chestiunilor organizării administrativ-teritoriale a Republicii Moldova, aprobat prin Legea nr. 741/1996.</p> <p>(5) Proiectul de decizie privind amalgamarea voluntară este aprobat de membrii grupului de lucru comun prin consens. Ședința grupului respectiv în cadrul căreia se examinează aprobarea proiectului de decizie privind amalgamarea voluntară este deliberativă dacă la aceasta participă membri delegați de către autoritățile administrației publice locale ale tuturor UAT participante la procesul respectiv de amalgamare voluntară.”</p>
---	--	---

18	<p>Articolul 9. Elaborarea proiectelor de decizii privind amalgamarea voluntară</p>	<p>Direcția generală juridică</p> <p>În temeiul prevederilor art. 9 alin. (5) și art. 10 alin. (1) din proiect propunem completarea titlului articolului 9 după cuvântul „Elaborarea” cu cuvintele „și aprobarea”.</p> <p>Tot aici, remarcăm că în conținutul normei menționate este prevăzut că ședința este deliberativă dacă la ea sunt „prezenți membrii desemnați” însă norma nu specifică toți membrii desemnați ar trebui să fie prezenți sau va fi suficient prezența unora din ei. Astfel, întru evitarea unor eventuale interpretări abuzive recomandăm revizuirea normei date și precizarea conținutului.</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>A se vedea Articolul 10 după renumerotare.</p> <p>Se acceptă.</p> <p>Ideea e că ședința este deliberativă dacă reprezentanții delegați din partea la toate UAT participante la respectivul proces de amalgamare sunt prezenți (cel puțin unul din partea fiecărui UAT participant).</p> <p>A se vedea propunerea dnei deputat Voloh Larisa referitor la Art. 9, după renumerotare devenit Art. 10 (alin.5).</p>
19	<p>Articolul 10. Procedura de adoptare a deciziilor privind amalgamarea voluntară</p> <p>(1) După elaborarea și aprobarea proiectului de decizie de către grupul de lucru comun, autoritățile administrației publice locale ale UAT participante asigură consultarea publică a proiectelor de decizii privind amalgamarea voluntară, prin metodele și formele prevăzute de legislația din domeniul transparenței procesului decizional. Perioada de desfășurare a consultărilor</p>	<p>Deputat – Larisa VOLOH</p> <p>La Articolul 10, alin. (1), (2), (3), (4), (5), (7) și (8) se prezintă cu următorul cuprins:</p> <p>„(1) După elaborarea și aprobarea proiectului de decizie de către grupul de lucru comun, autoritățile administrației publice locale ale UAT participante asigură consultarea publică a proiectelor de decizii privind amalgamarea voluntară, conform art. 11 din Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional.</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Articolul 10, după renumerotare a devenit Articolul 11 cu următorul cuprins:</p> <p>„Articolul 11. Procedura de adoptare a deciziilor privind amalgamarea voluntară</p> <p>„(1) După elaborarea și aprobarea proiectului de decizie respectiv de către grupul de lucru comun, autoritățile administrației publice locale ale UAT participante asigură consultarea publică a proiectelor de decizii privind amalgamarea voluntară, conform art. 11</p>

<p>publice nu poate fi mai mică de 30 de zile.</p> <p>(2) După finalizarea consultărilor publice, proiectul de decizie privind amalgamarea voluntară, împreună cu sinteza propunerilor și obiecțiilor recepționate în cadrul consultărilor publice sunt supuse examinării și adoptării de către consiliile locale respective. Decizia privind amalgamarea voluntară a UAT se adoptă cu votul a 2/3 din numărul consilierilor locali aleși.</p> <p>(3) În maximum 5 zile de la adoptarea deciziei de amalgamare voluntară de către consiliile locale ale tuturor UAT participante, autoritățile administrației publice locale ale UAT desemnată în calitate de centru administrativ al UAT amalgamate expediază Cancelariei de Stat dosarul cuprinzând toate deciziile de amalgamare voluntară ale consilierilor locale ale UAT vizate.</p> <p>(4) Cancelaria de Stat emite un aviz motivat privind corespunderea sau necorespunderea inițiativei de amalgamare voluntară criteriilor și condițiilor prevăzute de prezenta lege și de metodologia de amalgamare voluntară a UAT.</p> <p>(5) În cazul unui aviz pozitiv, Cancelaria de Stat elaborează proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 764/2001 privind organizarea</p>	<p>Perioada de desfășurare a consultărilor publice nu poate fi mai mică de 30 de zile.</p> <p>(2) După finalizarea consultărilor publice, proiectul de decizie privind amalgamarea voluntară, împreună cu sinteza propunerilor și obiecțiilor recepționate în cadrul consultărilor publice sunt supuse examinării și adoptării de către consiliile locale respective. Decizia privind amalgamarea voluntară a UAT se adoptă cu votul a două treimi din numărul consilierilor aleși.</p> <p>(3) În termen de cel mult 5 zile de la adoptarea deciziei privind amalgamarea voluntară de către consiliile locale ale tuturor UAT participante, autoritățile administrației publice locale ale UAT selectată în calitate de centru administrativ al UAT amalgamate expediază Cancelariei de Stat dosarul cu toate deciziile privind amalgamarea voluntară ale consilierilor locale ale UAT vizate.</p> <p>(4) Cancelaria de Stat emite un aviz motivat privind corespunderea sau necorespunderea inițiativei de amalgamare voluntară condițiilor de bază și criteriilor prevăzute de prezenta lege și metodologia de amalgamare voluntară a UAT.</p> <p>(5) În cazul unui aviz pozitiv, Cancelaria de Stat elaborează proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 764/2001</p>	<p>din Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional. Perioada desfășurării consultărilor publice nu poate fi mai mică de 30 de zile.</p> <p>(2) După finalizarea consultărilor publice, consiliile locale respective examinează proiectul de decizie privind amalgamarea voluntară, împreună cu sinteza propunerilor și obiecțiilor recepționate în cadrul consultărilor publice, și adoptă decizia corespunzătoare. Decizia privind amalgamarea voluntară se adoptă cu votul a două treimi din numărul consilierilor aleși.</p> <p>(3) În termen de 5 zile de la adoptarea deciziilor privind amalgamarea voluntară de către consiliile locale ale tuturor UAT participante, autoritățile administrației publice locale ale UAT selectate în calitate de centru administrativ al UAT amalgamate expediază Cancelariei de Stat dosarul care să conțină toate deciziile privind amalgamarea voluntară ale consilierilor locale ale UAT vizate.</p> <p>(4) În urma examinării dosarului indicat la alin. (3), Cancelaria de Stat emite un aviz motivat privind corespunderea sau necorespunderea procesului respectiv de amalgamare voluntară condițiilor de bază și criteriilor prevăzute de prezenta lege și metodologia de amalgamare voluntară.</p> <p>(5) În cazul unui aviz pozitiv, Cancelaria de Stat elaborează proiectul de lege corespunzător pentru modificarea Legii nr. 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova și îl prezintă Guvernului spre aprobare.</p>
--	---	--

