

Biroul Permanent al Parlamentului

În conformitate cu prevederile art. 73 din Constituția Republicii Moldova și ale art.47 din regulamentul Parlamentului, se înaintează, cu titlu de inițiativă legislativă, proiectul de lege privind modificarea și completarea unor acte legislative.

Rugăm ca proiectul în cauză să fie examinat până la finele sesiunii curente.

Anexe:

1. Proiectul de lege – 2 file
2. Nota informativă – 4 file.

Deputat în Parlament:

Botnari Vasile

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

L E G E

privind modificarea și completarea unor acte legislative

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art.I. - Legea nr.273-XIII din 9 noiembrie 1994 „Privind actele de identitate din Sistemul național de pașapoarte” (*Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1995, nr.9, art. 89*), cu modificările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Cuprinsul articolului 1 după cuvintele „buletine de identitate,” se completează cu cuvintele „actul de identitate provizoriu”.

2. Articolul 3:

în denumirea articolului după cuvintele „Buletine de identitate.” se completează cu sintagma „Actul de identitate provizoriu.”;

aliniatul (1) se completează în final cu următoarea propoziție „ Actul de identitate provizoriu se eliberează în modul stabilit de Guvern”;

la aliniatul (5):

se completează cu litera h¹) cu următorul conținut „prenumele tatălui pentru cetățenii Republicii Moldova”;

din litera i) se exclude cuvântul „naționalitatea”;

litera r) va avea următorul cuprins:

„r) domiciliu (cu excepția permiselor de ședere provizorie) ;”;

la litera s) cuvintele “ statura, culoarea ochilor” se exclude;

aliniatul (8) în final se completează cu următoarea propoziție „ Numele și prenumele străinilor în permisele de ședere și buletinele de identitate nu se traduc, dar se transliterează în conformitate cu datele din pașaportul național introduse pe baza grafiei latine.”

la aliniatul (14) litera b) se exclude.

3. Articolul 4:

aliniatul (1³) va avea următorul cuprins:

„(1³) Actele de identitate se eliberează la cererea solicitantului sau a reprezentantului său legal, depusă la organele competente în modul stabilit. Cererea persoanei imobilizate, aflate la tratament prin constrângere, arest preventiv sau în detenție poate fi depusă prin reprezentant.”

aliniatul (4) va avea următorul cuprins:

„(4) Actele de identitate se înmânează titularului: personal, prin reprezentant împuternicit prin lege sau procură, sau prin scrisoare recomandată.”

Art.II. - Legea nr.1245-XV din 18 iulie 2002 „Cu privire la pregătirea cetățenilor pentru apărarea Patriei (*Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2002, nr. 137-138, art. 1054*), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 12, alineatul (1) după cuvintele „să se prezinte,” se completează cu cuvintele „cu actul de identitate,”.

2. La articolul 44, alineatul (5) se exclude.

Art. III. – (1) Prezenta lege intră în vigoare de la data publicării, cu excepția punctelor 1 și 2 ale articolului I care intră în vigoare la 01 ianuarie 2012.

(2) Guvernul, în termen de 3 luni de la publicarea prezentei legi, va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul de lege privind modificarea și completarea unor acte legislative

În cadrul consultărilor bilaterale între Republica Moldova și Uniunea Europeană privind liberalizarea regimului de vize pentru cetățenii moldoveni, una din recomandările partenerilor europeni se referă la optimizarea și simplificarea procedurii de eliberare a actelor de identitate populației. Realizarea recomandărilor respective implică modificarea cadrului juridic în vigoare.

În acest context, se propune operarea modificărilor în Legea nr. 273-XIII din 9 noiembrie 1994 „Cu privire la actele de identitate din Sistemul național de pașapoarte” și Legea nr.1245-XV din 18 iulie 2002 cu privire la pregătirea cetățenilor pentru apărarea Patriei pentru atingerea următoarelor obiective:

- optimizarea și simplificarea procedurii de documentare a populației cu acte de identitate;
- aducerii legislației în corespundere cu procedurile existente, recomandările instrucțiunilor ICAO (Organizația internațională a aviației civile) și cu recomandările și practicile internaționale;
- soluționării operative și corecte a situațiilor existente în procesul documentării cetățenilor, diminuării birocrăției și excluderii actelor de corupție în relațiile dintre instituțiile de stat și cetățean;
- promovării serviciilor prestate la distanță în cadrul Guvernării electronice.

