



Parlamentul  
Republicii Moldova

DGJ-08 nr. 543  
03 decembrie 2020

## Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

### Direcția generală juridică

#### AVIZ

#### la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (nr. 481 din 01.12.2020)

Direcția generală juridică a examinat, proiectul de lege menționat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996 și ale Legii privind actele normative nr.100/2017 și expune următoarele.

Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați, fapt ce corespunde art. 73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

Potrivit notei informative, elaborarea proiectului de lege a fost dictată de necesitatea adaptării sistemului național de securitate la cadrul valoric democratic specific unei republici parlamentare, iar modificările propuse urmăresc consolidarea controlului parlamentar asupra sistemului național de securitate.

Prin natura relațiilor sociale reglementate, proiectul de lege face parte din categoria legilor organice, astfel domeniul dat ține de competența Parlamentului RM și este în concordanță cu prevederile art.66 din Constituția RM.

În urma examinării prevederilor prezentului proiect, Direcția generală juridică expune următoarele observații:

1. Atragem atenția autorilor asupra necesității renumerotării articolelor din proiect, având în vedere că, primele două articole sunt numerotate cu cifra trei roman.

2. Punctul 2 din primul articol al proiectului prevede modificarea alineatului (4) din articolul 13 al Legii nr. 753/1999 și anume se propune ca Directorul Serviciului să fie asistat de doi adjuncți numiți în funcție de către Parlament, la propunerea directorului Serviciului. Atragem atenția asupra faptului că, nici prezentul proiect, nici Legea nr. 753 nu stipulează nici termenul de activitate al directorilor adjuncți, nici modalitatea de eliberare a acestora din funcție.

3. În context general, menționăm că, normele propuse spre modificare prin prezentul proiect sunt modificate a treia oară în decurs de patru ani, or, modificarea frecventă afectează principiul stabilității juridice și previzibilității legislației fapt ce poate genera o insecuritate juridică atât în instituția vizată, cât și în societate.

4. În același context, atenționăm asupra necesității respectării următoarelor proceduri legislative obligatorii stabilite de legislație:

- În conformitate cu prevederile art. 35 alin. (1) din Legea cu privire la actele normative nr. 100/2017, expertiza anticorupție este obligatorie pentru toate proiectele actelor normative, inclusiv pentru proiectele actelor normative elaborate de deputații în Parlament;

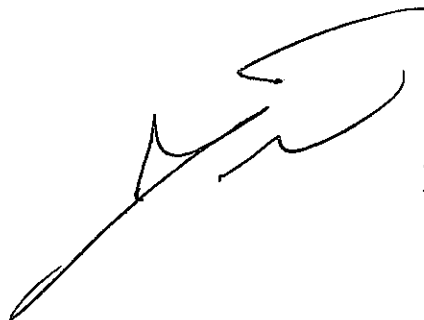
- Potrivit art. 47 alin. (6) din Regulamentul Parlamentului adoptat prin Legea nr. 797/1996, la proiect se anexează rezultatele expertizelor și cercetărilor efectuate în cadrul elaborării, precum și rezultatele consultărilor publice;

- Potrivit art. 49<sup>1</sup> din Regulament, Comisia permanentă sesizată în fond, are obligația de a organiza consultarea publică a proiectului, iar ulterior de a întocmi și publica sinteza recomandărilor recepționate în cadrul consultărilor publice.

Respectarea procedurilor legislative descrise, suplimentar rolului de a asigura transparența în procesul decizional, are și rolul de a evita o eventuală neconstituționalitate a modului de adoptare a actului normativ, or, conform Hotărârii Curții Constituționale nr. 28 din 19.11.2020: ”...Curtea reține că articolul 64 alin. (1) teza I din Constituție permite desfășurarea procedurilor parlamentare doar în baza regulilor stabilite printr-un Regulament, adoptat, în conformitate cu prevederile articolului 72 alin. (3) lit. c) din Constituție, prin lege organică. Astfel, pentru a se asigura o conciliere între principiul autonomiei parlamentare și principiul supremației Constituției, Curtea reține că majoritatea parlamentară poate modifica regulile referitoare la procedura parlamentară de examinare a proiectelor de legi și a amendamentelor doar dacă modifică Regulamentul Parlamentului.

25. Prin urmare, Curtea reține că Constituția nu-i permite Parlamentului să stabilească un regulament temporar pentru examinarea proiectelor de legi și a amendamentelor, fără modificarea Regulamentului Parlamentului, adoptat prin lege organică.”

Reieșind din cele menționate, considerăm că asupra oportunității adoptării proiectul legii pentru modificarea unor acte normative nr. 481/2020, urmează să se pronunțe Parlamentul Republicii Moldova în ședință plenară.



Șeful Direcției  
Ion CREANGĂ

Ex: Radu R.

022 820 595