



Nr.06/1-1576 din 07.06.2022

Ministerul Finanțelor

Copie: Cancelaria de Stat

Cu referire la demersul Cancelariei de Stat nr. 18-23-4982 din 19.05.2022 privind examinarea proiectului de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (număr unic 345/MF/CNPF 2022), în limita competențelor funcționale, comunicăm următoarele obiecții și propuneri.

Referitor la proiectul de lege.

Art. II. - Legea nr. 171/2012 privind piața de capital.

La pct.4.

Art. 10¹.

La alin. (3) - în vederea îndeplinirii principiului predictibilității normelor juridice prevăzut la art. 3 alin. (1) lit. d) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative din conținutul alin. (3) este necesar de a exclude cuvintele „fără a se limita”. Or la lit a)-d) sunt enumerate inscrierile care urmează a fi efectuate de către registrator în sistemul informațional de efectuare a înscrierilor și de evidență a drepturilor asupra acțiunilor. Concomitent, este necesar de a exclude cuvântul „adecvat”, ca fiind inutil.

Obiecția este valabilă și pentru norma expusă la lit. e).

În același sens, pentru a asigura principiul enunțat supra, precum și principiul transparenței stabilit la art. 3 alin. (1) lit. e) din Legea nr. 100/2017 considerăm oportună expunerea alin. (5) în următoarea redacție:

„(5) Prețurile maxime ale serviciilor prestate de societatea de registru aferente ținerii registrului acționarilor se aprobă în conformitate cu metodologia aprobată de Guvern”.

Art. 10².

La alin. (1) - este necesar de a exclude textul „precum și să îndeplinească alte obligații prevăzute de prezenta lege, actele normative ale Comisiei Naționale și de contractul de ținere a registrului”, deoarece în această redacție este inutilă referința la alte obligații ale registratorului prevăzute deja de Legea în cauză și concomitent se extind neîntemiat obligațiile registratorului.

MINISTERUL FINANTELOR AL REPUBLICII MOLDOVA	
MINISTERUL FINANTELOR AL REPUBLICII MOLDOVA	
DATA	13. IUN. 2022
CODUL	A-2077

La alin. (3) - după cuvintele „în scris”, considerăm oportun de a completa cu cuvintele „sau în format electronic” cu scopul ca solicitantul să beneficieze de accesul prompt la înștiințarea abordată.

La alin. (6) - sintagma „alte cazuri prevăzute de legislație”, poartă caracter incert, ceea ce contravine principiului stabilității și predictibilității normelor juridice, consacrat de art. 3 alin. (1) lit. d) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

Obiecția este valabilă și la art. 10³ alin. (2) lit. i).

Ministru

Digitally signed by Gaibu Sergiu
Date: 2022.06.10 19:54:13 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Sergiu GAIBU

Ex. Cezar Iliș,
tel. 022 250 635



**MINISTERUL JUSTIȚIEI
AL REPUBLICII MOLDOVA**

*MD - 2012, mun. Chișinău,
str. 31 August 1989, nr. 82
tel.: +373 22 20 14 24
web: www.justice.gov.md,
e-mail: secretariat@justice.gov.md*

Nr. 04/4882 din 03.06.2022

la nr. 18-23-4982 din 20.05.2022

**Ministerul Finanțelor
Cancelaria de Stat**

Urmare a examinării proiectului de hotărîre a Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative, ce vizează Legea nr. 1134/1997 privind societățile pe acțiuni, Legea nr. 171/2012 privind piața de capital și Legea nr. 234/2016 cu privire la Depozitarul central unic al valorilor mobiliare (**număr unic 345/MF/CNPF/2022**), comunicăm următoarele.

Potrivit notei informative, modificările propuse la *Legea privind societățile pe acțiuni și Legea privind piața de capital* au drept scop crearea cadrului legal pentru activitatea de ținere a registrului acționarilor de către societățile de registru, reglementări care au fost abrogate prin *Legea nr. 58/2017*. Astfel, Depozitarul central unic al valorilor mobiliare va presta servicii în privința valorilor mobiliare ale: entităților de interes public, inclusiv celor admise spre tranzacționare pe piața reglementată sau în cadrul sistemului multilateral de tranzacționare; emitenților în care statul deține cotă parte de participare; emitenților de oferte publice; emitenților de obligațiuni; emitenților care cad sub criteriile de entități mari, potrivit *Legii contabilității și raportării financiare nr. 287/2017*; societăților pe acțiuni nou-create. Totodată, proiectul de lege prevede transmiterea către Depozitarul central a registrelor acționarilor emitențelor (altor decât cei prevăzuți la art. 46 alin. (4) lit. a) c)), pe măsura încadrării în categoriile sus-enunțate.

