



Parlamentul  
Republicii Moldova

Aj-8 nr. 322  
25 iulie 2018

## Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

### Direcția generală juridică

#### AVIZ PRELIMINAR

#### la proiectul de lege pentru modificarea unor acte legislative

(nr. 280 din 23 iulie 2018)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege specificat în titlu, conform prevederilor art. 54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr. 797/1996 și cerințelor Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, și expune următoarele.

1. Proiectul de lege pentru modificarea unor acte legislative, a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvernul Republicii Moldova, fapt ce corespunde prevederilor art. 73 și art. 74 alin. (3) din Constituția Republicii Moldova, dar și art. 47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Proiectul de lege are ca obiect de reglementare activitatea asistenței medicale primare (în continuare AMP), rolul medicilor de familie, posibilitatea exercitării independente a profesiei de medic de familie, sporirea imaginii medicinei de familie, în special pentru tinerii specialiști în vederea acoperirii mai bune cu medici de familie în zona rurală, sporirii încrederii pacientului în medicul său de familie, creșterii calității serviciilor medicale primare.

3. Scopul elaborării proiectului de lege conform notei informative la proiectul de lege, constă în soluționarea mai multor probleme existente în activitatea asistenței medicale primare, așa ca: reglementarea ambiguă a formelor de activitate a AMP, fragmentările și dublările din sistem, activitatea

redușă a profesiunii de medic de familie, imposibilitatea exercitării independente a profesiunii, diminuarea rolului medicului de familie ca persoană de prim-contact pentru pacient, suprapunerile cu asistența medicală specializată, centralizarea excesivă cu suprimarea inițiativei individuale, insuficiența cadrelor medicale, perspective neatractive pentru angajarea tinerilor specialiști și menținerea lor în sistem, cost-eficiență și calitatea joasă a serviciilor AMP, insatisfacția beneficiarilor.

4. Este de remarcat, că în proiect sunt propuse modificări la 12 legi, și anume: Legea ocrotirii sănătății nr.411/1995, Codul fiscal nr.1163/1997, Legea nr.1585/1998 cu privire la asigurarea obligatorie de asistență medicală, Legea nr.489/1999 privind sistemul public de asigurări sociale, Legea nr.552/2001 privind evaluarea și acreditarea în sănătate, Legea nr.1593/2002 cu privire la mărimea, modul și termenele de achitare a primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală, Legea nr.263/2005 cu privire la drepturile și responsabilitățile pacientului, Legea nr.264/2005 cu privire la exercitarea profesiunii de medic, Legea nr.436/2006 privind administrația publică locală, Legea nr.121/2007 privind administrarea și deetatizarea proprietății publice, Legea nr.136/2016 privind statutul municipiului Chișinău, și Legea bugetului asigurării sociale de stat pe anul 2018 nr.281/2017.

5. Prin natura reglementărilor promovate, proiectul de lege care pune temelia juridică a domeniului privat în sănătate, este un proiect de o importanță deosebită pentru întreaga populație și face parte din categoria legilor organice. Astfel, domeniul dat ține de competența Parlamentului și este în concordanță cu prevederile art. 66 și art. 72 din Constituția Republicii Moldova.

6. Necesită a menționa, alăturarea noastră la concluziile de natură conceptuală expuse în avizul al Ministerului Justiției din 29.05.2018 și în Raportul de expertiză anticorupție al CNA nr.EL018/5192 din 04.07.2018, dar și a nerespectării procedurii legislative prevăzute în Legea nr.100 din 22.12.2017 cu privire la actele normative. Astfel:

