



Comisia securitate națională, apărare și ordine publică

RAPORT

asupra proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 288/2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne

(Nr. 75 din 30.03.2023, lectura II)

Comisia securitate națională, apărare și ordine publică a examinat pentru lectura a doua proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 288/2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvernul Republicii Moldova și informează asupra următoarelor.

Potrivit notei informative, actul normativ supus dezbaterilor reglementează un șir de intervenții în conținutul Legii menționate, în vederea instituționalizării procedurii de stabilire a unui mecanism clar și concis cu referire la statutul studenților din instituțiile de învățământ superior ale ministerului, precum și unele aspecte ce vizează cariera funcționarilor publici cu statut special.

Proiectul de lege a fost examinat și aprobat în prima lectură în cadrul ședinței plenare din 13 aprilie 2023. Amendamentele, obiecțiile și propunerile recepționate au fost examinate, iar decizia argumentată a membrilor Comisiei se regăsește în sinteza anexată la prezentul raport și în proiectul redactat.

În rezultatul dezbaterilor, Comisia securitate națională, apărare și ordine publică, cu votul unanim al membrilor săi, propune examinarea și adoptarea proiectului de lege nr. 75/2023 în lectura a doua.

Lilian CARP
Președintele Comisiei

L E G E

pentru modificarea Legii nr. 288/2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. – Legea nr. 288/2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 40–49, art. 85), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Articolul 2 se completează cu noțiunea „student cu statut special” cu următorul cuprins:

„student cu statut special – persoană care este înmatriculată la studii superioare de licență (ciclul I), forma de învățământ cu frecvență, pe locuri cu finanțare de la bugetul de stat și se află în regim special în instituțiile de învățământ din domeniul militariei, ordinii publice și securității statului ale Ministerului Afacerilor Interne sau în alte instituții de învățământ care pregătesc personal pentru Ministerul Afacerilor Interne.”

2. Articolul 3 se completează cu alineatul (3¹) cu următorul cuprins:

„(3¹) Studenții cu statut special dețin calitatea de funcționar public cu statut special în modul stabilit de Guvern. Perioada studiilor se include în vechimea în serviciu cu condiția promovării examenelor de absolvire a studiilor superioare de licență.”

3. La articolul 8:

alineatul (5) va avea următorul cuprins:

„(5) Conținutul dosarului personal al funcționarului public cu statut special, modul de păstrare a acestui dosar, modul de asigurare a confidențialității datelor sau

de acces la acesta și modul de eliberare a copiilor după documentele ce îl compun se stabilesc de Ministerul Afacerilor Interne.”

alineatul (6) se abrogă.

4. La articolul 13, litera i) va avea următorul cuprins:

„i) în ultimii 5 ani nu a fost concediată dintr-o funcție publică cu statut special pentru încălcarea disciplinei de serviciu, nu i-a încetat contractul individual de muncă pentru motive disciplinare sau nu a fost destituită dintr-o funcție publică, conform art. 64 alin. (1) lit. a), b) și f) din Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public;”.

5. La articolul 21, alineatul (3) se completează cu litera c¹) cu următorul cuprins:

„c¹) la acordarea gradului special în termen de comisar-șef, să obțină calificativul „foarte bine” la ultima evaluare anuală a performanțelor profesionale;”.

6. La articolul 22 alineatul (1), textul „alin. (3) lit. b) și c)” se substituie cu textul „alin. (3) lit. b), c) și c¹)”.

7. La articolul 38, alineatul (4) va avea următorul cuprins:

„(4) În cazul acumulării premiselor ce determină aplicarea prevederilor alin. (1) lit. c), raportul de serviciu al funcționarului public cu statut special poate fi prelungit prin acordul comun al părților. Prelungirea nu poate depăși condițiile de limită de vârstă stabilite la art. 19 alin. (1) și se poate stabili succesiv, pe perioade determinate, cuprinse între 6 luni și 3 ani. Prevederile prezentului alineat se aplică corespunzător și persoanelor care au pensia stabilită în condițiile Legii asigurării cu pensii a militarilor și a persoanelor din corpul de comandă și din trupele organelor afacerilor interne și din cadrul Inspectoratului General de Carabinieri nr. 1544/1993.”

