



Parlamentul
Republicii Moldova

CJ-06 nr. 24
10.03.2022

Comisia juridică, numiri și imunități

Raport

**după remiterea legii privind unele măsuri aferente selectării candidaților la funcțiile de membri în organele de autoadministrare ale judecătorilor și procurorilor
(nr.486 din 24.02.2022)**

Comisia juridică, numiri și imunități a examinat scrisoarea de remitere a legii nr.486 din 24.02.2022 privind unele măsuri aferente selectării candidaților la funcțiile de membri în organele de autoadministrare ale judecătorilor și procurorilor prezentat spre reexaminare de către Președintele Republicii Moldova, Maia Sandu și comunică următoarele.

La data de 17 februarie 2022 Parlamentul Republicii Moldova a adoptat Legea nr.26 privind unele măsuri aferente selectării candidaților la funcția de membru în organele de autoadministrare ale judecătorilor și procurorilor.

În conformitate cu prevederile art.74 din Regulamentul Parlamentului Comisia Juridică, Numiri și Imunități a examinat obiecțiile și propunerile Președintelui Republicii Moldova indicate în demersul de reexaminare a legii propriu-zise. În acest sens, obiecțiile Președintelui Republicii Moldova au fost acceptate în principiu și reflectate în sinteza amendamentelor care este parte integrantă la prezentul raport.

În rezultatul dezbaterilor, Comisia juridică, numiri și imunități, cu votul majorității al membrilor prezenți, propune Plenului Parlamentului adoptarea proiectului de lege nr.11 din 19.01.2022 privind unele măsuri aferente selectării candidaților la funcțiile de membri în organele de autoadministrare ale judecătorilor și procurorilor cu efectuarea modificărilor în conformitate cu obiecțiile propuse de Președintele Republicii Moldova.

Olesia Stamate

Președintele Comisiei

SINTEZA

propunerilor, amendamentelor după nepromulgarea legii privind unele măsuri aferente selectării candidaților la funcțiile de membri în organele de autoadministrare ale judecătorilor și procurorilor,

Nr. d/o	Textul părții constitutive a legii transmise spre reexaminare, la care se propun amendamente, propuneri, obiecții	Autorul și conținutul amendamentului, propunerii, obiecției	Decizia Comisiei
1.	<p>La Capitolul II, art.14 alin.(7) a textului final trimis spre promulgare se expune în următoarea redacție:</p> <p>„(7) Prin derogare de la prevederile art. 195 din Codul administrativ nr. 116/2018 și ale art. 371 din Codul de procedură civilă nr. 225/2003, cererea de contestare a deciziei Comisiei de evaluare se examinează în decurs de 10 zile.”</p>	<p>Președintele Republicii Moldova, Maia Sandu</p> <p>La Capitolul II, art.14 alin.(7) a textului final trimis spre promulgare se va expune în următoarea redacție:</p> <p>„(7) Prin derogare de la prevederile art. 195 din Codul administrativ nr. 116/2018 cererea de contestare a deciziei Comisiei de evaluare se examinează în decurs de 10 zile.”</p> <p>Argumentare:</p> <p>Sub aspecte de reglementare și previzibilitate a nomelor institute, țin să remarc asupra neclarității reglementărilor derogatorii stabilite la art. 14 alin. (7) din Legea nr. 26/2022. În acest sens, rămâne incertă referința derogatorie de la norma art. 371 din Codul de procedură civilă, care, de fapt, stabilește termenul de examinare a cauzei în instanță de apel. Or, chintesența derogării ține de stabilirea unei proceduri speciale privind examinarea contestațiilor pe marginea deciziilor Comisiei de evaluare. Astfel, excepția stabilită va viza atât competența directă a unui complet de judecată special din cadrul Curții Supreme de Justiție de a examina în primă instanță</p>	<p style="text-align: center;">Se acceptă</p> <p>La Capitolul II, art.14 alin.(7) a textului final trimis spre promulgare se expune în următoarea redacție:</p> <p>„(7) Prin derogare de la prevederile art. 195 din Codul administrativ nr. 116/2018 cererea de contestare a deciziei Comisiei de evaluare se examinează în decurs de 10 zile.”</p>

