



PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

Comisia administrație publică și dezvoltare regională

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare nr.105

tel.: 37322/ 26-83-75

www.parlament.md

17 martie 2011

CAP Nr. 114

Raport asupra proiectului de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative nr.244 din 03.02.2011

(lectura a doua)

Comisia administrație publică și dezvoltare regională menționează că proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative nr.244 din 3 februarie 2011 a fost examinat și adoptat în prima lectură la ședința plenară a Parlamentului din 10 martie 2011.

Comisia permanentă la ședința sa din 23 martie 2011 a examinat obiecțiile și propunerile expuse în avizul Direcției juridice a Secretariatului Parlamentului.

În cadrul discuției asupra proiectului de lege în lectura a doua Comisia sesizată în fond a susținut majoritatea propunerilor și obiecțiilor Direcției juridice a Secretariatului Parlamentului ce țin de respectarea procedeele tehnicii legislative.

Propunerea Direcției juridice a Secretariatului Parlamentului privind excluderea Art.IV din proiectul de lege nu a fost susținută de către deputații comisiei permanente, deoarece potrivit conceptului proiectului de lege, aprobat de Parlament în prima lectură, funcția de Secretar general al Guvernului urmează să fie o funcție de demnitate publică, iar titularul acestei funcții urmează să fie inclus în lista persoanelor exceptate de la dreptul de adresare în instanțele de contencios administrativ. Statutul acestei funcții este determinat de rolul autorității pe care o conduce, în asigurarea organizării activității Guvernului.

Comisia permanentă a examinat și a susținut amendamentul deputatului Mihai Godea privind completarea proiectului de lege cu un articol nou, care

vizează completarea aliniatului (1) al art.28 din Legea nr.245-XVI din 27 noiembrie 2008 cu privire la secretul de stat.

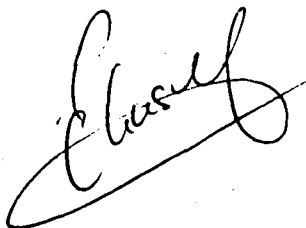
În cadrul discuției asupra amendamentului prezentat, comisia permanentă a acceptat completarea proiectului de lege cu un nou articol XII, cu următorul conținut:

“Art. XII – La articolul 28 alin.(1) din Legea nr.245-XVI din 27 noiembrie 2008 cu privire la secretul de stat (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2009, nr.45-46, art.123), după sintagma “membrii Guvernului” se completează cu sintagma „secretarul general al Guvernului””.

Art. XII și XIII din proiectul de lege vor deveni, respectiv Art.XIII și Art.XIV.

Sinteza propunerilor și obiecțiilor la proiectul de lege nr.244 din 03.02.2011 pentru modificarea și completarea unor acte legislative se anexează la prezentul raport.

Reieșind din cele expuse, Comisia administrație publică și dezvoltare regională propune Parlamentului proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative nr.244 din 03.02.2011 să fie examinat și adoptat în lectura a doua.



Eduard MUȘUC
Președintele Comisiei

SINTEZA
propunerilor și obiecțiilor la proiectul de lege
pentru modificarea și completarea unor acte legislative
nr. 244 din 03.02.2011

N r.	Articolul	Autorul	Conținutul propunerilor și obiecțiilor	Decizia comisiei
1	2	3	4	5
1	Art.I	Direcția juridică a Secretariatului Parlamentului	<p>Cu referire la modificările propuse în Legea nr.273-XIII din 9 noiembrie 1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte, considerăm necesar a se ține cont și de modificările operate prin Legea nr.8/2011 prin care se instituționalizează funcția de Secretar general al Parlamentului. Astfel, devine necesar ca completarea art.(3)¹ să reflecte problema în complexitate. Prin urmare, se propune a expune modificarea alineatului unu al art.I din proiect în următoarea redacție:</p> <p>„p) Secretarul general al Guvernului; p¹) Secretarul general al Parlamentului”.</p> <p>În același context urmează a se ține cont de prevederile Legii nr.8/2011 conform căreia a fost modificată denumirea “Aparatul Parlamentului”. Astfel, propunem ca după sintagma „articolul 3² alineatul (2):” de a suplimenta completarea textului alineatului doi cu următorul text:</p> <p>la lit. b) cuvintele “Aparatul Parlamentului” se substituie cu cuvintele “Secretariatului Parlamentului”</p>	<p>Se acceptă</p> <p>Se acceptă</p>

1

2	Art.IV	Direcția juridică a Secretariatului Parlamentului	<p>Luând în considerare depolitizarea funcției de Secretar general al Guvernului, a cărui atribuții nu comportă angajarea directă în activitatea politică a statului și pornind de la prevederile Hotărârii Curții Constituționale nr.29 din 21.12.2010, care obligă la respectarea drepturilor fundamentale privind accesul la justiție, amplasarea Secretarului general al Guvernului la categoria persoanelor care nu au acces la justiția administrativă este contrară cu prevederile art.20 din Constituție și a jurisprudenței Curții Constituționale. Prin urmare, art.IV din proiect, prin care se propune modificarea conținutului pozițiilor 14 și 15 din anexa la Legea contencios administrativ nr.793-XIV din 10.02.2000, necesită a fi exclus.</p>	<p>Nu se acceptă, deoarece potrivit conceptului proiectului de lege, aprobat de Parlament în prima lectură, funcția de Secretar general al Guvernului urmează să fie o funcție de demnitate publică, iar titularul acestei funcții urmează să fie inclus în lista persoanelor exceptate de la dreptul de adresare în instanțele de contencios administrativ. Statutul acestei funcții este determinat de rolul autorității pe care o conduce, în asigurarea organizării activității Guvernului.</p>
3	Art.VIII	Direcția juridică a Secretariatului Parlamentului	<p>La art.VIII din proiect, referitor la modificarea anexei nr.12 din Legea nr.355 din 23 decembrie 2005 cu privire la sistemul de salarizare în sectorul bugetar, menționăm că conform normelor tehnicii legislative, ținându-se cont de succesiunea logică a dispozițiilor din anexă, textul propriu-zis al acestui articol se va expune într-o redacție nouă. Astfel, sintagma “ministru de stat” se va exclude, iar după poziția “ministru” se va completa cu “secretar general al Guvernului”.</p>	<p>Se acceptă.</p>
4	Art. XI	Direcția juridică a Secretariatului Parlamentului	<p>Art.XI din proiect, se va completa după textul ce indică sursa publicării cu următorul text, în următoarea redacție: “sintagma “Aparatului Parlamentului” se substituie prin sintagma “Secretariatului Parlamentului”, iar”.</p>	<p>Se acceptă.</p>