8. Articolul 64 se completează cu alineatele (7) și (8) cu următorul cuprins:

„(7) Funcționarul public cu statut special care a încetat raportul de serviciu din motivele specificate la art. 38 alin. (1) lit. a), g)–r) și t)–w) restituie valoarea restantă a uniformei în modul stabilit de Ministerul Afacerilor Interne.

(8) Portul uniformei după încetarea raportului de serviciu se permite veteranilor și pensionarilor Ministerului Afacerilor Interne în cadrul ceremoniilor

oficiale organizate cu ocazia sărbătorilor naționale și profesionale, precum și al activităților comemorative.”

9. La articolul 68, textul „nr. 1544-XII din 23 iunie 1993” se substituie cu textul „și din cadrul Inspectoratului General de Carabinieri nr. 1544/1993”.

10. La articolul 70 alineatele (2) și (3), după cuvintele „organelor afacerilor interne” se introduce textul „și din cadrul Inspectoratului General de Carabinieri nr. 1544/1993”.

Art. II. – (1) Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

(2) Guvernul, în termen de 6 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi:

a) va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege;

b) va aproba actele normative necesare pentru executarea prevederilor prezentei legi.

(3) Studenții și absolvenții Academiei „Ștefan cel Mare” a Ministerului Afacerilor Interne, precum și cei pregătiți de alte instituții de învățământ pentru Ministerul Afacerilor Interne, care au fost admiși până la intrarea în vigoare a prezentei legi pe locurile cu finanțare de la bugetul de stat, forma de învățământ cu frecvență (ciclul I), se consideră funcționari publici cu statut special pe perioada studiilor în cadrul acestor instituții de învățământ.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

часть (5) изложить в следующей редакции:

«(5) Содержание личного дела государственного служащего с особым статусом, порядок хранения личного дела, обеспечения конфиденциальности данных или доступа к нему и порядок выдачи копий содержащихся в нем документов устанавливаются Министерством внутренних дел.»;

часть (6) признать утратившей силу.

4. Пункт i) статьи 13 изложить в следующей редакции:

«i) в течение последних пяти лет не было уволено с государственной должности с особым статусом за нарушение служебной дисциплины, с ним не был прекращен индивидуальный трудовой договор по дисциплинарным причинам или оно не было уволено с государственной должности в соответствии с пунктами а), б) и f) части (1) статьи 64 Закона о государственной должности и статусе государственного служащего № 158/2008;».

5. Часть (3) статьи 21 дополнить пунктом с¹) следующего содержания:

«с¹) при присвоении очередного специального звания главного комиссара получить оценку «отлично» при последнем годовом оценивании профессиональных достижений;».

6. В части (1) статьи 22 слова «в соответствии с пунктами б) и с) части (3) статьи 21.» заменить словами «в соответствии с пунктами б), с) и с¹) части (3) статьи 21.».

7. Часть (4) статьи 38 изложить в следующей редакции:

«(4) В случае накопления предпосылок, предопределяющих применение положений пункта с) части (1), служебные отношения государственного служащего с особым статусом могут быть продлены по взаимному согласию сторон. Продление может быть установлено последовательно на определенные сроки от 6 месяцев до 3 лет, но до достижения предельного возраста в соответствии с частью (1) статьи 19. Положения настоящей части применяются соответствующим образом также к лицам, пенсия которых назначена в соответствии с Законом о пенсионном обеспечении военнослужащих и лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел и Генерального инспектората карабинеров № 1544/1993.».

8. Статью 64 дополнить частями (7) и (8) следующего содержания:

«(7) Государственный служащий с особым статусом, который прекратил служебные отношения по причинам, указанным в пунктах а), g)–r) и t)–w) части (1) статьи 38, возвращает остаточную стоимость форменной одежды в порядке, установленном Министерством внутренних дел.

(8) Ношение форменной одежды после прекращения служебных отношений разрешено ветеранам и пенсионерам Министерства внутренних дел в ходе официальных церемоний, организуемых по случаю общенациональных и профессиональных праздников, а также памятных мероприятий.».

