

LEGE
privind modificarea și completarea unor acte legislative

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I - Legea nr.273-XIII din 9 noiembrie 1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1995, nr.9, art.89), cu modificările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Art.3¹ alin.(2) după lit. o) se completează cu următorul text:
„ lit. o)¹ secretar general al Aparatului Parlamentului;
lit. o)² secretar general adjunct al Aparatului Parlamentului”.

2. Art.3² alin.(2) lit. b) se completează cu sintagma „șef adjunct direcție;”.

După lit. b) articolul se completează cu următorul text:
„lit. b)¹ șef secție, șef serviciu al Aparatului Parlamentului;
lit. b)² expert parlamentar, consultant principal din cadrul Aparatului Parlamentului;”

Art. II – Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797-XIII din 2 aprilie 1996 (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr.39-42, art.171), cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Art.6 alin.(5) se expune în următoarea redacție:
„(5) Angajarea și eliberarea din funcție a personalului din secretariatul fracțiunii parlamentare se efectuează de către Secretarul general, la propunerea președintelui fracțiunii respective”.

2. Din art.14 alin.(1) se exclude lit.j) și k).

3. Art.141:
în textul articolului cuvântul „Directorul” se substituie prin cuvântul „Secretarul”;

ultima propoziție a alin.(3) se va expune în următoarea redacție „Secretarul general este asistat de secretarul general adjunct, numit în funcție de către Președintele Parlamentului la propunerea Secretarului general”;

Alin.(4) al art.141 se expune în următoarea redacție:

„(4) Secretarul general numește în funcție prin act administrativ funcționarii publicii parlamentari. Personalul, altul de cât funcționarii publicii parlamentari, din cadrul Aparatului Parlamentului, din cabinetul Președintelui Parlamentului, vicepreședinților Parlamentului, precum și personalul din secretariatele fracțiunilor parlamentare sînt angajați în baza contractului individual de muncă.”

Art. III - Legea nr.355-XVI din 23 decembrie 2005 cu privire la sistemul de salarizare în sectorul bugetar (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2006, nr.35–38, art.148), cu modificările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Din Anexa 3 compartimentul „Aparatul Parlamentului”, pozițiile „Director general al Aparatului - 6800” și „Director general adjunct - șef direcție 6000”, se exclud.

2. La Anexa 5 compartimentul „Aparatul Parlamentului”:

la poziția „Funcții” se completează cu sintagma „publice parlamentare”

înainte de poziția „Șef Direcție” se completează cu pozițiile **„Secretar general - 2800-3200” și „Secretar general adjunct – 2660-3040”;**

după poziția „Șef Direcție”, se completează cu poziția **„Șef adjunct direcție - 2138-2850” ;**

Art. IV - Legea cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public nr.158-XVI din 04.07.2008 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2008, nr.230-232, art.840), cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Alin.(2) al art.4 se completează înainte de sintagma “colaboratorilor serviciului diplomatic” cu sintagma “din cadrul Aparatului Parlamentului”.

2. Art.70 alin.(1) sintagma „președinții fracțiunilor parlamentare” se exclude.

Președintele Parlamentului

Nota informativă

la proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative

Proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative face parte din pachetul de documente elaborate întru asigurarea implementării corecte și instantanee în practică a prevederilor Legii privind statutul funcționarului public parlamentar, proiectul căreia la fel urmează a fi examinat de către Parlament. În lista actelor condiționate ce necesită a fi elaborate sau revizuite în legătură cu adoptarea actului legislativ sus-numit au fost incluse:

1. Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797-XIII din 2 aprilie 1996;
2. Legea cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public nr.158-XVI din 04.07.2008;
3. Legea cu privire la sistemul de salarizare în sectorul bugetar nr.355-XVI din 23 decembrie 2005;
4. Legea nr.273-XIII din 9 noiembrie 1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte.

Alin.(4) al art.6 din Regulamentul Parlamentului prevede că, fiecare fracțiune parlamentară va fi asistată de un secretariat, structura și statul de personal ale căruia se stabilesc de Parlament. Totodată, alin.(1) al art.70 din Legea nr.158/2008 determină persoanele care pot fi asistate de un cabinet propriu, printre acestea fiind enumerați și președinții fracțiunilor parlamentare. Întru evitarea unor eventuale neconcordanțe și dublări se propune modificarea prevederilor art.6 alin.(4) din Regulamentul Parlamentului și respectiv art.70 alin.(1) din Legea nr.158/2008. Prin urmare, fracțiunile parlamentare vor fi asistate în activitatea sa de un birou propriu.

