

**Пояснительная записка  
к Отчету об исполнении государственного  
бюджета за 2010 г.**

## **Отчет об исполнении государственного бюджета за 2010 г.**

Закон о государственном бюджете на 2010 год №133-XVIII был утвержден Парламентом 23 декабря 2009 г. и опубликован в Официальном мониторе Республики Молдова №193-196 от 29 декабря 2009 г. Согласно данному закону показатели государственного бюджета по всем компонентам были установлены по доходам – в сумме 15318,3 млн. леев, по расходам – в сумме 19454,5 млн. леев, с дефицитом в сумме 4136,2 млн. леев.

За 2010 г. в указанный закон были внесены два изменения и дополнения законами №130 от 30 июня 2010 г. и №244 от 1 октября 2010 г.

В то же время, согласно положениям пункта а) статьи 19 Закона о государственном бюджете на 2010 год, Министерству финансов предоставляется право, по обоснованным обращениям главных исполнителей бюджета, изменять утвержденные показатели государственного бюджета: по специальным средствам (за исключением грантов, пожертвований, спонсорских и других безвозмездных поступлений) и специальным фондам вследствие аккумуляирования доходов по этим компонентам сверх годовых лимитов, утвержденных в целом по главному исполнителю бюджета; по проектам, финансируемым из внешних источников, вследствие дополнительных поступлений внешних кредитов и грантов, а также за счет остатков денежных средств на начало 2010 г. на счетах соответствующих проектов; а также по грантам, пожертвованиям, спонсорским и другим безвозмездным поступлениям, дополнительно поступившим в распоряжение публичных учреждений, а также остатки денежных средств на начало 2010 г. из данных источников.

Кроме того, согласно пункту k) той же статьи, в государственный бюджет было включено использование накопившихся на специальном счете средств для помощи лицам, пострадавшим в результате наводнений в июле 2010 г.

В результате внесенных в закон изменений и применения положений пункта а) статьи 19, уточненные показатели государственного бюджета составили по доходам – 16557,0 млн. леев, по расходам – 20024,5 млн. леев, с дефицитом в 3467,4 млн. леев.

### ***Налоговая политика***

Среди основных мер налоговой политики, примененных в 2010 г., числятся: сохранение системы прогрессивного налогообложения доходов физических лиц одновременно с увеличением размера годового личного освобождения, размера годового освобождения на иждивенцев, продление на 5 лет периода необложения доходов в виде процентных начислений, полученных физическими и юридическими лицами от банковских депозитов, корпоративных ценных бумаг, вкладов, находящихся на личных счетах членов сберегательно-заемных ассоциаций.

В 2010 г. был сохранен ряд налоговых льгот и стимулов для различных категорий хозяйствующих субъектов, а именно: нулевая ставка налога на реинvestированную хозяйствующими субъектами прибыль, продлен срок предоставления налоговых льгот по подоходному налогу для работников в области информационных технологий и спектру источников доходов, облагаемых путем удержания у источника выплаты, освобождение от НДС и таможенной пошлины товаров и услуг, предназначенных для резидентов научно-технологических парков и инновационных инкубаторов, при приобретении оборудования и других основных средств как вклад в уставной капитал и посредством лизинга; нулевая ставка НДС и освобождение от акцизов и таможенной пошлины товаров и услуг, предназначенных для свободных экономических зон, и экспортируемых товаров; механизм возмещения НДС по капитальным вложениям, осуществленным в сельских населенных пунктах.

Вдвое был увеличен предел обязательной регистрации налогоплательщиков НДС и сохранена добровольная регистрация. Наряду с этим, был изменен режим НДС первичной сельскохозяйственной продукции путем введения пониженной ставки НДС взамен стандартной.