<p>administrativ-teritorială a Republicii Moldova în vederea includerii modificărilor necesare în anexele legii în conformitate cu deciziile consiliilor locale participante la procesul respectiv de amalgamare voluntară a UAT și îl remite Guvernului spre aprobare.</p> <p>(6) În cazul unui aviz negativ, Cancelaria de Stat informează UAT vizate și le remite avizul motivat, inclusiv recomandări privind remedierea neajunsurilor depistate.</p> <p>(7) Guvernul examinează proiectele de lege prevăzute la alineatul (5) și le transmite spre examinare și aprobare Parlamentului.</p> <p>(8) În cazul proceselor de amalgamare voluntară a UAT de nivelul întâi din cadrul unității teritoriale autonome Găgăuzia, prin derogare de la prevederile alineatelor (3) – (7), autoritățile administrației publice locale ale UAT selectată în calitate de centru administrativ Populare al UAT expediază în calitate de centru administrativ Adunării Populare a Găgăuziei dosarul care să conțină toate deciziile privind amalgamarea voluntară ale consiliilor locale ale UAT vizate. Adunarea Populară a Găgăuziei examinează dosarul și, în cazul aprobării, prezintă Parlamentului spre examinare și, după caz, adoptare proiectul corespunzător de lege pentru modificarea Legii nr. 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova.”</p>	<p>privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova și îl prezintă Guvernului spre aprobare.</p> <p>(7) Guvernul examinează și aprobă proiectul de lege prevăzut la alineatul (5) și îl prezintă spre examinare și adoptare Parlamentului.</p> <p>(8) În cazul proceselor de amalgamare voluntară a UAT de nivelul întâi din cadrul unității teritoriale autonome Găgăuzia, prin derogare de la prevederile alineatelor (3) – (7), autoritățile administrației publice locale ale UAT selectată în calitate de centru administrativ al UAT amalgamate expediază Adunării Populare dosarul cu toate deciziile privind amalgamarea voluntară ale consiliilor locale ale UAT vizate. Adunarea Populară examinează solicitarea și în cazul aprobării prezintă Parlamentului spre examinare și adoptare proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova.”</p>	<p>(6) În cazul unui aviz negativ, Cancelaria de Stat informează UAT vizate și le remite avizul motivat, inclusiv recomandări privind remedierea neajunsurilor depistate.</p> <p>(7) Guvernul examinează și, după caz, aprobă proiectul de lege prevăzut la alin. (5) și îl prezintă spre examinare și, după caz, adoptare Parlamentului.</p> <p>(8) În cazul proceselor de amalgamare voluntară a UAT de nivelul întâi din componența unității teritoriale autonome Găgăuzia, prin derogare de la prevederile alin. (3)–(7), autoritățile administrației publice locale ale UAT selectate în calitate de centru administrativ al UAT amalgamate expediază Adunării Populare a Găgăuziei dosarul care să conțină toate deciziile privind amalgamarea voluntară ale consiliilor locale ale UAT vizate. Adunarea Populară a Găgăuziei examinează dosarul și, în cazul aprobării, prezintă Parlamentului spre examinare și, după caz, adoptare proiectul corespunzător de lege pentru modificarea Legii nr. 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova.”</p>
---	---	--

