



13 iunie 2016

Dj 8 nr. 269

## AVIZ

### la proiectul de lege cu privire la completarea unor acte legislative (nr.215 din 17.05.2016)

Direcția generală juridică, a examinat proiectul de lege menționat, în conformitate cu prevederile art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797-XIII din 02.04.1996 și ale Legii privind actele legislative nr.780-XV din 27.12.2001 și expune următoarele.

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către deputatul în Parlament Vladimir Odnostalko, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Proiectul de lege are ca obiect de reglementare completarea Codului fiscal, în sensul interzicerii deducerii pierderilor de capital ale persoanelor fizice și juridice care desfășoară activitatea în domeniul jocurilor de noroc și completarea Legii privind reglementare prin licențiere a activității de întreprinzător nr.451-XV din 30.07.2001, în scopul retragerii licenței în cazul declarării pierderilor de capital pe parcursul a 2 ani consecutivi de către persoanele care desfășoară această activitate.

Potrivit explicațiilor prezentate în Nota informativă, la baza elaborării proiectului de lege a servit informația prezentată în Hotărârea Curții de Conturi cu privire la Raportul auditului performanței sistemului administrării veniturilor publice nr.44 din 20.11.2015, prin care se exprimă dezacordul cu privire la facilitățile fiscale semnificative de care beneficiază activitățile economice aferente jocurilor de noroc și pariurilor, calificându-le drept activități cu impact socio-economic redus, inclusiv prin contribuțiile la formarea bugetului.

3. Referitor la respectarea procedurii de înaintare a proiectului de lege spre examinare, avînd în vedere prevederile art.20 din Legea nr.780/2001 și art.47 din Regulamentul Parlamentului, în Nota informativă adițională proiectului de lege, se prezumă a fi necesară prezentarea de rigoare a condițiilor ce au impus elaborarea proiectului, finalitățile urmărite prin implementarea noilor reglementări, principalele prevederi, locul actului în sistemul legislației, evidențierea elementelor noi, efectul social, economic și de altă natură al realizării lui, precum și **actul de analiză a impactului de reglementare**, în cazul în care actul legislativ reglementează activitatea de întreprinzător.

La fel, odată cu efectuarea analizei impactului de reglementare autorul trebuia să argumenteze, în baza evaluării costurilor și beneficiilor, necesitatea adoptării actului legislativ, ținînd cont și de **principiul proporționalității**, stabilit la art 4 din Legea cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător nr.235-XVI din 20.07.2006, care prevede că *actele normative trebuie să fie proporționale asigurării intereselor societății și protecției drepturilor întreprinzătorilor*.

Concomitent, autorul urma să prezinte și calculele economico-financiare în mărimea în care vor contribui la majorarea veniturilor bugetare, în rezultatul interzicerii deducerii pierderilor de capital ale persoanelor fizice și juridice care își desfășoară activitatea în domeniul jocurilor de noroc.

De altfel, asupra obiectului de reglementare al proiectului de lege devin incidente prevederile art.131 alin. (4) din Constituție, care prevăd că orice propunere legislativă sau amendament care atrag *majorarea sau reducerea veniturilor bugetare sau împrumuturilor*, precum și majorarea sau reducerea cheltuielilor bugetare pot fi adoptate numai după ce sunt acceptate de Guvern. Astfel, pentru adoptarea proiectului de lege este necesar să fie prezentat avizul pozitiv din partea Guvernului.

4. În ceea ce privește conceptul proiectului de lege, în mod special soluția propusă prin propunerea de completare a art.21 alin.(2) din Legea nr.451/2001, ținem să atenționăm că aceasta poate aduce atingere prevederilor constituționale. Potrivit principiilor fundamentale consacrate în art.9 alin.(3) din Constituție, factorii de bază ai economiei Republicii Moldova sunt piața, libera inițiativă economică și concurența loială. În exercitarea acestor principii statul trebuie să asigure, **libertatea comerțului și activității de întreprinzător**, protecția concurenței loiale, crearea unui cadru favorabil valorificării tuturor factorilor de producție, conform art.126 alin.(2) lit. b) din Constituție.

Prin urmare, în contextul prevederilor constituționale care în mod clar asigură libertatea de desfășurarea a activității de întreprinzător, sunt atestate aspecte de neconstituționalitate asupra normei prin care se propune retragerea licenței pentru activitatea în domeniul jocurilor de noroc, pe motivul declarării pierderilor de capital pe parcursul a doi ani de zile consecutivi.

Mai mult ca atît, stabilirea unor restricții speciale pentru un anumit gen de activitate supuse reglementării prin licențiere, precum și interzicerea deducerii

pierderilor de capital doar persoanelor fizice și juridice care își desfășoară activitatea în domeniul jocurilor de noroc aduce atingere și **principiului echității fiscale** stabilit la art.6 alin.(8) lit. c) din Codul fiscal, principiu care prevede tratarea egală a persoanelor fizice și juridice, care activează în condiții similare, în vederea asigurării unei sarcini fiscale egale.

Precizăm că, modificarea propusă prin proiectul de lege tratează în mod inegal o anumită categorie de agenți economici în raport cu ceilalți, fapt ce aduce atingere și principiului egalității stabilit la art.16 din Constituție.

5. În ceea ce privește respectarea normelor de tehnică legislativă, subliniem despre indicarea greșită a sursei de publicare a Codului fiscal. Deoarece Codul fiscal a fost republicat la data de 8 februarie 2007, sursa indicării corecte este **“republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ediție specială din 8 februarie 2007”**.

O altă eroare de ordin tehnic ține de omiterea legislaturii XV, din denumirea Legii nr.451-XV din 30.07.2001 privind reglementarea prin licențiere a activității de întreprinzător, specificată la art.2 din proiect.

În raport cu conținutul său normativ, proiectul se încadrează în categoria legilor organice, iar în aplicarea dispozițiilor art.72 din Constituție, adoptarea acestui proiect ține în totalitate de competența Parlamentului.

**Șef Direcție  
Ion Creangă**

