



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 29-03-5041

Chișinău

«27» Iunie 2017

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.73 și art.74 alin.(3) din Constituția Republicii Moldova, se prezintă spre examinare, în mod prioritar, proiectul de hotărâre a Guvernului „Cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative”, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.467 din 27 iunie 2017.

Responsabil de prezentarea în Parlament a proiectului de lege este Centrul de Implementare a Reformelor.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege (în limba română - 1 filă, în limba rusă - 1 filă);
2. Proiectul de lege (în limba română - 9 file, în limba rusă 13 file);
3. Nota informativă la proiectul de lege (în limba română - 4 (file));
4. Sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiectul de lege - 32 (file);
5. Raportul de expertiză a Centrului Național Anticorupție - 4 (file);
6. Avizul Ministerului Justiției - 1 (filă).

Prim-ministru

Pavel FILIP

Ex: I. Prisăcaru
tel: 250-483



Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+373-22-250104

Fax:
+373-22-242696



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr.467

din 27 iunie 2017

Chișinău

Cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative.

Prim-ministru

Contrasemnează

Ministrul finanțelor

Ministrul justiției



PAVEL FILIP

Octavian Armașu

Vladimir Cebotari

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**LEGE**
pentru modificarea și completarea unor acte legislative

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. – La articolul 3² alineatul (2) din Legea nr. 273-XIII din 9 noiembrie 1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1995, nr. 9, art.89), cu modificările și completările ulterioare, litera g) va avea următorul cuprins:

„g) secretarilor generali de stat;”.

Art. II. – La articolul 13 alineatul (3) litera a) din Codul electoral nr. 1381-XIII din 21 noiembrie 1997 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr. 277-287, art.585), cuvântul „viceministrii,” se exclude.

Art. III. – La punctul 4 din anexa la Legea contenciosului administrativ nr.793-XIV din 10 februarie 2000 (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2006, ediție specială), cu modificările și completările ulterioare, cuvântul „, viceministrul” se exclude.

Art. IV. – Legea nr. 761-XV din 27 decembrie 2001 cu privire la serviciul diplomatic (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2013, nr. 216-220, art. 645), cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 9 alineatul (5), literele b) și c) vor avea următorul cuprins:

„b) secretar general de stat;

c) secretar de stat;”.

2. La punctul 1 poziția A07 din anexă, coloana a doua va avea următorul cuprins:

„Secretar general de stat/secretar de stat”.

Art. V. – La articolul 25 alineatul (2) litera i) din Legea nr. 345-XV din 25 iulie 2003 cu privire la apărarea națională (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2003, nr. 200-203, art.775), cu modificările și completările ulterioare, cuvintele „și viceministrii apărării” se exclud.

Art. VI. – Legea nr. 115-XVI din 9 iunie 2005 cu privire la producția agroalimentară ecologică (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2011, nr. 96-98, art.242) se modifică după cum urmează:

1. La articolul 6³ alineatul (3), litera a) va avea următorul cuprins:

„a) secretar general de stat în cadrul Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare – președinte;”.

2. În anexă, cuvântul „Viceministru” se substituie cu cuvintele „Secretar general de stat”.

Art. VII. – Legea nr. 162-XVI din 22 iulie 2005 cu privire la statutul militarilor (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2005, nr. 129-131, art.618), cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 31 alineatul (2) litera e), cuvintele „, de viceministru al apărării” se exclud.

2. La articolul 35 alineatul (2) litera d), cuvintele „, viceministrului apărării” se exclud.

Art. VIII. – Legea nr. 355-XVI din 23 decembrie 2005 cu privire la sistemul de salarizare în sectorul bugetar (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2006, nr. 35-38, art.148), cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Anexa nr. 3:

la compartimentul „Guvernul Republicii Moldova”, poziția „viceministru” se exclude;

compartimentul „Cancelaria de Stat” se exclude.

2. La anexa nr. 12, cuvintele „, secretar general al Guvernului” se exclud.

Art. IX. – La articolul 15 din Regulamentul disciplinei militare, adoptat prin Legea nr.52-XVI din 2 martie 2007 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 78-81, art.356), cu modificările ulterioare, textul „; viceministrul apărării (cu excepția aplicării sancțiunilor disciplinare ofițerilor, prevăzute la art.57 lit. d) și e) din prezentul regulament)” se exclude.