20	<p>Articolul 10. Procedura de adoptare a deciziilor privind amalgamarea voluntară</p> <p>(1) După elaborarea și aprobarea proiectului de decizie de către grupul de lucru comun, autoritățile administrației publice locale ale UAT participante asigură consultarea publică a proiectelor de decizii</p> <p>privind amalgamarea voluntară, prin metodele și formele prevăzute de legislația din domeniul transparenței procesului decizional. Perioada de desfășurare a consultărilor publice nu poate fi mai mică de 30 de zile.</p> <p>(4) Cancelaria de Stat emite un aviz motivat privind corespunderea sau necorespunderea inițiativei de amalgamare voluntară criteriilor și condițiilor prevăzute de prezenta lege și de metodologia de amalgamare voluntară a UAT.</p> <p>(6) În cazul unui aviz negativ, Cancelaria de Stat informează UAT vizate și le remite avizul motivat, inclusiv recomandări privind remedierea neajunsurilor depistate.</p>	<p>Direcția generală juridică</p> <p>1. Art. 11 din Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional stabilește modul și formele de consultare a părților interesate, întru asigurarea preciziei și clarității normei juridice propuse în prezentul proiect, recomandăm de a indica în conținutul art. 10 alin. (1) din proiect expres norma menționată supra din Legea nr. 239/2008.</p> <p>2. Termenul de „<i>aviz motivat</i>” de la art. 10 alin. (4) nu este definit în proiect. Tot aici atragem atenția la utilizarea neuniformă a termenului „<i>aviz</i>” la art. 10 alin.(4)-(6) din proiect.</p> <p>3. Cu referire la prevederile art. 10 alin. (6) din proiect recomandăm examinarea oportunității de a include în conținutul proiectului de lege a normei prin care ar fi statuată procedura de consultarea a Cancelariei de Stat și de a obține avizul/opinia acesteia vis a vis de corespunderea sau necorespunderea inițiativei de amalgamare voluntară, până la adoptarea de către consiliile locale a deciziei de amalgamarea a UAT.</p> <p>Tot aici, atragem atenția la lipsa termenilor în ceea ce privește examinarea, expunerea Cancelariei de Stat asupra dosarului de amalgamare voluntară precum și a termenului de remediere a neajunsurilor depistate.</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>A se vedea propunerea dnei deputat Voloh Larisa referitor la Art. 10, după renumerotare devenit Art. 11.</p> <p>Nu se acceptă.</p> <p>Considerăm că termenul este folosit în sens general, nu lasă loc de interpretare.</p> <p>Se acceptă parțial.</p> <p>Va fi prevăzut în Metodologia de amalgamare voluntară a UAT aprobată de Guvern.</p>
----	--	---	--

21	<p>Articolul 11. Formarea UAT amalgamate și succesiunea de drept</p> <p>(1) O UAT amalgamată se consideră ca fiind formată la data intrării în vigoare a legii de modificare a Legii nr. 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova prin care se modifică lista unităților administrativ-teritoriale și a localităților din componența acestora în conformitate cu deciziile de amalgamare voluntară a UAT vizate aprobate de consiliile locale respective.</p> <p>(2) Centrul administrativ al UAT amalgamate este succesorul de drept al tuturor bunurilor, drepturilor și obligațiilor ale tuturor UAT comasate.</p> <p>(3) UAT amalgamate implementează planul de măsuri organizatorice pentru amalgamarea UAT.</p> <p>(4) Particularitățile executării bugetelor locale ale UAT amalgamate până la sfârșitul perioadei de execuție bugetară se stabilesc de Guvern.</p>	<p>Deputat – Larisa VOLOH</p> <p>La Articolul 11, alin. (3) se substituie cu un nou alineat, respectiv alin.(1), (2) și (3) se prezintă cu următorul cuprins:</p> <p>„(1) UAT amalgamată se consideră ca fiind formată la data intrării în vigoare a legii pentru modificarea Legii nr. 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova.</p> <p>(2) UAT amalgamată este succesorul de drept al tuturor bunurilor, drepturilor și obligațiilor UAT comasate.”</p> <p>(3) UAT amalgamată este supusă înregistrării în Registrul de stat al unităților administrativ-teritoriale și al adreselor, în termen de 30 de zile de la formare, conform alin. (1).</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Articolul 11, după renumerotare a devenit Articolul 12 cu următorul cuprins:</p> <p>„Articolul 12. Formarea UAT amalgamate și succesiunea de drept</p> <p>(1) UAT amalgamată se consideră formată din data intrării în vigoare a legii corespunzătoare pentru modificarea Legii nr. 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova.</p> <p>(2) UAT amalgamată este succesorul de drept al tuturor bunurilor, drepturilor și obligațiilor UAT comasate.</p> <p>(3) UAT amalgamată este supusă înregistrării în Registrul de stat al unităților administrativ-teritoriale și al adreselor în termen de 30 de zile de la data formării conform alin. (1).</p> <p>(4) Particularitățile executării bugetelor UAT amalgamate până la sfârșitul perioadei de execuție bugetară se stabilesc de către Guvern.”</p>
22	<p>Articolul 11. Formarea UAT amalgamate și succesiunea de drept</p> <p>(3) UAT amalgamate implementează planul de măsuri organizatorice pentru amalgamarea UAT.</p>	<p>Direcția generală juridică</p> <p>Din conținutul proiectului nu este clar ce se are în vedere prin termenul „<i>planul de măsuri organizatorice</i>” prevăzut la art. 11 alin. (3) din proiect, în ce constă acesta și care sunt etapele/pașii primari recomandați sau obligatorii pentru UAT amalgamate.</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Alin. (3) se exclude.</p> <p>Metodologia de amalgamare voluntară va prevedea detaliile pentru implementarea măsurilor necesare de reorganizare instituționale și transferul activelor, etc.</p>