2

5	Art.XIII	Direcția juridică a Secretariatului Parlamentului	La art.XIII din proiect, referitor la completarea anexei la Legea nr.199 din 16 iulie 2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică, menționăm că conform normelor tehnicii legislative, textul propus pentru completare se va situa, ținându-se cont de succesiunea logică a dispozițiilor din anexă, și anume după poziția "Viceministru".	Se acceptă.
6	Art.XIV	Deputatul Mihai Godea	Deputatul Mihai Godea în amendamentul prezentat propune completarea proiectului de lege cu Art.XIV în următoarea redacție: "Art. XIV - La articolul 28 din Legea nr.245-XVI din 27 noiembrie 2008 cu privire la secretul de stat, după sintagma "membrii Guvernului" se completează cu sintagma „secretarul general al Guvernului”".	Se acceptă în redacția expusă în raportul comisiei.
7	Observații generale	Direcția juridică a Secretariatului Parlamentului	Parlamentul a adoptat Legea privind modificarea și completarea Legii nr.64-XII din 31 mai 1990 cu privire la Guvern nr.5 din 12.01.2011, conform căreia la art.31 alin.(2) din Legea cu privire la Guvern a fost exclusă propoziția "Cancelaria de stat este condusă de ministrul de stat, care este membru al Guvernului". Modificările promovate în legea dată au fost determinate de necesitatea depolitizării funcției de șef al Aparatului Guvernului, care devenise una controversată și contestată de formațiunile politice. Astfel, prin operarea modificărilor propuse conducătorul Cancelariei de Stat urmează să devină un funcționar promovât pe criterii de meritocrație. În scopul executării acestei legi, Guvernul a adoptat Hotărârea cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr.657 din 6 noiembrie 2009 nr.1 din 19.01.2011, conform căreia în Regulamentul privind organizarea și funcționarea, structurii și efectivului-limită ale Cancelariei de Stat s-a stabilit că Cancelaria de Stat este condusă de secretarul general al Guvernului, care este asistat de trei secretari generali adjuncți.	Nu se acceptă, deoarece Parlamentul a adoptat deja proiectul de lege în prima lectură, iar, potrivit conceptului acestui proiect, categoria funcției exercitate de Secretarul general al Guvernului urmează să fie de demnitate publică. Nu poate fi reținut argumentul că funcția de Secretar general al Guvernului ar fi una analogică cu cea de Secretar general al Parlamentului, or, secretarul general al Guvernului nu asigură doar asistența organizatorică a activității Guvernului, ci gestionează domenii mult mai largi, cum ar fi elaborarea, promovarea și coordonarea implementării Programului de activitate a Guvernului și a altor documente de politici publice, inclusiv în

3

			<p>În contextual celor expuse, se înregistrează o tendință de depolitizare a funcțiilor conducătorilor secretariatelor autorităților centrale. Astfel, la data de 10.02.2011 Parlamentul a adoptat Legea nr.8 privind modificarea și completarea unor acte legislative, conform căreia funcția de Director general al Aparatului Parlamentului a fost exclusă de sub incidența Legii cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică, cu efectuarea modificărilor respective în legislație.</p> <p>Luând în considerație cele relatate considerăm irelevante propunerile de a amplasa funcția de Secretar general al Guvernului la categoria persoanelor cu funcție de demnitate publică. Aceasta vine în contradicție cu principiile și scopul depolitizării funcțiilor conducătorilor secretariatelor autorităților centrale, prin urmare funcția de Secretar general a Guvernului urmează să fie atribuită la categoria de funcționar public de conducere de nivel superior.</p>	<p>domeniul politicii de cadre, serviciul public, reformei administrației publice, descentralizării, relațiilor cu APL, reintegrării; administrarea asistenței externe și coordonarea implementării proiectelor de importanță strategică; exercitarea atribuțiilor de fondator la un șir de instituții publice și întreprinderi de stat, precum și alte atribuții prevăzute de cadrul normativ în vigoare.</p> <p>În plus, Secretarul general al Guvernului are competența de angajare a funcționarilor publici în Cancelaria de Stat, inclusiv cei cu funcție de conducere, precum și a șefilor adjuncți ai oficiilor teritoriale, care dețin, potrivit legii, funcții de demnitate publică, în timp ce Secretarul general al Parlamentului nu are această competență, deoarece funcționarii Secretariatului sunt angajați de Președintele Parlamentului. Mai mult decât atât, având în vedere importanța funcției, Secretarul general al guvernului este numit în funcție de o autoritate publică, de Guvern, iar cel al Parlamentului - de Președintele Parlamentului.</p>
--	--	--	--	---

4



Eduard MUȘUC
Președintele Comisiei