Referitor la modificarea și completarea Legii nr. 273-XIII din 9 noiembrie 1994, „Cu privire la actele de identitate din Sistemul național de pașapoarte”

Se consideră oportun aplicarea practicii statelor uniunii europene din domeniu, care demonstrează raționalitatea utilizării documentelor mecanolizabile de format ID-I. Această categorie de documente corespunde integral recomandărilor instrucțiunilor ICAO (*Organizația internațională a aviației civile*).

Respectiv în Legea nr. 273-XIII din 9 noiembrie 1994 „Cu privire la actele de identitate din Sistemul național de pașapoarte” urmează a fi modificate următoarele aspecte:

- introducerea actului de identitate provizoriu în categoria actelor de identitate, care este condiționată de necesitatea reglementării acestui document la nivel legislativ, fiind eliberat și perfectat, la moment, în baza actelor normative în vigoare;
- excluderea datelor biometrice suplimentare, care pe parcursul vieții se pot schimba
- introducerea în buletinele de identitate și permisele de ședere a câmpului informațional privind domiciliul, iar în buletinul de identitate pentru cetățenii Republicii Moldova și a câmpului privind prenumele tatălui, care va contribui la excluderea fișei de însoțire și respectiv la simplificarea identificării persoanei.

Excluderea fișei de însoțire va facilita utilizarea buletinelor de identitate sau a permiselor de ședere și va diminua substanțial posibilitatea falsificării informației din actele respective.

De asemenea, fișa de însoțire a buletinului de identitate conține date (*înregistrarea la, domiciliu, starea civilă, copiii, situația militară*), care sunt obiecte de evidență a altor instituții, constituie informații cu caracter personal și în conformitate cu prevederile legii cu privire la protecția datelor cu caracter personal nr. 17-XVI din 15.02.2007 urmează a fi protejate. Reieșind din prevederile Legii nr. 71 – XVI din 22.03.2007 cu privire la registre, înregistrarea repetată a obiectului registrului, care a fost înregistrat într-un alt registru de stat, sau acumularea repetată a datelor despre obiect în același registru se interzice.

Introducerea modificărilor în articolul 4 al Legii sunt condiționate de:

- simplificarea și optimizarea procedurii de eliberare a actelor de identitate pentru categoriile specifice de persoane (imobilizate, aflate la tratament prin constrângere, arest preventiv sau în detenție) prin acordarea posibilității de a depune cererea privind eliberarea actelor de identitate prin reprezentant;

- promovarea serviciilor prestate la distanță în cadrul Guvernării electronice, simplificarea și optimizarea procedurii de ridicare a actelor de identitate, prin introducerea modalității de primire a actului prin intermediul reprezentantului împuternicit (*legal sau prin procură*) și prin scrisoare recomandată.

Referitor la modificarea și completarea Legii nr.1245-XV din 18 iulie 2002 cu privire la pregătirea cetățenilor pentru apărarea Patriei.

Analizând mecanismul actual de realizare a interacțiunii informaționale între instituțiile militare și subdiviziunile Ministerului Tehnologiei Informației și Comunicațiilor s-a stabilit că este unul depășit de timp, nu corespunde obiectivelor și valorilor promovate de Guvernul Republicii Moldova în domeniul strategiei Naționale de edificare a societății informaționale „Moldova electronică” și îngreșește drepturile și libertățile cetățenilor Republicii Moldova garantate de Constituție.

În alineatul 2, art. 4 al Legii nr.1245-XV din 18 iulie 2002 cu privire la pregătirea cetățenilor pentru apărarea Patriei este prevăzut că serviciul militar este obligatoriu pentru toți bărbații, cetățeni ai Republicii Moldova; Art. 11, al. (5) stabilește că evidența militară a recruților și rezerviștilor se ține conform domiciliului; art. 12 al. (1), reglementează că tinerii, care în anul curent ating vârsta de 16 ani sînt obligați să se prezinte, în termenele stabilite, la centrul militar pentru a fi luați în evidența militară.

Cumulativ, din prevederile articolelor specificate, rezultă că în evidența militară pot fi luați numai cetățenii Republicii Moldova cu domiciliu stabil pe teritoriul ei.

Actul care atestă apartenența la cetățenia Republicii Moldova și înregistrarea la domiciliu pe teritoriul Republicii Moldova este buletinul de identitate.

