



## Comisia mediu și dezvoltare regională

### R A P O R T

asupra proiectului de lege privind controlul pericolelor de accidente  
majore care implică substanțe periculoase

Nr. 18 din 31.01.2020

(lectura II)

Comisia mediu și dezvoltare regională a examinat pentru lectura a doua proiectul de lege privind controlul pericolelor de accidente majore care implică substanțe periculoase, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvernul Republicii Moldova și comunică următoarele.

Prezentul proiect de lege a fost elaborat în scopul creării cadrului legal de reglementare și stabilire a unui sistem de control și de management pentru a preveni accidentele de la utilizarea de substanțe periculoase și provocarea accidentelor majore, precum și de limitare a efectelor acestora asupra sănătății populației și mediului înconjurător, care pot avea consecințe grave și irecuperabile la nivel național și internațional.

Proiectul de lege nominalizat a fost examinat și aprobat pentru prima lectură în ședința plenară a Parlamentului din 13 martie 2020.

Pentru lectura a doua Comisia mediu și dezvoltare regională a examinat obiecțiile și propunerile parvenite la proiect, care sunt prezentate în sinteză ca anexă la raport.

Astfel, reieșind din cele expuse și ținând cont de amendamentele acceptate, Comisia mediu și dezvoltare regională cu majoritatea de voturi ai membrilor săi (6 – ”pentru”) propune proiectul de lege privind controlul pericolelor de accidente majore care implică substanțe periculoase, nr. 18 din 31.01.2020, pentru examinare și adoptare în lectura a doua.

**Nicolae CIUBUC,**  
Președintele Comisiei

**SINTEZA**

**amendamentelor la proiectul de lege privind controlul pericolelor de accidente majore care implică substanțe periculoase nr. 18 din 31.01.2020**

Nr. crt.	Textul proiectului de lege	Conținutul amendamentului, propuneri, obiecții	Autorul amendamentului	Rezultatul examinării de către comisia sesizată în fond
1	2	3	4	5
1.	<p>Articolul 3 Noțiuni principale operator – orice persoană juridică care exploatează ori deține controlul unui amplasament sau al unei instalații ori căreia, i-a fost delegată puterea de decizie economică sau de luare a deciziilor asupra funcționării din punct de vedere tehnic și al siguranței amplasamentului ori instalației;</p>	<p>Se propune reexaminarea definiției de "operator" ținându-se cont de Directiva nr. 2012, cât și de cadrul legislativ național în domeniul securității industriale a obiectelor industriale periculoase.</p>	<p>Direcția generală a Juridică a Secretariatului Parlamentului</p>	<p>Se acceptă Se propune următoarea redacție a noțiunii de „operator”: „operator - orice persoană fizică sau juridică, care exploatează ori deține controlul unui amplasament sau al unei instalații ori căreia, i-a fost delegată puterea de decizie economică sau de luare a deciziilor asupra funcționării din punct de vedere tehnic și al siguranței amplasamentului ori instalației.”.</p>
2.	<p><b>Articolul 6:</b> (2) Notificarea sau actualizarea acesteia, se trimite Agenției de Mediu prin subdiviziunile teritoriale, în următoarele termene: a) pentru amplasamentele noi, înainte de obținerea autorizației de construire sau a exploatării, cu respectarea procedurii de evaluare a impactului asupra mediului, respectiv a procedurii de emitere a autorizației de mediu, potrivit prevederilor legislației, sau cu 90 de zile</p>	<p>La art. 6, alin. (2) lit a) se propune reexaminarea cuvintelor "autorizației de construire sau a exploatării", pe motiv că Legea nr. 163/2010 privind autorizarea executării lucrărilor de construcție utilizează "autorizație de construire" și "autorizație de exploatare". Se propune în corespundere cu prevederile Legii nr. 163/2010, substituirea cuvintelor "a exploatării" cu cuvintele "în perioada exploatării".</p>	<p>Direcția generală a Juridică a Secretariatului Parlamentului</p>	<p>Se acceptă Se propune substituirea sintagmei „a exploatării” cu sintagma „<b>în perioada exploatării</b>”. Totodată, având în vedere că sunt specificate „amplasamentele noi” care sunt de 2 tipuri conform noțiunii, se propune introducerea textului „<b>după caz</b>” după sintagma propusă. Astfel, pct. a) va avea următorul conținut: ”a) pentru amplasamentele noi, înainte de obținerea autorizației de construire sau <b>în perioada exploatării, după caz,</b> ...”.</p>

