

CENTRUL
NAȚIONAL ANTICORUPȚIE AL
REPUBLICII MOLDOVA



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР
ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

Pr. 517/29.12.15
CPS, DJ

MD-2004. mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint 198
Tel. 24-36-41

Nr. 06/166 din " 19 " 01. 2016

La nr.517 din 29 decembrie 2015

Parlamentul Republicii Moldova

Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție asupra proiectului legii pentru modificarea art.6 din legea privind indemnizațiile pentru incapacitate temporară de muncă și alte prestații de asigurări sociale de stat nr.289 din 22.07.2004.

Anexă: *Raportul de expertiză anticorupție - 2 file;*

Anexa la raportul de expertiză anticorupție - 1 filă.

Director adjunct

Cristina ȚARNĂ



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

asupra nivelului coruptibilității proiectului

de lege pentru modificarea art.6 din Legea privind indemnizațiile pentru incapacitate temporară de muncă și alte prestații de asigurări sociale de stat nr.289 din 22.07.2004

I. EVALUAREA GENERALĂ A PROIECTULUI

1. Evaluarea fundamentării proiectului

1.1 Fundamentarea generală a proiectului

a. Autor al inițiativei legislative este deputat în Parlament, autor nemijlocit - deputați în Parlamentul RM, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 47(44) din Regulamentul Parlamentului.

b. Categoria actului legislativ propus este lege organică, ceea ce corespunde art. 72 din Constituție și art.art. 6-11, 35 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.

c. Scopul promovării proiectului. Proiectul micșorează perioada stagiului de cotizare pentru a beneficia de dreptul la prestații de asigurări sociale de la 9 luni la 3 luni pentru asigurații care au un stagiu total de cotizare pînă la 3 ani. Totodată, autorul propune minimalizarea lunilor premergătoare riscului asigurat de la 24 luni la 12 luni. Iar asiguraților care desfășoară activitate pe bază de contract individual de muncă pe perioadă determinată se micșorează stagiul de cotizare de la 12 luni la 3 luni.

d. Suficiența argumentării. Potrivit autorului, proiectul va contribui la garantarea modului de viață decent a persoanelor care au un stagiu mic de activitate sau au loc de muncă sezonier și sunt defavorizate prin lege. Nota informativă corespunde exigențelor prevăzute la art.20 al Legii nr.780/2001 privind actele legislative.

1.2 Fundamentarea economico-financiară a proiectului

Autorul menționează că finanțarea măsurilor de protecție socială prevăzute de prezenta lege se vor asigura din contul bugetului asigurărilor sociale de stat.

1.3 Promovarea sau prejudicierea intereselor de grup ori individuale, în lipsa unei justificări a interesului public

Prevederile proiectului promovează interesele persoanelor cu stagiul total de cotizare de până la 3 ani și a asiguraților care desfășoară activitate pe bază de contract individual de muncă pe durată determinată. Astfel, proiectul nu este în detrimentul interesului public general și nu prejudiciază interese personale sau de grup.

2. Evaluarea compatibilității proiectului cu standarde anticorupție

În proiect nu au fost atestate incompatibilități cu standardele naționale și internaționale anticorupție și nu au fost identificate domenii în care proiectul nu satisface cerințele sau sînt în contradicție cu aceste standarde.

Asigurarea transparenței în procesul decizional. Cu referire la transparența în procesul decizional constatăm că proiectul prenotat se regăsește pe pagina oficială a Parlamentului Republicii Moldova, cerință impusă de prevederile Legii privind transparența în procesul decizional nr.239-XVI din 13.11.2008, potrivit căreia autoritățile publice sunt obligate de a întreprinde măsurile necesare pentru asigurarea posibilităților de participare a cetățenilor, a asociațiilor constituite în corespundere cu legea, a altor părți interesate la procesul decizional, plasînd proiectul de act legislativ pe pagina web oficială a instituției.

