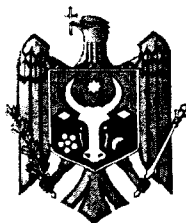


CENTRUL
NAȚIONAL ANTICORUPȚIE AL
REPUBLICII MOLDOVA



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР
ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare, 198

Tel.: 24-36-41

Nr. 06/673 din "15" 02 2013

La nr. 60 din 11 februarie 2013

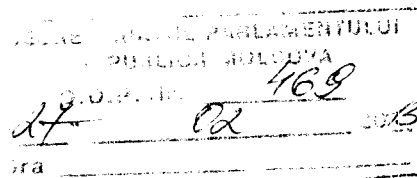
Parlamentul Republicii Moldova

Prin prezenta, Vă remitem atașat Rapoartele de expertiză anticorupție asupra proiectului legii pentru completarea articolului 13 din Legea nr. 440–XIII din 27 aprilie 1995 cu privire la zonele și fâșiile de protecție a apelor râurilor și bazinelor de apă.

Anexă potrivit textului: 3 file

Director

Viorel CHETRARU





RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE asupra nivelului coruptibilității proiectului

legii pentru completarea articolului 13 din Legea nr. 440-XIII din 27 aprilie 1995 cu privire la zonele și fâșiile de protecție a apelor râurilor și bazinelor de apă

I. EVALUAREA GENERALĂ A PROIECTULUI

1. Evaluarea fundamentării proiectului

1.1 Fundamentarea generală a proiectului

a. Autor al inițiativei legislative este deputat în Parlament, autor nemijlocit - deputați în Parlamentul RM, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 47(44) din Regulamentul Parlamentului.

b. Categoria actului legislativ propus este lege organică, ceea ce corespunde art. 72 din Constituție și art. art. 6-11, 35 din Legea privind actele legislative, nr. 780-XV din 27 decembrie 2001.

c. Scopul promovării proiectului. Proiectul este elaborat în scopul preîntâmpinării efectuării lucrărilor de extragere a nisipului și prundișului din albiile râurilor Nistru și Prut pe teritoriul Republicii Moldova.

d. Suficiența argumentării. Elaborarea proiectului este binevenită și necesară, însă prin prisma prevederilor art. 20 al Legii nr. 780-XV din 27 decembrie 2001 privind actele legislative, considerăm că autorul a elaborat nota informativă în mod superficial. Astfel, autorul a menționat condițiile care au impus elaborarea proiectului și anume efectele negative pentru râurile Nistru și Prut provocate de extragerea nisipului și prundișului. Potrivit notei informative funcțiile pe care le îndeplinește nisipul sub formă de sedimente sunt mai multe la număr, însă autorul o menționează doar pe cea de epurare a apei.

De asemenea autorul indică finalitățile urmărite prin implementarea noilor reglementări, și anume lipsirea agenților economici de motivația financiară de a efectua lucrări de extragere a nisipului din albiile râurilor Nistru și Prut, sub pretextul curățirii șenalului navigabil, și comercializarea ulterioară a acestuia, prin stabilirea obligației de returnare integrală în râu, în amonte de locul extragerii, a nisipului și prundișului extrase în cadrul lucrărilor de amenajare sau de menținere a șenalului navigabil.

Suplimentar, autorul menționează că procedura de returnare integrală în râu a nisipului și prundișului extrase în cadrul lucrărilor de amenajare sau de menținere a șenalului navigabil, este obligatorie în țările europene, însă nu aduce exemple concrete în acest sens și nici prevederi exprese din legislațiile țărilor respective.

În acest context, considerăm că autorul a întocmit nota informativă fără a ține cont rigorile stabilite de în art. 20 al Legii privind actele legislative.

1.2 Fundamentarea economico-financiară a proiectului

Implementarea prevederilor proiectului nu presupune cheltuieli financiare suplimentare din bugetul public național.

1.3 Promovarea sau prejudicierea intereselor de grup ori individuale, în lipsa unei justificări a interesului public

Prevederile proiectului prejudiciază interesele economice ale agenților economici care efectuează lucrări de extragere a nisipului și prundișului din albiile râurilor Nistru și Prut. Însă acțiunile agenților economici cauzează prejudicii ireparabile albiilor râurilor, iar pentru biodiversitatea acestora, în general, au efecte extrem de negative. Normele proiectului sunt necesare și sunt în interesul statului și a populației.

2. Evaluarea compatibilității proiectului cu standarde anticorupție

În proiect nu au fost atestate incompatibilități cu standardele naționale și internaționale anticorupție și nu au fost identificate domenii în care proiectul nu satisface cerințele sau sînt în contradicție cu aceste standarde.

Asigurarea transparenței în procesul decizional. Potrivit prevederilor Legii nr. 239-XVI din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional, la inițierea procesului de elaborare a deciziei, autoritatea publică plasează pe pagina web oficială, cu cel puțin 15 zile lucrătoare până la examinarea deciziei, anunțul referitor la inițierea elaborării deciziei care trebuie să conțină: argumentarea necesității de a adopta decizia, termenul-limită, locul și modalitatea în care cetățenii, asociațiile constituite în corespundere cu legea, alte părți interesate pot avea acces la proiectul de decizie și pot prezenta sau expedia recomandări, datele de contact ale persoanelor responsabile de recepționarea și examinarea recomandărilor.

La momentul efectuării expertizei anticorupție proiectul este plasat pe pagina web a Parlamentului.

II. EVALUAREA ÎN FOND A PROIECTULUI

1. Formulări lingvistice ambigui

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

2. Conflicte ale normelor de drept

Nu sînt identificate conflicte ale normelor de drept, capabile să genereze coruptibilitate.

3. Norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb

Nu sînt identificate norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb, capabile să genereze coruptibilitate.

4. Discreții excesive ale autorităților publice

Nu sînt identificate discreții excesive ale autorităților publice, capabile să genereze coruptibilitate.

5. Cerințe excesive pentru exercitarea drepturilor persoanelor

Nu sînt identificate cerințe excesive, care să depășească cadrul rezonabil pentru realizarea drepturilor sau obligațiilor subiecților vizati.

6. Accesul limitat la informație, lipsa transparenței

Textul proiectului nu necesită a fi evaluat prin prisma accesului la informație sau asigurării transparenței.

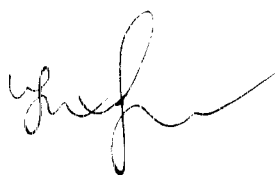
7. Lipsa sau insuficiența mecanismelor de control

Implementarea prevederilor proiectului nu presupune aplicarea cărorva mecanisme suplimentare de control.

8. Responsabilitate și sancțiuni necorespunzătoare

Proiectul nu implică careva responsabilități și nu necesită referințe exprese la responsabilitate și sancțiunile aplicate pentru încălcarea prevederilor sale.

Expertiza a fost efectuată în temeiul Regulamentului cu privire la organizarea procesului de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, adoptat prin Hotărîrea Guvernului nr. 977 din 23 august 2006, în condițiile Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin ordinul directorului Centrului pentru Combaterea Crimelor Economice și Corupției nr. 47 din 03 mai 2007, de către



Vadim Gheorghita
inspector superior Direcția legislație și expertiză anticorupție
22 februarie 2013

Prezentul raport este publicat pe pagina oficială a Centrului Național Anticorupție - www.cccec.md