

**О проекте Закона о внесении изменений и дополнений
в некоторые законодательные акты**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Одобрить и представить Парламенту для рассмотрения проект Закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты.

Премьер-министр

ВЛАДИМИР ФИЛАТ

Контрасигнует:

Министр юстиции

Олег Ефрим

Визирует:

Генеральный секретарь Правительства

Виктор БОДЮ

Утверждено на заседании Правительства
от

ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**ЗАКОН****о внесении изменений и дополнений в некоторые
законодательные акты**

Парламент принимает настоящий органический закон.

Ст. I. – В Закон о предупреждении коррупции и борьбе с ней № 90-XVI от 25 апреля 2008 года (Официальный монитор Республики Молдова, 2008 г., № 103-105, ст. 391) внести следующие изменения и дополнения:

1. В статье 17:

пункт с) в конце дополнить словами «а также законных обязательств о конфликте интересов»;

дополнить статью пунктом e¹) следующего содержания:

«e¹) необеспечение лицами или компетентными органами защитных мер, установленных законом для государственных служащих, которые добросовестно сообщают о совершении актов коррупции и актов, смежных с актами коррупции, фактов коррупционного поведения, о несоблюдении правил о декларировании доходов и имущества и нарушениях правовых обязательств о конфликте интересов».

2. Статью 18 изложить в следующей редакции:

«Статья 18. Добросовестное информирование о совершении актов коррупции и актов, смежных с актами коррупции, фактов коррупционного поведения, о несоблюдении правил о декларировании доходов и имущества и нарушениях правовых обязательств о конфликте интересов

(1) Государственный служащий, который узнал о совершении актов коррупции и актов, смежных с актами коррупции, фактов коррупционного поведения, о несоблюдении правил о декларировании доходов и имущества и нарушениях правовых обязательств о конфликте интересов, имеет право сообщать об этом, в устной или письменной форме, вышестоящему руководителю, специализированному подразделению, руководителю государственного органа или учреждения, органу уголовного преследования, прокурору, неправительственным организациям, средствам массовой информации, Национальной антикоррупционной комиссии.

(2) Государственный служащий, который добросовестно информирует о совершении актов коррупции и актов, смежных с актами коррупции, фактов коррупционного поведения, о несоблюдении правил о декларировании доходов и имущества и нарушениях правовых обязательств о конфликте интересов, пользуется всеми необходимыми мерами, установленными в Законе о Кодексе поведения государственного служащего № 25-XVI от 22 февраля 2008 г., для обеспечения его защиты».

Ст. II. – В Закон о Кодексе поведения государственного служащего № 25-XVI от 22 февраля 2008 г. (Официальный монитор Республики Молдова, 2008 г., № 74-75, ст. 243) внести следующие дополнения:

1. Дополнить закон статьей 12¹ следующего содержания:

«Статья 12¹. Защитные меры

(1) Государственный служащий, который добросовестно информирует о совершении актов коррупции и актов, смежных с актами коррупции, фактов коррупционного поведения, о несоблюдении правил о декларировании доходов и имущества и нарушениях правовых обязательств о конфликте интересов, пользуется следующими мерами защиты, применяемыми отдельно или в совокупности:

а) презумпция добросовестности, пока не доказано обратное;

б) конфиденциальность персональных данных;

с) перевод в соответствии с Законом о государственной должности и статусе государственного служащего № 158-XVI от 4 июля 2008 г.

(2) Государственный служащий не может быть наказан в дисциплинарном порядке за действия, связанные с добросовестным информированием, предусмотренные в части (1).

(3) В случае не применения мер, предусмотренных пунктом с) части (1), а также несоблюдения положений части (2) настоящей статьи ответственными являются вышестоящий руководитель, специализированное подразделение, руководитель государственного органа или учреждения, руководитель Национальной антикоррупционной комиссии.

2. Часть (2) статьи 13 дополнить пунктом е) следующего содержания:

«е) обеспечить применение защитных мер, установленных законом в отношении государственного служащего, который добросовестно сообщает о совершении актов коррупции и актов, смежных с актами коррупции, фактов коррупционного поведения, о несоблюдении правил о декларировании доходов и имущества и нарушениях правовых обязательств о конфликте интересов».