Art. X. – Legea nr. 158-XVI din 4 iulie 2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2008, nr. 230-232, art.840), cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Articolul 8:

la alineatul (2), litera c) va avea următorul cuprins:

„c) secretar general al Guvernului, secretar general adjunct al Guvernului, secretar general de stat și secretar de stat al ministerului, adjunct al conducătorului autorității administrative;”;

la alineatul (6):

după cuvântul „comisie” se introduc cuvintele „/comisii”;

cuvîntul „notorii” se substituie cu cuvintele „cu activitate și experiență remarcabilă”.

2. La articolul 9, alineatul (1) se completează cu litera c¹) cu următorul cuprins:

„c¹) șef și șef adjunct al oficiului teritorial al Cancelariei de Stat;”.

3. La articolul 12 alineatul (2), cuvintele „de conducătorul autorității publice” se exclud.

4. La articolul 29 alineatul 2 litera a), după cuvîntul „comisia” se introduc cuvintele „/comisiile”.

Art. XI. – Codul contravențional nr. 218-XVI din 24 octombrie 2008 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 78-84, art.100), cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 402 alineatul (2), cuvintele „ministrul și viceministrul finanțelor” se substituie cu textul „ministrul finanțelor, secretarul general de stat și secretarul/secretarii de stat ai Ministerului Finanțelor”.

2. La articolul 409¹ alineatul (3), cuvintele „și viceministrul” se substituie cu textul „ , secretarul general de stat și secretarul/secretarii de stat ai Ministerului Tehnologiei Informației și Comunicațiilor”.

Art. XII. – Articolul 16 din Legea nr. 10-XV din 3 februarie 2009 privind supravegherea de stat a sănătății publice (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2009, nr. 67, art.183), cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:

la alineatul (4), textul „ – viceministrul sănătății” se exclude;

la alineatul (5), textul „ , reprezentat prin medicul-șef sanitar de stat al Republicii Moldova – viceministrul sănătății și prin direcțiile relevante ale ministerului” se exclud.

Art. XIII. – Legea nr. 80 din 7 mai 2010 cu privire la statutul personalului din cabinetul persoanelor cu funcții de demnitate publică (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr. 117-118, art. 357), cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 2 alineatul (2), cuvintele „secretarul general al Guvernului,” se exclud.

2. La articolul 8 alineatul (6), cuvintele „ , al secretarului general al Guvernului”, în ambele cazuri, se exclud.

Art. XIV. – Legea nr. 199 din 16 iulie 2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcție de demnitate publică (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr. 194-196, art.637), cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 12, alineatul (1¹) se abrogă.

2. Din anexă, pozițiile „Viceministru”, „Secretar general al Guvernului”, „Secretar general adjunct al Guvernului” și „Șef, șef adjunct al oficiului teritorial al Cancelariei de Stat” se exclud.

Art. XV. – Anexa la Legea nr.155 din 21 iulie 2011 pentru aprobarea Clasificatorului unic al funcțiilor publice (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2011, nr. 164-165, art. 480), cu modificările și completările ulterioare, se completează după cum urmează:

1. Capitolul I secțiunea I:

la punctul 1 poziția A01 coloana a doua, după textul „Secretar general/secretar general adjunct al Parlamentului” se introduce textul „Secretar general al Guvernului/secretar general adjunct al Guvernului”;

la punctul 2 poziția B02, coloana a doua se completează cu cuvintele „Șef/șef adjunct al oficiului teritorial al Cancelariei de Stat”.

2. Capitolul II secțiunea I punctul 1:

la poziția A05, coloana a doua va avea următorul cuprins: „Secretar general de stat”;

la poziția A06, coloana a doua se completează la început cu cuvintele „Secretar de stat”.

Art. XVI. – În anexa nr. 2 din Legea nr. 48 din 22 martie 2012 privind sistemul de salarizare a funcționarilor publici (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 63, art.213), cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La compartimentul „Secretariatul Parlamentului, Aparatului Președintelui Republicii Moldova, Cancelaria de Stat”:

după poziția „Secretar general adjunct al Parlamentului” se introduc pozițiile:

„A01	Secretar general al Guvernului	22	–
A01	Secretar general adjunct al Guvernului	21	–”;

după poziția B02 se introduc pozițiile:

„B02	Șef oficiu teritorial al Cancelariei de Stat	-	în municipiul Chișinău – 19, alte teritorii – 18
B02	Șef adjunct oficiu teritorial al Cancelariei de Stat	-	în municipiul Chișinău – 18, alte teritorii – 17”.