		<p>aceste cauze, precum și examinarea acestora într-un termen restrâns și derogatoriu de la termenul general stabilit, iar deciziile acestui complet de judecată nu se vor supune căilor de atac. Respectiv, normele derogatorii nu se aplică doar în raport cu procedura de apel, fiind necesară revizuirea referinței la dispozițiile art. 371 din Codul de procedură civilă.</p>	
<p>2.</p>	<p>La Capitolul III, art.15 alin.(2) a textului final trimis spre promulgare se expune în următoarea redacție:</p> <p>(2) Guvernul va întreprinde măsurile necesare pentru asigurarea funcționării prezentei legi, inclusiv:</p> <p>a) va asigura, prin intermediul Ministerului Justiției, plata indemnizației lunare pentru membrii Comisiei de evaluare prevăzuți la art. 5 alin. (1) lit. a) din contul mijloacelor financiare aprobate în bugetul Ministerului Justiției pentru evaluarea externă/extraordinară a judecătorilor și procurorilor;</p> <p>b) va adopta, prin intermediul Ministerului Justiției, în termen de 5 zile lucrătoare de la data intrării în</p>	<p>Președintele Republicii Moldova, Maia Sandu</p> <p>La Capitolul III, la art.15 alin.(2) a textului final trimis spre promulgare se va completa cu lit.d) în următoarea redacție:</p> <p>„d) va identifica, în termen de 15 zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, sediul pentru desfășurarea activității Comisiei de evaluare.”</p> <p>Alin.(4) a aceluiași articol se exclude.</p> <p>Argumentare:</p> <p>În scopul asigurării coerenței și consecutivității normelor instituite, în particular a celor care vizează măsurile ce necesită a fi întreprinse de Guvern, se identifică cerința de ajustare a prevederilor art. 15 din Legea nr. 26/2022, prin completarea alin. (2) cu lit. d), care să conțină textul în redacția stabilită la alin. (4) al aceluiași articol. Corespunzător, norma alin. (4) de la art. 15 se va exclude.</p>	<p>Se acceptă</p> <p>1) La Capitolul III, la art.15 alin.(2) a textului final trimis spre promulgare se completează cu lit.d) în următoarea redacție:</p> <p>„d) va identifica, în termen de 15 zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, sediul pentru desfășurarea activității Comisiei de evaluare.”</p> <p>2) Alin.(4) art.15 a textului final trimis spre promulgare se exclude.</p>

<p>vigoare a prezentei legi, dispoziția privind lista partenerilor de dezvoltare, prevăzută la art. 5 alin. (7);</p> <p>c) va asigura contactarea, în termen de 5 zile lucrătoare de la data intrării în vigoare a prezentei legi, a partenerilor de dezvoltare și a Parlamentului în vederea desemnării de către aceștia a membrilor Comisiei de evaluare, precum și în vederea identificării și angajării persoanelor care vor activa în cadrul secretariatului Comisiei de evaluare.</p>		
<p>3. La Capitolul III, art.15 alin.(7) a textului final trimis spre promulgare se expune în următoarea redacție:</p> <p>(7) Completul special de judecată din cadrul Curții Supreme de Justiție pentru contestarea deciziei Comisiei de evaluare se constituie în termen de 15</p>	<p>Președintele Republicii Moldova, Maia Sandu</p> <p>La Capitolul III, la art.15 alin.(7) a textului final trimis spre promulgare se va expune în următoarea redacție:</p> <p>„(7) Completul de judecată <u>special</u> din cadrul Curții Supreme de Justiție pentru contestarea deciziei Comisiei de evaluare se constituie în termen de 15 zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi.”</p> <p>Argumentare:</p> <p>În contextul coerenței noțiunilor utilizate, punctez asupra necesității ajustării prevederilor art. 14 alin. (2) și alin. (3) și art. 15 alin. (7) din <i>Legea nr. 26/2022</i>, în partea ce ține de denumirea diferențiată</p>	<p>Se acceptă</p> <p>La Capitolul III, art.15 alin.(7) a textului final trimis spre promulgare se va expune în următoarea redacție:</p> <p>„(7) Completul de judecată <u>special</u> din cadrul Curții Supreme de Justiție pentru contestarea deciziei</p>

