



18 02 2013

Dj.1 Nr. 92

AVIZ

la proiectul Legii despre semințe

(nr.3 din 15 ianuarie 2013)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.1019 din 28 decembrie 2012, și în conformitate cu art.54 din Regulamentul Parlamentului menționează următoarele.

Procedura de înaintare a proiectului de lege corespunde art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului, proiectul fiind înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvern.

Proiectul de lege stabilește un cadru legislativ nou în domeniul producerii, prelucrării, comercializării, controlului și certificării calității semințelor de plante și a materialului săditor.

Proiectul prezentat a fost elaborat în conformitate cu planul de acțiuni Republica Moldova – Uniunea Europeană. Totodată, perfecționarea cadrului legislativ și normativ în domeniul producerii semințelor și a materialului săditor a fost prevăzut în Planul de acțiuni al Guvernului pentru anii 2012-2015, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.289 din 7 mai 2012.

I.Obiecții cu caracter general:

1. Conform notei informative, proiectul de lege a fost ajustat la prevederile comunitare în domeniul semințelor, însă, tabelul de concordanță cu legislația UE lipsește. La fel, proiectul nu conține nici o mențiune din care să reiasă cu claritate actul comunitar care a fost preluat din legislația UE, cerințe prevăzute în Legea nr.780/2001 privind actele legislative precum și în Regulamentul privind mecanismul de armonizare a legislației Republicii Moldova cu legislația comunitară, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.1345 din 24.11.2006.

2. Informația prezentată în Analiza impactului de reglementare ce ține de definirea problemei și componența juridică este depășită. Actualmente, cadrul legal în domeniul semințelor a fost ajustat cu Legea nr.113 din 18.05.2012 cu privire la stabilirea principiilor și a cerințelor generale ale legislației privind siguranța

alimentelor, Hotărîrea Guvernului privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor nr. 51 din 16.01.2013, etc.

II. Obiecții de conținut și de tehnică legislativă:

1. La art.1:

- în titlu, reieșind din conținutul articolului care reglementează obiectul legii, termenul *scopul* urmează de substituit cu termenul *obiectul*;
- alin.(3) nu este necesar, deoarece dispozițiile lui se regăsesc în art.2 din proiect în noțiunile: *material săditor* și *plantă*, definite la lit.n) și lit.p).

Atenționăm și asupra divergențelor de norme. Astfel, potrivit în alin.(3) al art.1 termenul *sămînță cuprinde și materialul săditor*, iar potrivit lit.n) din art.2, invers *materialul săditor cuprinde semințe*. Sugerăm verificarea corectitudinii definirii noțiunilor, și revizuirea în acest sens a noțiunii de *semințe* de la lit.t) din art.2.

2. La art.2, lit.e) noțiunea *catalogul soiurilor de plante* diferă de cea adoptată în ultimele modificări prin Legea nr.85 din 13.04.2012, în vigoare din 15.06.2012, care au fost tot în scopul ajustării la legislația comunitară. Astfel, urmează de verificat care formulă în definirea noțiunii este corectă: ***admise pentru producere și comercializare în Republica Moldova*** (din proiect) sau ***admise pentru cultivare în Republica Moldova*** (din Legea în vigoare)”.

3. Din titlul art.3 cuvintele expuse între paranteze (*în continuare – organul central de specialitate*) urmează a fi înserate în text, după cum urmează:

„*Organul central de specialitate al administrației publice în domeniul agriculturii (în continuare – organul central de specialitate) are următoarele atribuții:*”

4. La art.4 invocăm obiecție de același gen. Inclusiv:

- la alin.(2), competența prevăzută la lit.n), de a *aproba* sectoarele semincere și de hibridare a culturilor agricole se dublează cu competența stabilită pentru organul central de specialitate în art.3 pct.3) de a propune Guvernului spre *aprobare* zonele speciale pentru producerea semințelor. Potrivit competențelor în domeniul controlului semincer prevăzute în Regulamentul privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.51 din 16.01.2013, de Agenție ține ***verificarea amplasării sectoarelor semincere și de hibridare și a respectării tehnologiei de cultivare și a izolării spațiale în pepinierele pomicole***.

5. Materia reglementată în Capitolul III nu ține de obiectul proiectului de lege prezentat, (a se vedea art.1 din proiect). Există legislație specială care reglementează procedura de testare și înregistrare a soiurilor de plante, precum și condițiile de radieră a soiurilor din Catalogul soiurilor de plante al Republicii Moldova. Ne referim la *Legea nr.39-XVI din 29 februarie 2008 privind protecția soiurilor de plante și Regulamentul privind testarea și admiterea soiurilor în*

Catalogul soiurilor de plante, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.43 din 15.01.2013.

Precizăm, că potrivit art.18 alin.(3) din Legea nr.780/2001, în cazul în care proiectul de act legislativ cuprinde prevederi din legislația în vigoare, acestea, de regulă, nu se reproduc, dar se face trimitere la ele. Astfel, se impune revizuirea articolelor 5 și 6 sau modificarea obiectului proiectului de lege.


6. La art.12, alin.(2) pentru o structurare corectă punctul *1)* urmează a fi exclus.

7. În textul proiectului de lege nu se utilizează uniform noțiunea de *agenți economici*. Sugerăm de a defini corect noțiunea respectivă în art.2 pentru utilizarea uniformă în tot textul proiectului de lege.

8. Deoarece, noile reglementări ale proiectului de lege implică modificarea unor acte legislative, art.20 alin.(2) urmează de completat cu o literă nouă cu următorul conținut:

„va prezenta Parlamentului propuneri privind aducerea legislației în vigoare în concordanță cu prezenta lege”.

În concluzie, proiectul de lege necesită a fi perfectat și îmbunătățit conform obiecțiilor expuse în prezentul aviz. Cu respectarea procedurilor regulamentare acesta poate servi drept obiect de discuție în ședință plenară.



**Șef Direcție
Ion CREANGĂ**