2. Compartimentul „Aparatele centrale ale ministerelor”:

la poziția A05, coloana a doua va avea următorul cuprins: „Secretar general de stat”;

după poziția A05 se introduce poziția:

„A06	Secretar de stat	21	–”;
------	------------------	----	-----

pozițiile B19 și B21 vor avea următorul cuprins:

„B19	Șef direcție generală	18	18”;
------	-----------------------	----	------

„B21	Şef direcție în cadrul direcției generale	15	15”.
------	---	----	------

3. Compartimentul „Funcționari publici în posturi diplomatice din instituțiile serviciului diplomatic”:

la poziția „secretar general”, coloana a doua va avea următorul cuprins:
„secretar general de stat”;

se completează cu poziția „Secretar de stat” cu următorul cuprins:

	„Secretar de stat	21	–”.
--	-------------------	----	-----

Art. XVII. – Legea nr. 98 din 4 mai 2012 privind administrația publică centrală de specialitate (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 160-164, art. 537), cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 2 alineatul (2), textul „care nu sînt incluse la art.24 din Legea nr.64-XII din 31 mai 1990 cu privire la Guvern” se exclude.

2. La articolul 9 alineatul (2), textul „nr.64-XII din 31 mai 1990” se exclude.

3. La articolul 10:

alineatul (1) va avea următorul cuprins:

„(1) Ministerele se constituie, se reorganizează și se dizolvă în condițiile Legii cu privire la Guvern și ale prezentei legi.”;

la alineatul (2), cuvîntul „legal” se substituie cu cuvîntul „juridic”;

la alineatul (14), cuvîntul „legii” se substituie cu cuvintele „actului normativ”.

4. Articolul 11:

la alineatul (1), litera l) va avea următorul cuprins:

„l) stabilește, prin ordin, domeniile de activitate ale secretarului general de stat și, la propunerea secretarului general de stat, domeniile de activitate ale secretarului de stat, precum și modul de înlocuire a ministrului în activitățile de realizare a treburilor curente ale ministerului, a secretarului general de stat și a secretarului de stat”;

la alineatul (2), textul „nr.64-XII din 31 mai 1990” se exclude.

5. Articolul 12 se abrogă.

6. Articolul 13 va avea următorul cuprins:

„Articolul 13. Secretarul general de stat și secretarul de stat

(1) Secretarul general de stat și secretarul de stat sînt funcționari publici de conducere de nivel superior, numiți în funcție pe criterii de profesionalism, conform legislației cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public.

(2) Secretarul general de stat asistă ministrul în activitatea de conducere a ministerului prin asigurarea realizării legăturilor funcționale dintre ministru și corpul de funcționari publici, dintre subdiviziunile interne ale aparatului central al ministerului, precum și dintre ministru și structurile organizaționale din sfera de competență a ministerului.

(3) Secretarul general de stat exercită următoarele atribuții:

a) acordă suport ministrului la determinarea obiectivelor și direcțiilor strategice de activitate a ministerului;

b) coordonează elaborarea programelor și planurilor de activitate ale ministerului, a rapoartelor despre realizarea lor în domeniile de activitate ale ministerului, în conformitate cu obiectivele și direcțiile strategice stabilite de ministru;

c) asigură elaborarea calitativă a programelor și planurilor ministerului;

d) elaborează și propune căile de realizare a obiectivelor și direcțiilor strategice de activitate ale ministerului;

e) coordonează activitatea subdiviziunilor aparatului central al ministerului în vederea realizării obiectivelor și direcțiilor strategice de activitate ale ministerului;

f) coordonează activitatea structurilor organizaționale din sfera de competență a ministerului și asigură conlucrarea operativă dintre ministru și conducătorii acestora;

g) realizează legătura funcțională dintre subdiviziunile interne ale aparatului central al ministerului și structurile organizaționale din sfera de competență a ministerului;

h) realizează activitățile de administrare a treburilor curente ale ministerului în cazul lipsei ministrului;

i) participă la ședințele Guvernului, fără drept de vot, în cazul în care este delegat de către ministru și în alte cazuri stabilite de legislație;

j) reprezintă ministerul, în baza delegației ministrului, în relațiile cu autoritățile administrației publice centrale și locale și cu alte autorități publice, cu reprezentanții societății civile și cu persoanele fizice și juridice din Republica Moldova și din străinătate;