- Normele de drept incluse în proiectul de lege nu au claritatea și precizia juridică cerută de un act legislativ;
- Nu au fost respectate regulile de asigurare a transparenței decizionale stabilite de Legea nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, iar părțile interesate nu au avut acces la proiectul în cauză;
- Nu a fost respectată procedura generală de avizare a proiectului de acte normative;
- Pentru neadmiterea prejudicierii interesului public, este binevenit de completat art.10 alin. (8) al Legii nr.121/2007 privind administrarea și deetatizarea proprietății publice cu textul restrictiv ” în conformitate cu interesul public și în limita posibilităților autorităților publice”;
- Facilitățile juridice acordate unei anumite categorii de subiecți de drept (darea în comodat), în raport cu alți subiecți de drept aflați într-o situație juridică similară, constituie un impediment de natură constituțională. Or derogarea de la principiile generale de drept care exclud discriminarea sub orice formă, constituie prilej și precedent pentru oricare persoană să solicite aplicarea aceluiași tratament juridic;
- Rămân a fi valabile constatările din Raportul de expertiză anticorupție al CNA care stabilesc că prevederile proiectului contravin normelor art.11 al Legii nr.1585/1998 cu privire la asigurarea obligatorie de asistență medicală și cu prevederile Legii nr.220/2007 privind procedura de înregistrare, suspendare, reluare, modificare a actelor de constituire și încetare a calității de persoană juridică;
- Constatarea a unui set de factori de risc, printre care:
  - a) lipsa/ambiguitatea procedurilor administrative privind respectare normelor de drept a protecției muncii, securității tehnice, și normelor sanitare;

- b) lacuna de drept privind procedura de organizare și desfășurare a concursului de ocupare a funcției de medic de familie, categoriile de servicii medicale de bază, extinse și adiționale;
  - c) neclaritatea și concurența normelor de drept privind procedurile de constituire și încetare a calității de fondator/persoană juridică care va exercita profesia de medic;
  - d) omisiunea cadrului de drept și neclaritatea juridică a normelor stabilite în proiect privind mecanismul circulației resurselor financiare a cabinetului medicului de familie/centrul medicilor de familie (tarife, taxe, venituri, cheltuieli, salarizare, impozite, etc.);
- În lipsa analizei *ante* de impact al proiectului de lege, nu există suficientă siguranță că scopul anunțat în nota informativă a proiectului de lege va fi atins, existând concomitent temeri fondate privind efectul negativ al lui, atât de atingere a drepturilor fundamentale ale omului, cât și de prejudiciere a interesului public.

7. Este de remarcat, că textul proiectului de lege la mod general corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

Totodată, Contrar prevederilor Legii nr.100 din 22.12.2017 cu privire la actele normative, constatăm următoarele lipse și neconformități la proiectul de lege, și anume:

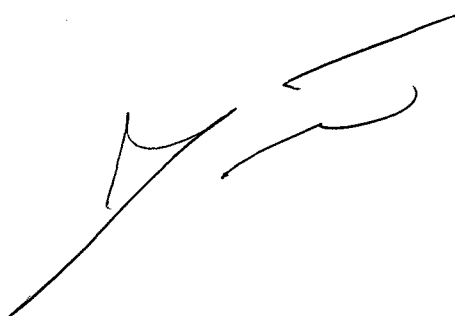
- a) din conținutul pct.1 al Art.I nu este clar, care modificări se introduc doar în proiectul legii în limba rusă.
- b) nu au fost respectate etapele legiferării statuate în alin.(1) lit.a) a art.20;
- c) nu au fost efectuate expertizele stabilite în art.21;
- d) nu sunt colectate și respective întocmite conform cerințelor stipulate în alin.(1) lit.f) a art.21 sintezele obiecțiilor și propunerilor autorităților publice, și după caz, a recomandărilor reprezentanților societății civile;

e) nu sunt respectate cerințele alin.(2) al art.25 care prevede, că ”În cazul unui proiect care prevede reglementări cu impact asupra bugetului și/sau care prevede reorganizări și reforme structurale ori instituționale, în calitate de studiu de cercetare se realizează analiza inițiativei de elaborare a actului normativ, conform metodologiei de analiză ex ante aprobate de către Guvern....”;

f) nu este efectuată analiza impactului de reglementare sau analiza ex ante stabilită în art.26;

g) contrar prevederilor art.30, nota informativă la proiectul de lege dat nu corespunde modelului indicat în anexa nr.1 la Legea nr.100/2017.

**În temeiul obiecțiilor susmenționate și ținând cont de faptul că importanța proiectului nr.280 din 23 iulie 2018 este majoră pentru domeniul medicinei în Republica Moldova, iar complexitatea și multitudinea prevederilor lui necesită o examinare minuțioasă, Direcția generală juridică comunică că va veni cu un aviz desfășurat la proiectul menționat la examinarea în Parlament a acestuia în lectura a II-a.**



**Ion Creangă**  
**Șef Direcție**