<p>înainte de schimbarea ce determină o modificare a inventarului de substanțe periculoase, ca urmare a unor modificări ale instalațiilor ori activităților sale;</p> <p>(5) Operatorul actualizează notificarea și o transmite Agenției de Mediu prin subdiviziunile teritoriale, înainte de apariția următoarelor situații:</p> <p>a) creșterea ori scăderea cantității, schimbarea naturii ori a formei fizice a substanței periculoase prezente pe amplasament, după cum este indicat în notificarea prezentată de operator conform prevederilor alin. (1), sau o modificare a proceselor în care aceasta este utilizată;</p> <p>b) modificarea unui amplasament sau a unei instalații care poate avea consecințe în termeni de pericole de accident major;</p> <p>c) închiderea definitivă a amplasamentului sau dezafectarea acestuia;</p> <p>d) modificări ale informațiilor prevăzute la alin. (1) lit. a)-c).</p>	<p>La alin. (5) se propune substituirea cuvintelor "subdivizii teritoriale" cu cuvintele "subdiviziunile sale teritoriale". Obiecția este valabilă pentru toate alte cazuri similare din proiect</p>		<p><b>Se acceptă</b></p>
<p>3.</p> <p><b>Articolul 8. Măsuri suplimentare</b></p>	<p>Se propune ca denumirea art. 8 să fie completată cu cuvintele "în cazul efectelor domino" având în vedere faptul că în art. 19, alin. (4) lit. d) sunt reglementate "efectele</p>	<p>Direcția generală Juridică a Secretariatului Parlamentului</p>	<p><b>Se acceptă</b> Se propune modificarea denumirii art. 8 și anume: <b>„Articolul 8. Măsuri suplimentare</b></p>

	domino" și se face trimitere la art. 8 Întrucât potrivit art. 12 din proiect, autoritățile administrației publice locale sunt responsabile de amenajarea teritoriului și planificarea urbană, iar în varianta propusă, nu se distinge categoria autorității respective, pentru precizia normei, se propune ca după cuvântul "publice" să fie introdus cuvântul "locale".	domino" și se face trimitere la art. 8 Întrucât potrivit art. 12 din proiect, autoritățile administrației publice locale sunt responsabile de amenajarea teritoriului și planificarea urbană, iar în varianta propusă, nu se distinge categoria autorității respective, pentru precizia normei, se propune ca după cuvântul "publice" să fie introdus cuvântul "locale".	în cazul efectelor domino". Se acceptă
4.	<p>Articolul 9 Raportul de securitate:</p> <p>(1) Operatorul amplasamentului de nivel superior întocmește raportul de securitate care include:</p> <p>e) informații necesare autorităților competente prevăzute la art. 5 alin. (2) și autorităților administrației publice responsabile de amenajarea teritoriului și urbanism, pentru a permite luarea de decizii cu privire la localizarea sau dezvoltarea de noi activități în jurul amplasamentelor existente.</p>	<p>Direcția generală Juridică a Secretariatului Parlamentului</p>	<p>Se acceptă</p>
5.	<p><b>Articolul 11.</b> Planurile de urgență</p> <p>(1) Pentru toate amplasamentele de nivel superior, operatorul:</p> <p>a) elaborează planul de urgență internă care include măsurile aplicate în interiorul amplasamentului, în cazul producerii unui accident major;</p> <p>b) furnizează informații Autorităților publice locale pe teritoriul căreia se află amplasamentul, care va fi utilizată pentru elaborarea planului de urgență externă, în cazul producerii unui accident major.</p> <p>(2) În termen de 180 de zile de</p>	<p>La art. 11:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- alin. (1) lit. b), pentru precizia normei, cuvântul "Autorităților" urmează a fi substituit cu cuvintele "autorităților administrației". Obiecția este valabilă și pentru alin. (7), (8), (9), (10) al acestui articol;</li> <li>- alin. (2), în scopul unificării terminologiei juridice, cuvintele "publică locală" urmează a fi substituite cu cuvintele "administrației publice locale". Obiecția este valabilă și pentru alin. (6) al acestui articol, precum și pentru alte cazuri similare din proiect.</li> </ul>	<p>Direcția generală Juridică a Secretariatului Parlamentului</p> <p>Se acceptă</p>

