



18 FEBRUARIE 2013

CAA Nr. 68

C O R A P O R T

asupra proiectului de lege pentru modificarea
și completarea unor acte legislative
nr. 4 din 15.01.2013

Comisia administrație publică și dezvoltare regională a examinat la ședința sa din februarie 2013 proiectul de lege nr. 4 din 15.01.2013 pentru modificarea și completarea unor acte legislative, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de Guvernul Republicii Moldova, aprobat prin Hotărîrea Guvernului Republicii Moldova nr. 1005 din 28.12.2012.

Comisia permanentă constată că, proiectul de lege menționat a fost elaborat întru realizarea prevederilor punctelor 2.2.1 - 2.2.5 din Planul de acțiuni privind implementarea Strategiei Naționale de Descentralizare pentru anii 2012 – 2015, aprobată prin Legea nr. 68 din 05.04.2012.

Proiectul de lege prevede modificarea și completarea Legii nr. 397-XV din 16.10.2003 privind finanțele publice locale, precum și a Codului fiscal nr. 1163-XIII din 24.04.1997. Analizînd proiectul de lege comisia permanentă constată reflectarea următoarelor idei și direcții esențiale privind descentralizarea financiară și consolidarea autonomiei locale:

- Separarea transferurilor condiționate de cele generale;
- Separarea transferurilor destinate APL de nivelul I de cele destinate de nivelul II;
- Stabilirea relațiilor dintre Ministerul Finanțelor și APL de nivelul I și II, precum și eliminarea raporturilor de intermediere, exercitate de APL de nivelul II;

- Stabilirea expresă în proiectul de lege a unor cote concrete al impozitului pe venitul persoanelor fizice, care vor fi defalcate în bugetele UAT I și UAT II;
- Creșterea gradului de transparență și obiectivitate al fondului de echilibrare și a parametrilor acestuia.

Principalele propuneri de politică publică materializate în modificările prezentate la proiectul de lege se referă la: îmbunătățirea alocării transferului cu destinație generală; finanțarea sistemului de educație preșcolară, primară, secundar-generală, specială și complementară (extrașcolară) și a competențelor delegate prin transferuri cu destinație specială; utilizarea exclusivă a impozitului pe veniturile persoanelor fizice în sistemul de impozite partajate pe baza ariei de colectare; cotele de partajare diferite pe tipuri de bugete ale unităților administrativ-teritoriale; alocarea transferurilor cu destinație generală (de echilibrare); stimularea colectării veniturilor proprii de către autoritățile publice locale.

Comisia permanentă consideră, că proiectul de lege prezentat este extrem de important pentru sistemul actual al APL, asigură un nivel mai înalt al autonomiei locale, constituie un pas înainte întru crearea unor premise reale pentru dezvoltarea unui sistem modern de descentralizare a finanțelor publice locale.

Comisia administrație publică și dezvoltare regională menționează, că Nota informativă a proiectului de lege nr. 4 din 15.01.2013 pentru modificarea și completarea unor acte legislative nu expune fundamentarea economico-financiară obligatorie, conform cerințelor art. 20 lit. d) din Legea nr. 780-XV din 27.12.2001 privind actele legislative și al art. 47 alin. (6) din Regulamentul Parlamentului.

Comisia permanentă atenționează, că Parlamentul Republicii Moldova a adoptat la 11.07.2012 în prima lectură proiectul de lege nr. 2354 din 27.10.2011 privind finanțele publice și responsabilitățile bugetar-fiscale. În conformitate cu prevederile art. 4 alin. (3) lit. a) din Legea nr. 780-XV din 27.12.2001 privind actele legislative, pct. 9, pct.10, pct.14 din proiectul de lege nr. 4 din 15.01.2013 pentru modificarea și completarea unor acte legislative urmează a fi coordonate cu art. 32 și art. 44 din proiectul de lege nr. 2354 din 27.10.2011 privind finanțele publice și responsabilitățile bugetar-fiscale, întru respectarea principiilor oportunității, coerenței, consecvenței și echilibrului între reglementările concurente.

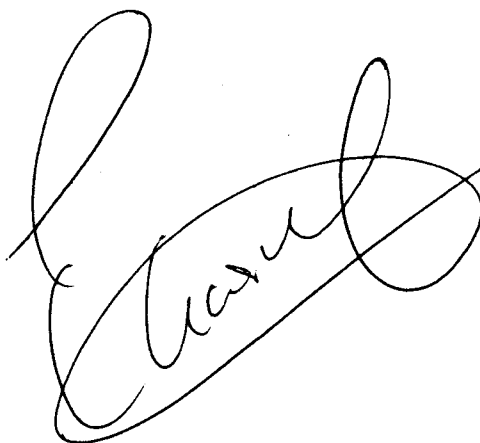
Totodată, comisia administrație publică și dezvoltare regională propune unele modificări concrete în vederea îmbunătățirii proiectului de lege și anume:

- 1) La articolul 8 textul „prin legislația privind administrația publică locală și descentralizarea administrativă” se substituie cu textul „prin Legea nr. 436-XVI din 28.12.2006 privind administrația publică locală, Legea nr. 435 –

XVI din 28.12.2006 privind descentralizarea administrativă, alte legi și acte normative care vizează acest domeniu ”.

- 2) Prevederile alin.(3) al art. 9 expune, deja, norma prevăzută la alin. (3) al art. 11, de aceea, reieșind din prevederile art. 37 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 780-XV din 27.12.2001 privind actele legislative, urmează evitarea apariției eventualelor paralelisme în legislație.
- 3) La articolul 10 alin. (1) după sintagma persoanei fizice de completat cu sintagma „și persoanelor juridice”. Totodată, este necesar de prevăzut în lege cotele defalcărilor de la impozitul pe venitul persoanelor juridice colectat în teritoriul respectiv.
- 4) La articolul 19 alin. (1) textul „aprobate de către Ministerul Finanțelor” se substituie prin textul „elaborate și aprobate de către Ministerul Finanțelor și coordonate cu Guvernul”.
- 5) Comisia administrație publică și dezvoltare regională menționează, că prin Legea nr. 324 din 27.12.2012 pentru modificarea și completarea Codului fiscal 1163-XIII din 24.04.1997 din art. 6 alin. (6) (sistemul impozitelor și taxelor locale) a fost exclusă taxa de la posesorii unităților de transport. În cadrul discuției s-a solicitat abrogarea din actului legislativ a prevederilor prin care a fost anulată taxa locală pentru unitățile de transport, precum și reintroducerea acestei taxe în Codul fiscal prin completarea art. 6 alin.(6) cu o nouă literă:
1^l) „taxa locală de la posesorii unităților de transport”, din **Art. II** al proiectului respectiv.

Reieșind din cele expuse, Comisia administrație publică și dezvoltare regională se pronunță pentru examinare și adoptare în primă lectură de către Parlament a proiectului de lege nr. 4 din 15.01.2013 pentru modificarea și completarea unor acte legislative.



Eduard MUȘUC
Președintele comisiei