



24 aprilie 2015

Dj-8 nr. 139

AVIZ

la proiectul de lege privind modificarea și completarea unor acte legislative (nr. 121 din 02.04.2015)

Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați în Parlament, fapt ce corespunde art. 73 din Constituție Republicii Moldova.

Conform notei informative, proiectul de lege are drept scop eliminarea restricției de comercializare a produselor alimentare nerecomandate preșcolarilor în raza mai mică de 100 m de la o instituție de învățământ preșcolar și completarea Legii cu privire la publicitate cu interdicția participării copiilor sau folosirii imaginilor cu chipurile minorilor pentru promovarea produselor vizate.

În temeiul art. 54 din Regulamentul Parlamentului, **Direcția generală juridică** avizează proiectul de lege cu următoarele observații și propuneri:

1. În argumentarea necesității modificării art. 1 din Legea nr. 78/20045, sunt invocate motive că interdicția de a comercializa produse alimentare nerecomandate preșcolarilor și elevilor în instituțiile de învățământ și pe o rază de până la 100 de metri, a adus incomodități și nemulțumiri comercianților care au fost supuși unor controale și au fost nevoiți să-și reducă esențial lista produselor comercializate sau au fost nevoiți să-și reamplaseze punctul de comerț.

Este de menționat că în nota informativă, nu sunt prezentate cifre și nici date exacte de la Autoritățile Publice Locale sau Camera Înregistrării de Stat, despre numărul de întreprinderi (Î.I., S.R.L.) care și-au reamplasat punctul de comerț anume din acest motiv, ci sunt doar argumente declarative. Totodată, argumentul că unele puncte de comerț și-au limitat esențial lista de produse, motiv pentru care au fost reamplasate, trebuie analizat și prin prisma daunelor pe care le pot produce

alimentele interzise asupra dezvoltării și sănătății copiilor, precum și prin prisma protejării interesului public în raport cu beneficiul obținut din punctele comerciale din comercializarea produselor interzise copiilor.

Atenționăm faptul că, Constituția la art. 50 acordă o atenție sporită ocrotirii copiilor și a tinerilor, exprimând că copiii constituie marele potențial uman al societății, viitorul și perspectiva ei. Acest potențial uman are dreptul la protecție și asistență specială, ceea ce impune obligația statului de a crea condiții pentru **dezvoltarea lui armonioasă și plenară**. Politica guvernamentală a statului prevede tinerilor și copiilor un regim special de asistență în realizarea drepturilor lor. Constituția consacră prioritate intereselor și bunăstării copiilor în toate domeniile vieții publice și interesele copilului trebuie să fie luate în considerație cu prioritate.

De fapt, prin modificările propuse în proiectul de lege, se urmărește excluderea de la restricții a punctelor de comerț din apropierea tuturor instituțiilor preșcolare, fapt ce va permite comercializarea produselor interzise copiilor în raza de interdicție stabilită de Lege.

Referitor la argumentele expuse în nota informativă *„preșcolarii le este interzis să părăsească teritoriul grădiniței fără supravegherea unei persoane adulte și faptul că nu dispun de bani de buzunar pentru a procura astfel de produse”* trebuie de luat în calcul că unii copii sunt însoțiți la și de la grădiniță de către frați sau surori, printre care sunt și elevi. În astfel de situații, prezența punctelor de comerț care comercializează produsele vizate, va avantaja situația inversă și măsura preventivă de protecție a sănătății preșcolarii și elevilor, va fi aplicată parțial. Or, profitul agenților economici este mai important decât sănătatea tinerei generații, care este pusă în pericol.

Nota informativă a proiectului **nu conține analiza impactului de reglementare**. Conform art. 20 lit. e) din Legea nr.780-XV din 27.12.2001 privind actele legislative, dacă actul legislativ reglementează activitatea de întreprinzător, este necesară analiza impactului de reglementare.

Menționăm că, în conformitate cu art. 3 din Legea nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător *„reglementare a activității de întreprinzător”* este considerată stabilirea drepturilor, obligațiilor, cerințelor și interdicțiilor pentru întreprinzători pe toată durata activității lor, precum și reglementarea relațiilor dintre autoritățile administrației publice, alte instituții abilitate prin lege cu funcții de reglementare și de control și întreprinzători, iar art.13 din aceeași Lege prevede că, *actul de analiză a impactului de reglementare este parte integrantă a notei informative a proiectului de act normativ*.

În acest context, **analiza implementării prevederilor alin. (6) din art. 15, produse prin Legea nr. 93/2012, este obligatorie.** Or, politica pe segmentul dat, ține de competența autorităților publice centrale de specialitate.

Considerăm necesar, a fi analizate și aceste situații care pot apărea, dar și prezentarea unei informații concrete și detaliate despre numărul de antreprenori care se consideră abuzați de această normă legislativă și alte consecințe ce au survenit în urma implementării prevederilor art. 15 din Legea nr. 78/2004 și aplicarea sancțiunilor contravenționale (art. 80¹ Cod contravențional).

2. Proiectul de lege, necesită a fi redactat în vederea respectării normelor de tehnică legislativă:

a) în conformitate cu prevederile art. 36 alin (3) din Legea nr. 780/2001 privind actele legislative și a practicii de elaborare a actelor legislative **art. I**, se va expune în următoarea redacției:

*„ – La articolul 15 din Legea nr. 78-XV din 18 martie 2004 privind produsele alimentare (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2004, nr. 83-87, art. 431), la alineatul (6) cuvântul „**acestea**” se substituie cu sintagma „**instituțiile de învățământ preuniversitar**” ”.*

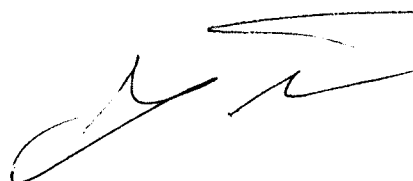
Astfel, textul alin. (6), expus în redacția nouă din textul propriu zis al art. I din proiect se va exclude, ca fiind de prisos. **Reiterăm aceeași obiecție și pentru textul expus în redacția nouă a art. 80¹ din art. III.**

b) La **Art. II pct. 1**, norma se va expune în următoarea redacție:

*“La art. 80¹ cuvântul “**acestora**” din titlul articolului se substituie cu sintagma “**instituțiilor de învățământ preuniversitar**” iar cuvântul “**acestea**” din norma articolului se substituie cu sintagma “**instituțiile de învățământ preuniversitar**” ”.*

c) **Art. III, pct. 2** se va expune în următoarea redacție: “**Articolul 364 se completează cu alineatul (7) cu următorul cuprins:**” și mai departe după text.

3. În concluzie, recomandăm redactarea proiectului de lege prin prisma obiecțiilor și propunerilor invocate în prezentul aviz.

 Șef Direcție,
Ion CREANGĂ