Ст. III. – В Кодекс Республики Молдова о правонарушениях № 218-XVI от 24 октября 2008 г. (Официальный монитор Республики Молдова, 2009 г., № 3-6, ст. 15), с последующими изменениями и дополнениями, внести следующие дополнения:

1. Дополнить статьей 314¹ следующего содержания:

«Ст. 314¹. Необеспечение защитных мер

Необеспечение мер, установленных законом для обеспечения защиты государственного служащего, который информирует о совершении актов коррупции и актов, смежных с актами коррупции, фактов коррупционного поведения, о несоблюдении правил о декларировании доходов и имущества и нарушениях правовых обязательств о конфликте интересов,

влечет наложение штрафа на должностных лиц в размере от 50 до 150 условных единиц».

2. В части (1) статьи 401 первое предложение после цифр «314» дополнить цифрами «, 314¹».

Ст. IV. – Настоящий закон вступает в силу с 1 февраля 2012 г.

Председатель Парламента

Пояснительная записка к проекту закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты

В настоящее время, Республика Молдова в качестве члена международного сообщества обращает особое внимание на проблему предупреждения и борьбе с коррупцией, поскольку это является одним из приоритетов экономических, политических и социальных реформ.

Следовательно, в последние годы Республика Молдова, с одной стороны ратифицировала международные акты, касающиеся предупреждения и борьбы с коррупцией, с другой стороны присоединилась к Группе Государств против Коррупции (ГРЕКО), чьи рекомендации являются обязательными для реализации и периодически, к определенному сроку, на пленарном заседании обсуждается уровень соблюдения данных рекомендаций. Важность рекомендации ГРЕКО подчеркивается и тем фактом, что в различных планах совместных действий с Европейским Союзом постоянно изучается прогресс Республики Молдовы в рамках оценки ГРЕКО.

В связи с этим отмечаем, что международные стандарты в области предупреждения и борьбы с коррупцией, в частности положения Конвенции ООН против коррупции (статья 33) и Гражданской Конвенции о коррупции предусматривают обязанность властей обеспечить соответствующую защиту против необоснованных действий направленных на государственных служащих, которые добросовестно и на основе обоснованных подозрений уведомляют ответственные лица и органы об актах коррупции. Также следует отметить, что в процессе оценивания второго цикла ГРЕКО, Республика Молдова получила рекомендации установить четкие правила для поощрения подачи уведомлений об актах коррупции от государственных служащих и установить надлежащую защиту уведомителям (лицам которые сигналият).

Отметим, что Центр по борьбе с экономическими преступлениями и коррупцией разработал законопроект о защите уведомителей, продвижение которого было остановлено из-за концептуальных различий. Однако обязательства Республики Молдова в контексте согласования национальных правовых норм к международным стандартам в области предупреждения и борьбы с коррупцией и пробелы в действующем законодательстве определяют необходимость внесения поправок в национальное законодательство с новыми положениями, которые, с одной стороны предусматривают право государственных служащих сообщать о нарушениях закона, а с другой стороны, будет защищать этих лиц от

возможных репрессий и злоупотреблений на рабочем месте. ГРЕКО установил что основной причиной по которой государственные служащие, которые при исполнении должностных обязанностей узнали о совершении нарушений, не сообщают о них компетентным лицам и органам, это боязнь последствий и репрессий на рабочем месте.

Для определения оптимальных решений для установления защиты государственных служащих уведоимителей проанализирована практика других стран (Румыния, Болгария, Грузия, Бельгия, Латвия, Эстония, Хорватия и др.). Следует отметить, что законодательство о защите уведоимителей как один из способов предотвращения коррупции в органах государственного управления отличаются от одной страны к другой. Таким образом, Румыния приняла Закон о защите государственных служащих который предусматривает нарушения закона считающиеся предупреждения сделанными в целях общественного интереса, компетентные лица, государственные органы и учреждения, , которым сообщают о нарушениях закона, включая дисциплинарную комиссию, прессу и общественные организации.

В Норвегии, Закон о профессиональной деятельности позволяет любому сотруднику, как внутри организации, так и за ее пределами, предоставлять любую информацию, предположительно добросовестную, пока не доказано обратное. Между тем, даже если предупреждение недобросовестно это не является препятствием для юридической проверки если информация является информацией общественного интереса. Также, если уведомитель является жертвой репрессий и преследований, то он может претендовать на компенсацию от работодателя через судебные инстанции.

В Болгарии, Чехии, Хорватии законодатель включил аналогичные положения в области трудового права, уголовного или в специальные законы по предупреждению и борьбе с коррупцией.