Potrivit art.14 alin.(1) lit.j) din Regulamentul Parlamentului, Președintele Parlamentului, dispune de mijloacele bugetare ale Parlamentului și le administrează, cu informarea lunară a Biroului permanent. Însă, în conformitate cu proiectul de Lege privind statutul funcționarului public parlamentar, art.12 lit.g), Secretarul general al Aparatului Parlamentului, este ordonatorul principal de credite a Parlamentului. Din aceste considerente, întru evitarea dublării de competențe și atribuții, este necesară excluderea lit.j) din art.14 a Regulamentului Parlamentului.

În prezent conform art.14 alin.(1) lit.k) din Regulamentul Parlamentului angajarea și eliberarea din funcție a funcționarilor publici din Aparatul Parlamentului ține de competența Președintelui Parlamentului, fapt ce este în contradicție cu principiile fundamentale ale serviciului public, expuse la art.5 al Legii cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public nr.158-XVI din 04.07.2008. Astfel, potrivit art.11 alin.(3) din proiectul Legii privind statutul funcționarului public parlamentar, numirea în funcțiile publice parlamentare, se va efectua de către Secretarul general al Aparatului Parlamentului.

În mai 2006 a fost prezentat raportul a doi experți independenți din cadrul proiectului Programului Națiunilor Unite pentru Dezvoltare „**Consolidarea capacității instituționale a Parlamentului Republicii Moldova**”. În raportul său experții au remarcat că, administrația Parlamentului are nevoie de un șef apolitic al

personalului – Secretarul General.

Ținem să menționăm că și experții din cadrul programului Twining „*Susținerea Parlamentului Republicii Moldova*”, care a demarat în iulie 2008 în Republica Moldova, în propunerile sale au menționat faptul că, „dreptul angajatorului trebuie să fie separat de funcția politică”.

Astfel, întru asigurarea realizării activității obiective al Aparatului Parlamentului, bazate pe principiile neutralității politice, stabilității și imparțialității, precum și întru implementarea propunerilor expuse de către experții internaționali, prin prezentul proiect de lege, se propune, operarea unor modificări și completări la art.6 alin.(5), art.14 alin.(1) și art.141 alin.(4) din Regulamentul Parlamentului. Drept urmare, numirea în funcția publică se va efectua prin act administrativ de către Secretarul general al Aparatului Parlamentului.

Legea nr.158/2008 reglementează regimul general al funcției publice, statutul funcționarului public, raporturile juridice dintre funcționarii publici și autoritățile publice. Constatăm că, conform alin.(2) Art.4 din Legea nominalizată prevederile prezentei legi se aplică și funcționarilor cu statut special în partea care nu este reglementată prin legi speciale.

Luându-se în considerare faptul că, atribuțiile funcționarilor publici care asistă activitatea Parlamentului, după specificul atribuțiilor ce le exercită, se diferențiază de atribuțiile funcționarilor publici stabilite în Legea nr.158/2008, activitatea acestora urmează a fi reglementată de o lege specială, conform căreia funcționarul public parlamentar va beneficia de un statut special, fapt ce a și generat necesitatea completării art.4 alin.(2) din Legea nr.158/2008.

Modificările propuse pentru Legea nr.355/2005, reiese din prevederile art.8 din Legea nr.158/2008 care determină funcționarii publici de nivel superior. Astfel, conform art.8 alin.(2) lit.d) la funcționarii publici de nivel superior sînt atribuiți conducătorul și adjunctul Aparatului Parlamentului.

Actualmente, salariile lunar a Directorului general al Aparatului Parlamentului și directorul general adjunct, sunt stabilite la anexa nr.3 din Legea nr.355/2005, care prevede *salariile lunare* ale persoanelor din cadrul autorităților publice, numite în funcție conform legii și ale persoanelor care dețin funcții publice de rangul întâi, și care reprezintă unica formă de salarizare a lor.

Însă art.8 din Legea nr.158/2008, îi atribuie la funcționari publici de conducere de nivel superior, iar conform proiectului Legii privind statutul funcționarului public parlamentar, fiind atribuiți la categoria funcțiilor publice parlamentare de conducere de nivel superior.

Relatăm că, experții independenți din cadrul proiectului PNUD în raportul său din 2006 au remarcat că drept funcții de bază a conducătorului Aparatului Parlamentului trebuie să fie planificarea strategică generală, administrarea resurselor umane și managementul financiar.