k) asigură monitorizarea și evaluarea executării obiectivelor și direcțiilor strategice de activitate a ministerului, precum și raportarea privind implementarea acestora;

l) controlează executarea actelor normative care au fost inițiate de către ministru;

m) propune inițierea proiectelor de acte normative în domeniile de activitate ale ministerului în conformitate cu obiectivele și direcțiile strategice stabilite de ministru;

n) asigură elaborarea proiectelor de acte normative, este responsabil de calitatea lor sub aspectul respectării cerințelor legale privind elaborarea, fundamentarea, avizarea, consultarea publică, expertiza și definitivarea acestora;

o) asigură avizarea proiectelor de acte normative care au tangență cu domeniile de activitate încredințate ministerului, elaborate de alte ministere, autorități administrative centrale și autorități publice;

p) exercită alte atribuții stabilite de regulamentul de organizare și funcționare a ministerului ori încredințate de ministru.

(4) În exercitarea atribuțiilor sale, secretarul general de stat este asistat de unul sau mai mulți secretari de stat care i se subordonează nemijlocit.

(5) Numărul secretarilor de stat este stabilit de Guvern, la propunerea ministrului, în funcție de domeniile de activitate ale Guvernului, date în competența ministerului.

(6) Domeniul de activitate de care este responsabil secretarul de stat este stabilit prin ordin al ministrului, la propunerea secretarului general de stat.

(7) Secretarul de stat exercită, în domeniile de activitate de care este responsabil, atribuțiile prevăzute la alin. (3) din prezentul articol, care se aplică în mod corespunzător, avînd în vedere subordonarea nemijlocită a acestuia secretarului general de stat.

(8) În cazul lipsei sau imposibilității îndeplinirii atribuțiilor de către secretarul general de stat și/sau de către secretarul de stat, împuternicirile acestora sînt exercitate de către unul din secretarii de stat sau, dacă aceștia lipsesc sau sînt în imposibilitate de îndeplinire a atribuțiilor, de către un funcționar public de conducere din cadrul ministerului, desemnați, în conformitate cu ordinul ministrului privind modul de înlocuire a ministrului, secretarului general de stat și secretarului de stat.”

7. La articolul 14 alineatul (7), prima propoziție va avea următorul cuprins:

„(7) Autoritățile administrative din subordinea ministerelor se constituie, se reorganizează și se dizolvă de Guvern, la propunerea ministrului.”

8. La articolul 16, alineatul (2) va avea următorul cuprins:

„(2) Secretarul general al Guvernului este asistat de unul sau de mai mulți secretari generali adjuncți ai Guvernului. Secretarul general al Guvernului și secretarul general adjunct al Guvernului au statut de funcționar public de conducere de nivel superior și sînt numiți în funcție pe criterii de profesionalism, conform legislației cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public”.

9. Articolul 17:

la alineatul (1), textul „nr.64-XII din 31 mai 1990” se exclude;

la alineatul (2), textul „sau, în cazurile expres prevăzute de actele legislative speciale, de către Președintele Republicii Moldova, la propunerea Guvernului” se exclude.

10. La articolul 18, alineatul (1) va avea următorul cuprins:

„(1) Alte autorități administrative centrale din subordinea Guvernului se constituie, se reorganizează și se dizolvă de Guvern, la propunerea Prim-ministrului, în conformitate cu Legea cu privire la Guvern și prezenta lege.”

11. La articolul 22 alineatul (1), textul „nr.64-XII din 31 mai 1990” se exclude.

12. La articolul 24 alineatul (2), textul „nr.64-XII din 31 mai 1990” se exclude.

13. La articolul 30 alineatul (9), textul „ , care se vor subordona nemijlocit ministrului sau directorului general” se exclude.

14. La articolul 32 alineatul (2), textul „la propunerea ministerului sau a altei autorități administrative centrale, ori, în cazurile stabilite expres de lege, de către Președintele Republicii Moldova, de ministru sau de directorul general” se

substituie cu textul „la propunerea ministrului sau conducătorului autorității administrative centrale, dacă legea specială nu prevede altfel”.