la data primirii de la operator a informațiilor, în temeiul prevederilor alin. (1) lit. b), autoritatea publică locală pe teritoriul căreia se află amplasamentul, cu suportul Agenției pentru Supraveghere Tehnică și Inspectoratului General pentru Situații de Urgență, elaborează un plan de urgență externă pentru măsurile care sunt luate în exteriorul amplasamentului..

(6) Autoritatea publică locală pe teritoriul căreia se află amplasamentul, pune la dispoziția publicului interesat planurile de urgență externă atunci când acestea sunt elaborate sau modificate substanțial, înainte de a fi aprobate, astfel încât publicul să aibă posibilitatea să își exprime opinia cu privire la aceste planuri.

(7) Planurile de urgență internă și externă sunt actualizate și testate periodic, la intervale de cel mult 3 ani și, unde este necesar, actualizate de operator și, respectiv, de Autoritatea publică locală pe teritoriul căreia se află amplasamentul. Actualizarea are în vedere modificările care au loc în cadrul amplasamentelor respective sau

în serviciile de urgență implicate, noile cunoștințe tehnice, precum și noile cunoștințe privind intervenția în caz de accidente majore.

(8) Planurile de urgență se pun în aplicare imediat de operator și de Autoritatea publică locală pe teritoriul căreia se află amplasamentul, în următoarele situații:

a) când survine un accident major; sau  
b) când survine un eveniment necontrolat, care poate, prin natura sa, să conducă la un accident major.

(9) În baza informațiilor conținute în raportul de securitate, Autoritatea publică locală pe teritoriul căreia se află amplasamentul, în comun cu Agenția de Mediu, Agenția pentru Supraveghere Tehnică și Inspectoratul General pentru Situații de Urgență, prin subdiviziunile teritoriale, poate decide că pentru anumite amplasamente nu este necesar să se elaboreze planul de urgență externă prevăzut la alin. (1) lit. b).

(10) În cadrul planurilor de urgență externă, Autoritatea publică locală pe teritoriul căreia se află amplasamentul, Agenția

	<p>de Mediu, Agenția pentru Supraveghere Tehnică și Inspectoratul General pentru Situații de Urgență, prin subdiviziunile teritoriale, se asigură că acolo unde este cazul, se ia în considerare necesitatea întăririi cooperării în ceea ce privește asistența în domeniul protecției civile, cu statele vecine, în caz de accidente majore.</p>			
<p><b>6.</b></p>	<p><b>Articolul 12.</b> Amenajarea teritoriului  (1) Autoritățile administrației publice locale pe teritoriul cărora se află amplasamentul, responsabile de amenajarea teritoriului și planificarea urbană, în comun cu autoritățile competente prevăzute la art. 5 alin. (2), se asigură că obiectivele de prevenire a accidentelor majore și de limitare a consecințelor acestora pentru sănătatea umană și pentru mediu sunt incluse în politicile de amenajare a teritoriului, inclusiv în documentația de amenajare a teritoriului și urbanism, elaborată și aprobată conform legislației. În acest scop, autoritățile competente examinează documentele de planificare teritorială și emit avize la proiectele în care sunt</p>	<p>Afît pentru art. 12, cît și pentru toate cazurile similare din proiect se propune respectarea principiului unicității terminologiei utilizate cu referire la cuvintele "amenajarea teritoriului și planificarea urbană". La alin. (2) și (3) este utilizată sintagma "amenajarea teritoriului și urbanism";  Se propune revvederea cuvintelor "politicile de amenajare a teritoriului" în corelare cu alin (2), unde se utilizează cuvintele "politicile de dezvoltare și amenajare a teritoriului";  Întru păstrarea unei terminologii constante în tot cadrul normativ și pentru respectarea terminologiei utilizate în Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală, se propune substituirea cuvintelor "documentația de amenajare a teritoriului și urbanism" cu cuvintele "documentației de urbanism și amenajare a teritoriului".  Avînd același motiv, se propune ca la alin. (1) lit d) cuvintele "locații de uz public" să fie substituite cu cuvintele "bunuri de uz public".</p>	<p>Direcția generală Juridică a Secretariatului Parlamentului</p>	<p><b>Se acceptă</b></p>

