



Parlamentul
Republicii Moldova

RM nr. 12/03-38

26 aprilie 2023

Deputat în Parlamentul Republicii Moldova

Comisiei economie, buget și finanțe

AMENDAMENT

la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (aspecte conexe de guvernanță corporativă și piața de capital) (nr.15 din 02.02.2023)

În temeiul prevederilor art.59 din Regulamentul Parlamentului aprobat prin Legea nr.797/1996, se înaintează următorul amendament la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (aspecte conexe de guvernanță corporativă și piața de capital):

I. Art. I. – Legea nr. 1134/1997 privind societățile pe acțiuni (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2020, nr. 372–382, art. 341), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Clauza de armonizare va avea următorul cuprins:

„Prezenta lege transpune:

– Directiva 2012/30/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 25 octombrie 2012 de coordonare, în vederea echivalării, a garanțiilor impuse societăților comerciale în statele membre, în înțelesul articolului 54 al doilea paragraf din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, pentru protejarea intereselor asociaților sau terților în ceea ce privește constituirea societăților comerciale pe acțiuni și menținerea și modificarea capitalului acestora;

– Directiva 2011/35/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 5 aprilie 2011 privind fuziunile societăților comerciale pe acțiuni;

– A Șasea Directivă a Consiliului 82/891/EEC din 17 decembrie 1982 în temeiul articolului 54 alineatul (3) litera (g) din tratat, privind divizarea societăților comerciale pe acțiuni – toate codificate prin Directiva (UE) 2017/1132 a Parlamentului European și a Consiliului din 14 iunie 2017 privind anumite aspecte ale dreptului societăților comerciale, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 169 din 30 iunie 2017;

– parțial Directiva 2007/36/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 11 iulie 2007 privind exercitarea anumitor drepturi ale acționarilor în cadrul societăților comerciale cotate la bursă, astfel cum a fost modificată ultima oară prin Directiva (UE) 2017/828 a Parlamentului European și a Consiliului din 17 mai 2017 de modificare a Directivei 2007/36/CE în ceea ce privește încurajarea implicării pe termen lung a acționarilor.”

Argumentare: Pentru un spor de precizie normativă în vederea uniformizării textului și respectării normelor de tehnică legislativă.

2. La articolul I, pct. 3 se va expune în următoarea redacție:

„2. La articolul 12 alineatul (7) litera d) și alineatul (9) partea introductivă, cuvintele „nu se tranzacționează” se substituie cu cuvintele „nu sunt admise spre tranzacționare”.”

Argumentare:

Amendamentul propus are drept scop excluderea propunerii de modificare la art.12 alin.(7) lit.a) și b) în redacția propusă în proiectul de lege și păstrarea redacției actuale din Lege, având în vedere practicile actuale favorabile de circulație a valorilor mobiliare în volum de până la 1% din totalul valorilor mobiliare emise de o singură clasă. Modificarea propusă la alin.(7) și (9) este necesară pentru a aduce terminologia utilizată în Legea nr. 1134/1997 în conformitate cu cea utilizată în Legea nr. 171/2012 și a asigura interpretarea corectă a acestei norme, precum și pentru evita interpretarea eronată potrivit căreia acțiunile entităților de interes public nu ar putea fi tranzacționate în modul stabilit la alin.(9).

3. Art.I se completează cu un punct nou cu următoarele prevederi:

„ La articolul 36 alineatul (1), litera h) cuvintele „raportului financiar” se substituie cu cuvintele „situațiilor financiare”.

Argumentare: Pentru un spor de precizie normativă în vederea uniformizării textului și respectării normelor de tehnică legislativă.

4. La Art. I punctul 5, art. 40 alin. (2¹) cuvintele „aprobate anterior” se substituie cu textul „prevăzute la alin. (2)-(6)”.

Argumentare: Pentru un spor de precizie normativă pentru a nu crea neclarități la aplicarea normei propuse spre completare.

5. La Art. I punctul 6 se va expune în următoarea redacție:

„6.La articolul 47:

la alineatul (2), partea introductivă va avea următorul cuprins: „În decizia/hotărârea specificată la alin. (1) se indică:”;

alineatul (4) va avea următorul cuprins:

„(4) În lista acționarilor care au dreptul să primească dividende vor fi înscrși acționarii și custozii acțiunilor înregistrați în conturile de valori mobiliare și registrele Depozitarului central/registratorului la data ședinței consiliului sau, după caz, a adunării generale a acționarilor care a aprobat decizia/hotărârea potrivit alin. (1) ori la o dată ulterioară cu cel mult 10 zile după data ședinței consiliului sau, după caz, a adunării generale a acționarilor.””

