



Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea Legii privind piața produselor petroliere nr. 461/2001 (nr. 179 din 10.08.2021)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nominalizat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului și ale Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative și menționează următoarele considerente.

I. Obiecții de ordin general

1. Proiectul de lege a fost înaintat spre examinare în Parlament cu titlu de inițiativă legislativă de un grup de deputați în Parlamentul Republicii Moldova, în temeiul art. 73 din Constituție și art. 47 alin. (1) al Regulamentului Parlamentului.

2. Prezentul proiect de lege are ca obiect de reglementare modificarea articolelor 2, 4, 6, 13 și 14 din Legea privind piața produselor petroliere nr. 461/2001, precum și Anexa nr. 2 la lege.

Scopul proiectului rezidă în stabilirea mecanismului de formare a prețurilor la produsele petroliere principale de tip standard, care vor fi plafonate de Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică în baza Metodologiei de calcul și aplicare a prețurilor la produsele petroliere, precum și modificarea condițiilor speciale de acordare a licențelor.

Prin natura reglementărilor, proiectul de lege se înscrie în categoria legilor organice, iar domeniul de reglementare ține de competența exclusivă a Parlamentului, fiind astfel incidente prevederile articolelor 66 și 72 din Constituția Republicii Moldova.

3. Menționăm că, Nota informativă la proiectul de lege nu corespunde exigențelor stabilite la art. 30 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative și nu este întocmită conform modelului stabilit în anexa nr. 1 din legea nominalizată.

4. Totodată, menționăm că, în conformitate cu prevederile statuate la articolele 25 alin.(2) și 40 lit.b) din Legea nr. 100/2017 și articolele 4 și 13 din Legea nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, se impune efectuarea analizei impactului de

reglementare în vederea determinării efectelor acestuia asupra subiecților legii ce prestează activitate de întreprinzător, ca urmare a modificării formulei de calcul la comercializarea produselor petroliere principale de tip standard. La fel, reiterăm că în corespundere cu art. 34 alin. (4) din Legea nr.100/2017, proiectele actelor normative ce reglementează activitatea de întreprinzător se remit spre expertiză grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător, împreună cu analiza impactului de reglementare.

5. Subsidiar, constatăm că proiectul de lege nu este avizat de către Guvernul Republicii Moldova, precum și Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică, care este autoritatea regulatorie în domeniul energetic, fapt ce contravine prevederilor consemnate la art. 32 alin.(1) și alin.(4) din Legea nr. 100/2017.

6. Totodată, în contextul celor menționate *supra* și reieșind din prevederile art.131 alin. (4) din Constituția Republicii Moldova, Hotărârea Curții Constituționale nr.29/2001 privind interpretarea prevederilor art.131 alin.(4) din Constituția Republicii Moldova și potrivit art.58 alin.(2) din Regulamentul Parlamentului, proiectul dat poate fi adoptat doar în condițiile acceptării exprese prealabile de către Guvern.

Consecvent, forul constituant reține că, *existența acceptului prealabil al Guvernului în privința amendamentelor sau a propunerilor legislative care implică majorarea sau reducerea cheltuielilor, a veniturilor sau a împrumuturilor constituie o condiție imperativă, de la care legislatorul nu poate deroga în procesul aprobării bugetului public național (a se vedea HCC nr.11 din 25 martie 2014, § 42). Curtea accentuează că această condiție se aplică în procesul adoptării tuturor actelor legislative care implică majorarea sau reducerea cheltuielilor și a veniturilor bugetare sau a împrumuturilor (HCC nr. 23/2019).*

7. În context, reținem că este relevantă avizarea proiectului de lege și de către Consiliul Concurenței, în temeiul art. 32 alin.(2) din Legea nr. 100/2017, întrucât mecanismul aplicat formării prețurilor la produsele petroliere principale de tip standard trebuie să contribuie la dezvoltarea concurenței loiale pe piața energetică și să asigure protecția drepturilor și intereselor legitime ale consumatorului.

8. Suplimentar, menționăm că în conformitate cu prevederile art. 34 din Legea nr. 100/2017, autorii proiectului asigură efectuarea expertizelor juridice, financiare, științifice, sau a altei expertize prevăzute de legislație, în funcție de tipul raporturilor sociale reglementate de actul normativ. Reiterăm că, astfel de expertize nu au fost asigurate de autorii proiectului.

10. De asemenea, conform art. 3 alin.(1) lit. d) din Legea nr. 100/2017, la elaborarea unui act normativ este necesară respectarea principiilor oportunității, coerenței, consecutivității, stabilității și predictibilității normelor juridice. Ținând cont de faptul că modificările aduse art. 4, art.13, precum și completarea legii cu Anexa nr.2 din Legea nr. 461/2001, prin Legea nr. 54/2021, au intrat în vigoare la 14.06.2021, rezultă că, termenul de la intrarea în vigoare a acestora până la operarea unor noi modificări este mai mic de 6 luni de la aplicare. În aceste condiții, legiuitorul trebuie

să evalueze obiectiv impactul asupra cetățeanului de rând, ca consumator final, care se află în situația unui mediu juridic nesigur cu modificări permanente a normelor juridice, neglijându-i stabilitatea firească a relațiilor sociale reglementate.

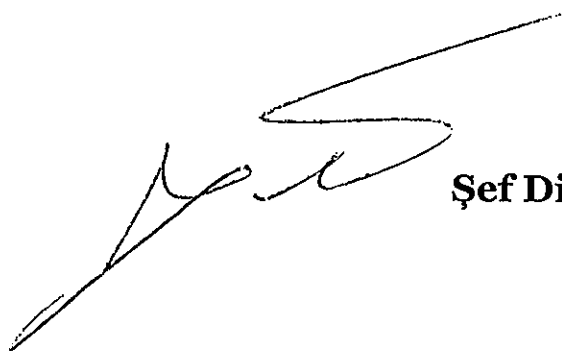
11. Conform Art. I pct. 2 din proiect, regulile de formare a prețurilor la produsele petroliere se aplică doar asupra produselor petroliere principale de tip standard, exceptând *gazul lichefiat*. Este de notat că, în conformitate cu prevederile art. 2 din Legea nr. 461/2001, noțiunea de "*produs petrolier principal*" cuprinde benzina și motorina, pe când cea de "*produs petrolier*" se referă atât la produsele petroliere principale, cât și la gazele lichefiate.

Astfel, constatăm că, norma enunțată vine în contradicție cu prevederile art. 11 alin.(3) lit. d) din Legea nr. 174/2017 cu privire la energetică, care statuează expres că *mărimea plăților regulatorii se determină pentru produsele petroliere pornind de la volumul produselor petroliere principale și al gazelor lichefiate importate*. Or, în conformitate cu prevederile art. 3 alin. (4) lit. a) din Legea nr. 100/2017, proiectul actului normativ trebuie să coreleze cu prevederile actelor normative de același nivel sau cu care se află în conexiune.

12. Totodată, ținând cont de faptul că proiectul modifică substanțial Anexa nr. 2 la Legea nr. 54/2021, se recomandă prezentarea acesteia într-o nouă redacție.

13. Subsidiar, în vederea asigurării aplicării legii, **Art. II** din proiect, urmează a fi completat cu un nou alineat care va pune în sarcina Agenției Naționale de Reglementare în Energetică obligativitatea elaborării într-un termen cât mai restrâns, a Metodologiei de calcul și aplicare a prețurilor la produsele petroliere principale de tip standard.

14. Oportunitatea examinării proiectului de lege ține de prerogativa exclusivă a Parlamentului.



**Șef Direcție generală
Ion CREANGĂ**