



Pr. 419
02.10.2020
EPS

CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-06-10258

Chișinău

12 noiembrie 2020

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996, se prezintă Avizul la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 69/2020 cu privire la instituirea unor măsuri pe perioada stării de urgență în sănătate publică și modificarea unor acte normative (*inițiativa legislativă nr. 419 din 8 octombrie 2020*), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 821 din 11 noiembrie 2020.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului privind aprobarea Avizului (în limba română - 1 filă și în limba rusă - 1 filă);
2. Avizul la proiectul de lege (în limba română - 2 file și în limba rusa - 2 file).

Secretar general adjunct
al Guvernului

Roman CAZAN

Ex: Viorica Mustea
Tel.022 250-128

| |
|---|
| SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA D.D.P. Nr. <u>2474</u> "12" <u>11</u> 20 <u>20</u> Ora _____ |
|---|

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 101

Fax:
+ 373 22 242696



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 821

din 11 noiembrie 2020

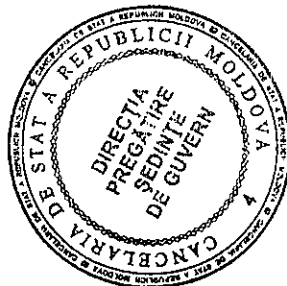
Chișinău

Privind aprobarea Avizului la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 69/2020 cu privire la instituirea unor măsuri pe perioada stării de urgență în sănătate publică și modificarea unor acte normative

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 69/2020 cu privire la instituirea unor măsuri pe perioada stării de urgență în sănătate publică și modificarea unor acte normative.

Prim-ministru



ION CHICU

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul finanțelor

Serghei PUȘCUȚA

Ministrul justiției

Fadei Nagacevschi



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 821

от 11 ноября 2020 г.

Кишинэу

Об утверждении Заключения по проекту Закона о внесении изменений в Закон № 69/2020 об учреждении некоторых мер на период чрезвычайного положения в области общественного здоровья и внесении изменений в некоторые нормативные акты

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту Закона о внесении изменений в Закон № 69/2020 об учреждении некоторых мер на период чрезвычайного положения в области общественного здоровья и внесении изменений в некоторые нормативные акты.

Премьер-министр

ИОН КИКУ

Контрасигнует:

Зам. Премьер-министра,
министр финансов

Сергей ПУШКУЦА

Министр юстиции

Фадей Нагачевски

Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr. 821/2020

AVIZ
la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 69/2020
cu privire la instituirea unor măsuri pe perioada stării de urgență
în sănătate publică și modificarea unor acte normative

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 69/2020 cu privire la instituirea unor măsuri pe perioada stării de urgență în sănătate publică și modificarea unor acte normative, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 419 din 8 octombrie 2020) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică următoarele.

Prin proiectul de lege se propune substituirea în art. IV, V, VI, XX și XXI din Legea nr.69/2020 cu privire la instituirea unor măsuri pe perioada stării de urgență în sănătate publică și modificarea unor acte normative (în continuare – *Legea nr.69/2020*) a textului „pe perioada stării de urgență în sănătate publică declarate prin Hotărârea Comisiei Naționale Extraordinare de Sănătate Publică nr.10 din 15 mai 2020” cu textul „pe perioada declarării codului galben, portocaliu, roșu referitor la situația epidemiologică prin infecția cu COVID-19”, deoarece Hotărârea Comisiei Naționale Extraordinare de Sănătate Publică nr.10 din 15 mai 2020 a fost abrogată prin Hotărârea Comisiei nr. 33 din 28 septembrie 2020.

Menționăm că prin norma de la art. XXIX alin.(2) din Legea nr.69/2020, legiuitorul a împuternicit Guvernul cu dreptul de a decide în privința prelungirii termenelor de aplicare a normelor prevăzute la art. II-VII, XVIII-XXI și XXVI după ridicarea stării de urgență în sănătate publică declarate prin Hotărârea Comisiei Naționale Extraordinare de Sănătate Publică nr.10 din 15 mai 2020 sau după expirarea termenelor prevăzute în articolele respective, dar nu mai mult decât cu 3 luni de la data ridicării stării de urgență în sănătate publică sau de la data expirării termenelor prevăzute în articolele respective.

În temeiul normei menționate *supra*, prin Hotărârile Guvernului nr.732/2020 și nr.771/2020 au fost prelungite, până la 30 noiembrie 2020 inclusiv, termenele de aplicare a normelor prevăzute la art. IV, V, VI alin.(1) lit. a), alin.(2) și (3), art. XVIII, XX și XXI din Legea nr.69/2020.

În condițiile existenței normelor legale privind posibilitatea de prelungire a termenelor de aplicare a Legii nr.69/2020 și ținând cont de acțiunile Guvernului întreprinse în acest sens, menționăm că acest proiect de lege nu poate fi susținut.

În același timp, referitor la respectarea normelor de tehnică legislativă menționăm următoarele.

În conformitate cu art. 42 alin. (5) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, în denumirea actului normativ se indică numărul acestuia și anul în

care a fost adoptat, aprobat sau emis, dar nu și ziua și luna adoptării/aprobării emiterii acestuia (observația este valabilă pentru denumirea proiectului și art. I).