9. В статье 68 слова «№ 1544-XII от 23 июня 1993 года.» заменить словами «и Генерального инспектората карабинеров № 1544/1993.».

10. В частях (2) и (3) статьи 70 слова «состава органов внутренних дел,» заменить словами «состава органов внутренних дел и Генерального инспектората карабинеров № 1544/1993,».

Ст. II. – (1) Настоящий закон вступает в силу со дня опубликования в Официальном мониторе Республики Молдова.

(2) Правительству в шестимесячный срок со дня вступления в силу настоящего закона:

- a) привести свои нормативные акты в соответствие с ним;
- b) утвердить необходимые нормативные акты для реализации положений настоящего закона.

(3) Студенты и выпускники Академии имени Штефана чел Маре Министерства внутренних дел, а также проходящие подготовку в других образовательных учреждениях для Министерства внутренних дел, зачисленные до вступления в силу настоящего закона на места, финансируемые из государственного бюджета, очной формы обучения (I цикл), в период обучения в данных образовательных учреждениях считаются государственными служащими с особым статусом.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПАРЛАМЕНТА

S I N T E Z A

amendamentelor, propunerilor și obiecțiilor la Proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.288/2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne

nr. 75 din 23.03.2023 (lectura a doua)

Nr. crt	Textul părții constitutive al proiectului de act legislativ la care se propun amendamente, propuneri, obiecții	Autorul și conținutul amendamentului, propunerii, obiecției	Rezultatul examinării de către comisia sesizată în fond
1	2 Proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.288/2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne nr. 75 din 23.03.2023	3 Direcția generală juridică În procesul de înaintare a inițiativei legislative, reținem asupra faptului că Regulamentul Parlamentului nu prevede procedura rectificării proiectului de act normativ. Or, în rezultatul apariției unor incertitudini de ordin tehnic acestea se aplanează prin intermediul procesului de redactare a proiectului de act normativ, ori prin modalitatea de retragere a proiectului din procedura legislativă și înaintarea unui nou. Autorul inițiativei legislative a prezentat potrivit art.40 din Legea nr.100/2023 unele materiale din dosarul de însoțire a proiectului (avizele administrației publice centrale, sinteza obiecțiilor și propunerilor, tabelul comparativ, raportul de expertiză anticorupție). Vom menționa că materiale anexate nu se referă la varianta definitivată a proiectului de lege ce a fost înaintată Parlamentului, fapt ce duce la înțelegerea confuză a textului acestuia. Totodată, se va menționa lipsa raportului ex-ante (art.30 alin.(1) lit.e) din Legea nr.100/2017), precum și fundamentarea economico - financiară (art.47 alin.(6) din Regulamentul Parlamentului. Art.30 din Legea nr.100/2017 stabilește expres că concomitent cu elaborarea proiectului de act normativ se întocmește nota informativă la proiect, care va cuprinde câteva compartimente, inclusiv fundamentarea economico - financiară. Autorul proiectului face doar o remarcă că "în cazul unor eventuale angajări, este dificil de estimat numărul de persoane care vor dori în viitor să se reîncadreze, după acumularea vechimii în muncă ce permite dreptul la pensie respectiv stabilirea unui salariu lunar de referință, pentru a face calcul."	4 Prin demersul CS nr.26/3-01-3100 din 22.03.2023 a fost transmis în adresa Parlamentului spre aprobare proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 288/2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne" (<i>număr unic 388/MAI/2022</i>). Dat fiind eroarea tehnică în expedierea versiunii de lucru a proiectului, acesta a fost substituit cu versiunea finală, aprobată de Guvern, în regim prioritar de către CS. Potrivit, art. 40 din Legea nr.100/2017, proiectul actului normativ este prezentat autorității publice cu competență de adoptare, aprobare sau emiteră împreună cu dosarul de însoțire, care conține nota informativă și după caz, raportul de analiză ex ante sau analiza impactului de reglementare. Totodată, art. 25, alin (2) din Legea citată, stabilește că în cazul unui proiect care prevede reglementări cu impact asupra bugetului și/sau care prevede reorganizări și reforme structurale ori instituționale, în calitate de studiu de cercetare se realizează analiza inițiativei de elaborare a actului normativ, conform metodologiei de analiză ex ante aprobate de către Guvern. Respectiv, reieșind din scopul și