	<p>zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi.</p>	<p>Comisiei de evaluare se constituie în termen de 15 zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi.”</p>
<p>4. La Capitolul III, art.15 alin. (3) lit.c), (8) și (9) a textului final trimis spre promulgare se expune în următoarea redacție: „c) între 1 și 4 aprilie, va asigura verificarea eligibilității candidaților înregistrați la concursul public prevăzut la lit. b) și, în termen de două zile de la luarea deciziilor respective, va transmite Comisiei de evaluare informația despre candidații care au trecut de verificarea eligibilității. (8) Consiliul Superior al Magistraturii și, respectiv, Consiliul Superior al Procurorilor:</p>	<p>Președintele Republicii Moldova, Maia Sandu</p> <p>La Capitolul III, la art.15 alin.(8) și (9) sintagma „1 martie 2022” a textului final trimis spre promulgare se va substitui cu sintagma „13 martie 2022”. De asemenea, la alin.(3) lit.c) a aceluiași articol, sintagma „între 1 și 4 aprilie” se va substitui cu sintagma „între 11 și 14 aprilie”.</p> <p>Argumentare:</p> <p>Reieșind din importanța semnificativă a legii date pentru agenda guvernamentală și din necesitatea asigurării condițiilor potrivite pentru implementarea prevederilor acesteia, inclusiv prin excluderea oricăror riscuri intrinseci care ar putea duce la paralizarea aplicabilității mecanismului prevăzut de lege, se reiterează solicitarea de ajustare a termenelor exprese din cuprinsul legii, în mod corespunzător. Astfel, anticipez că prelungirea termenelor respective, cu un interval de aproximativ 10 zile calendaristice (reieșind din premisa că legea transmisă spre promulgare va fi restituită Parlamentului, care va adopta în lectură finală proiectul revizuit, cu transmiterea subsecventă spre promulgare și publicare în Monitorul Oficial, până la finele lunii</p>	<p>Se acceptă parțial</p> <p>La Capitolul III, art.15 alin. (3) lit.c), (8) și (9) a textului final trimis spre promulgare se expune în următoarea redacție: „c) între 26 și 29 aprilie 2022, va asigura verificarea eligibilității candidaților înregistrați la concursul public prevăzut la lit. b) și, în termen de două zile de la luarea deciziilor respective, va transmite Comisiei de evaluare informația despre candidații care au trecut de verificarea eligibilității.</p>

<p>a) în termen de 7 zile de la emiterea de către Comisia de evaluare a deciziei de evaluare a ultimului candidat la funcția de membru în consiliul respectiv, înscris la alegeri sau concurs până la 1 martie 2022, vor convoca Adunarea Generală pentru alegerea membrilor consiliului respectiv, care va fi organizată în cel mult 35 de zile de la data convocării;</p> <p>b) în termen de 7 zile de la emiterea de către Comisia de evaluare a deciziei de evaluare a ultimului candidat la funcția de membru în consiliul respectiv, înscris la alegeri sau concurs până la 1 martie 2022, vor convoca Adunarea Generală pentru alegerea membrilor colegiilor respective, care va fi organizată în cel mult 35 de zile de la data convocării;</p> <p>c) dacă, până la 1 martie 2022, nu au primit dosare pentru ocuparea tuturor funcțiilor menționate la art. 2 alin. (1), vor stabili un alt termen pentru</p>	<p>februarie curent), este suficientă pentru excluderea riscurilor identificate.</p>	<p>(8) Consiliul Superior al Magistraturii și, respectiv, Consiliul Superior al Procurorilor:</p> <p>a) în termen de 7 zile de la emiterea de către Comisia de evaluare a deciziei de evaluare a ultimului candidat la funcția de membru în consiliul respectiv, înscris la alegeri sau concurs până la 27 martie 2022, vor convoca Adunarea Generală pentru alegerea membrilor consiliului respectiv, care va fi organizată în cel mult 35 de zile de la data convocării;</p> <p>b) în termen de 7 zile de la emiterea de către Comisia de evaluare a deciziei de evaluare a ultimului</p>
--	--	---

<p>depunerea dosarelor pentru funcțiile respective. Acest fapt nu influențează procesul de evaluare a candidaților care și-au depus dosarele până la această dată. În privința candidaților care și-au depus dosarele după 1 martie 2022 se aplică termene similare de evaluare, numire și alegere.</p> <p>(9) Se extinde până la 1 martie 2022 termenul pentru depunerea dosarelor candidaților la funcția de membru al Consiliului Superior al Magistraturii, al Consiliului Superior al Procurorilor și la funcția de membru în organele specializate ale judecătorilor și procurorilor. Până la expirarea acestui termen, candidații care și-au depus dosarele în condițiile cadrului normativ în vigoare până la intrarea în vigoare a prezentei legi își pot retrage candidatura printr-o cerere, iar în privința acestora nu se va aplica procedura de evaluare.”</p>	<p>candidat la funcția de membru în colegiile respective, înscris la alegeri sau concurs până la 27 martie 2022, vor convoca Adunarea Generală pentru alegerea membrilor colegiilor respective, care va fi organizată în cel mult 35 de zile de la data convocării;</p> <p>c) dacă, până la 27 martie 2022, nu au primit dosare pentru ocuparea tuturor funcțiilor menționate la art. 2 alin. (1), vor stabili un alt termen pentru depunerea dosarelor pentru funcțiile respective. Acest fapt nu influențează procesul de evaluare a candidaților care și-au depus dosarele până la această dată. În privința candidaților care și-au depus dosarele după 27</p>
--	--

martie 2022 se aplică termene similare de evaluare, numire și alegere.

