



8 decembrie 2011

Djz Nr. 434

AVIZ

la proiectul legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2012 (nr.2596 din 28.11.2011)

Direcția juridică a examinat în mod prioritar proiectul de lege, prin prisma prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797-XIII din 02.04.1996 și a prevederilor Legii privind actele legislative nr.780- XV din 27.12.2001 și relatăm următoarele:

1. Proiectul de lege este înaintat cu titlu de inițiativă legislativă a Guvernului, aprobat prin Hotărârea nr.885 din 28 noiembrie 2011, în corespundere cu prevederile art.73 din Constituție și prevederile art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Scopul proiectului nominalizat constă în estimarea indicatorilor generali ai bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2012, efectuată în baza actelor legislative și normative în vigoare, a obiectivelor de politici în domeniul protecției sociale, elaborate de Ministerul Muncii, Protecției Sociale și Familiei și prevăzute în proiectul Cadrul bugetar pe termen mediu 2012-2014, a analizei tendințelor și performanțelor înregistrate în anii precedenți și în baza prognozei indicilor macroeconomici, elaborați de către Ministerul Economiei.

Observații generale:

1. Este de menționat că potrivit art.26 alin.(1) din Legea cu privire la sistemul bugetar și procesul bugetar nr.847-XIII din 24.05.1996, **Guvernul prezintă Parlamentului pînă la 1 octombrie a fiecărui an proiectul legii bugetare anuale**, iar art.47 alin.(1) al aceleiași legi stipulează că **bugetul asigurărilor sociale de stat se elaborează concomitent cu bugetul de stat în conformitate cu prevederile capitolului 1 al titlului 2**. Astfel, reieșind din prevederile menționate constatăm că proiectul de lege privind bugetul asigurărilor sociale de stat pe anul 2012 trebuia să fie prezentat spre examinare Parlamentului pînă la data de 1 octombrie 2011.

2. Remarcăm că, în conținutul proiectului de lege nominalizat nu se specifică despre constituirea *fondului de rezervă* prevăzut pentru anul 2012, care este utilizat la acoperirea prestațiilor de asigurări sociale în situații temeinic motivate sau a altor cheltuieli ale sistemului public, aprobate prin legea bugetului asigurărilor sociale de stat. În temeiul art.12 din Legea privind sistemul public de asigurări sociale nr.498-XIV din 08.07.1999, din veniturile bugetului asigurărilor sociale de stat se prelevă anual pînă la 3% pentru constituirea unui fond de rezervă.

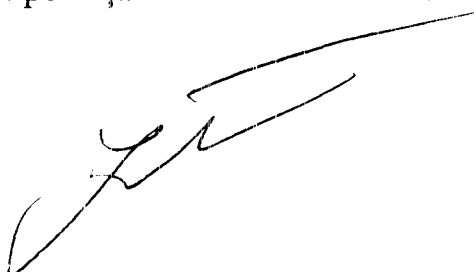
În lipsa fondului de rezervă, pentru acoperirea deficitului bugetului asigurărilor sociale de stat, veniturile bugetului se completează cu sume care se alocă de la bugetul de stat. Tot în acest context, prevederile proiectului de lege nominalizat urmează a fi corelate cu prevederile proiectului legii bugetului de stat pe anul 2012, nr.2595 din 28.11.2012.

3. În scopul utilizării terminologiei uniforme în legislația de specialitate, la art.7 și art.10 din textul proiectului, propunem substituirea sintagmei „*plătitorii la bugetul asigurărilor sociale de stat*” cu sintagma „*contribuabilii sistemului public*”, după cum prevede art.17 din Legea nr.489/1999 unde este reglementată clasificarea contribuabililor, care în calitate de participanți la sistemul public de asigurări sociale datorează o sumă în mod obligatoriu.

4. La art.14 alin.(1) includerea prevederii „*prin tratament balneosanatorial*”, este generată de excluderea altor posibilități de spitalizare a salariaților care dispun de prestații pentru prevenirea îmbolnăvirilor și recuperarea capacității de muncă, cu excepția celor de tratament balneosanatorial.

5. În cadrul anexei nr.2 care prevede lista programelor incluse în bugetul asigurărilor sociale de stat pe anul 2012, în coloana nr.2 intitulată „scopul programului” la rubrica „90 10. Susținerea suplimentară a unor categorii de populație”, nu s-a specificat despre categoriile de populație care vor fi susținute financiar, prin analogie cu prevederile din Legea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2011 nr.54 din 31.03.2011. Pentru neadmiterea unor reglementări declarative, considerăm că această expresie trebuie să fie reformulată și urmează să se determine expres, care sunt categoriile de populație ce necesită a fi susținute financiar în anul 2012.

Referitor la conținutul propriu-zis al proiectului, menționăm că reglementarea respectivă ține de competența Parlamentului care este în drept să decidă asupra adoptării acestuia.



Șef Direcție
Ion Creangă