<p>Se acceptă.</p> <p>A se vedea propunerea dnei deputat Voloh Larisa referitor la Art. 11, după renumerotare devenit Art. 12 alin.(3).</p>	<p>Tot aici remarcăm lipsa în conținutul proiectului prevederilor ce ar reglementa/statusa înregistrarea unităților administrativ-teritoriale amalgamate în Registrul de stat al unităților administrativ-teritoriale și al adreselor (art. 18¹ din Legea nr. 764/2001, pct. 14 Legea nr. 741/1996 despre Regulamentul cu privire la modul de soluționare a chestiunilor organizării administrativ-teritoriale a Republicii Moldova).</p>	<p>Articolul 12. Alegerea autorităților administrației publice locale ale UAT amalgamate</p> <p>(1) În UAT amalgamate se organizează alegeri noi, data cărora se stabilește de Comisia Electorală Centrală în conformitate cu prevederile articolului 178 din Codul electoral nr. 325/2022.</p> <p>(2) Consiliul local și primarul din cadrul UAT desemnată în calitate de centru administrativ își continuă activitatea până la confirmarea rezultatelor alegerilor noi în UAT amalgamată. Primarii și consiliile locale din restul UAT care au fost comasate în baza deciziilor de amalgamare voluntară își încetează activitatea la data intrării în vigoare a legii de modificare a Legii nr. 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova.</p>
<p>Se acceptă.</p> <p>Articolul 12, după renumerotare a devenit Articolul 13 cu următorul cuprins:</p> <p>„Articolul 13. Alegerea autorităților administrației publice locale ale UAT amalgamate</p> <p>„(1) În UAT amalgamate se organizează alegeri noi. Data desfășurării acestora se stabilește de către Comisia Electorală Centrală în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a legii corespunzătoare pentru modificarea Legii nr. 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova, în conformitate cu prevederile art. 178 din Codul electoral nr. 325/2022.</p> <p>(2) Consiliul local și primarul UAT selectate în calitate de centru administrativ își exercită mandatul până la data constituirii legale a consiliului nou-ales al UAT amalgamate și, respectiv, data validării mandatului de primar al</p>	<p>Deputat – Larisa VOLOH</p> <p>La Articolul 12, alin. (1), (2) și (3) se prezintă cu următorul conținut:</p> <p>„(1) În UAT amalgamate se organizează alegeri noi, data cărora se stabilește de Comisia Electorală Centrală în termen de cel mult 30 de zile de la data intrării în vigoare a legii pentru modificarea Legii nr. 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova, în conformitate cu prevederile articolului 178 din Codul electoral nr. 325/2022.</p> <p>(2) Consiliul local și primarul din cadrul UAT selectată în calitate de centru administrativ își exercită mandatul până la data constituirii legale a consiliului nou-ales și a validării mandatului de primar din cadrul UAT amalgamate. Consiliile locale și primarii din restul UAT care au fost comasate în baza deciziilor de amalgamare</p>	<p>23</p> <p>Articolul 12. Alegerea autorităților administrației publice locale ale UAT amalgamate</p> <p>(1) În UAT amalgamate se organizează alegeri noi, data cărora se stabilește de Comisia Electorală Centrală în conformitate cu prevederile articolului 178 din Codul electoral nr. 325/2022.</p> <p>(2) Consiliul local și primarul din cadrul UAT desemnată în calitate de centru administrativ își continuă activitatea până la confirmarea rezultatelor alegerilor noi în UAT amalgamată. Primarii și consiliile locale din restul UAT care au fost comasate în baza deciziilor de amalgamare voluntară își încetează activitatea la data intrării în vigoare a legii de modificare a Legii nr. 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova.</p>
<p>Se acceptă.</p> <p>Articolul 12, după renumerotare a devenit Articolul 13 cu următorul cuprins:</p> <p>„Articolul 13. Alegerea autorităților administrației publice locale ale UAT amalgamate</p> <p>„(1) În UAT amalgamate se organizează alegeri noi. Data desfășurării acestora se stabilește de către Comisia Electorală Centrală în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a legii corespunzătoare pentru modificarea Legii nr. 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova, în conformitate cu prevederile art. 178 din Codul electoral nr. 325/2022.</p> <p>(2) Consiliul local și primarul UAT selectate în calitate de centru administrativ își exercită mandatul până la data constituirii legale a consiliului nou-ales al UAT amalgamate și, respectiv, data validării mandatului de primar al</p>	<p>Deputat – Larisa VOLOH</p> <p>La Articolul 12, alin. (1), (2) și (3) se prezintă cu următorul conținut:</p> <p>„(1) În UAT amalgamate se organizează alegeri noi, data cărora se stabilește de Comisia Electorală Centrală în termen de cel mult 30 de zile de la data intrării în vigoare a legii pentru modificarea Legii nr. 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova, în conformitate cu prevederile articolului 178 din Codul electoral nr. 325/2022.</p> <p>(2) Consiliul local și primarul din cadrul UAT selectată în calitate de centru administrativ își exercită mandatul până la data constituirii legale a consiliului nou-ales și a validării mandatului de primar din cadrul UAT amalgamate. Consiliile locale și primarii din restul UAT care au fost comasate în baza deciziilor de amalgamare</p>	<p>23</p> <p>Articolul 12. Alegerea autorităților administrației publice locale ale UAT amalgamate</p> <p>(1) În UAT amalgamate se organizează alegeri noi, data cărora se stabilește de Comisia Electorală Centrală în conformitate cu prevederile articolului 178 din Codul electoral nr. 325/2022.</p> <p>(2) Consiliul local și primarul din cadrul UAT desemnată în calitate de centru administrativ își continuă activitatea până la confirmarea rezultatelor alegerilor noi în UAT amalgamată. Primarii și consiliile locale din restul UAT care au fost comasate în baza deciziilor de amalgamare voluntară își încetează activitatea la data intrării în vigoare a legii de modificare a Legii nr. 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova.</p>