II. EVALUAREA ÎN FOND A PROIECTULUI

1. Formulări lingvistice ambigue

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

2. Conflicte ale normelor de drept

Art.II din proiect: „Modificările prezentei legi intră în vigoare la 1 ianuarie 2016”.

Autorul indică o dată depășită de intrare în vigoare a proiectului, avînd în vedere că prezentul proiect presupune cheltuieli suplimentare din bugetul asigurărilor sociale de stat, nu este rațională menținerea acesteia. Norma propusă de autor vine în contradicție cu art.46 alin.(1) al Legii nr.780/2001 privind actele legislative: „Actul legislativ produce efecte numai în timpul cît este în vigoare și nu poate fi retroactiv sau ultraactiv”. Prin urmare, nu este oportună mențiunea cu privire la data intrării în vigoare a actului examinat, deoarece va exprima eronat că legea va retroactiva, fapt care este posibil numai în cazul în care actele legislative stabilesc sancțiuni mai blînde, ceea ce nu corespunde prevederilor proiectului dat.

Recomandarea: Indicarea unei date viitoare de intrare în vigoare a proiectului.

3. Norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb

Nu sînt identificate norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb, capabile să genereze

coruptibilitate.

4. Discreții excesive ale autorităților publice

Nu sînt identificate discreții excesive ale autorităților publice, capabile să genereze coruptibilitate.

5. Cerințe excesive pentru exercitarea drepturilor persoanelor

Nu sînt identificate cerințe excesive, care să depășească cadrul rezonabil pentru realizarea drepturilor sau obligațiilor subiecților vizati.

6. Accesul limitat la informație, lipsa transparenței

Textul proiectului nu necesită a fi evaluat prin prisma accesului la informație sau asigurării transparenței.

7. Lipsa sau insuficiența mecanismelor de control

Implementarea prevederilor proiectului nu presupune aplicarea cărorva mecanisme suplimentare de control.

8. Responsabilitate și sancțiuni necorespunzătoare

Proiectul nu implică careva responsabilități și nu necesită referințe exprese la responsabilitate și sancțiunile aplicate pentru încălcarea prevederilor sale.

Expertiza a fost efectuată în temeiul Regulamentului cu privire la organizarea procesului de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, adoptat prin Hotărîrea Guvernului nr. 977 din 23.08.2006, în condițiile Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin ordinul directorului Centrului Național Anticorupție nr. 62 din 19.04.2013, de către

 Lidia Carchilan
Inspector Direcția legislație și expertiză anticorupție
18 Ianuarie 2016

*Prezentul raport este publicat pe pagina oficială a
Centrului Național Anticorupție - www.cna.md*

**Anexa la raportul de expertiză anticorupție
asupra nivelului coruptibilității proiectului**

de lege pentru modificarea art.6 din Legea privind indemnizațiile pentru incapacitate temporară de muncă și alte prestații de asigurări sociale de stat nr.289 din 22.07.2004

Nr.	Norma	Factori de coruptibilitate și alte obiecții	Analiza	Recomandarea
1	Art.II din proiect: „Modificările prezentei legi intră în vigoare la 1 ianuarie 2016”.	Prevederi incompatibile cu legislația în vigoare	Autorul indică o dată depășită de intrare în vigoare a proiectului, avînd în vedere că prezentul proiect presupune cheltuieli suplimentare din bugetul asigurărilor sociale de stat, nu este rațională menținerea acesteia. Norma propusă de autor vine în contradicție cu art.46 alin.(1) al Legii nr.780/2001 privind actele legislative: „Actul legislativ produce efecte numai în timpul cît este în vigoare și nu poate fi retroactiv sau ultraactiv”. Prin urmare, nu este oportună mențiunea cu privire la data intrării în vigoare a actului examinat, deoarece va exprima eronat că legea va retroactiva, fapt care este posibil numai în cazul în care actele legislative stabilesc sancțiuni mai blînde, ceea ce nu corespunde prevederilor proiectului dat.	Indicarea unei date viitoare de intrare în vigoare a proiectului.

15