



Parlamentul
Republicii Moldova

Obj.08 nr. 271
19 iunie 2020

Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

la proiectul legii pentru modificarea art.134 din Codul educației nr.152/2014

(nr.209 din 28 mai 2020)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege sus-nominalizat, prin prisma prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului și ale prevederilor Legii cu privire la actele normative nr.100/2017 și expune următoarele considerente.

I. Observații generale:

1. Proiectul legii a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către deputatul în Parlament dl. Vladimir Bolea, fapt ce corespunde art.73 din Constituție și prevederilor art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Conform notei informative, proiectul legii supus avizării reprezintă o acțiune primordială, care se înscrie în procesul de promovare a imaginii și statutului cadrului didactic, precum și de inserție profesională a tinerilor specialiști și are drept scop susținerea tinerilor specialiști, absolvenți ai instituțiilor de învățământ profesional tehnic postsecundar și postsecundar nonterțiar pedagogic de a beneficia, în primii trei ani de activitate, de indemnizații stabilite de Guvern.

3. Autorul relevă în nota informativă, condițiile ce au impus elaborarea proiectului și prezintă argumentele corespunzătoare. Cu referire la fundamentarea economico-financiară, condiție obligatorie, potrivit art.30 alin.(1) lit.e) din Legea nr.100/2017, autorul menționează că, implementarea proiectului necesită cheltuieli financiare suplimentare prin transferurile cu destinație specială de la bugetul de stat către bugetele locale de nivelul II.

În acest caz, devin incidente normele art.131 alin.(4) ale Constituției, fiind necesar acceptul expres al Guvernului. Totodată, potrivit art.47 alin.(6) din Regulamentul Parlamentului, în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare, materiale și de altă natură, se anexează fundamentarea economico-financiară.

4. Conform prevederilor art.58 din Regulamentul Parlamentului, proiectele de acte legislative și propunerile legislative înaintate de deputați se remit Guvernului spre avizare, iar potrivit art.131 alin.(4) din Constituție, adoptarea proiectului de lege este condiționată de acceptul Guvernului.

5. Potrivit art. 35 din Legea nr. 100/2017, expertiza anticorupție este obligatorie pentru toate proiectele actelor normative, inclusiv pentru cele elaborate de deputați.

II. Observații de conținut și de respectare a cerințelor tehnicii legislative:

1. Denumirea proiectului de lege, precum și partea introductivă a Art.I. din proiect, se va completa după cuvintele „Codul educației” cu sintagma „al Republicii Moldova”.

2. Conform practicii de elaborare a actelor normative, în cazul în care actul normativ propus spre modificare, a fost ulterior modificat, acest fapt se indică. Propunem o nouă variantă a părții introductive a Art.I din proiect:

„**Art.I.** – La articolul 134 din Codul educației al Republicii Moldova nr.152/2014 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr.319–324, art.634), cu modificările ulterioare, alineatul (5) va avea următorul cuprins:”.

3. Conținutul textului alin.(5) necesită a fi redactat și conformat cerințelor art.54 din Legea nr.100/2017, în special, cu referire la terminologia utilizată.

Atragem atenție că, legislația în vigoare utilizează noțiunea de „*instituție de învățământ profesional tehnic postsecundar și postsecundar nonterțiar*”, (vezi, art.15 „Tipurile instituțiilor de învățământ” din Codul educației). Referitor la textul „*la formele de finanțare buget sau contract*”, menționăm că este utilizată formula: „*pe locuri cu finanțare de la bugetul de stat sau cu taxă de studii achitată de către persoane fizice sau juridice*” (vezi, art.63 alin.(4) din Codul educației).

De asemenea, atragem atenție că, potrivit art.17 din Codul educației, la finalizarea studiilor în învățământul profesional tehnic postsecundar și postsecundar nonterțiar, se eliberează „*Diplomă de studii profesionale*” (vezi, alin.(6) lit.d)).

4. La Art.II.

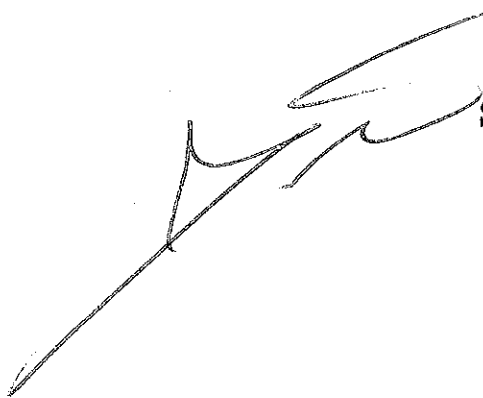
Pornind de la faptul că, autorul propune ca Legea să intre în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial, în vederea excluderii neclarităților în aplicarea normelor legale, considerăm necesar examinarea suplimentară a modului de punere în aplicare a legii, întru asigurarea realizării drepturilor și obligațiilor subiecților. În cazul, în care timp de 6 luni nu sunt asigurate condițiile stabilite de lege, în lipsa actelor normative ale Guvernului, legea nu poate fi aplicată. Considerăm că, la data intrării în vigoare a legii, actele normative întru executarea acesteia, trebuie să fie adoptate și publicate în mod corespunzător, toate urmînd a fi puse în aplicare după publicare, concomitent.

Mai mult, reieșind din prevederile pct.3, 4 și 14 al Regulamentului cu privire la modul de calcul, repartizare, utilizare și evidență a transferurilor cu destinație specială pentru susținerea cadrelor didactice tinere, aprobat prin

Hotărîrea Guvernului nr.802/2015, volumul transferurilor cu destinație specială pentru susținerea cadrelor didactice tinere, cu repartizarea acestora unităților administrativ-teritoriale de nivelul al doilea și ale UTA Găgăuzia, se prevede în legea bugetului de stat pe anul respectiv de gestiune.

În urma celor expuse, aplicarea normelor conținute în prezentul proiect de lege va fi posibilă, doar concomitent cu modificarea volumului transferurilor cu destinație specială pentru susținerea cadrelor didactice tinere, cuprinse în legea bugetului de stat.

În concluzie, menționăm că textul proiectului legii, urmează a fi redactat, ținând cont de obiecțiile expuse în prezentul aviz. Oportunitatea adoptării proiectului de lege ține nemijlocit de atribuțiile Parlamentului.



**Șef Direcție generală
Ion CREANGĂ**

*Ex. Silvia Cojocari,
tel. 820-576*