	<p>conținutul proiectului elaborat în nota informativă a fost indicat motivul imposibilității descrierii impactului economico-financiar, cu indicarea cheltuielilor (bugetare și nebugetare) necesare pentru implementarea prevederilor noului act normativ.</p>	
<p>Nu se acceptă.</p> <p>Această normă va fi aplicată studenților cu statut special înmatriculată la studii superioare de licență (ciclul I), forma de învățământ cu frecvență, pe locuri cu finanțare de la bugetul de stat în cadrul Academiei „Ștefan cel Mare” a Ministerului Afacerilor Interne, inclusiv celor ulterior detașați la studii în alte instituții de învățământ din domeniul militariei, ordinii publice și securității statului, la comanda MAI.</p> <p>Pct.45 din HG nr.429/2020, stabilește că studenții cu statut special concomitent cu înmatricularea la studii sunt încadrați în serviciul public cu statut special, dețin calitatea de funcționar public cu statut special din cadrul MAI și se află la regim special, fiind asigurați cu dreptul de hrană și, la necesitate, cazare.</p>	<p>Direcția generală juridică</p> <p>Legea nr.288/2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, stabilește cadrul juridic al raportului de serviciu al funcționarului public cu statut special din aparatul central al Ministerului Afacerilor Interne, din cadrul autorităților administrative și instituțiilor din subordinea acestuia, în care sânt prevăzute posturi pentru această categorie de personal, de asemenea drepturile, obligațiile, restrângerile, interdicțiile și incompatibilitățile specifice, reglementările privind disciplina muncii, privind protecția sa juridică și socială.</p> <p>Pct.1 din proiect completează art.2 cu noțiunea de „student cu statut special - persoana înmatriculată la studii superioare de licență (ciclul I), forma de învățământ cu frecvență, pe locuri cu finanțare de la bugetul de stat și se află la regim special în instituțiile de învățământ din domeniul militariei, ordinii publice și securității statului ale Ministerului Afacerilor Interne sau în alte instituții de învățământ care pregătesc personal pentru Ministerul Afacerilor Interne.”</p> <p>Guvernul argumentează această intervenție prin faptul că ”actualitatea și necesitatea operării acestor modificări reiese din faptul ca studiile acestora se desfășoară într-un regim special, deosebit de celelalte instituții de învățământ din țara, care presupun obligatoriu portul uniformei, accesul la regimul secret și disciplinele de studii cu același regim secret din planul de învățământ, accesul și utilizarea armelor letale și a mijloacelor speciale de intervenție, serviciului in garzi, organizarea plintoanelor de noapte (paza teritoriului si al depozitului de armament), patrularea pedestră, conducerea mijloacelor speciale de transport și intervenție, etc.”</p> <p>Considerăm că la aplicarea legii, în special în cadrul acordării garanțiilor sociale, nu este claritate și precizie cine nimereste sub sintagma ”persoana înmatriculată la studii la regim special în instituțiile de învățământ din domeniul</p>	<p>2.</p> <p>Art. I. -- Legea nr. 288/2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 40-49, art. 85), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:</p> <p>1. Articolul 2 se completează cu noțiunea „student cu statut special” cu următorul cuprins:</p> <p>„<i>student cu statut special</i> - persoana înmatriculată la studii superioare de licență (ciclul I), forma de învățământ cu frecvență, pe locuri cu finanțare de la bugetul de stat și se află la regim special în instituțiile de învățământ din domeniul militariei, ordinii publice și securității statului ale Ministerului Afacerilor Interne sau în alte instituții de învățământ care pregătesc personal pentru Ministerul Afacerilor Interne.”</p>