15. La articolul 33:

alineatul (2) va avea următorul cuprins:

„(2) Crearea colegiului ministrului sau a altei autorități administrative centrale, componența numerică și nominală a acestuia se aprobă de ministru sau de directorul general, dacă legea specială nu prevede altfel.”;

la alineatul (3), cuvintele „viceministri și secretarul de stat” se substituie cu cuvintele „secretarul general de stat și secretarul/secretarii de stat”.

Art. XVIII. – La articolul 11 alineatul (1) litera c) din Legea nr. 174 din 25 iunie 2014 cu privire la organizarea și funcționarea Serviciului național unic pentru apelurile de urgență 112 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr. 231-237, art. 533), cuvântul „viceministru” se substituie cu cuvintele „secretar general de stat/secretar de stat”.

Art. XIX. – Legea bugetului de stat pentru anul 2017 nr. 279 din 16 decembrie 2016 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr. 472-477, art. 943), cu modificările și completările ulterioare, se completează cu articolul 15¹ cu următorul cuprins:

„**Art. 15¹.** – Prin derogare de la art. 60 din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181 din 25 iulie 2014, Guvernul se autorizează să redistribuie alocațiile aprobate în prezenta lege între ministere, alte autorități administrative centrale și structuri organizaționale din sfera lor de competență, precum și Academia de Științe a Moldovei, ca urmare a reorganizării structurale a administrației publice centrale subordonate Guvernului, inclusiv în cazul modificării actelor normative sau adoptării actelor normative noi privind organizarea și funcționarea acestor entități.”

Art. XX. – (1) În contextul realizării reformei administrației publice centrale, Guvernul, în termen de cel mult 4 luni, va întreprinde măsurile necesare conform legii pentru ocuparea funcțiilor de secretar general de stat și secretar de stat în ministere.

(2) De la data intrării în vigoare a prezentei legi, viceministri în funcție continuă să își exercite funcțiile până la numirea în funcție de către Guvern a secretarilor generali de stat și a secretarilor de stat.

(3) În contextul schimbării statutului funcțiilor de secretar general al Guvernului și secretar general adjunct al Guvernului, din funcții de demnitate publică în funcții publice de conducere de nivel superior, Guvernul, în termen de cel mult 2 luni, va întreprinde măsurile necesare conform legislației pentru a asigura ocuparea funcțiilor publice respective.

(4) Persoanele care, la data intrării în vigoare a prezentei legi, ocupă funcțiile de demnitate publică de secretar general al Guvernului și secretar general adjunct al Guvernului continuă să exercite aceste funcții până la data

numirii de către Guvern în condițiile legislației a persoanelor în funcțiile publice de conducere de nivel superior corespunzătoare.

(5) În contextul schimbării statutului funcțiilor de șef al oficiului teritorial al Cancelariei de Stat și șef adjunct al oficiului teritorial al Cancelariei de Stat, din funcții de demnitate publică în funcții publice de conducere, Guvernul, prin intermediul Cancelariei de Stat, în termen de cel mult 2 luni, va asigura întreprinderea măsurilor necesare conform legii pentru ocuparea funcțiilor publice de conducere corespunzătoare.

(6) Contractele individuale de muncă ale personalului din cabinetul secretarului general al Guvernului încetează în temeiul actului administrativ de eliberare din funcția de demnitate publică emis în condițiile legii.

(7) Prezenta lege intră în vigoare la data publicării, cu excepția prevederilor articolului VIII, care intră în vigoare după cum urmează:

a) punctul 1 alineatul întâi – la 4 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi;

b) punctul 1 alineatul doi și punctul 2 – la 2 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi.

(8) Guvernul, în termen de 3 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi:

a) va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege;

b) va asigura aducerea în concordanță cu prevederile prezentei legi a actelor departamentale ale ministerelor, altor autorități administrative centrale subordonate Guvernului și structurilor organizaționale din sfera lor de competență.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

NOTĂ INFORMATIVĂ
la proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul de lege a fost elaborat de Centrul de Implementare a Reformelor, în coordonare cu Cancelaria de Stat.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

În programul său de activitate, Guvernul și-a asumat angajamentul de a realiza reforma administrației publice centrale, inclusiv prin optimizarea numărului de ministere și al autorităților publice.

Viziunea Guvernului privind modul de realizare a acestui angajament este reflectată în mai multe documente de politici publice, în special în Strategia privind reforma administrației publice pentru anii 2016-2020, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 911 din 25 iulie 2016 și Planul de acțiuni pe anii 2016-2018 pentru implementarea acestei Strategii, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1351 din 5 decembrie 2016.