<p>(3) În perioada de la intrarea în vigoare a legii de modificare a Legii nr. 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova și până la confirmarea rezultatelor alegerilor noi în UAT amalgamată, autoritățile administrației publice locale ale UAT desemnate în calitate de centru administrativ exercită competențele necesare pentru administrarea treburilor publice în UAT care au fost comasate.</p>	<p>voluntară își exercită mandatul până la data intrării în vigoare a legii pentru modificarea Legii nr. 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova.</p> <p>(3) De la data intrării în vigoare a legii privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova și până la data constituirii legale a consiliului nou-ales și a validării mandatului de primar din cadrul UAT amalgamată, autoritățile administrației publice locale ale UAT selectate în calitate de centru administrativ exercită competențele necesare pentru administrarea treburilor publice în UAT care au fost comasate.”</p> <p>Motivare: Modificările propuse sunt prezentate pentru ajustarea la prevederile art. 15 și 28 (privind durata mandatului autorităților administrației publice locale) din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală și corelarea acestora cu dispoziția Art. II., lit. j) și Art. V., pct. 3 din proiectul de lege nr. 153/2023 pentru modificarea unor acte normative.</p>	<p>UAT amalgamate. Consiliile locale și primarii celorlalte UAT care au fost comasate în baza deciziilor privind amalgamarea voluntară își exercită mandatul până la data intrării în vigoare a legii corespunzătoare pentru modificarea Legii nr. 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova.</p> <p>(3) De la data intrării în vigoare a legii corespunzătoare pentru modificarea Legii nr. 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova și până la data constituirii legale a consiliului nou-ales al UAT amalgamate și, respectiv, până la data validării mandatului de primar al UAT amalgamate, autoritățile administrației publice locale ale UAT selectate în calitate de centru administrativ exercită competențele necesare pentru administrarea treburilor publice în UAT care au fost comasate.”</p>
<p>24</p> <p>Articolul 12. Alegerea autorităților administrației publice locale ale UAT amalgamate</p> <p>(1) În UAT amalgamate se organizează alegeri noi, data cărora se stabilește de Comisia Electorală Centrală</p>	<p>Direcția generală juridică</p> <p>1. Recomandăm de indicat expres în conținutul art. 12 alin. (1) din proiect din ce moment urmează a fi realizate prevederile acestei norme, organizarea alegerilor noi.</p>	<p>Se acceptă. A se vedea propunerea dnei deputat Voloh Larisa referitor la Art. 12, după renumerotare devenit Art. 13.</p>

<p>în conformitate cu prevederile articolului 178 din Codul electoral nr. 325/2022.</p> <p>(2) Consiliul local și primarul din cadrul UAT desemnată în calitate de centru administrativ își continuă activitatea până la confirmarea rezultatelor alegerilor noi în UAT amalgamată. Primarii și consiliile locale din restul UAT care au fost comasate în baza deciziilor de amalgamare voluntară își încetează activitatea la data intrării în vigoare a legii de modificare a Legii nr. 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova.</p>	<p>Tot aici după cifrele „178” propunem să se scrie „<i>alin. (1) lit. d)</i>”.</p> <p>Întru evitarea unor neclarități norma art. 12 din prezentul proiect de lege necesită a fi corelată cu prevederile art. V pct. 3 din proiectul de lege nr. 153/2023 pentru modificarea unor acte normative în ceea ce privește sesizarea Comisiei Electorale Centrale în vederea organizării alegerilor locale noi.</p>	<p>Nu se acceptă. Intenția autorului a fost de face trimitere la alineatele (2) – (5) a Articolului 178, nu doar la alin. (1), lit. (d).</p> <p>Se acceptă. Art. V pct. 3 din proiectul de lege nr. 153/2023, se completează cu alin. (3¹) cu următorul cuprins: „(3¹) Prin derogare de la art. 178 alin. (3) din Codul electoral nr. 325/2022, în cazurile prevăzute la alin. (1) lit. d) din prezentul articol, în termen de 15 zile de la data intrării în vigoare a legii corespunzătoare pentru modificarea Legii nr. 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova, Cancelaria de Stat notifică Comisia Electorală Centrală, care stabilește data desfășurării alegerilor noi.”</p> <p>Nu se acceptă. A se vedea, după renumerotare, la Art. 13 alin.(2).</p>
<p>2. La art. 12 alin. (2) din proiect propunem de a completa la final cu enunțul „<i>în condițiile art. 11 alin. (1)</i>”, sau de specificat la final exact ca în cuprinsul art. 11 alin. (1) din prezentul proiect.</p>	<p>Deputat – Larisa VOLOH</p> <p>Articolul 13, în vederea respectării principiului uniformității între normele cuprinse în textul legii, se prezintă cu următorul conținut: „ Articolul 13. Aderarea la o UAT amalgamată (1) UAT pot adera la o UAT amalgamată dacă sunt respectate condițiile</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Articolul 13, după renumerotare a devenit Articolul 14 cu următorul cuprins: „ Articolul 14. Aderarea la o UAT amalgamată (1) UAT pot adera la o UAT amalgamată dacă sunt respectate condițiile de bază și criteriile prevăzute de prezenta lege și de metodologia de amalgamare voluntară.</p>
<p>Articolul 13. Aderarea la o UAT amalgamată (1) UAT pot adera la o UAT amalgamată dacă sunt respectate criteriile și condițiile stabilite de prezenta lege și de metodologia de amalgamare voluntară UAT. (2) Procesului de aderare a unei sau a mai multor UAT la o UAT amalgamată are loc conform procedurii</p>	<p>25</p>	<p>Se acceptă.</p>