<p>implicate substanțe sau amestecuri periculoase, cu privire la următoarele aspecte:</p> <p>a) amplasarea și construcția noilor amplasamente, care se încadrează în prevederile prezentei legi, și în conformitate cu planul urbanistic general al localității;</p> <p>b) procedurile de proiectare și construcție a noilor amplasamente se efectuează în conformitate cu Legea nr. 163/2010 privind autorizarea executării lucrărilor de construcție;</p> <p>c) modificările aduse amplasamentelor existente cărora le sunt aplicabile prevederile art. 10;</p> <p>d) noi proiecte de dezvoltare, inclusiv căi de transport, locații de uz public și zone rezidențiale aflate în vecinătatea amplasamentelor, unde stabilirea de amplasamente sau dezvoltările pot genera, crește riscul sau agrava consecințele unui accident major.</p> <p>(2) Autoritățile competente prevăzute la art. 5 alin. (2), în comun cu autoritățile administrației publice locale pe teritoriul cărora se află amplasamentul, responsabile de amenajarea teritoriului și</p>		<p>La alin. (2) lit b) se propune ca cuvintele "deosebit de vulnerabile sau de interes natural deosebit" să fie substituite cu cuvintele "protejate de stat și zonelor de interes special pentru conservare" în corespundere cu Legea nr. 1583/1998 privind fondul arilor naturale protejate de stat și Legea nr. 94/2007 cu</p>
		<p><b>Se acceptă</b></p>

privire la rețeaua ecologică.

urbanism, se asigură că politicile de dezvoltare și amenajare a teritoriului sau alte politici relevante și procedurile de punere în aplicare a acestora prevăd pe termen lung necesitatea:

a) menținerii unor distanțe de siguranță între amplasamentele care cad sub incidența prevederilor prezentei legi și zonele rezidențiale, clădirile și zonele frecventate de public, zonele de agrement și, în măsura în care este posibil, căile de transport importante;

b) protecției ariilor naturale deosebit de vulnerabile sau de interes natural deosebit, aflate în apropierea amplasamentelor, atunci când este necesar, prin distanțe de siguranță ori alte măsuri corespunzătoare;

c) luării unor măsuri tehnice suplimentare, în cazul amplasamentelor existente, conform prevederilor art. 4 pentru a nu crește riscurile pentru sănătatea umană și pentru mediu.

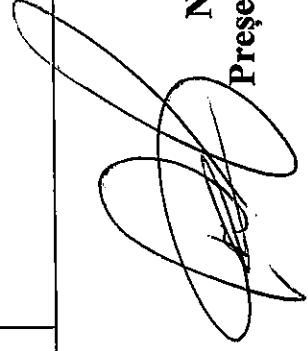
(3) Autoritățile competente prevăzute la art. 5 alin. (2) lit. a)-d), în colaborare cu autoritățile administrației publice locale pe teritoriul cărora se află amplasamentul,

