



# PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

## Comisia economie, buget și finanțe

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 105

www.parlament.md

12 iulie 2017

CEB nr. 281

### Raport asupra proiectului Legii contabilității (nr. 209 din 22.06.2017)

Comisia economie, buget și finanțe, în conformitate cu prevederile Regulamentului Parlamentului referitoare la atribuțiile comisiilor permanente, a examinat proiectul Legii contabilității și informează despre următoarele.

Proiectul de lege are ca obiectiv stabilirea cadrului juridic, cerințelor generale și mecanismului de reglementare al contabilității și raportării financiare.

Adoptarea unei noi legi a contabilității reiese din activitățile prevăzute de pct.1 din Planul Național de Armonizare a Legislației pentru anul 2016, pct.30 din Titlul IV al Planului Național de Acțiuni pentru Implementarea Acordului de Asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană în perioada 2017 – 2019 și pct. 34 din Programul Legislativ pentru implementarea Acordului de Asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană, pentru anul 2017.

Scopul proiectului este de a reduce povara administrativă în partea ce ține de pregătirea, auditul și publicarea situațiilor financiare pentru entitățile mici, pe deoparte, și creșterea dezvăluirilor de informații pentru entitățile de interes public, pe de altă parte. Scopul menționat se propune de a fi realizat prin stabilirea cadrului juridic armonizat cu *aquis-ul communautaire* în domeniul contabilității și auditului.

Pentru a aprecia nivelul de compatibilitate a proiectului cu directivele europene în materie de contabilitate și raportare financiară, Comisia a solicitat autorului să prezinte tabelul de concordanță și Declarația de compatibilitate. Urmare analizei documentelor menționate, Comisia menționează că Centrul de Armonizare a Legislației declară transpunerea parțială a Directivei 2013/34/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 iunie 2013 și a Regulamentului (CE) nr. 1606/2002 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 iulie 2002. Centrul de Armonizare a Legislației a mai concluzionat că autorul a reușit să atingă finalitatea demersului său normativ, chiar dacă acesta asigură doar transpunerea parțială a prevederilor din actele UE menționate supra.

Spre deosebire de Legea contabilității în vigoare, domeniul de aplicare a prezentului proiect nu se extinde asupra instituțiilor publice. Drept urmare, autorul propune ca după intrarea în vigoare a prezentei legii, actuala lege a contabilității să se aplice doar față de autoritățile/entitățile bugetare. Existența concomitentă a două legi cu aceleași denumire ar putea crea confuzii în procesul aplicării lor. Din aceste motive, Guvernul urmează să prezinte în mod de urgență o inițiativă legislativă care să soluționeze această stare de lucruri.

Expertiza anticorupție a concluzionat că proiectul a fost inițiat cu respectarea rigorilor de transparență decizională stabilite de cadrul normativ pertinent, iar nota informativă nu conține argumente ce vizează sustenabilitatea bugetară a inițiativei. În acest context, Centrul Național Anticorupție a accentuat necesitatea revizuirii notei informative și reflectarea aspectelor deficitare, lucru care nu a fost efectuat de către autor. Totodată, Comisia menționează că argumentarea economico – financiară se conține în Analiza impactului de reglementare. Astfel, conform documentului menționat, implementarea proiectului va necesita suplimentar de la bugetul de stat aproximativ 200 mii de lei, mijloace necesare aducerii actelor normative în concordanță cu proiectul legii și care sunt prevăzute în bugetul Ministerului Finanțelor. Concomitent, cheltuielile care vor fi suportate de entități în scopul instruirii personalului contabil și modificării sistemelor informaționale sunt estimate în jur de 34,1 mil. lei. În același timp entitățile, beneficiarii de informații și statul vor avea urătoarele beneficii:

- întocmirea unui set al situațiilor financiare prescurtate de către entitățile micro, iar de către entitățile mici - un set al situațiilor financiare simplificate;
- cerințe simplificate față de documentele primare, excluderea necesității semnăturii în cazul documentelor întocmite prin utilizarea sistemelor informaționale computerizate pentru documentele care nu sînt documente primare cu regim special;
- extinderea termenului de prezentare a situațiilor financiare pentru entități, altele decât entitățile de interes public;
- minimizarea cheltuielilor aferente întocmirii, prezentării și publicării situațiilor financiare, creșterea eficienței activității personalului antrenat în aceste procese;
- asigurarea comparabilității datelor din situațiile financiare ale entităților autohtone cu cel din spațiul comunitar;
- ca urmare, creșterea credibilității în raportarea financiară, respectiv va crește și accesul la finanțare atît din interior cît și exterior.

Patru comisii permanente ale Parlamentului au avizat pozitiv proiectul, iar alte 4 - nu au prezentat avize.

Direcția generală juridică a evidențiat unele obiecții de ordin general, procedural și tehnico-juridic, care urmează a fi examinate în procesul perfectării proiectului pentru lectura a doua.

În scopul consultării opiniilor comunității academice, contabililor și a businessului, Comisia s solicitat avize de la Academia de Studii Economice din Moldova, 3 asociații ale contabililor și auditorilor, 3 asociații de business și unele instituții publice. Reprezentanții asociațiilor contabililor și auditorilor „ACAP” și „AFAM”, prezenți la ședință, s-au expus pentru susținerea proiectului, prezentând și unele propuneri. Pentru lectura a doua, Comisia va examina toate obiecțiile, propunerile și amendamentele care au fost prezentate și care vor parveni.

Concomitent, Comisia a examinat Analiza Impactului de Reglementare și a luat act de decizia Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător care, în ședința din 15 februarie curent, a avizat pozitiv Analiza impactului de reglementare la proiectul legii contabilității.

În cadrul dezbaterilor deputații au solicitat ca pentru lectura a doua de examinat suplimentar normele ce prevăd răspunderea pentru organizarea contabilității și raportări financiare a fondatorilor, conducătorilor, contabililor șefi și a companiilor contractate pentru ținerea evidenței contabile.

Urmare a examinării Comisia, cu majoritatea voturilor, a hotărât să propună plenului Parlamentului aprobarea proiectului Legii contabilității în prima lectură.



**Stefan CREANGA**  
**Președintele Comisiei**