În acest sens, ținând cont de prevederile pct. 3 sbp. 1) din *Metodologia de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative*, aprobată prin *Hotărîrea Guvernului nr. 23/2019*, atenționăm despre necesitatea însoțirii prezentului proiect de o analiză a impactului de reglementare, deoarece proiectul include prevederi ce stabilesc drepturi, obligații și cerințe față de societățile de registru (*Registratori*) a cărei activitate de bază, cu titlul exclusiv pe piața de capital, reprezintă ținerea registrelor acționarilor. Reliefăm că, analiza impactului de reglementare va permite identificarea problemelor apărute, stabilirea

MINISTERUL FINANTELOR AL REPUBLICII MOLDOVA		1
MINISTERUL FINANTELOR AL REPUBLICII MOLDOVA		
DATA	06. IUN. 2022	
CODUL	A-2098	

obiectivelor, determinarea opțiunilor de soluționare a problemei ori de atingere a obiectivului și estimare a impactului, efectelor sau consecințelor opțiunilor respective, cu scopul de a fundamenta și argumenta necesitatea acestor reglementări în domeniul pieței de capital.

La pct. 4 ce vizează completarea *Legii privind piața de capital* cu art. 10¹ alin. (7), ținem să menționăm că potrivit art. 2 din *Legea cu privire la actele normative*, **act normativ** reprezintă un act juridic adoptat, aprobat sau emis de o autoritate publică, care are caracter public, obligatoriu, general și impersonal și care stabilește, modifică ori abrogă norme juridice care reglementează nașterea, modificarea sau stingerea raporturilor juridice și care sunt aplicabile unui număr nedeterminat de situații identice. Astfel, având în vedere că legislația operează cu noțiunea de *act normativ* propunem substituirea cuvântului „reglementări” cu sintagma „acte normative”.

Potrivit art. 10² alin. (3) și alin (7) din proiect, în cazul refuzului de a efectua înscrieri în sistemul informațional de efectuare a înscrierilor și de evidență a drepturilor de proprietate asupra acțiunilor, persoana care ține registrul este obligată să trimită o înștiințare scrisă și motivată despre acest fapt, respectiv registratorul răspunde pentru prejudiciul cauzat persoanei înregistrate în cazul refuzului nemotivat de a face înscrierea. Ținem să menționăm că proiectul nu prevede temeiurile privind refuzul înscrierii în sistem a informațiilor relevante de către registrator. Reținem existența prevederilor de la art. 7 alin. (11) din *Legea nr. 171/2012 privind piața de capital*, care stabilesc motivele pentru refuzul de a înregistra valorile mobiliare, însă din conținutul prevederilor proiectului (în concret ale art. 10¹ alin. (1)) înțelegem că în Sistemul respectiv vor fi mai multe categorii de înregistrări, spre exemplu, retragerea acțiunilor de pe contul personal al persoanei înregistrate, modificarea datelor de identificare cu privire la emitent etc.). Prin urmare, în vederea respectării principiului securității raporturilor juridice în componenta sa referitoare la claritatea și previzibilitatea actelor normative, se impune o analiză a situației dacă și în cazul acestor categorii de înregistrări vor putea fi emise refuzuri și în ce circumstanțe/temeiuri acestea pot surveni.

În acest sens, atenționăm că dispozițiile de conținut ale actului normativ trebuie redactate astfel încât să asigure o succesiune logică a soluțiilor normative preconizate și realizarea unei armonii interioare a actului normativ. În acest context, situația expusă mai sus ar putea determina apariția unor situații de incoerență și instabilitate a subiecților vizați la înscrierea în sistem a informațiilor privind drepturile de proprietate asupra acțiunilor, fapt contrar principiului securității raporturilor juridice în componenta sa referitoare la claritatea și previzibilitatea actelor normative. Adicional, normele juridice trebuie să corespundă condițiilor de claritate, accesibilitate și previzibilitate. Curtea

Europeană a Drepturilor Omului, în jurisprudența sa, a remarcat că, o normă este clară, accesibilă și previzibilă numai atunci când este redactată cu suficientă precizie, în așa fel încât să permită oricărei persoane să decidă asupra conduitei sale și să fie capabilă, cu consiliere adecvată, să prevadă, într-o măsură rezonabilă, consecințele care pot apărea dintr-o normă (*a se vedea Cantoni c. Franței*, § 35; *Achour c. Franței [MC]*, § 54). Odată ce statul adoptă o soluție, aceasta trebuie să fie pusă în aplicare cu claritate și coerență pentru a evita pe cât este posibil insecuritatea juridică și incertitudinea pentru subiecții de drept pe care îi privesc măsurile de aplicare a acestei soluții (*Păduraru c. României*, 1 decembrie 2005, §92).

Totodată, la art. 10² alin. (6), considerăm că prevederea generală privind survenirea răspunderii pentru prejudiciul cauzat persoanei înregistrate în cazurile încălcării termenilor de efectuare a înscrierii în sistem, eschivării sau refuzului nemotivat de a face înscrierea sau de a elibera extrase din Sistem, comiterii de greșeli la ținerea registrului și în alte cazuri prevăzute de legislație poartă un caracter declarativ și necesită a fi revizuită. În acest context, propunem ca autorul proiectului să prevadă natura juridică a răspunderii pentru a oferi claritate și previzibilitate subiecților vizați de prezenta normă juridică.