Ținînd cont de specificul activității și de obiectivele propuse de a fi realizate prin Legea cu privire la statutul funcționarului public parlamentar se propune operarea modificării la anexa 3 la Legea nr.355-XVI din 23 decembrie 2005 cu privire la sistemul de salarizare în sectorul bugetar, prin excluderea pozițiilor de „Director general al Aparatului - 6800” și „Director general adjunct – șef direcție-

6000”.

Prin urmare, conform noilor reglementări, și în scopul asigurării principiului stabilității, funcția de Secretar general și Secretar general adjunct al Aparatului Parlamentului fiind funcții publice parlamentare de conducere de nivel superior, urmează a fi incluse la anexa nr.5 din Legea nr.355/2005, la compartimentul Aparatul Parlamentului, urmînd să beneficieze de toate drepturile salariale prevăzute funcționarilor publici parlamentari.

Totodată, a fost stabilit și grila de salarii pentru funcția de Secretar general și Secretar general adjunct al Aparatului Parlamentului: 2800-3200 lei, și respectiv 2660-3040 lei. La stabilirea acestor grile de salarii, s-a luat în considerație calculele prezentate de către contabilitatea Aparatului Parlamentului, avînd drept scop de a nu diminua cuantumul veniturilor salariale prevăzute la moment pentru funcția de Director general și director general-adjunct.

De asemenea, completarea în anexa nr.5 din Legea nr.355/2005, cu poziția Șef adjunct de direcție, se face doar în scopul, unei mai bune clarități, deoarece grila de salarii pentru această funcție nu a fost expres prevăzută inițial.

Cît privește necesitatea de modificare a Legii nr.273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte, aceasta este dictată de **statutul de funcționar public parlamentar**, care fiind atribuiți puterii legislative în stat, indisolubil desfășoară activități legate de exercitarea prerogativelor constituționale ale Parlamentului.

Prin urmare, întru asigurarea unui serviciu public eficient, este imperios necesar, ca funcționarii din cadrul Aparatului Parlamentului, să fie asigurați cu pașapoarte diplomatice, respectiv pașapoarte de serviciu, fiind determinat de creșterea volumului activității externe în contextul integrării europene, ceea ce implică participarea tot mai frecventă a funcționarilor publici parlamentari ai Aparatului Parlamentului în componența delegațiilor parlamentare în cadrul mai multor proiecte și a vizitelor bilaterale, cumulînd și funcții de secretari ai delegațiilor parlamentare la Consiliul Europei, Parlamentul European, APCE, AP OSCE, AP CEMN, AP NATO, etc.;

Totodată și timpul limitat pentru perfectarea vizelor pentru posesorii de pașapoarte naționale, care nu se încadrează în termenele și cerințele stabilite de către secțiile consulare ale ambasadelor străine la Chișinău, Budapesta, Moscova, București, Kiev, acreditate pentru țara noastră. Prin urmare, este imperios necesară o abordare sistemică a funcționarilor ce urmează beneficieze de pașaport diplomatic și pașaport de serviciu.

Menționăm că potrivit redacției actuale a art.3² din Legea nr.273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte, doar șefii de direcții din cadrul Aparatului Parlamentului beneficiază de pașapoarte de serviciu.

Prin modificările propuse la art.3² Legea nr.273/1994, se propune lărgirea cercului de persoane ce urmează să beneficieze de pașapoarte de serviciu.

Analizînd statistica deplasărilor de serviciu, ale funcționarilor publici din cadrul Aparatului Parlamentului, care nu sunt șefi de direcții și care nu beneficiază de pașaport de serviciu, menționăm că:

- pînă în aprilie 2009, au efectuat deplasări de serviciu – 17 funcționari;

- de la 01.01.2010-13.05.2010, au efectuat deplasări de serviciu – 34 de funcționari;
- din 13.05.2010 pînă pe 03.07.2010, este preconizat ca încă 24 de funcționari ai Aparatului Parlamentului să efectueze deplasări de serviciu.

Astfel, numai pentru jumătate anului 2010, vor efectua deplasări de serviciu 58 de funcționari ai Aparatului Parlamentului, din totalul celor 194 de persoane, cît este statul de personal al Aparatului Parlamentului.

Prin urmare, modificările propuse la Legea nr.273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte, este impusă de realitățile actuale, fiind condiționate și de aspirațiile de integrare europeană ale Republicii Moldova.

Din considerentele expuse, a fost elaborat prezentul proiect de lege, pe care îl propunem Parlamentului spre examinare și adoptare.

Deputat: