



25 aprilie 2016

Djg nr. 173

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.451-XV din 30 iulie 2001 privind reglementarea prin licențiere a activității de întreprinzător

(nr.133 din 01.04.2016)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege sus-menționat în conformitate cu art.54 din Regulamentul Parlamentului și Legea privind actele legislative nr.780/2001 și expune următoarele considerente.

I. Observații de ordin general

1. Proiectul de lege este înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvern, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Potrivit Notei informative, proiectul de lege are drept scop excluderea unor genuri de activitate din lista genurilor de activitate supuse reglementării prin licențiere, precum și ajustarea prevederilor Legii privind reglementarea prin licențiere a activității de întreprinzător la prevederile Codului transporturilor rutiere.

3. Referitor la excluderea activității burselor de mărfuri și activității de depozitare a cerealelor cu eliberarea certificatelor de depozit pentru cereale din lista genurilor de activitate supuse reglementării prin licențiere menționăm că, potrivit legilor speciale (Legea privind bursele de mărfuri nr.1117/1997 și Legea privind depozitarea cerealelor și regimul certificatelor de depozit pentru cereale nr.33/2006) aceste genuri de activitate pot fi desfășurate numai în baza licenței. Însă, proiectul de lege nu conține prevederi care să modifice legile speciale ce reglementează modul de desfășurare a activității burselor de mărfuri și activității de depozitare a cerealelor cu eliberarea certificatelor de depozit pentru cereale. Mai mult ca atât proiectul de lege nu conține nici prevederi care să oblige Guvernul de a înainta propuneri referitor la aducerea legislației în vigoare în concordanță cu prevederile proiectului de lege.

În contextul celor expuse menționăm că, potrivit art.47 alin.(7) din Regulamentul Parlamentului și art.23 alin.(2) lit.f) din Legea nr.780/2001, dacă pentru executarea actului legislativ care se adoptă este necesară elaborarea altor acte legislative sau normative, se anexează lista acestora și/sau, după caz, și proiectele lor.

4. În ceea ce privește excluderea activității de confecționare și distrugere a ștampilelor din lista genurilor de activitate supuse reglementării prin licențiere, remarcăm că, în Parlament a fost înregistrat proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative nr.307 din 24.08.2015, care are drept scop implementarea unor cerințe referitor la eliminarea obligativității utilizării ștampilei în activitatea de întreprinzător. Atenționăm că, în cadrul dezbaterilor plenare acest proiect de lege a fost respins. Totodată, este de notat faptul că în legislație există norme în baza cărora aplicarea ștampilei rămîne a fi necesară. De exemplu potrivit prevederilor Legii privind achizițiile publice nr.131/2015, ofertele prezentate la autoritatea contractantă urmează a fi semnate și ștampilate după caz. Cu așa cerințe se depun și contestațiile operatorilor economici. Rămîne obligatorie ștampila plătitorului pe declarațiile prezentate de plătitorii de contribuții în Legea asigurărilor sociale de stat pe anul 2015 nr.72/2015, precum și utilizarea ștampilei în Legea privind comerțul electronic nr.284/2004, Legea privind cooperativele de întreprinzător nr.73/2001, Legea cu privire la activitatea de evaluare nr.989/2002, Codul transporturilor rutiere ș.a.

Astfel, în cazul adoptării proiectului de lege, legislația nu va conține reglementări referitoare la modul de desfășurare și control a activității de confecționare și distrugere a ștampilelor.

5. Nota informativă la proiectul de lege stipulează că, Legea nr.451/2001 urmează a fi completată cu noi prevederi referitoare la „copia conformă a licenței de transport rutier”, care potrivit art.5 din Codul transporturilor rutier este – document eliberat de autoritatea de licențiere pentru fiecare dintre vehiculele rutiere deținute de operatorul de transport rutier pentru care îndeplinește condiția capacității financiare și pe care le utilizează la operațiuni de transport rutier. Remarcăm că, în conținutul proiectului de lege prevederi referitoare la „copia conformă a licenței de transport rutier” nu se regăesc.

II. Observații tehnico-legislative

La art.I:

- pct.5, noul alineat (3¹) pentru a fi în conformitate cu regulile tehnicii legislative, urmează a fi numerotat alineatul 4.

- la pct.6, propunem ca ultimele 2 alineate din conținutul alin.(9) să fie expuse în alineate separate, astfel fiind în conformitate cu art.32 alin.(5) din Legea nr.780/2001.

Concluzionînd cele expuse, considerăm că proiectul de lege necesită a fi revizuit prin prisma obiecțiilor invocate, iar oportunitatea adoptării ține de prerogativa Parlamentului.

Șef direcție generală
Ion Creangă