	<p>pentru realizarea proceselor de amalgamare voluntară a UAT prevăzută la prezentul capitol.</p> <p>(3) Consiliul local și primarul UAT care aderă la o UAT amalgamată își încetează activitatea de la data intrării în vigoare a legii de modificare a Legii nr. 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova, iar consiliul local și primarul UAT amalgamate își extind activitatea și asupra UAT care a aderat.</p>	<p>de bază și criteriile prevăzute de prezenta lege și metodologia de amalgamare voluntară a UAT.</p> <p>(2) Procesul de aderare a unei sau a mai multor UAT la o UAT amalgamată are loc conform procedurii de amalgamare voluntară a UAT prevăzută la prezentul capitol.</p> <p>(3) Consiliul local și primarul UAT care aderă la o UAT amalgamată își exercită mandatul până la data intrării în vigoare a legii pentru modificarea Legii nr. 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova, iar consiliul local și primarul UAT amalgamate își exercită competențele și asupra UAT care a aderat.”</p>	<p>(2) Procesul de aderare a UAT la o UAT amalgamată are loc conform procedurii de amalgamare voluntară prevăzute de prezentul capitol.</p> <p>(3) Consiliul local și primarul UAT care aderă la o UAT amalgamată își exercită mandatul până la data intrării în vigoare a legii corespunzătoare pentru modificarea Legii nr. 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova, iar consiliul local și primarul UAT amalgamate își exercită competențele și în raport cu UAT care a aderat.”</p>
<p>26</p>	<p>Articolul 13. Aderarea la o UAT amalgamată</p> <p>(1) UAT pot adera la o UAT amalgamată dacă sunt respectate criteriile și condițiile stabilite de prezenta lege și de metodologia de amalgamare voluntară UAT.</p> <p>(3) Consiliul local și primarul UAT care aderă la o UAT amalgamată își încetează activitatea de la data intrării în vigoare a legii de modificare a Legii nr. 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova, iar consiliul local și primarul UAT amalgamate își extind activitatea și asupra UAT care a aderat.</p>	<p>Direcția generală juridică</p> <p>Referitor la trimiterile legate de „metodologie” la art. 13 alin. (1) din proiect, reiterăm obiecțiile expuse în prezentul aviz la pct. 4.</p> <p>Tot aici propunem includerea unei norme prin care să fie stabilit expres că în condițiile art. 13 alin. (3) din proiect nu se organizează alegeri noi, iar autoritățile UAT alese după amalgamarea primară își exercită mandatul până la expirarea acestuia.</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>A se vedea modificările propuse mai sus referitor la criteriile.</p> <p>Se acceptă.</p> <p>A se vedea Art. 14 după renumerotare.</p>

27	<p>Articolul 14. Formele de sprijin pentru amalgamarea voluntară a UAT</p> <p>(1) Autoritățile administrației publice centrale oferă sprijin informațional, organizatoric și metodologic pentru realizarea amalgamării voluntare a UAT.</p> <p>(2) Sprijinul organizatoric și asistența informațională pentru realizarea amalgamării voluntare a UAT sunt organizate și acordate de Cancelaria de Stat.</p> <p>(3) Sprijinul metodologic pentru amalgamarea voluntară a UAT este acordat de Cancelaria de Stat și oficiile sale teritoriale, precum și de alte autorități ale administrației publice centrale, pe domeniile de competență care le aparțin.</p>	<p>Deputat – Larisa VOLOH</p> <p>La Articolul 14, alin.(1) și (2) se prezintă cu următorul cuprins:</p> <p>„(1) Autoritățile administrației publice centrale acordă din oficiu și la solicitarea autorităților administrației publice locale interesate sprijin informațional, organizatoric și metodologic pentru amalgamarea voluntară a UAT.</p> <p>(2) Sprijinul organizatoric și informațional pentru amalgamarea voluntară a UAT este acordat de Cancelaria de Stat.”</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Articolul 14, după renumerotare a devenit Articolul 15 cu următorul cuprins:</p> <p>„Articolul 15. Formele de susținere a amalgamării voluntare</p> <p>(1) Autoritățile administrației publice centrale oferă, din oficiu sau la solicitarea autorităților administrației publice locale interesate, suport informațional, organizatoric și metodologic pentru amalgamarea voluntară.</p> <p>(2) Suportul organizatoric și informațional pentru amalgamarea voluntară este acordat de Cancelaria de Stat.</p> <p>(3) Suportul metodologic pentru amalgamarea voluntară este acordat de Cancelaria de Stat și oficiile teritoriale ale acesteia, precum și de alte autorități ale administrației publice centrale în domeniile de competență de care sunt responsabile.”</p>
28	<p>Articolul 14. Formele de sprijin pentru amalgamarea voluntară a UAT</p> <p>(1) Autoritățile administrației publice centrale oferă sprijin informațional, organizatoric și metodologic pentru realizarea amalgamării voluntare a UAT.</p> <p>(2) Sprijinul organizatoric și asistența informațională pentru realizarea amalgamării voluntare a UAT sunt organizate și acordate de Cancelaria de Stat.</p>	<p>Direcția generală juridică</p> <p>Remarcăm caracterul declarativ al noimei de la art. 14 din proiect. Întru asigurarea respectării rigorilor tehnicii legislative referitor la precizia și claritatea noimei juridice, recomandăm a revizui cuprinsul noimei date.</p>	<p>Se acceptă parțial.</p> <p>A se vedea Art. 15 după renumerotare.</p>