Analizând prevederile art. 44 al. (5), care reglementează că Ministerul Tehnologiei Informației și Comunicațiilor este obligat să elibereze pașapoartele, să facă în buletinele de identitate ale recruților și rezerviștilor mențiunea privind

stabilirea ori schimbarea domiciliului numai după luarea lor în sau scoaterea din evidența militară, s-a stabilit că persoanele pasibile de satisfacerea serviciului militar inițial se iau în evidența militară și ulterior se documentează cu buletin de identitate și se înregistrează la domiciliu.

Astfel considerăm că prevederile art. 44, al. (5) întră în contradicție cu cele din articolele menționate și în deosebi cu cele ale art. 4, al. (2) și există riscul înrolării în rândurile Forțelor Armatei Republicii Moldova a cetățenilor străini sau apatrizilor.

În legislația din domeniul documentării populației cu acte de identitate sunt strict determinate cazurile de refuz în eliberarea actelor de identitate și neprezentarea livretului militar sau a adeverinței de recrut nu constituie temei pentru refuzul eliberării actului de identitate cu atât mai mult că posesia buletinului de identitate este obligatorie.

De asemenea refuzul eliberării pașaportului din motivul neprezentării documentului ce confirmă evidența militară a persoanelor care nu se eschivează de la serviciul militar constituie o violare directă a dreptului la libera circulație factor, care diminuează semnificativ imaginea Republicii Moldova pe arena mondială în deosebi în procesul de negocieri a Republicii Moldova cu UE privind liberalizarea regimului de vize.

Acceptarea modificărilor la Legea nr.1245-XV din 18 iulie 2002 cu privire la pregătirea cetățenilor pentru apărarea Patriei va consuma divergența normelor juridice menționate, va simplifica semnificativ procedura de obținere a actelor de identitate sau de schimb a domiciliului concomitent diminuând considerabil coruptibilitatea și birocratizarea procesului de documentare.

Propunerile de modificare a Legii cu privire la pregătirea cetățenilor pentru apărarea Patriei sunt axate pe evoluția și dezvoltarea sistemelor informaționale de stat, în cazul dat ne referim la Concepția privind Registrul de stat al resurselor de mobilizare, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 885 din 22.08.2005, care are drept scop efectuarea evidenței militare în mod automatizat, ce este mai eficientă decât cea manuală și va asigura operativ instituțiile militare cu informația necesară privind evidența la domiciliu, eliberarea actelor de identitate, permiselor de conducere etc.

Conceptul în cauză prevede realizarea următoarelor obiective:

a) formarea bazei informaționale și organizatorice de date, ceea ce va permite organizarea ținerii operative a evidenței nominale și statistice a recruților și a resurselor de mobilizare (rezerviștilor și mijloacelor de transport);

b) asigurarea deținătorului R.S.R.M. cu informație veridică și operativă;

c) asigurarea plenitudinii și calității procesului de completare a Forțelor Armate pe timp de pace și în caz de declarare a mobilizării, în baza planului de completare;

d) asigurarea evidenței rezerviștilor mobilizați la locul de muncă, în perioada de mobilizare și pe timp de război;

e) acordarea de asistență autorităților administrației publice centrale și locale în eficientizarea activității de realizare a politicii de stat în domeniul evidenței resurselor de mobilizare.

Funcțiile de bază în procesul de formare a băncii de date a sistemului sînt: luarea inițială în evidența militară, actualizarea permanentă a datelor, scoaterea și excluderea din evidența militară.

Funcțiile nominalizate sînt realizate prin organizarea colectării de date, în cadrul efectuării înregistrărilor, în cadrul schimbului informațional cu autoritățile administrației publice centrale și locale etc.

Luarea în evidența militară constă în atribuirea obiectului de evidență a unui identificator unic și introducerea în banca de date a R.S.R.M. a volumului stabilit de informație despre acest obiect. Procedura respectivă se efectuează la data luării în evidența militară a recruților și resurselor de mobilizare în cadrul instituțiilor abilitate. Prin urmare este necesar de modernizat și perfecționat modul de conlucrare cu structurile statale abilitate în acest proces, avînd drept scop facilitarea procesului de documentare pentru cetățeni.

Adoptarea prezentului proiect de lege va permite soluționarea multiplelor probleme atît de ordin moral cît și material și va accelera procesul asigurării locuitorilor țării cu acte de identitate din Sistemul național de pașapoarte.