



13 06 2016

J.P. nr. 106

### AVIZ

asupra proiectului de lege pentru modificarea Legii nr.1585 din 27 februarie 1998 cu privire la asigurarea obligatorie de asistență medicală

(nr. 248 din 02.06.2016)

Examinînd *proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.1585 din 27 februarie 1998 cu privire la asigurarea obligatorie de asistență medicală*, înaintat cu titlu inițiativă a deputaților în Parlament, doamna Valentina Stratan și Serghei Sîrbu, cu adresa nr.248 din 02.06.2016, DIRECȚIA GENERALĂ JURIDICĂ, în temeiul art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996, avizează favorabil proiectul cu următoarele observații și propuneri.

#### I.Observații generale.

1.Prezentul proiect de lege are ca obiect de reglementare, *abrogarea* prevederilor alin.(5) și (6) din art.16 al Legii nr.1585-XIII din 27 februarie 1998 cu privire la asigurarea obligatorie de asistență medicală (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1998, nr.38-39, art.280), introduse prin Legea nr.54 din 03 aprilie 2014 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr.115-119, art.300), consacrate modului de salarizare din sursele fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală, a personalului instituțiilor medico-sanitare publice încadrate în sistemul asigurării obligatorii de asistență medicală.

În acest sens, menționăm că potrivit unui din multiplele principii de organizare a sistemului de asigurări obligatorii de asistență medicală, - *principiului autonomiei*, statuat la art.5 alin.(1) lit.g) din Legea nr.1585/1998, *sistemul asigurării obligatorii de asistență medicală se administrează de sine stătător, în baza legii, iar prestatorii de servicii medicale care acordă asistență medicală în sistemul respectiv activează pe principii de autofinanțare și nonprofit.*

Prestatorii de servicii medicale, nu sunt în drept să schimbe destinația sumelor provenite din fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală pentru alte scopuri decât cele pentru care sînt stabilite conform legislației și contractului de acordare a asistenței medicale (de prestare a serviciilor medicale) în cadrul asigurării obligatorii de asistență medicală și poartă răspundere juridică în conformitate cu art.14 din Legea nr.1585/1998. Pentru suma a cărei destinație a fost schimbată, depistată în urma controalelor efectuate, se va percepe suma dezafectată și o penalitate în mărime de 0,1% din suma depistată pentru fiecare zi de utilizare a mijloacelor fondurilor în alte scopuri decât cele stabilite de legislație, care se vor transfera la conturile Companiei Naționale de Asigurări în Medicină.

Prin urmare, destinația surselor financiare provenite din contul primelor de asigurare în fonduri bănești destinate acoperirii cheltuielilor de tratare a stărilor condiționate de survenirea evenimentelor asigurate de asistență medicală obligatorie, ce reprezintă protecția financiară a populației în domeniul ocrotirii sănătății constituită pe principii de solidaritate, nu pot fi schimbate în mod aprioric.

În aceste condiții se constată că Legea nr.54/2014, prin care au fost introduse alin.(5) și (6) la art.16 din Legea nr.1585/1998 cu privire la asigurarea obligatorie de asistență medicală în vederea salarizării personalului angajat în instituțiile medico-sanitare publice încadrate în sistemul asigurării de asistență medicală, contravine concepției Legii nr.1585/1998.

Menționăm, că anterior adoptării Legii nr.54/2014, Direcția generală juridică a avizat această soluție legislativă nefavorabil cu observații și propuneri la *proiectul de lege nr.12 din 20.10.2014 pentru completarea articolului 16 din Legea cu privire la asigurarea obligatorie de asistență medicală nr.1585-XIII din 27.02.1998*, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă a unui grup de deputați în Parlament, pentru care s-a emis avizul DJ-8/36 din 03.02.2014.

2. Concomitent, atenționăm că unul dintre titularii prezentului proiect de lege este și coautor al *proiectului de lege nr.219 din 23.05.2016 pentru modificarea și completarea Legii nr.1585/1998 cu privire la asigurarea obligatorie de asistență medicală*, ce reglementează modificarea art.16 din Legea nr.1585/1998, în sensul majorării prin reexaminare anuală a salariilor de funcție ale personalului instituțiilor medico-sanitare publice încadrate în sistemul de asigurări obligatorii de asistență medicală, în funcție de creșterea indicelui prețurilor de consum și servicii, în timp ce *proiectul de lege nr.248 din 02.06.2016*, se propune abrogarea alin.(5) și (6) din art.16 al Legii nr.1585/1998.

Menționăm, că Direcția generală juridică a avizat nefavorabil cu observații și propunerii de natura celor menționate mai sus *proiectul de lege nr.219 din 23.05.2016 pentru modificarea și completarea Legii nr.1585 din 27 februarie 1998 cu privire la*

asigurarea obligatorie de asistență medicală, pentru care s-a emis avizul nr.DJ-8/246 din 06.06.2016.

3. Semnalăm, că pentru adoptarea prezentului proiect de lege, devine obligatorie solicitarea punctului de vedere din partea Guvernului supra, conform prevederilor art.131 alin.(4) din Constituția Republicii Moldova, deoarece *"Orice propunere legislativă sau amendament care atrag majorarea sau reducerea veniturilor bugetare sau împrumuturilor, precum și majorarea sau reducerea cheltuielilor bugetare pot fi adoptate numai după ce sînt acceptate de Guvern."*

4. Potrivit obiectului de reglementare, prezentul proiect de lege se înscrie în categoria legilor organice, fiind astfel incidente prevederile art.72 din Constituția Republicii Moldova.

## II. Observații de redactare și tehnică legislativă

1. Pentru redarea exactă a obiectului reglementării, sugerăm reformularea *titlului* proiectului de lege, după următorul model:

*"Lege  
pentru abrogarea alineatelor (5) și (6) art.16 din Legea nr.1585-XIII din 27 februarie 1998  
cu privire la asigurarea obligatorie de asistență medicală"*

2. Din aceleași considerente, *art.1* din proiect urmează a fi redat după următorul model:

*"Art.I.- La articolul 16 din Legea nr.1585-XIII din 27 februarie 1998 cu privire la asigurarea obligatorie de asistență medicală (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1998, nr.38-39, art.280), cu modificările ulterioare), alineatele (5) și (6), se abrogă."*

3. Avînd în vedere că data intrării în vigoare nu este indicată în textul proiectului de lege, potrivit art.1 alin.(5) din Legea nr. 173-XIII din 6 iulie 1994 privind modul de publicare și intrare în vigoare a actelor oficiale (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2008, nr.183-185, art.653), alin.(1) din art.II din proiect trebuie exclus, iar, la alin.(2) din acest articol, cuvîntul *"publicării"* trebuie substituit cu cuvintele *"intrării în vigoare a"*.

Ion Creangă  
Șef Direcție