



DEPUTAT ÎN PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare nr.105

www.parlament.md

12 martie 2013

SR Nr. 006

Biroul Permanent al Parlamentului Republicii Moldova

În conformitate cu prevederile art. 73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului se înaintează cu titlu de inițiativă legislativă proiectul de Lege privind abrogarea Legii pentru aprobarea Strategiei naționale de descentralizare și a Planului de acțiuni privind implementarea Strategiei naționale de descentralizare pentru anii 2012-2015.

Anexe:

1. Proiectul Legii;
2. Nota informativă.

Deputați în Parlament

[Handwritten signatures]
Igor Dodon
V. Gheorghiu
S. Călin

19.03.2013

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

LEGE

privnd abrogarea Legii pentru aprobarea Strategiei naționale de descentralizare și a Planului de acțiuni privind implementarea Strategiei naționale de descentralizare pentru anii 2012-2015.

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Articol unic. – Se abrogă Legea pentru aprobarea Strategiei naționale de descentralizare și a Planului de acțiuni privind implementarea Strategiei naționale de descentralizare pentru anii 2012-2015 (*Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr.143-148, art.465*).

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

NOTĂ INFORMATIVĂ

Autonomia locală reprezintă garant al dezvoltării localității și a dezvoltării democratice a societății în întregime. Implementarea reformei de descentralizare a început nu de la elaborarea strategiilor regionale sau locale pentru atragerea investițiilor, elaborarea și promovarea politicilor pe domenii ca parte componentă a bugetelor locale, identificarea patrimoniului autorităților publice locale sensibilizate în rapoartele Curții de Conturi (4 miliarde lei), analiza și promovarea autonomiei financiare, dar de la: 1. centralizarea instituțională și în special în domeniul educației prin excluderea dreptului autorităților publice locale de a decide asupra numărului de instituțiilor de învățământ preuniversitar, optimizarea (lichidarea) școlilor și gimnaziilor; 2. lichidarea poliției municipale care a fost înlăturată completamente de la administrația publică locală și societatea civilă. 3. centralizarea fondurilor sociale și lipsirea de mijloace financiare acumulate în acest scop pentru a interveni prompt în soluționarea și susținerea păturilor social vulnerabile din teritoriu. De remarcat faptul că centralizarea instituțională, redistribuirea veniturilor este și principala cauză a corupției.

Aceste nemulțumiri au fost expuse la peste 34 de întâlniri a deputaților Partidului Socialiștilor din Republica Moldova cu primari, factori de decizie din raioane, cetățeni simpli, precum și a sutelor de plângeri înaintate biroului de consultanță publice a PSRM.

Nemulțumirea primarilor este legată și de sistemul actual de impozite și taxe care formează bugetele autoritățile publice locale și modul de distribuire a acestora atât în relația buget central (de stat) și bugetul local cit și în relația bugetelor locale de nivelul I și II. Mai mult ca atât, *Carta europeană a Autonomiei locale* ratificată de Parlament la 16.07.1997 stabilește prin art.9 pct.3 că „O parte cel puțin din resursele financiare ale colectivităților locale trebuie să provină din redevențele și din impozitele locale pentru care ele au puterea a le fixa rata în limitele legii.”, însă în Republica Moldova majoritatea impozitelor cu o rată sporită de colectare sînt vărsate în bugetul de stat care sunt redistribuite după bunul plac al autorităților centrale și autorităților locale de nivelul II, iar pentru autoritățile publice locale de nivelul I (primării) sînt stabilite impozite și taxe care presupun randamente fiscale scăzute cum ar fi: taxa pentru posesorii de cîini, taxa pentru cazare, taxa balneară, etc.. Prin urmare, autoritățile locale de nivelul I (primăriile) din start sunt puse în situația de a „cerși” mijloace financiare pentru a „supravețui” și nu se încadrează în limitele de eligibilitate stabilite prin art.11 alin.2) din Legea privind descentralizarea administrativă nr.435-XVI din 28.12.2006 și urmează a fi lichidate.

Totodată reformele administrativ-teritoriale care s-au perindat de la independența Republicii Moldova au costat bugetul țării 1 miliard 500 milioane lei, iar noua strategie de „centralizare-descentralizare” ne costă la primele etape conform datelor prezentate de către Direcția politici de descentralizare a

Cancelariei de Stat în ședința plenară a Parlamentului din 05.04.2012 mai mult de 1 miliard de lei (mai mult de 60 milioane euro) și costurile nu se opresc aici. În situația când bugetul pentru anul 2013 este unul auster, necesită o revizuire profundă Strategiei naționale de descentralizare și a costurilor acesteia, iar economiile formate urmează a fi redirecționate în scopurile cu adevărat prioritare la această etapă pentru Republica Moldova.

De menționat că Comisia specială formată prin Hotărîrea Parlamentului nr.179 din 28.07.2011 care a avut drept scop consolidarea și descentralizarea autonomiei locale nu a îndeplinit obiectivele de bază prevăzute de legile și standardele europene la care aspiră Republica Moldova și nu a prezentat nici un proiect viabil în acest domeniu, ba dimpotrivă ceea ce se întâmplă recent în Republica Moldova nu poate fi calificat decît centralizarea în totalitate a verigilor puterii de stat în baza argumentelor expuse mai sus.

Pentru aceasta se propune:

- I. Abrogarea Strategiei naționale de descentralizare și a Planului de acțiuni privind implementarea Strategiei naționale de descentralizare;
- II. Formarea unei noi Comisei speciale privind procesul de descentralizare și consolidare a autonomiei locale.

17.04.2012