	<p>milităriei, ordinii publice și securității statului sau în alte instituții de învățământ care pregătesc personal pentru Ministerul Afacerilor Interne”.</p>	
<p>3.</p>	<p>Art. I. – Legea nr. 288/2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 40-49, art. 85), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:</p> <p>2. Articolul 3 se completează cu alineatul (3¹) cu următorul cuprins:</p> <p>„(3¹) Studenții cu statut special dețin calitatea de funcționar public cu statut special, în modul stabilit de Guvern, în perioada studiilor se include în vechimea în serviciu cu condiția promovării examenelor de absolvire a studiilor superioare de licență.”</p> <p>Modificările propuse precizează condițiile pentru ca studenții cu statut special să dobândească statutul de funcționar public și includerea perioadei de studii în vechimea în muncă.</p> <p>În conformitate cu Hotărârea Guvernului nr. 429 din 24.06.2020 cu privire la organizarea și funcționarea unor instituții publice de învățământ din subordinea Ministerului Afacerilor Interne, studenții cu statut special sunt cei care urmează studiile superioare de licență, o formă de învățământ la buget. Concomitent cu înmatricularea la studii ei sunt încadrați în serviciul public cu statut special, dețin calitatea de funcționar public cu statut special din cadrul MAI și sunt cu regim special, fiind asigurați cu dreptul de hrană și, la necesitate, cazați.</p> <p>Adoptarea modificărilor nu implică o creștere a costurilor resurselor financiare bugetare și nu necesită modificări suplimentare ale legislației actuale a Republicii Moldova.</p>	<p>Art. I. – Legea nr. 288/2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 40-49, art. 85), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:</p> <p>2. Articolul 3 se completează cu alineatul (3¹) cu următorul cuprins:</p>
<p>Se acceptă.</p>	<p>Fiodor GAGAUZ, deputat în Parlament</p> <p>La Art. punctul 2, alineatul (3¹), va avea următorul cuprins:</p> <p>„(3¹) Studenții cu statut special dețin calitatea de funcționar public cu statut special, în modul stabilit de Guvern. Perioada studiilor se include în vechimea în serviciu cu condiția promovării examenelor de absolvire a studiilor superioare de licență.”</p>	<p>4.</p> <p>Direcția generală juridică</p> <p>Prin reglementarea prevăzută la pct.2 din proiect, autorul prevede că studenții cu statut special vor deține calitatea de funcționar public cu statut special, în modul stabilit de Guvern, cu condiția absolvirii studiilor superioare de licență.</p> <p>Articolul 72 alin.(3) lit.j) din Constituție prevede că regimul general al raporturilor de muncă se reglementează prin lege organică. Această prevedere constituțională este instituită pentru a stabili o accesibilitate și previzibilitate a normelor ce țin de dreptul muncii.</p> <p>Potrivit art.3 din Legea nr.288/2016, calitatea de funcționar public cu statut special, drepturile și obligațiile, garanțiile sociale ale funcționarului public cu statut special,</p>
<p>Nu se acceptă.</p> <p>Prin completarea art. 2 se definește expres criteriile pentru stabilirea calității de funcționar public cu statut special, nefiind necesare criterii suplimentare, iar art. 3¹ și HG nr.429/2020 reglementează modalitatea de aplicare a criteriilor.</p> <p>La fel, se reiterează și argumentele expuse la pct.2.</p>		