Secretar de stat

Veronica MIHAILOV-MORARU

Digitally signed by Mihailov-Moraru Veron
Date: 2022.06.03 18:56:55 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova







**MINISTERUL JUSTIȚIEI
AL REPUBLICII MOLDOVA**

*MD - 2012, mun. Chișinău,
str. 31 August 1989, nr. 82
tel.: +373 22 20 14 24
web: www.justice.gov.md,
e-mail: secretariat@justice.gov.md*

Nr. 04/6952 din 03.08.2022
la nr. 16/2-03/77/1020 din 27.07.2022

Ministerul Finanțelor

Urmare a examinării proiectului hotărîrii de Guvern cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative, ce vizează Legea nr. 1134/1997 privind societățile pe acțiuni, Legea nr. 171/2012 privind piața de capital și Legea nr. 234/2016 cu privire la Depozitarul central unic al valorilor mobiliare (**număr unic 345/MF/CNPF/2022**), prezentat repetat spre expertiză juridică, comunicăm următoarele.

Ministerul Justiției a examinat sinteza propunerilor și obiecțiilor la proiectul de lege prezentat de autor, respectiv fiind luate parțial în considerare obiecțiile propuse în avizul Ministerului Justiției nr. 04/4882 din 03.06.2022.

În context, cu referire la obiecția ce ține de completarea cu art. 10² alin. (3) și alin. (7) a *Legii nr. 171/2012 privind piața de capital*, reiterăm poziția expusă în avizul anterior, având în vedere că proiectul trebuie să prevadă nemijlocit temeiurile privind refuzul regulatorului de a efectua înscrieri în sistemul informațional de efectuare a înscrierilor și de evidență a drepturilor de proprietate asupra acțiunilor, acest fapt va permite edictarea într-o manieră clară și previzibilă a normelor propuse.

Totodată, adoptarea de către legiuitor a unor acte normative **accesibile, previzibile și clare** se impune și prin articolul 23 alin. (2) din *Constituție*, care stabilește obligația statului de a asigura dreptul fiecărui om de a-și cunoaște drepturile și îndatoririle sale (*HCC nr. 5/2018*, § 46-47). Drept urmare, din practica uniformă a Curții Constituționale derivă clar faptul că la elaborarea unui act normativ, legislatorul trebuie să respecte normele de tehnică legislativă pentru ca acesta să corespundă exigențelor constituționale de calitate, *i.e.* accesibilitatea și previzibilitatea (*HCC nr. 23/2021, 852*)

Secretar de stat

*Digitally signed by Serbenco Eduard
Date: 2022.08.03 17:21:07 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova*



Eduard SERBENCO

*Ex.: Carolina Tataru-Bobuțac
Email: carolina.tataru-bobutac@justice.gov.md
Tel.: 022-20-14-37*

MINISTERUL FINANTELOR AL REPUBLICII MOLDOVA	
MINISTERUL FINANTELOR AL REPUBLICII MOLDOVA	
DATA	04. AUG 2022
CODUL	71-2889



Nr.06/1-2162 din 02.08.2022

Ministerul Finanțelor
cancelaria@mf.gov.md

Cu referire la nr. 16/2-03/77/1020 din 27.07.2022 privind examinarea proiectului de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (număr unic 345/MF/CNPF/2022), în limita competențelor funcționale, reiterăm următoarele obiecții.

Referitor la proiectul de lege.

Art. II. - Legea nr. 171/2012 privind piața de capital.

La pct.4.

Art. 10¹.

La alin. (5) – Reiterăm importanța îndeplinirii principiilor predictibilității normelor juridice și ale transparenței acestora prevăzute la art. 3 alin. (1) lit. d) și lit. e) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative. Astfel considerăm oportună expunerea alin. (5) în următoarea redacție:

„(5) Prețurile maxime ale serviciilor prestate de societatea de registru aferente ținerii registrului acționarilor se aprobă de către Comisia Națională în conformitate cu normele metodologice publicate în modul stabilit de Legea privind modul de publicare și intrare în vigoare a actelor oficiale nr. 173/1994.

Subsidiar, menționăm asupra faptului că, la argumentarea necesității de a stabili prețurile maxime în baza unor norme transparente și accesibile grupurilor țintă nu s-a apelat la prevederile Legii nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător.

Art. 10².

La alin. (7) - sintagma „alte cazuri prevăzute de legislație”, poartă caracter incert, ceea ce contravine principiului stabilității și predictibilității normelor juridice, consacrat de art. 3 alin. (1) lit. d) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

Obiecția este valabilă și la art. 10³ alin. (2)

Ministru

Digitally signed by Gaibu Sergiu
Date: 2022.08.04 14:13:32 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Sergiu GAIBU

Ex.: Cezar Iliș,
Tel. (022) 250-635
e-mail: cezar.ilias@me.gov.md

MINISTERUL FINANTELOR AL REPUBLICII MOLDOVA	
MINISTERUL FINANTELOR AL REPUBLICII MOLDOVA	2
DATA 04. AUG. 2022	
CODUL A-2883	