Argumentare: Pentru un spor de precizie normativă în vederea uniformizării și îmbunătățirii textului propus în proiectul de lege. Totodată se propune excluderea termenului de 15 zile și păstrarea termenul de 10 zile, termen care este în corelare cu termenul de anunțare a deciziei cu privire la plata dividendelor care nu poate fi mai târziu de 7 zile lucrătoare de la data adoptării deciziei, precum și cu termenul de întocmire al procesului-verbal al adunării generale a acționarilor care nu poate depăși 10 zile de la închiderea adunării generale.

6. La Art. I punctul 7 se va completa cu următoarele prevederi:

„7. Articolul 48:

„b) aprobă codul de governanță corporativă, întocmit în conformitate cu cerințele prevăzute de actele normative ale Comisiei Naționale a Pieței Financiare, precum și modificările la acesta;”

Argumentare: În vederea instituirii normelor legale privind dreptul și atribuția CNPF de a aproba Codului de governanță corporativă, care este obligator în aplicare pentru EIP, și a fortifica normele prevăzute în acesta, se propune de a interveni cu modificări suplimentare, prin completarea proiectului de lege cu modificarea la art. 48 și a alin. (3) lit. b) cu redacția propusă.

7. La Art. I punctul 7, art. 48 alin. (3¹) litera b) se va expune în următoarea redacție:

„b) examinează raportul anual de remunerare a persoanelor cu funcții de răspundere ale societății, întocmit conform normelor de guvernanță corporativă și în corespundere cu politica de remunerare aplicată de entitate, precum și, dacă e cazul, face recomandări consiliului societății cu privire la acesta.”

Argumentare: Textul „și aprobă” propus la art.48 alin.(3¹) lit.b) din proiectul de lege deviază de la prevederile art. 9b alin. (4) și (5) din Directiva (UE) 2017/36, respectiv se propune excluderea acestuia.

8. La Art. I punctul 9, art. 50 alineatul (2), litera b) se va expune în următoarea redacție: „b) nu mai târziu de 20 de zile până la data adunării generale ordinare anuale desfășurate cu prezența acționarilor sau prin mijloace electronice și nu mai târziu de 45 de zile până la data adunării generale ordinare desfășurate prin corespondență sau sub formă mixtă, cerere cu privire la propunerea de candidați pentru funcțiile de membri ai consiliului societății și/sau ai comisiei de cenzori/comitetului de audit, după caz.”

Argumentare: Pentru un spor de precizie normativă în vederea uniformizării textului și respectării normelor de tehnică legislativă.

9. La Art. I punctul 9, art. 50 cu referire la completarea articolului cu alin.(7¹) după sintagma „10 februarie” se introduce cuvintele „a anului următor celui gestionar”

Argumentare: Pentru un spor de precizie normativă și excluderea tentei interpretative a textului propus în proiectul de lege.

10. La Art. I punctul 10, art.51 cu referire la modificările la alineatul (7) vor avea următorul cuprins:

„10.Articolul 51: la alineatul (7) partea introductivă, după cuvintele „consiliul societății” se introduce textul „sau, în cazul în care sunt incidente prevederile art. 68 alin. (3), organul executiv”;

Argumentare: Pentru un spor de precizie normativă a textului propus în proiectul de lege.

11. La Art. I punctul 10, art.51 cu referire la completarea articolului cu alin.(11¹) textul „art.64 alin.(8)” se substituie cu textul „art. 68 alin. (3)”.

Argumentare: Pentru un spor de precizie normativă a textului propus în proiectul de lege.

12. La Art. I punctul 12, art.53 cu referire la completarea articolului cu alin.(4¹) cuvintele „în prealabil” se exclud.

Argumentare: Sintagma „în prealabil” nu este în conformitate cu uzanțele de tehnică legislativă, astfel se propune excluderea acesteia.

La Art. I se va completa cu următoarele prevederi:

„16. La articolul 60 alineatul (2) litera c), cuvintele „nu se tranzacționează” se substituie cu cuvintele „nu sunt admise spre tranzacționare”.

Argumentare: În contextul modificărilor la art. 12 alin. (7) lit. d), în contextul substituirii cuvintelor „se tranzacționează” cu cuvintele „sunt admise spre tranzacționare”.

La Art. I punctul 15, art.61, la alineatul (5), ultimul enunț va avea următorul cuprins: „În cazul utilizării buletinelor de vot, acestea urmează a fi perfectate conform prevederilor prezentului articol și, dacă e cazul, conform condițiilor stabilite la art. 22 alin. (6).”

Argumentare: Includerea textului „și condițiilor stabilite la art. 22 alin. (6).” necesită a fi îmbunătățită prin completarea sintagmei „după caz,” pentru protejarea drepturilor acționarilor străini.

13. La Art. I punctul 16, art.62 cu referire la completarea articolului cu alin.(3¹) textul „cu aplicarea semnăturii electronice calificate a persoanei cu funcție de răspundere a societății.” din cuprinsul alineatului, se exclude.

Argumentare: Textul propus instituie o formalitate excesivă, care doar crește povara administrativă asupra societăților, în special dacă societatea are foarte mulți acționari. Este suficient ca asemenea confirmare să vină de la adresa de email comunicată în prealabil de către societate, de exemplu, adresa secretarului consiliului. În plus, acționarii

străini nu au cum să verifice autenticitatea semnăturii electronice calificate emise în Moldova, deoarece acestea nu sunt recunoscute în străinătate.

14. La Art. I punctul 17 se expune în următoarea redacție:

„Articolul 64:

la alineatul (2), litera d) se abrogă;

la alineatul (8), cuvintele „nu întrunește cvorumul necesar” se substituie cu textul „componenta efectiv numerică a acestuia nu asigură, potrivit prevederilor statutului, convocarea membrilor consiliului în ședințe deliberative”.

15. Art. I se completează cu un nou punct cu următorul cuprins:

„ 19. La articolul 66, alineatul (2) se completează cu litera a¹) cu următorul cuprins:

„a¹) încheie contracte cu organul executiv/organizația gestionară a societății;”.

Argumentare: Pentru a exclude orice ambiguități în aplicare, se renunță la modificarea alineatului 2 litera d). Totodată, proiectul de lege se completează cu modificarea articolului 66, astfel încât Președintele consiliului societății încheie contracte cu organul executiv/organizația gestionară a societății. Din proiectul de lege, din redacția de modificare a articolului 64, alineatul (8), se exclude textul „sau devin incidente prevederile art. 51 alin. (11) lit. a)”. Totodată, pentru a asigura scopul modificărilor operate la Legea nr. 1134/1997, este necesar de substituit pe textul proiectului trimiterele la articolul 64, alin.(8), cu trimiteri la art.68, alin.(3), în scopul de a acoperi situațiile în care devin incidente și prevederile art. 51 alin. (11), lit. a) și anume la pct.9 din proiectul de lege, în redacția de modificare a alin. (7) și alin.(11¹), textul ”art. 64 alin. (8)”, se substituie cu textul ”art. 68 alin. (3)”.

16. Art. I se completează cu un nou punct cu următorul cuprins:

„22. La articolul 71 alineatul (4) litera e), cuvintele „evidenței contabile și întocmirii rapoartelor financiare” se substituie cu cuvintele „contabilității și întocmirii situațiilor financiare”.

Argumentare: Pentru un spor de precizie normativă în vederea uniformizării textului și respectării normelor de tehnică legislativă.

17. La Art. I, pct.20, art.77, propunerea de modificare a alin.(5) se exclude.

Argumentare: În condițiile în care achiziționarea prevăzută la art. 77 alin. (8) nu prevede necesitatea de a lua o hotărâre în sensul normei date. Respectiv, se renunță la modificarea alin.5, art.77, potrivit pct. 20 din proiectul de Lege.

18. La Art. I, pct.20, art.77 cu referire la completarea cu alin.(11¹) partea introductivă se va substitui cu următorul cuprins:

„(11¹) Societatea, în termen de 7 zile lucrătoare de la data producerii unuia dintre evenimentele specificate la alin. (8), este obligată să publice, în organul de presă prevăzut de statutul societății, și/sau să expedieze fiecărui acționar, reprezentantului legal al acestuia sau custodelui acțiunilor, pe adresa poștală sau electronică ori la numărul de fax indicate în conturile și registrele Depozitarului central, ale societății de registru sau ale custodelui, un aviz cu privire la producerea respectivului eveniment, care va cuprinde următoarele elemente:”

Argumentare: În mod analogic cu art. 5 alin. (2) din Directiva 2007/36/CE și art. 53 alin. (1)-(2) din Legea 1134/1997, societățile nu ar trebui supuse unor obligații oneroase de publicare a informațiilor privind activitatea societății, din aceste considerente, se propune luarea în considerare a redacției respective.

19. La Art. I, pct.20, art.77 cu referire la completarea cu alin.(11²) textul „ după cum au convenit părțile.” se va exclude.

Argumentare: Pentru un spor de precizie normativă.

20. La Art. I, pct.25 se va expune în următoarea redacție:

„ 30.La articolul 90, alineatul (3) se completează cu următorul enunț:” Cerințele prezentului alineat nu se aplică în cazurile prevăzute la art. 82 alin. (10) și art. 85 alin. (14) din prezenta lege.”

Argumentare: Pentru un spor de precizie normativă în vederea uniformizării textului și respectării normelor de tehnică legislativă.