	<p>activitatea acestuia, apare și încetează în condițiile prezentei legi. Funcționarii publici cu statut special se diferențiază pe categorii, în funcție de specificul sarcinilor și responsabilităților atribuite prin fișa postului, precum și prin nivelul de studii corespunzător funcției ocupate.</p> <p>Totodată, în contextul ideii de mai sus menționăm că, Curtea Constituțională în jurisprudența constituțională ”reține că, din perspectiva Constituției, este suficient dacă legislatorul delegă unei autorități specializate competența reglementării detaliate a unor aspecte care țin de raporturile de muncă ale funcționarilor publici cu statut special. Legile organice nu pot fi atotcuprinzătoare și nu pot epuiza toate chestiunile legate de aceste raporturi, pentru că legislatorul nu se confruntă direct cu acestea. Din acest motiv, există posibilitatea intervenției unei alte autorități delegate, care cunoaște în mod direct problemele legate de raporturile de muncă ale funcționarilor cu statut special.”</p> <p>Deși, acest fapt este constatat și în jurisprudența Curții Europene pentru Drepturile Omului, considerăm juridic argumentat ca instituirea unor criterii pentru stabilirea statutului studentului cu statut special – funcționar public cu statut special, urmează a se reglementa prin norme primare ale legii, ulterior fiind dezvoltate prin norme secundare ale Guvernului. Doar o trimitere prin lege că statutul studentului cu statut special - funcționar public cu statut special se va reglementa, în modul stabilit de Guvern, nu poate fi apreciată ca o transparență în cadrul determinării Legiuitorului privind oportunitatea luării deciziei.</p> <p>Aceasta urmează a se efectua pentru ca legislația să fie mai bine înțeleasă și să fie pusă în aplicare în mod corect. Actele adoptate de către instituțiile statului trebuie să fie expuse în mod inteligibil, unitar și corelat, în conformitate cu principiile ierarhiei actelor normative, uniforma de prezentare și de tehnică legislativă, astfel încât cetățenii să-și poată cunoaște drepturile și obligațiile, iar instanțele judecătorești să poată asigura respectarea lor.</p>	
	<p>”⁽³⁾ Studenții cu statut special dețin calitatea de funcționar public cu statut special, în modul stabilit de Guvern, cu condiția absolvirii studiilor superioare de licență.”</p>	
<p>5.</p>	<p>Art. I. – Legea nr. 288/2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne (Monitorul Oficial al</p> <p style="text-align: center;">Direcția generală juridică</p> <p>Luând în considerare că prin pct.3 din proiect se urmărește scopul de a exclude din art.8 alin.(5) doar cuvintele ”și al carnetului de muncă”, din punct de vedere al tehnicii legislative nu este rațional de a expune conținutul alineatului în redacție</p>	<p>Nu se acceptă.</p> <p>Modificarea propusă necesită și alte modificări de ordin redacțional.</p>

6.	<p>Republicii Moldova, 2017, nr. 40-49, art. 85), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează: alineatul (5) va avea următorul cuprins:</p> <p>„(5) Conținutul dosarului personal al funcționarului public cu statut special, modul de păstrare a acestuia, modul de asigurare a confidențialității datelor sau de acces la acesta și modul de eliberare a copiilor după documentele ce se compun se stabilesc de Ministerul Afacerilor Interne.”;</p> <p>Art. I. – Legea nr. 288/2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 40-49, art. 85), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:</p> <p>La articolul 13, litera i) va avea următorul cuprins:</p> <p>„i) în ultimii 5 ani nu a fost concediată dintr-o funcție publică cu statut special pentru încălcarea disciplinei de serviciu, nu i-a încetat contractul pentru motive disciplinare sau nu a fost destituită dintr-o funcție publică conform art. 64 alin. (1) lit. a), b) și f) din Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public.”</p>	nouă.	
	<p>Direcția generală juridică</p> <p>Pct.4 al proiectului modifică art.13, care prevede cerințele pentru angajarea în funcții publice cu statut special.</p> <p>Actualmente lit. i) a acestui articol prevede una din cerințele cumulative pentru angajare a persoanelor să nu fie ”concediată dintr-o funcție publică cu statut special pentru încălcarea disciplinei muncii”. Proiectul expune această normă în redacție nouă lărgind cercul de persoane:</p> <p>„i) în ultimii 5 ani nu a fost concediată dintr-o funcție publică cu statut special pentru încălcarea disciplinei de serviciu, nu i-a încetat contractul individual de muncă pentru motive disciplinare sau nu a fost destituită dintr-o funcție publică conform art. 64 alin. (1) lit. a), b) și f) din Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public.”</p> <p>Urmează a se clarifica dacă acești 5 ani se referă la toate trei cazuri, sau doar pentru persoanele concediate dintr-o funcție publică cu statut special. În dependență de intenția autorului norma urmează a fi redactată.</p> <p>Luând în considerare că funcționarii publici cu statut special se numesc în funcție prin act administrativ și nu prin contract individual de muncă, cuvântul ”concediată” se va substitui cu cuvântul ”destituită”.</p> <p>Întru corelarea cu art.86 din Codul muncii propunem după sintagma ”contractul individual de muncă” de completat cu cuvintele „în urma concedierii”.</p>	<p>Nu se acceptă.</p> <p>În contextul propunerii privind corelarea noimei cu art.86 din Codul muncii, relatăm că, prevederi similare se regăsesc în art.27 din Legea nr.158/2008.</p> <p>De asemenea, menționăm că norma dată se referă la toate trei categorii de persoane concediate.</p>	