	<p>(3) Sprijinul metodologic pentru amalgamarea voluntară a UAT este acordat de Cancelaria de Stat și oficiile sale teritoriale, precum și de alte autorități ale administrației publice centrale, pe domeniile de competență care le aparțin.</p>		
29	<p>Articolul 15. Sprijinul financiar pentru amalgamarea voluntară a UAT</p> <p>(1) Statul oferă sprijin financiar pentru amalgamarea voluntară a UAT prin intermediul fondului pentru amalgamare voluntară a localităților, și anume:</p> <p>a) alocarea transferurilor cu destinație specială de la bugetul de stat pentru dezvoltarea infrastructurii în UAT amalgamate pentru o perioadă de 7 ani;</p> <p>b) alocarea transferurilor pentru susținerea bugetelor locale ale UAT amalgamate pentru o perioadă de 7 ani;</p> <p>c) alte stimulente financiare pentru promovarea amalgamării voluntare.</p> <p>(2) Mărimea fondului pentru amalgamare voluntară a localităților este stabilită prin legea anuală a bugetului de stat.</p> <p>(3) Repartizarea alocațiilor din fondul de amalgamare voluntară a localităților, precum și acordarea altor</p>	<p>Deputat – Larisa VOLOH</p> <p>Articolul 15 se prezintă cu următorul cuprins:</p> <p>„Articolul 15. Sprijinul financiar pentru amalgamarea voluntară a UAT</p> <p>(1) Pentru susținerea proceselor de amalgamare voluntară a UAT și acordarea stimulentei financiare UAT amalgamate se constituie Fondul de amalgamare voluntară a localităților pentru perioada 1 ianuarie 2024 – 31 decembrie 2030. Mărimea Fondului de amalgamare voluntară a localităților este stabilită prin legea anuală a bugetului de stat.</p> <p>(2) Mijloacele Fondului de amalgamare voluntară a localităților se utilizează exclusiv pentru acordarea următoarelor tipuri de stimulente financiare către UAT care au inițiat un proces de amalgamare:</p> <p>a) transferuri cu destinație specială pentru pregătirea proceselor de amalgamare voluntară;</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Articolul 15, după renumerotare a devenit Articolul 16 cu următorul cuprins:</p> <p>„Articolul 16. Suportul financiar pentru amalgamarea voluntară</p> <p>(1) În scopul susținerii procesului de amalgamare voluntară și acordării stimulentei financiare UAT amalgamate, pentru perioada 1 ianuarie 2024 – 31 decembrie 2030 se instituie Fondul de amalgamare voluntară a localităților. Mărimea Fondului de amalgamare voluntară a localităților este stabilită prin legea anuală a bugetului de stat.</p> <p>(2) Mijloacele Fondului de amalgamare voluntară a localităților se utilizează exclusiv pentru acordarea următoarelor tipuri de stimulente financiare către UAT amalgamate sau, după caz, către UAT care au inițiat procesul de amalgamare voluntară:</p> <p>a) transferuri cu destinație specială pentru pregătirea procesului de amalgamare voluntară;</p> <p>b) transferuri cu destinație specială pentru dezvoltarea infrastructurii în UAT amalgamate;</p>

	<p>stimulente financiare se vor efectua în modul stabilit de Guvern.</p>	<p>b) transferuri cu destinație specială pentru dezvoltarea infrastructurii în UAT amalgamate;</p> <p>c) transferuri pentru susținerea bugetelor locale ale UAT amalgamate.</p> <p>(3) Transferurile prevăzute la alineatul (2), lit. a) și b) se acordă UAT amalgamate o singură dată, iar cele prevăzute la litera c) – anual, din data formării UAT amalgamate în condițiile art. 12 alin. (1), pe parcursul perioadei 12 alin. (1), pe parcursul perioadei prevăzute la alineatul (1), în modul stabilit de Metodologia de amalgamare voluntară a UAT.</p> <p>(4) Repartizarea alocațiilor din Fondul de amalgamare voluntară a localităților, precum și acordarea altor stimulente financiare se efectuează în modul stabilit de Guvern în baza unor criterii obiective, inclusiv a UAT amalgamate și/sau locuitorii ai UAT amalgamate în cadrul unei UAT amalgamate, după caz.</p> <p>(5) Stimulentele financiare pentru susținerea proceselor de amalgamare voluntară a UAT pot fi acordate și din alte fonduri naționale și surse bugetare în modul prevăzut de Metodologia de amalgamare voluntară a UAT și de alte acte normative.”</p>	<p>c) transferuri pentru susținerea bugetelor UAT amalgamate.</p> <p>(3) Transferurile prevăzute la alin. (2) lit. a) și b) din prezentul articol se efectuează către UAT amalgamate o singură dată, iar cele prevăzute la alin. (2) lit. c) din prezentul articol – anual, din data formării UAT amalgamate în condițiile art. 12 alin. (1), pe parcursul perioadei prevăzute la alin. (1) din prezentul articol, în modul stabilit de metodologia de amalgamare voluntară.</p> <p>(4) Repartizarea stimulentelelor financiare din Fondul de amalgamare voluntară a localităților, precum și acordarea altor mijloace financiare se efectuează în modul stabilit de către Guvern în baza unor criterii obiective, inclusiv în baza numărului de locuitori ai UAT amalgamate și/sau a numărului de UAT comasate în cadrul unei UAT amalgamate.</p> <p>(5) Stimulentele financiare pentru susținerea procesului de amalgamare voluntară pot fi acordate și din alte fonduri naționale și surse bugetare în modul prevăzut de prezenta lege, de metodologia de amalgamare voluntară și de alte acte normative.”</p>
30	<p>Articolul 15. Sprijinul financiar pentru amalgamarea voluntară a UAT</p> <p>(1) Statul oferă sprijin financiar pentru amalgamarea voluntară a UAT</p>	<p>Direcția generală juridică</p> <p>În conținutul proiectului nu se regăsc prevederi prin care să fie menționată existența „<i>fondului pentru</i></p>	<p>Se acceptă.</p> <p>A se vedea Art. 16 după renumerotare</p>