O primă acțiune în acest sens o constituie elaborarea de către Centru de Implementare a Reformelor, în coordonare cu Cancelaria de Stat, a proiectului noii Legi cu privire la Guvern.

Pentru a asigura punerea în aplicare a prevederilor proiectului noii Legi cu privire la Guvern, este necesară operarea unor amendamente în legile, prevederile cărora, în redacția actuală, ar intra în colizie cu noile norme juridice ce urmează să reglementeze modul de organizare și funcționare a Guvernului.

În consecință a fost elaborat proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative.

Elaborarea acestui proiect este determinată în special de faptul că prin proiectul noii Legi cu privire la Guvern se preconizează divizarea funcțiilor politice de cele de administrare a ministerelor, fortificarea competențelor Cancelariei de Stat, excluderea funcției de viceministru, instituirea funcției de secretar general de stat, revizuirea statutului și consolidarea funcției de secretar de stat, în ministere, renunțarea la enumerarea în lege a ministerelor și altor autorități administrative centrale, revizuirea procedurii de reorganizare structurală a Guvernului pe durata unui mandat, etc.

3. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Astfel proiectul elaborat propune operarea unor modificări și completări la 17 legi, a căror esență constă în următoarele:

- *excluderea funcției de viceministru și, după caz, substituirea acesteia cu*

funcția de secretar general de stat;

➤ *introducerea funcției de secretar general de stat în ministere* care va avea statut de funcționar public de conducere de nivel superior și care va asista ministrul în activitatea de conducere a ministerului prin asigurarea realizării legăturilor funcționale dintre ministru și corpul de funcționari publici, dintre subdiviziunile interne ale aparatului central al ministerului, precum și dintre ministru și structurile organizaționale din sfera de competență a ministerului;

➤ *revizuirea statutului funcției de secretar de stat*, din punct de vedere a subordonării acestora secretarilor generali de stat, precum și prin instituirea după caz a mai multor funcții de secretar de stat în ministere, astfel încât aceștia cât mai eficient să asiste secretarul general de stat în realizarea atribuțiilor sale funcționale. Numărul secretarilor de stat urmează a fi stabilit în funcție de domeniile de activitate ale Guvernului date în competența ministerului;

➤ *schimbarea statutului secretarului general al Guvernului și a secretarilor generali adjuncți ai Guvernului* din persoane cu funcție de demnitate publică în funcționari publici de nivel superior, în scopul fortificării statutului acestor funcționari și sporirii stabilității lor în funcție;

➤ *schimbarea statutului șefilor și șefilor adjuncți ai oficiilor teritoriale ale Cancelariei de Stat* din persoane cu funcții de demnitate publică în funcționari publici de conducere, ceea ce va contribui la profesionalizarea acestei categorii de funcționari, va spori stabilitatea în funcție a acestora și li se va consolida statutul;

➤ *ajustarea procedurilor de constituire, reorganizare și lichidare a ministerelor, altor autorități administrative subordonate Guvernului și structurilor organizaționale* din sfera lor de competență în conformitate cu conceptul propus în proiectul noii Legi cu privire la Guvern, ceea ce va contribui inclusiv la clarificarea și flexibilizarea procedurii de reorganizare structurală a Guvernului pe durata unui mandat la inițiativa Prim-ministrului;

➤ *excluderea prevederilor legale care stabilesc subordonarea nemijlocită ministrului sau directorului general al autorității administrative centrale a unor subdiviziuni interne autonome*, în contextul necesității delimitării funcțiilor politice de cele de administrare;

➤ *unificarea procedurii de numire în funcție și eliberare din funcție a directorului general al autorității administrative centrale* prevăzută de art. 17 alineatul (1) din Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate;

➤ *revizuirea competenței de adoptare a deciziei privind crearea colegiilor ministerelor și altor autorități administrative centrale*, transferând-o în sarcina ministrului sau, după caz, a directorului general;

➤ *acordarea Guvernului dreptului de a redistribui alocațiile aprobate în Legea bugetului de stat pentru anul 2017*, între ministere, alte autorități administrative centrale și structurile organizaționale din sfera lor de competență, precum și Academia de Științe a

Moldovei, în contextul necesității reorganizării structurale a administrației publice centrale subordonate Guvernului;

➤ *ajustări redacționale* determinate de necesitatea excluderii mențiunii exprese a numărului și datei de adoptare a Legii cu privire la Guvern din textul Legii nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate;

➤ *stabilirea unor dispoziții tranzitorii* determinate de necesitatea asigurării punerii în aplicare a prevederilor atât a proiectului de lege în speță, cât și a proiectului noii Legi cu privire la Guvern.