<p>7.</p> <p>Art. I. – Legea nr. 288/2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 40-49, art. 85), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:</p> <p>5. Articolul 21: la alineatul (3): litera b) se completează cu textul „, de cel puțin 6 luni”;</p>	<p>Lilian CARP, deputat în Parlament</p> <p>La pct.5, articolul 21, la alineatul (3), „litera b) se completează cu textul : „, de cel puțin 6 luni”, se exclude .</p> <p>Luând în considerare prelungirea stării de urgență și menținerea moratorului la angajarea în funcții publice, precum și în scopul evitării aplicării unor criterii diferențiate angajaților MAI, care pot fi considerate ca situații discriminatorii, considerăm oportun menținerea și aplicarea condițiilor similare pentru acordarea gradului special următor funcționarului public cu statut special.</p>	<p>Se acceptă.</p>
<p>8.</p> <p>Art. I. – Legea nr. 288/2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 40-49, art. 85), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:</p> <p>7. La articolul 38, alineatul (4) va avea următorul cuprins:</p> <p>„(4) În cazul acumulării premiselor ce determină aplicarea prevederilor alin. (1) lit. c), raportul de serviciu al funcționarului public cu statut special poate fi prelungit prin acordul comun al părților. Prolungirea nu poate depăși condițiile de limită de vârstă stabilită la articolul 19 alin.(1) și se poate stabili succesiv, pe perioade determinate, cuprinse între 6 luni până la 3 ani. Prezenta regulă se aplică corespunzător și persoanelor care au pensia stabilită în condițiile Legii asigurării cu pensii a militarilor și a persoanelor din corpul de comandă și din trupele organelor afacerilor interne nr.1544-XII din 23 iunie 1993”.</p>	<p>Lilian CARP, deputat în Parlament</p> <p>La pct.7, articolul 38, alineatul (4) se propune de expus în redacție nouă cu următorul conținut:</p> <p><i>„(4) În cazul acumulării premiselor ce determină aplicarea prevederilor alin. (1) lit. c), raportul de serviciu al funcționarului public cu statut special poate fi prelungit prin acordul comun al părților. Prolungirea nu poate depăși condițiile de limită de vârstă stabilită la articolul 19 alin.(1) și se poate stabili succesiv, pe perioade determinate, cuprinse între 6 luni până la 3 ani. Prezenta regulă se aplică corespunzător și persoanelor care au pensia stabilită în condițiile Legii asigurării cu pensii a militarilor și a persoanelor din corpul de comandă și din trupele organelor afacerilor interne nr.1544-XII din 23 iunie 1993”.</i></p> <p>Modificarea propusă va evita crearea situațiilor juridice diferite, oferind mai multă claritate și va asigura excluderea unor ambiguități la interpretarea și aplicarea corectă a normelor juridice.</p> <p>În acest sens, conținutul în redacția dată include reglementări detaliate în vederea acordării posibilității atât funcționarilor publici cu statut special, care îndeplinesc condițiile de pensionare, de a exercita opțiunea între continuarea activității în cadrul funcției publice cu statut special și încetarea raportului de serviciu, cât și reangajării persoanelor care beneficiază de pensia stabilită în condițiile <u>Legii asigurării cu pensii a militarilor și a</u></p>	<p>Se acceptă.</p>