II. Art. II. – Legea nr. 171/2012 privind piața de capital (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 193-197, art. 665), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Art.II din proiectul de lege se completează cu două puncte noi cu următoarele prevederi:

„1. La articolul 10 alineatul (2), cuvintele „personale deschise pe numele deținătorilor de valori mobiliare” se substituie cu cuvântul „deschise”.

2. La articolul 20 alineatul (2), cuvintele „emise de către entități de interes public” se substituie cu cuvintele „admise spre tranzacționare pe o piață reglementată”.”

Argumentare: Respectiva propunere urmărește scopul excluderii interpretărilor precum că conturile omnibus sunt interzise. De asemenea, respectiva propunere urmărește scopul uniformizării dispoziției cu prevederile art. 11 alin. (3) din aceeași lege. Potrivit Legii nr. 321/2022 privind modificarea Legii nr. 171/2012 privind piața de capital (în vigoare 16.06.2023), articolul 20 alineatul (2) se completează cu cuvintele "sau în privința celor admise spre tranzacționare în cadrul unui MTF".

2. La art.II, punctul 2, art.120 alin.(2) cu referire la completarea alineatului cu pct.4) textul „ conform cerințelor legislației.” se substituie cu textul „ conform normelor de guvernanta corporativă.”

Argumentare: Pentru un spor de precizie normativă în vederea uniformizării textului și respectării normelor de tehnică legislativă.

III. Proiectul de lege se completează cu un articol nou cu următorul cuprins:

Art. IV. – La articolul I punctul 4 noțiunea „entitate de interes public” din Legea nr. 321/2022 pentru modificarea Legii nr. 171/2012 privind piața de capital (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2022, nr. 402–408, art. 745), litera c) va avea următorul cuprins:

„c) este o entitate mare, astfel cum este definită la art. 4 alin. (4) din Legea contabilității și raportării financiare nr. 287/2017, și fie este o societate pe acțiuni în care cota statului depășește 50% din capitalul social, fie este o societate pe acțiuni în care cota statului depășește 30% din capitalul social și care desfășoară activitate în unul sau mai multe domenii de importanță pentru securitatea statului, specificate la art. 4 din Legea nr. 174/2021 privind mecanismul de examinare a investițiilor de importanță pentru securitatea statului;”.

Argumentare:

Amendamentul propus are drept scop modificarea noțiunii de „entitate de interes public” din Legea nr.321/2022, în vederea îmbunătățirii preciziei normative, pe aspectele ce vizează guvernanta corporativă a investitorilor străini.

Totodată se va limita povara administrativă disproporționată impusă investitorilor străini care utilizează forma juridică de societate pe acțiuni pentru efectuarea investițiilor în Moldova. Deși, modificările recente la legile privind piața de capital și societățile pe acțiuni, urmăresc transpunerea unor directive europene care vizează societățile pe acțiuni cotate la bursă (publicly held corporations), sub incidența acestor norme, investitorii străini (întreprinderi cu capital integral străin, organizate sub formă de societăți pe acțiuni

de tip închis (closely held corporations) în care statul deține mai puțin de 50%.) au ajuns să fie supuși unor obligații extrem de oneroase.

În acest context se propune modificarea noțiunii de EIP, totodată este necesar de remarcat că acești investitori rămân oricum supuși obligațiilor de transparență impuse prin legea contabilității și raportării financiare și legea privind controlul investițiilor în domeniile strategice, care se aplică indiferent de forma juridică.

IV. „Art. IV” din proiect se va renumera în „Art. V” și se va expune în următoarea redacție:

„Art. V. – (1) Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, cu excepția:

a) art. I pct. 7 și a art. II pct. 4, care vor intra în vigoare la 1 ianuarie 2024;

b) art. IV, care va intra în vigoare la 16 iunie 2023;

(2) Guvernul și Comisia Națională a Pieței Financiare, în termen de 6 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi, vor adopta actele normative prevăzute de prezenta lege și vor aduce actele lor normative în concordanță cu aceasta”

Argumentare:

Se propune ca pentru art. I pct. 7 și a art. II pct. 4, intrarea în vigoare să fie la 1 ianuarie 2024 în acest fel se va asigura o perioadă tranzitorie pentru conformarea la noile reglementări iar pentru art. IV la 16 iunie 2023 (data intrării în vigoare a Legii nr.321/2022).

Totodată, întru asigurarea aplicării și transpunerii corespunzătoare a Directivei 2017/828, este necesară introducerea unor prevederi în Art. IV din proiectul de lege, prin care, într-o anumită perioadă de timp, Comisia Națională a Pieței Financiare va aduce actele sale normative în concordanță cu legea, iar Guvernul, va prezenta Parlamentului propuneri pentru punerea legislației în concordanță cu Legea.



Radu MARIAN

Deputat în Parlament