Întrucât proiectul prevede modificarea unei singure legi, potrivit art.51 alin.(3) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, modificările trebuie să fie expuse într-un articol unic.

Terminologia utilizată în art. I din proiect nu corespunde celei consacrate în cadrul normativ. Astfel, potrivit art. 57 alin. (3) din Legea nr.10/2009 privind supravegherea de stat a sănătății publice, riscurile de declanșare a urgenței de sănătate publică se clasifică de autoritățile responsabile de sănătate pe următoarele categorii de alertă:

1) alertă cu cod galben – risc posibil de declanșare a unei urgențe de sănătate publică;

2) alertă cu cod portocaliu – risc probabil de declanșare a unei urgențe de sănătate publică;

3) alertă cu cod roșu – risc iminent de declanșare a unei urgențe de sănătate publică.

Art. II alin.(3) din proiect contravine conceptului Legii nr.69/2020, al cărei scop este reglementarea unor relații sociale în perioada stării de urgență în sănătate publică. În plus, cadrul normativ privind supravegherea de stat a sănătății publice nu conține reglementări privind alerta cu cod verde.

Утверждено
Постановлением Правительства №
821/2020

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по проекту Закона о внесении изменений в Закон № 69/2020
об учреждении некоторых мер на период чрезвычайного
положения в области общественного здоровья и внесении
изменений в некоторые нормативные акты**

Правительство рассмотрело проект Закона о внесении изменений в Закон № 69/2020 об учреждении некоторых мер на период чрезвычайного положения в области общественного здоровья и внесении изменений в некоторые нормативные акты, представленный в качестве законодательной инициативы (№ 419 от 8 октября 2020 года) группой депутатов Парламента, и сообщает следующее.

В проекте закона предлагается в статьях IV, V, VI, XX и XXI Закона № 69/2020 об учреждении некоторых мер на период чрезвычайного положения в области общественного здоровья и внесении изменений в некоторые нормативные акты (в дальнейшем – *Закон № 69/2020*) текст «на период чрезвычайного положения в области общественного здоровья, объявленного Постановлением Национальной чрезвычайной комиссии по общественному здоровью № 10 от 15 мая 2020 года» заменить текстом «на период объявленного желтого, оранжевого, красного кода в связи с эпидемиологической ситуацией, обусловленной инфекцией COVID-19», поскольку Постановление Национальной чрезвычайной комиссии общественного здоровья № 10 от 15 мая 2020 года признано утратившим силу Постановлением Комиссии № 33 от 28 сентября 2020 года.

Отмечаем, что в соответствии с нормой части (2) статьи XXIX Закона № 69/2020 законодатель уполномочил Правительство правом принятия решений о продлении сроков применения норм, предусмотренных статьями II-VII, XVIII-XXI и XXVI, после отмены чрезвычайного положения в области общественного здоровья, объявленного Постановлением Национальной чрезвычайной комиссии по общественному здоровью № 10 от 15 мая 2020 года, или после истечения сроков, предусмотренных в соответствующих статьях, но не более чем на три месяца со дня отмены чрезвычайного положения в области общественного здоровья или со дня истечения сроков, предусмотренных в соответствующих статьях.

На основании вышеуказанной нормы постановлениями Правительства № 732/2020 и № 771/2020 был продлен до 30 ноября 2020 года включительно срок применения норм, предусмотренных в статьях IV, V, пункте а) части (1), частях (2) и (3) статьи VI, статьях XVIII, XX и XXI Закона № 69/2020.

В условиях существования правовых норм о возможности продления сроков применения Закона № 69/2020 и принимая во внимание действия, предпринятые Правительством в этом направлении, отмечаем, что данный проект закона не может быть поддержан.

В то же время, относительно соблюдения норм законодательной техники отмечаем следующее.

Согласно части (5) статьи 42 Закона № 100/2017 о нормативных актах, в наименовании нормативного акта указывается его номер и год принятия, утверждения или издания, а не день и месяц принятия/утверждения его издания (замечание действительно для наименования проекта и статьи I).

Поскольку проект предусматривает внесение изменений только в один закон, согласно части (3) статьи 51 Закона № 100/2017 о нормативных актах изменения должны быть изложены в единственной статье.

Терминология, используемая в статье I проекта, не соответствует терминологии, предусмотренной нормативной базой. Так, согласно части (3) статьи 57 Закона № 10/2009 о государственном надзоре за общественным здоровьем, риски возникновения чрезвычайной ситуации в общественном здоровье классифицируются ответственными органами здравоохранения по следующим категориям тревоги:

- 1) тревога с желтым кодом – возможный риск возникновения неотложной ситуации в общественном здоровье;
- 2) тревога с оранжевым кодом – вероятный риск возникновения неотложной ситуации в общественном здоровье;
- 3) тревога с красным кодом – неминуемый риск возникновения неотложной ситуации в общественном здоровье.

Часть (3) статьи II проекта не соответствует концепции Закона № 69/2020, целью которого является регулирование социальных отношений в период чрезвычайного положения в области общественного здоровья. Также нормативная база в области государственного надзора за общественным здоровьем не содержит положений о тревоге с зеленым кодом.