		<p>persoanelor din corpul de comandă și din trupele organelor afacerilor interne nr.1544-XII din 23 iunie 1993.</p>	
<p>9.</p>	<p>Art. II. – (1) Studenții și absolvenții Academiei „Ștefan cel Mare” a Ministerului Afacerilor Interne care au fost admisi până la intrarea în vigoare a prezentei legi pe locurile cu finanțare de la bugetul de stat, forma de învățământ cu frecvență (ciclul I), se consideră funcționari publici cu statut special pe perioada studiilor în cadrul acestei instituții de învățământ.</p>	<p>Direcția generală juridică</p> <p>Art.II al proiectului de lege prevede că ”studenții și absolvenții Academiei „Ștefan cel Mare” a Ministerului Afacerilor Interne care au fost admisi până la intrarea în vigoare a prezentei legi pe locuri cu finanțare de la bugetul de stat, forma de învățământ cu frecvență (ciclul I), se consideră funcționari publici cu statut special pe perioada studiilor în cadrul acestei instituții de învățământ.</p> <p>Considerăm că această opțiune legislativă, urmează a fi analizată din punct de vedere al principiului asigurării egalității în drepturi între studenții și absolvenții pe locurile finanțate de la bugetul de stat ale Academiei ”Ștefan cel Mare” a Ministerului Afacerilor Interne și, având în vedere noțiunea de ”student cu statut special”, studenții altor instituții de învățământ care pregătesc personal pentru acest minister, inclusiv în țară sau în străinătate.</p> <p>”Curtea Europeană a subliniat în jurisprudența sa că tratamentele diferențiate sunt discriminatorii dacă nu au o justificare obiectivă și rezonabilă, adică dacă nu urmăresc un scop legitim sau dacă nu există o relație rezonabilă de proporționalitate între mijloacele utilizate și scopul urmărit a fi realizat. Altfel spus, diferențierile sau preferințele întemeiate pe cerințe și condiții speciale pentru exercitarea anumitor activități nu constituie discriminare cu condiția ca scopul să fie legitim și cerințele proporționale (a se vedea, Hotărârea Curții Constituționale nr.8 din 11 mai 2015, §§78-80)”.</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Alin. (1) devine alin. (3) și se reformulează după cum urmează: “(3) Studenții și absolvenții Academiei „Ștefan cel Mare” a Ministerului Afacerilor Interne, precum și cei pregătiți de alte instituții de învățământ pentru Ministerul Afacerilor Interne, care au fost admisi până la intrarea în vigoare a prezentei legi pe locurile cu finanțare de la bugetul de stat, forma de învățământ cu frecvență (ciclul I), se consideră funcționari publici cu statut special pe perioada studiilor în cadrul acestor instituții de învățământ.”</p> <p>Precizăm că, potrivit art. 70 alin.(4) din Legea nr. 288/2016 ”Studenții Academiei „Ștefan cel Mare” a Ministerului Afacerilor Interne se consideră funcționari publici cu statut special pe o perioadă de 5 ani după intrarea în vigoare a prezentei legi”.</p> <p>Astfel, norma dată o considerăm indispensabilă în vederea asigurării respectării drepturilor și a continuității aplicării statutului special pentru studenții și absolvenții, care au desfășurat studii și au fost încadrați în cadrul Academiei ”Ștefan cel Mare” a Ministerului Afacerilor Interne, după data de 25 mai 2022 .</p>
<p>10.</p>	<p>Art. II. – (1) Studenții și absolvenții Academiei „Ștefan cel Mare” a Ministerului Afacerilor Interne care au fost admisi până la intrarea în vigoare a prezentei legi pe locurile cu finanțare de la bugetul de stat, forma de</p>	<p>Lilian CARP, deputat în Parlament</p> <p>Articolul II se completează cu un alineat nou cu următorul cuprins: “(1) Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.”</p>	<p>Se acceptă.</p>

învățământ cu frecvență (ciclul I), se consideră funcționari publici cu statut special pe perioada studiilor în cadrul acestei instituții de învățământ.

(2) Guvernul în termen de 6 luni de la data publicării prezentei legi:

- a) va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege;
- b) va aproba actele normative necesare pentru executarea prevederilor prezentei legi.

Pornind de la volumul în creștere a sarcinilor atribuite MAI, în contextul evenimentelor majore planificate la nivel național, dar și provocărilor curente la adresa ordinii și securității publice, inclusiv prin prisma moratoriului instituit la încadrarea în funcții publice se constată necesitatea aplicării modificărilor operate și intrării în vigoare a prevederilor Legii la momentul publicării acesteia.

Lilian CARP
președintele Comisiei



Executor: O. Andrieș
Tel. 022 820 517
0 788 24 711