<p>responsabile de amenajarea teritoriului și urbanism, inițiază proceduri de consultare pentru punerea în aplicare a politicilor stabilite la alin. (1).</p> <p>(4) Operatorii amplasamentelor prezintă autorităților competente menționate informații cu privire la riscurile pe care le presupune amplasamentul, precum și recomandările tehnice cu privire la aceste riscuri.</p>	<p>La alin. (4) pentru un spor de precizie normativă, după cuvântul "menționate" urmează a se indica articolul la care se face trimitere</p>		<p><b>Se acceptă</b></p> <p>Se propune pentru precizie de a completa art. 12, alin. (4) după cuvântul „menționate” cu cuvântul ”în alin. (3)” și în continuare după text.</p>
<p><b>7. Articolul 13.</b> Informarea publicului</p> <p>(1) Operatorul pune la dispoziția publicului informațiile prevăzute în anexa nr. 6, inclusiv în format electronic pe propria pagină oficială. Informațiile se actualizează, inclusiv în cazul modificărilor prevăzute la art. 10.</p> <p>(6) În cazurile în care Inspectoratul General pentru Situații de Urgență decide că un amplasament aflat în apropierea teritoriului altui stat nu prezintă pericol de accident major în afara perimetrului său în contextul prevederilor art. 11 alin. (9) și, din acest motiv, nu este necesară elaborarea unui plan de urgență externă prevăzut la art. 11, alin. (1), informează în acest sens autoritățile similare</p>	<p>La articolul 13, alin. (1) pentru a fi în corespundere cu terminologia utilizată în HG nr. 1467/2016, se propune ca cuvintele "propria pagină oficială" să fie substituite cu cuvintele "pagina web oficială proprie". Obiecția valabilă pentru toate cazurile similare din proiect.</p> <p>Pentru precizarea normei, se propune la alin. (6) ca cuvântul "luată" să fie substituit cu cuvântul "adoptată".</p>	<p>Direcția generală a Juridică a Secretariatului Parlamentului</p>	<p><b>Se acceptă</b></p>

8.	din statul vecin cu privire la decizia luată și motivarea acesteia.	Art. 15 reglementează obligațiile operatorului în cazul producerii unui accident major. Însă proiectul nu conține prevederi care se vor referi la sancționarea acestor persoane pentru neinformarea organelor competente despre producerea accidentului major. Astfel, se propune înserarea unui articol în cuprinsul proiectului de lege, care ar prevedea sarcinile/obligațiile, care pot atrage răspunderea contravențională.	Direcția generală a Juridică a Secretariatului Parlamentului	<p><b>Se acceptă</b> Se propune completarea proiectului de lege în cauză cu un nou articol; „Art. 23”, cu următorul conținut: „Articolul 23. Răspunderea pentru încălcarea legislației Persoanele fizice și/sau juridice vinovate de încălcarea legislației privind nerespectarea condițiilor de utilizare a substanțelor periculoase în contextul prezentei legi, poartă răspundere în conformitate cu Codul contravențional, Codul penal și cu alte acte legislative.”</p> <p><b>Se acceptă</b> A se vedea p. 8 din Sinteză</p>
9.		Se propune înserarea unui articol în cuprinsul proiectului de lege, care ar prevedea sarcinile/obligațiile, care pot atrage răspunderea contravențională în cazul nerespectării art. 16 din proiect.	Direcția generală a Juridică a Secretariatului Parlamentului	
10.	<p><b>Articolul 17. Informații</b> furnizate de către statul de origine, statelor afectate în urma producerii unui accident major (1) În scopul prevenirii și limitării consecințelor accidentelor majore, Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului, în calitate de coordonator național al Convenției Comisiei Economice a Organizației Națiunilor Unite pentru Europa privind efectele transfrontiere ale accidentelor industriale și</p>	<p>Se propune la art. 17 alin (1) de invocat momentul aderării Republicii Moldova la Convenție menționată cu indicarea actului normativ de aderare.</p>	Direcția generală a Juridică a Secretariatului Parlamentului	<p><b>Se acceptă</b> Se propune redactarea alin. (1) după cum urmează: „1) În scopul prevenirii și limitării consecințelor accidentelor majore, Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului, în calitate de coordonator național al <i>Convenției privind efectele transfrontaliere ale accidentelor industriale (Helsinki, 17 martie 1992), ratificată prin Hotărârea Parlamentului nr. 1546-XII din 23 iunie 1993...</i>” mai departe după text. De asemenea, se propune excluderea denumirii „Comisiei Economice a</p>