(9) Se extinde până la 27 martie 2022 termenul pentru depunerea dosarelor candidaților la funcția de membru al Consiliului Superior al Magistraturii, al Consiliului Superior al Procurorilor și la funcția de membru în organele specializate ale judecătorilor și procurorilor. Până la expirarea acestui termen, candidații care și-au depus dosarele în condițiile cadrului normativ în vigoare până la intrarea în vigoare a prezentei legi își pot retrage candidatura printr-o cerere, iar în privința acestora nu se va

	aplica procedura de evaluare.”	de	Se acceptă
<p>5. La Capitolul III, art.16 alin. (4) a textului final trimis spre promulgare se expune în următoarea redacție:</p> <p>„(4) Legea nr. 3/2016 cu privire la Procuratură (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr. 69–77, art. 113), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:</p> <p>1. La articolul 69:</p> <p>alineatul (32) va avea următorul cuprins:</p> <p>„(32) La funcția de membru al Consiliului Superior al Procurorilor din rândul procurorilor poate fi ales candidatul care are o vechime în funcția de procuror de cel puțin 3 ani efectiv lucrați, nu a fost sancționat disciplinar sau termenul de acțiune al</p>	<p>Președintele Republicii Moldova, Maia Sandu</p> <p>La Capitolul III, art.16 alin.(4) a textului final trimis spre promulgare se va completa cu un pct. nou cu următoarea redacție:</p> <p>„1. La articolul 25¹, alineatul (7) va avea următorul cuprins:</p> <p>„(7) Preselecția candidaților la funcția de procuror-șef al procuraturii specializate se efectuează de către comisia specială instituită de Consiliul Superior al Procurorilor, compusă din 5 persoane după cum urmează: unul este propus de către Președintele Republicii Moldova, unul de către Ministerul Justiției, trei de către Consiliul Superior al Procurorilor. Calitatea de membru al comisiei speciale poate fi deținută de persoane care dispun de calificare în domeniul dreptului, au experiență profesională de cel puțin 10 ani în domeniul de activitate profesională în țară sau peste hotare și se bucură de o reputație ireproșabilă. Cel puțin trei membri ai comisiei speciale vor fi experți recunoscuți, având o vastă experiență în domeniul activității procuraturii specializate, prevenirii și combaterii corupției și crimelor organizate, inclusiv peste hotare. Cel puțin un membru al comisiei va fi un reprezentant al societății civile cu experiență în domeniul combaterii corupției.”;</p>	<p>La Capitolul III, art.16 alin. (4) a textului final trimis spre promulgare se expune în următoarea redacție:</p> <p>„1. La articolul 25¹, alineatul (7) va avea următorul cuprins:</p> <p>(7) Preselecția candidaților la funcția de procuror-șef al procuraturii specializate se efectuează de către comisia specială instituită de Consiliul Superior al Procurorilor, compusă din 5 persoane după cum urmează: unul este propus de către Președintele Republicii Moldova, unul de către Ministerul Justiției, trei de către Consiliul Superior al Procurorilor. Calitatea de membru al comisiei speciale poate fi deținută de persoane care dispun de calificare în domeniul dreptului, au experiență profesională de cel puțin 10 ani în domeniul de activitate profesională în țară sau peste hotare și se bucură de o reputație ireproșabilă. Cel puțin trei membri ai comisiei speciale vor fi experți recunoscuți, având o vastă experiență în domeniul activității procuraturii specializate, prevenirii și combaterii corupției și crimelor organizate, inclusiv peste hotare. Cel puțin un membru al comisiei va fi un reprezentant al societății civile cu experiență în domeniul combaterii corupției.”;</p>	<p>Se acceptă</p> <p>La Capitolul III, art.16 alin. (4) a textului final trimis spre promulgare se expune în următoarea redacție:</p> <p>„1. La articolul 25¹, alineatul (7) va avea următorul cuprins:</p> <p>(7) Preselecția candidaților la funcția de procuror-șef al procuraturii specializate se efectuează de către comisia specială instituită de Consiliul Superior al Procurorilor, compusă din 5 persoane după cum urmează: unul este propus de către Președintele Republicii Moldova, unul de către Ministerul Justiției, trei de către</p>