По части акцизов были увеличены ставки акцизов на пиво (на 25%), на сигареты с фильтром (в 4 раза), на бензин и его производные, дизельное топливо (на 50%), на духи и туалетные воды, на ювелирные изделия (в 3 раза), на легковые автомобили класса люкс (в 2 раза); введены акцизы на изделия из хрусталя; увеличены ставки акцизов на винодельческую продукцию, крепкие алкогольные напитки и слабоалкогольные напитки, электронную аппаратуру, другие легковые автомобили, кроме легковых автомобилей класса люкс.

Другой пакет мер касается внедрения второго этапа системы налогообложения недвижимого имущества по рыночной цене: гаражей и участков, на которых они расположены; участков садоводческих товариществ с/без строений на них физических лиц и объектов недвижимости коммерческого и промышленного назначения юридических лиц.

Среди других мер числятся: повышение максимальной ставки пошлины на благоустройство территории (в 2 раза) и повышение пошлины для торговых предприятий и предприятий по оказанию услуг в сфере социального обслуживания (на 50%); повышение ставок дорожных пошлин на зарегистрированные в Республике Молдова легковые автомобили, с установлением ставок пошлины путем пропорционального распределения воздействия на дорожную инфраструктуру.

В течение 2010 г. были приняты меры по расширению двусторонних отношений через призму конвенций об исключении двойного налогообложения и уклонения от налогообложения в отношении налогов на доходы и на капитал, путем введения в действие еще 2 конвенций (с Великим герцогством Люксембург и Королевством Испания), парафирования одной конвенции (с Королевством Бельгия), вступления в силу 2 конвенций (с

Ирландией и Португальской Республикой). В настоящее время внедряются 44 конвенции.

Для непрерывной гармонизации налоговой политики были инициированы и проведены переговоры по Соглашению об ассоциировании между Республикой Молдова и Европейским союзом по разделу «Налогообложение», по части косвенных налогов: НДС и акцизы.

### ***Таможенная политика***

Среди основных мер таможенной политики, примененных в 2010 г., числятся: сохранение нулевой или пониженной ставки таможенной пошлины на импорт сырья, вспомогательных материалов, технологического оборудования, используемого в производственной деятельности и повышенной ставки таможенной пошлины на импортируемую готовую продукцию, напрямую конкурирующую с местной продукцией, упрощение системы сборов за таможенные процедуры, путем исключения тех, которые относятся к выдаче разрешений на переработку под таможенным контролем, переработку на таможенной территории или переработку вне таможенной территории; переработка на таможенной территории товаров, ввозимых на территорию Республики Молдова из свободных экономических зон; дубликатов квалификационных аттестатов и разрешений специалиста по таможенному оформлению.

Кроме того, был начат процесс внедрения процедуры обязательного предварительного информирования о происхождении товаров, а также внедрен институт авторизованного экспортера для упрощения процедуры выдачи преференциальных сертификатов о происхождении.

Были упрощены таможенные процедуры на импорт, экспорт и временный допуск, путем таможенного оформления товаров непосредственно на пограничных таможенных постах; внедрение Системы книжек АТА; таможенное оформление товаров по «зеленому коридору» для хозяйствующих субъектов, получивших статус надежного хозяйствующего субъекта.

В 2010 г. возросло сотрудничество с EUBAM, которое было направлено на внедрение рекомендаций EUBAM путем приведения таможенного законодательства в соответствие со стандартами ЕС и мониторинга их воздействия.

Для непрерывной гармонизации таможенных политик были инициированы, проведены и завершены переговоры по Соглашению об ассоциировании между Республикой Молдова и Европейским союзом по разделу «Таможня».

### ***Политика в области улучшения налогового и таможенного администрирования***

На протяжении 2010 г. меры, принятые в области налогового администрирования, были направлены на обеспечение эффективного налогового администрирования, сбор доходов в бюджет, предупреждение и

пресечение уклонений от уплаты налогов, внедрение новых реформ, целью которых являлось сохранение единообразного, стабильного и гармонизированного налогового администрирования, функционирующего на основе признанных на международном уровне практик.

