



Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

la proiectul de lege cu privire la **Comitetul Național de Stabilitate Financiară**

(nr.272 din 19.07.2018)

Direcția generală juridică a examinat în mod de urgență proiectul de lege aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.725 din 18 iulie 2018, și în conformitate cu prevederile art.54 din Regulamentul Parlamentului, și ale Legii privind actele normative nr.100/2017 expune următoarele observații.

I. Procedura de înaintare a proiectului de lege corespunde art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului, proiectul fiind înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvern.

Proiectul de lege are ca obiect de reglementare instituirea unui cadru legal în vederea înființării Comitetului Național de Stabilitate Financiară ca o autoritate națională macroprudențială, avînd drept scop realizarea politicii macroprudențiale, prevenirii, reducerii și eliminării riscurilor care amenință stabilitatea financiară la nivel de sistem, precum și gestionarea situațiilor de criză financiară sistemică.

Potrivit Notei informative, necesitatea elaborării proiectului este condiționată de art.322 alin.(8) din *Legea nr.232/2016 privind redresarea și rezoluția băncilor*, precum și Capitolul 9 din *Planul național de acțiuni pentru implementarea Acordului de Asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană în perioada 2017 – 2019*, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1472/2016.

II. La examinarea proiectului de lege se va ține cont de următoarele cerințe ale tehnicii legislative:

1. Potrivit art.42 din *Legea nr.100/2017*:

1) *Denumirea actului normativ reprezintă numirea generică a actului în funcție de categoria acestuia, de autoritatea emitentă și de obiectul reglementării exprimat sintetic.*

(2) *Denumirea actului normativ trebuie să fie laconică și să exprime cu claritate obiectul reglementării.*

(3) *Denumirea actului normativ nu poate să fie identică cu cea a altui act normativ în vigoare, cu excepția cazului în care proiectul noului act normativ prevede abrogarea actului normativ precedent cu aceeași denumire.*

Atenționăm că, titlul proiectului de lege, precum și denumirea Comitetului Național de Stabilitate Financiară, nu este în conformitate cu recomandările europene, precum și cu cerințele legislației în vigoare.

Potrivit art.322 alin.7) din *Legea nr.232/2016 privind redresarea și rezoluția băncilor, pînă la operaționalizarea autorității naționale macroprudențiale desemnate, funcțiile acestora sînt preluate de Comitetul Național de Stabilitate Financiară*, constituit în baza Hotărîrii Guvernului nr.449 din 2 iunie 2010.

Iar conform alin.(8) al aceluiași articol, „*Guvernul, în termen de 6 luni de la data adoptării prezentei legi, va aproba și va remite Parlamentului proiectul de lege privind constituirea autorității naționale macroprudențiale*”.

Suplimentar relevăm că, Planul național de acțiuni pentru implementarea Acordului de Asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană în perioada 2017 – 2019, prevede **elaborarea unui cadru de supraveghere macroprudențială, și reorganizarea Comitetului Național de Stabilitate Financiară**.

În acest sens, Legea nr.232/2016 privind redresarea și rezoluția băncilor, precum și alte acte normative adoptate în baza acestei legi, utilizează terminologia **autoritate națională macroprudențială desemnată**.

Rezultă că, la elaborarea proiectului de lege nu s-au luat în considerație prevederile legislative menționate, iar proiectul prezentat, doar dublează denumirea Hotărîrii Guvernului nr.449 din 02.06.2010 cu privire la crearea Comitetului Național de Stabilitate Financiară.

În contextul celor expuse, sugerăm revizuirea denumirii Comitetului Național de Stabilitate Financiară, și respectiv, a titlului proiectului de lege.

2. Potrivit art.41 și art.53 din Legea nr.100/2017, actul normativ este format din elemente constitutive, care se grupează în funcție de complexitatea acestuia.

Astfel, deoarece, se propune o *lege integrală, este recomandabil de structurat proiectul pe capitole, care să conțină: dispoziții generale, dispoziții de conținut, dispoziții finale și tranzitorii*.

3. Conform art.54 alin.(1) lit.c) din Legea nr.100/2017 terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte.

Atenționăm că, în proiectul prezentat nu se operează cu termenul „**autoritate națională macroprudențială desemnată**”, care potrivit Legii nr.232/2016 privind redresarea și rezoluția băncilor, este **autoritatea însărcinată cu realizarea politicii macroprudențiale**.

Se recomandă ajustarea textului proiectului de lege conform normelor invocate mai sus.

4. La art.1 conținutul articolului nu corespunde titlului acestuia: *Obiectul și scopul legii*.

Astfel, alin.(1), care prevede înființarea Comitetului Național de Stabilitate Financiară nu se încadrează după conținut în articolul respectiv.

Totodată, cuvintele „realizării politicii macroprudențiale și activităților în vederea prevenirii și remedierii situațiilor de criză financiară sistemică” - se dublează cu prevederile alin.(2).

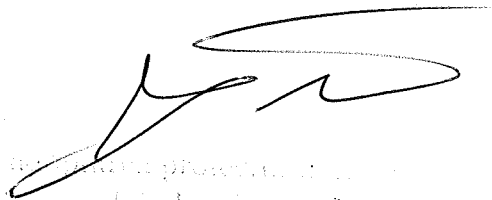
Se recomandă revizuirea articolului.

5. Cu referire la art.3 din proiect, menționăm că se propune componența a două comitete: Comitetul și Comitetul extins. Însă, prevederile proiectului nu delimitează clar relația dintre aceste comitete, și respectiv, sesizăm dublarea de atribuții.

6. La art.7 este greșită trimiterea care se face la **art.5**, și urmează a fi substituită cu sintagma corectă **art.6**. Obiecția dată este valabilă și pentru art.8.

7. La art.13 atenționăm, că adoptarea proiectului de lege va impune modificarea nu doar a actelor normative ale Guvernului, dar și modificarea unor legi. În acest sens, urmează expres de prevăzut măsuri pentru aducerea legislației în vigoare în concordanță cu prezenta lege.

În concluzie, proiectul de lege necesită a fi revizuit și definitivat conform observațiilor expuse în prezentul Aviz.



Ion CREANGĂ
Șef Direcție