<p>sanțiunii disciplinare a expirat și care a promovat evaluarea integrității efectuată de către Comisia independentă de evaluare a integrității candidaților la funcția de membru în organele de autoadministrare ale judecătorilor și procurorilor, constituită în baza legii. Dosarul de participare al candidatului conține:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) curriculum vitae; b) scrisoarea de motivare; c) platforma care include principalele obiective pe care le va urmări dacă va fi ales membru al Consiliului Superior al Procurorilor; d) decizia Comisiei independente de evaluare a integrității candidaților la funcția de membru în organele de autoadministrare ale judecătorilor și procurorilor.” <p>la alineatul (33), cuvintele „nu este complet” se substituie cu textul „nu conține documentele prevăzute la alin. (32) lit. a)–c)”;</p>	<p>Argumentare:</p> <p>Având în vedere necesitatea realizării angajamentelor Republicii Moldova față de Fondul Monetar Internațional, se propune expunerea alin. (7) din art. 25¹ al Legii nr. 3/2016 cu privire la Procuratură (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr. 69-77, art. 113) în redacția menționată mai sus.</p>	<p>Consiliul Superior al Procurorilor. Calitatea de membru al comisiei speciale poate fi deținută de persoane care dispun de calificare în domeniul dreptului, au experiență profesională de cel puțin 10 ani în domeniul de activitate profesională în țară sau peste hotare și se bucură de o reputație ireproșabilă. Cel puțin trei membri ai comisiei speciale vor fi experți recunoscuți, având o vastă experiență în domeniul activității procuraturii specializate, prevenirii și combaterii corupției și crimelor organizate, inclusiv peste hotare. Cel puțin un membru al comisiei va fi un reprezentant al societății</p>
--	--	--

la alineatul (4), textul „precum și vârsta de cel mult 65 de ani” se substituie cu textul „să promoveze evaluarea efectuată de către Comisia independentă de evaluare a integrității candidaților la funcția de membru în organele de autoadministrare ale judecătorilor și procurorilor, precum și să aibă vârsta de cel mult 65 de ani”;

alineatul (7) se completează cu textul „, precum și persoanele care nu au promovat evaluarea efectuată de către Comisia independentă de evaluare a integrității candidaților la funcția de membru în organele de autoadministrare ale judecătorilor și procurorilor”.

2. La articolul 83, alineatul (4) se completează cu textul „și au promovat evaluarea integrității în modul și condițiile stabilite pentru candidații la funcția de membru al Consiliului Superior al Procurorilor”.

civile cu experiență în domeniul combaterii corupției.”;

2. La articolul 69:

alineatul (3²) va avea următorul cuprins:

„(3²) La funcția de membru al Consiliului Superior al Procurorilor din rândul procurorilor poate fi ales candidatul care are o vechime în funcția de procuror de cel puțin 3 ani efectiv lucrați, nu a fost sancționat disciplinar sau termenul de acțiune al sancțiunii disciplinare a expirat și care a promovat evaluarea integrității efectuată de către Comisia independentă de evaluare a integrității candidaților la

		<p>funcția de membru în organele de autoadministrare ale judecătorilor și procurorilor, constituită în baza legii. Dosarul de participare al candidatului conține:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) curriculum vitae; b) scrisoarea de motivare; c) platforma care include principalele obiective pe care le va urmări dacă va fi ales membru al Consiliului Superior al Procurorilor; d) decizia Comisiei independente de evaluare a integrității candidaților la funcția de membru în organele de autoadministrare ale judecătorilor și procurorilor.” <p>la alineatul (3³), cuvintele „nu este complet” se</p>
--	--	---

		<p>substituire cu textul „nu conține documentele prevăzute la alin. (3²) lit. a)–c)”;</p> <p>la alineatul (4), textul „precum și vârsta de cel mult 65 de ani” se substituie cu textul „să promoveze evaluarea efectuată de către Comisia independentă de evaluare a integrității candidaților la funcția de membru în organele de autoadministrare ale judecătorilor și procurorilor, precum și să aibă vârsta de cel mult 65 de ani”;</p> <p>alineatul (7) se completează cu textul „, precum și persoanele care nu au promovat evaluarea efectuată de către Comisia</p>
--	--	---

		<p>independentă de evaluare a integrității candidaților la funcția de membru în organele de autoadministrare ale judecătorilor și procurorilor”.</p> <p>3. La articolul 83, alineatul (4) se completează cu cuvintele „și au promovat evaluarea integrității în modul și condițiile stabilite pentru candidații la funcția de membru al Consiliului Superior al Procurorilor”.</p>
--	--	--



Olesia STAMATE,
Președintele Comisiei