<p>prin intermediul fondului pentru amalgamare voluntară a localităților, și anume:</p> <p>a) alocarea transferurilor cu destinație specială de la bugetul de stat pentru dezvoltarea infrastructurii în UAT amalgamate pentru o perioadă de 7 ani;</p> <p>b) alocarea transferurilor pentru susținerea bugetelor locale ale UAT amalgamate pentru o perioadă de 7 ani;</p> <p>c) alte stimulente financiare pentru promovarea amalgamării voluntare.</p> <p>(2) Mărirea fondului pentru amalgamare voluntară a localităților este stabilită prin legea anuală a bugetului de stat.</p> <p>(3) Repartizarea alocațiilor din fondul de amalgamare voluntară a localităților, precum și acordarea altor stimulente financiare se vor efectua în modul stabilit de Guvern.</p>	<p><i>amalgamare voluntară” (art. 15 din proiect), modul de formare și administrare al acestuia, precum și alte prevederi prin care să fie reglementat normativ acest fond.</i></p> <p>Totodată, obiectăm că din conținutul art. 15 nu este clar care sunt criteriile de oferire de către stat a sprijinului financiar prin intermediul fondului dat, cine și cum determină mărirea „sprijinului financiar” și frecvența de acordare acestuia, conferirea se face la solicitare sau vine la inițiativa autorității centrale, pentru ce poate fi utilizat și pentru ce nu? Întru evitarea unor eventuale aplicări/interpretări abuzive recomandăm includerea în conținutul proiectului unor rigori de bază care să ofere o anumită claritate în acest sens.</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Articolul 16, după renumerotare a devenit Articolul 17 cu următorul cuprins:</p> <p>„Articolul 17. Dispoziții finale</p> <p>(1) Prezenta lege intră în vigoare la expirarea a 3 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.</p> <p>(2) Guvernul, în termen de 3 luni de la data publicării prezentei legi:</p>
<p>31</p> <p>Articolul 16. Dispoziții finale</p> <p>(1) Prezenta lege intră în vigoare la expirarea a 3 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.</p> <p>(2) Guvernul, în termen de 3 luni de la publicarea prezentei legi:</p> <p>a) va aproba metodologia de amalgamare voluntară a UAT;</p> <p>b) va elabora și va aproba alte acte normative necesare pentru</p>	<p>Deputat – Larisa VOLOH</p> <p>Articolul 16 se prezintă cu următorul cuprins:</p> <p>„Articolul 16. Dispoziții finale</p> <p>(1) Prezenta lege intră în vigoare la expirarea a 3 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Articolul 16, după renumerotare a devenit Articolul 17 cu următorul cuprins:</p> <p>„Articolul 17. Dispoziții finale</p> <p>(1) Prezenta lege intră în vigoare la expirarea a 3 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.</p> <p>(2) Guvernul, în termen de 3 luni de la data publicării prezentei legi:</p>

	<p>facilitarea procesului de reorganizare instituțională, transfer al personalului și al dreptului de proprietate, precum și a altor operațiuni și procese care urmează să fie implementate în UAT amalgamate după aprobarea și intrarea în vigoare a legii de modificare a Legii nr. 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova.</p> <p>c) va aduce actele sale normative în conformitate cu prezenta lege.</p>	<p>(2) Guvernul, în termen de 3 luni de la data publicării prezentei legi:</p> <p>a) va aproba metodologia de amalgamare voluntară a UAT;</p> <p>b) va elabora și va aproba alte acte normative necesare procesului de reorganizare instituțională, transfer al personalului și al dreptului de proprietate, precum și a altor operațiuni și procese care urmează să fie implementate în UAT amalgamate după intrarea în vigoare a legii pentru modificarea Legii nr. 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova.</p> <p>c) va aduce actele sale normative în conformitate cu prezenta lege.”</p>	<p>a) va aproba metodologia de amalgamare voluntară;</p> <p>b) va asigura elaborarea și aprobarea altor acte normative necesare procesului de reorganizare instituțională, transferului personalului și transmiterii dreptului de proprietate, precum și a altor operațiuni și procese care urmează să fie implementate în UAT amalgamate după intrarea în vigoare a legilor corespunzătoare pentru modificarea Legii nr. 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova.</p> <p>c) va aduce actele sale normative în conformitate cu prezenta lege.”</p>
<p>32</p>	<p>Articolul 16. Dispoziții finale</p> <p>(2) Guvernul, în termen de 3 luni de la publicarea prezentei legi:</p> <p>a) va aproba metodologia de amalgamare voluntară a UAT;</p>	<p>Direcția generală juridică</p> <p>În temeiul obiecțiilor expuse la pct. 4 din prezentul aviz propunem excluderea din conținutul proiectului normei de la art. 16 alin. (2) lit. a) din proiect.</p>	<p>Nu se acceptă.</p> <p>Metodologia de amalgamare voluntară va cuprinde mult mai multe domenii și aspecte decât criteriile și condițiile de amalgamare voluntară și alte aspecte enumerate de DJ la pct. 4. Este necesară oricum o HG de punere în aplicare a legii, cu detalii privind reorganizarea instituțională, a personalului, proprietății, etc.</p>

Larisa VOLOH,
Președintă