	<p>Inspectoratul General pentru Situații de Urgență, în calitate de punct de contact pentru notificarea accidentelor industriale, conform Convenției privind efectele transfrontiere ale accidentelor industriale; informează statele posibil afectate despre accidentele majore produse pe teritoriul țării noastre, dacă acestea îndeplinesc criteriilor prevăzute în anexa nr. 7. Informarea cuprinde următoarele:</p>		<p>Organizației Națiunilor Unite pentru Europa”, deoarece conform cadrului normativ național se utilizează doar denumirea Convenției fără menționarea organizației internaționale respective. Modificarea este valabilă și pentru alin. (2) și (3) din art. 17, precum și art. 20 alin. (2).</p>
<p><b>11.</b></p>	<p><b>Articolul 19. Controale</b> (1) Inspectoratul pentru Protecția Mediului, Agenția pentru Supraveghere Tehnică și Inspectoratul General pentru Situații de Urgență (ca organ consultativ), organizează un sistem de control, adaptat tipului de amplasament, indiferent de primirea raportului de securitate sau a oricărei altei documentații înaintate de operator, în conformitate cu cerințele și condițiile prevederilor Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat asupra întreprinzător.</p>	<p>Se propune revizuirea termenilor: ”controale”, ”acțiuni de control și de inspecție”, ”control de inspecție, investigație”, ”un sistem de control” în scopul unificării terminologiei pe tot cuprinsul proiectului de lege.</p>	<p><b>Se acceptă</b> Se propune unificarea termenilor și menținerea termenului „control” conform prevederilor Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător.</p>
<p><b>12.</b></p>	<p><b>Articolul 22. Accesul la justiție</b> Autoritatea competentă se asigură că: 1) orice persoană care solicită informații în conformitate cu</p>	<p>Art.22 reglementează norme referitoare la dreptul persoanelor de a obține o revizuire a actelor sau a solicita repararea unei omisiuni a unei autorități competente, care însă nu se conțin în HG nr. 1467/2016. Astfel, se</p>	<p><b>Se acceptă</b> Se propune înlocuirea punctelor 16-19 cu pct. 32-33 din Regulamentul privind accesul publicului la informația de mediu, aprobat prin Hotărârea</p>

	<p>dispozițiile art. 13, alin. (2), lit. b) sau c) sau cu art. 21 alin. (1), poate să obțină o revizuire, potrivit prevederilor pct. 16-19 din Regulamentul privind accesul publicului la informația de mediu, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1467/2016, a actelor sau a omisiunilor unei autorități competente în legătură cu o astfel de solicitare;</p>	<p>propune revizuirea punctelor 16-19 din Regulamentul privind accesul publicului la informația de mediu.</p>		Guvernului nr. 1467/2016.
<p><b>13.</b></p>	<p><b>Articolul 23.</b> Organizarea executării  (1) Prezentă lege intră în vigoare la expirarea a 12 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.  (2) Guvernul, în termen de 12 luni de la data publicării prezentei legi:  a) va prezenta Parlamentului propuneri privind aducerea în concordanță a legislației cu prezenta lege;  b) va aduce în concordanță actele normative cu prezenta lege;  c) va adopta actele normative necesare pentru executarea prezentei legi.</p>	<p>La art. 23 se propune ca termenul de executare a prevederilor legii "12 luni" să fie substituit cu termenul "6 luni", având în vedere obiectul de reglementare și ținând cont de reglementările Directivei 2012/18/UE.</p> <p>La lit. c) se propune pentru precizie după cuvântul "executarea" să fie introdus cuvântul "prevederilor".</p>	<p>Direcția generală Juridică a Secretariatului Parlamentului</p>	<p>Se acceptă</p>



**Nicolae CIUBUC**  
**Președintele Comisiei**