В этом контексте, Центр разработал законопроект а внесении поправок в некоторые законы, а именно в Закон №. 90-XU1 от 25.04.2008 о предупреждении и борьбе с коррупцией, в Закон о Кодексе поведения государственного служащего № 25-XVI от 22.02.2008 и Кодекса о правонарушениях, который предусматривает наказание за нарушение закона.

Законопроект предусматривает лица, организации и публичные органы которые могут быть уведомлены, поочередно или одновременно, а также защитные меры, такие как обязанность лиц и компетентных органов сохранять конфиденциальность личных данных государственных служащих, отменение дисциплинарных санкций, наложенных как следствие подачи информации и обязанность перевода в другие подразделения или органы государственной власти. Также, государственный служащий имеет право обратиться в

неправительственные организации и средства массовой информации, если обращение в органы государственной власти окажется неэффективными.

Кроме того, был исключен пункт (2) из статьи 18 Закона №90/2008, так как освобождение от уголовной ответственности предусматривается в специальных законах (Уголовный кодекс и Кодекс правонарушений). Стоит упомянуть, что положения проекта, регулируют только нарушения совершенные в государственном секторе, не ограничивая право любого уведомлять о любых других правонарушениях, совершенных в частном секторе, посредством жалоб и доносов.

Новшеством является и замена обязательство государственного служащего сообщать о нарушениях закона, которые стали известны. Хотя Закон № 90/2008 требует чтобы государственные служащие сообщали об актах коррупции, но до сих пор не было ни одного случая его применения, что было подтверждено представителем прокуратуры.

Также, и Конвенция ООН против коррупции (статья 33) и Конвенция о гражданско-правовой ответственности за коррупцию, (статья 9) требует, чтобы государства-члены содействовали и поощряли сообщения о фактах коррупции государственных служащих, не ссылаясь на обязательства докладывать, а на обязательство принимать меры, необходимые для защиты лиц которые добросовестно сообщают о подобных действиях. Существующая практика в этом контексте доказывает что некоторые страны, такие как Румыния, Босния и Герцеговина предоставляют государственным служащим право информировать, другие (Болгария, Грузия, Сербия) содержат положения согласно которым государственные служащие обязаны информировать о нарушениях.

Одним из аргументов замены обязательства информирования на право информирования состоит в том что презумпция добросовестности и обязательство докладывать являются две несовместимые понятия, поскольку если государственный служащий обязан сообщать не будет известно если человек действовал потому что этого требует закон который предусматривает и санкции или потому что необходимость этого продиктована добросовестности.

В соответствии с упомянутыми международными стандартами, меры защиты применяются только уведомление является добросовестным, то есть лица не могут извлечь выгоду из таких мер для незаконных целей (продвижение своей карьеры, умышленное причинение вреда и т.д.). Таким образом, если закон и в дальнейшем будет предусматривать обязательство докладывать с одной стороны, государственный служащий будет обязан сообщать, в противном случае будет наказан, с другой стороны, если сообщит недобросовестно (будучи обязан, независимо от недобросовестного или добросовестного намерения) не смогут воспользоваться мерами защиты и будут подвергаться репрессиям на рабочем месте.

Обращаем внимание на то что принятие закона не будет препятствовать чтобы органы и государственные учреждения, из за особого статуса будут предусматривать в специальные законы об обязанности докладывать акты коррупции и другие нарушения.

Проект был подвержен антикоррупционной экспертизе и не содержит правовых норм способных генерировать факторы коррумпированности.

Реализация норм проекта не потребует дополнительных финансовых или иных затрат.

Следует отметить, что проект был обсужден на заседании Исполнительного от 24 августа 2011 года и вернулся в свою центр для дальнейшего обследования. 5 сентября была встреча для обсуждения разногласий по законопроекту в котором приняли участие представители Министерства обороны, Службы информации и безопасности и прокурора с коррупцией. Предложения и возражения, представленные мнения были включены в синтезе с изменениями, внесенными в проект.

Отмечаем, что продвижение проекта является частью усилий по укреплению и совершенствованию антикоррупционного законодательства в целях согласования с международными стандартами по борьбе с коррупцией, Конвенции ООН против коррупции, Гражданской Конвенции о коррупции и рекомендаций ГРЕКО и обеспечит повышение ответственности лиц с публичным статусом и поощрение сообщений актов коррупции путем регулирования эффективных мер по защите государственных служащих, укрепление уверенности общества в честности и прозрачности государственных органов и учреждений а также снижение коррупции путем создания культуры нетерпимости к этому феномену.

Директор

Виорел Кетрару