4. Fundamentarea economico-financiară

Efectul economico-financiar al proiectului de lege este analizat prin prisma identificării unui impact semnificativ. Astfel, din analiza economico-financiară realizată se constată că proiectul presupune anumite implicații financiare asupra bugetului de stat, legate de cheltuielile privind remunerarea muncii și eventuale garanții sociale asigurate de legislația în vigoare, ca rezultat al:

➤ modificării statutului funcției de secretar general al Guvernului, de secretar general adjunct al Guvernului, șef și șef adjunct ai oficiilor teritoriale ale Cancelariei de Stat, din funcții de demnitate publică în funcții publice de conducere de nivel superior și, respectiv, funcții publice de conducere;

➤ excluderea funcției de viceministru și instituirea funcției de secretar general de stat în fiecare minister, precum și, revizuirii statutului și numărului funcțiilor de secretar de stat din perspectiva subordonării acestuia secretarului general de stat și asistării acestuia în activitatea de asigurare a realizării legăturilor funcționale dintre ministru și corpul de funcționari publici, dintre subdiviziunile interne ale aparatului central al ministerului precum și dintre ministru și structurile organizaționale din sfera de competență a ministerului.

Prin urmare, se estimează cheltuieli bugetare pentru anul 2017 de circa 3,8 mil lei, însă, se remarcă că acest efort financiar al bugetului de stat va fi acoperit din contul alocațiilor aprobate în bugetul de stat pentru anul 2017 pentru implementarea Strategiei de reformă a administrației publice.

5. Modul de încorporare a proiectului în sistemul actelor normative în vigoare

Adoptarea și intrarea în vigoare a proiectului va necesita ajustarea cadrului normativ al Guvernului în vederea excluderii eventualelor conflicte cu norme legale care se propun a fi modificate.

Astfel pentru a asigura realizarea acestei sarcini, în conformitate cu prevederile finale și tranzitorii ale proiectului, Guvernul urmează să întreprindă măsuri de reglementare normativă dintre care ținem să evidențiem următoarele:

➤ să modifice regulamentele de organizare și funcționare ale ministerelor și altor

autorități administrative din subordine în contextul suprimării funcției de viceministru, consolidării funcției de secretar de stat și introducerii funcției de secretar general de stat;

➤ să revizuiască cadrul normativ de organizare și funcționare a Cancelariei de Stat din perspectiva modificării statutului conducerii acesteia și a modificării modului de numire în funcție a șefilor și șefilor adjuncți ai oficiilor teritoriale ale Cancelariei de Stat;

➤ să revizuiască cadrul normativ al Guvernului care pune în aplicare prevederile legislației privind salarizarea funcționarilor publici;

➤ să modifice actele normative ale Guvernului care stabilesc statutul unor subdiviziuni interne autonome ale ministerelor și/sau a altor autorități publice.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului


În conformitate cu prevederile Legii nr. 780 din 27 decembrie 2001 privind actele legislative, proiectul a fost supus avizării și consultării publice.

Obiecțiile și propunerile înaintate în procesul avizării de către autoritățile publice interesate au fost în mare parte acceptate. Recomandările comportă atât caracter conceptual, cât și tehnoredacțional.

Unele obiecții și propuneri nu au fost acceptate din motiv că acestea fie depășesc obiectul de reglementare al proiectului de lege, fie sunt fundamentate insuficient, inclusiv din punct de vedere juridic etc.

Proiectul, de asemenea, conform procedurii legale a fost supus expertizei juridice și expertizei anticorupție, majoritatea recomandărilor înaintate fiind reflectate în proiectul de lege. Unele dintre recomandări nu au fost acceptate din aceleași motive, expuse mai sus.

Rezultatele examinării obiecțiilor, propunerilor și recomandărilor venite din partea autorităților interesate, inclusiv argumentele de rigoare privind neacceptarea și modul în care a fost acceptată propunerea respectivă, sunt reflectate în sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiectul respectiv de lege.



Iurie CIOCAN,
director al Centrului
de Implementare a Reformelor