- была утверждена Программа по добровольному соблюдению законодательства налогоплательщиками на 2011 год. Ее основная цель заключается в непрерывном продвижении духа добровольного соблюдения законодательства налогоплательщиками при декларировании и уплате налоговых обязательств, усилении гражданской ответственности в налоговой сфере за счет установления общих партнерских принципов в отношениях с деловыми кругами и гражданами, повышении уровня добровольного соблюдения законодательства налогоплательщиками и поощрении добровольного соблюдения законодательства.
- в целях упрощения процесса администрирования возмещения НДС было разработано и утверждено Положение о возмещении налога на добавленную стоимость, в новой редакции.
- продолжилось развитие АИС «Электронные декларации», с целью предоставления налогоплательщикам альтернативного метода представления налоговых отчетов, а именно в электронном виде, с применением цифровой подписи.
- был создан «Портал электронных налоговых услуг», задуманный как единое электронное окно для взаимодействия между налогоплательщиками и Государственной налоговой службой. Посредством этого портала легко можно получить доступ к услугам «Электронная декларация», «Быстрая декларация», информации «О налогоплательщике», о «Налоговых накладных», и возможность загрузки (получения) типовых формуляров налоговых отчетов.
- были введены в оборот марки «Акцизная марка. Государственная коммерческая марка» и «Акцизная марка» нового образца, которая содержит совокупность защитных элементов с использованием нанотехнологий;
- ✓ были предприняты действия для создания АИС «Об обороте электронных документов между Государственной налоговой службой и финансовыми учреждениями», которая будет запущена, начиная с 2011 года;
- ✓ было проведено промышленное тестирование внедрения АИС «Принудительное исполнение налогового обязательства», было принято решение о непосредственном внедрении указанной АИС в качестве пилотного

проекта в ГНС Яловень, ГНС мун. Кишинэу, в Управлении налогового администрирования Ботаника;

✓ были изменены радиусы обслуживания территориальных налоговых органов с целью обеспечению учета налоговых обязательств граждан с левобережья Днестра;

✓ для реализации системы «Единого окна» были проведены многочисленные действия, направленные на внедрение Положения об обмене информацией между Министерством информационных технологий и связи и ГНИ при регистрации предприятий и организаций, а также Положения об обмене данными между Министерством юстиции и ГНИ при регистрации некоммерческих организаций;

✓ для обеспечения исполнения ст.170 и ст.173 Налогового кодекса было разработано Положение о погашении налогового обязательства путем истечения срока давности;

✓ был изменен предел для обязательной регистрации в качестве плательщика НДС с 300,0 тысяч леев до 600,0 тысяч леев;

✓ Постановлением Правительства №1024 от 01.11.2010 г. было утверждено «Положение о возмещении налога на добавленную стоимость», которым этот процесс был изменен существенным образом, а также была повышена его эффективность;

✓ на основании Закона №108-XVIII от 17.12.2009 г. «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты» были внесены изменения в пункт g.) статьи 104 Налогового кодекса относительно упрощения процедуры утверждения списка товаров и услуг предприятий легкой промышленности, облагаемых НДС по нулевой ставке, которые предоставляют услуги по переработке в режиме переработки на таможенной территории страны;

✓ Постановлением Правительства №1069 от 12.11.2010 г. были внесены изменения в Постановление Правительства №1123 от 28.09.2006 г. об утверждении Положения о возмещении сумм акцизов;

✓ совместно с Главной инспекцией по надзору за алкогольной продукцией при Министерстве сельского хозяйства и пищевой промышленности было разработано Положение о порядке установки, использования, технического и метрологического обслуживания счетчиков с фискальной памятью и проведения оперативной проверки на предприятиях, производящих этиловый спирт, дистилляты и крепкие алкогольные напитки;

✓ был запущен «Портал налоговых электронных услуг», задуманный как единое окно, предназначенное для оптимизации взаимодействия налогоплательщиков с Государственной налоговой службой. Портал поддерживает такие услуги, как «Электронная декларация», «Быстрая декларация», «Личная карточка» и т.д.;

✓ в сотрудничестве с Центром по борьбе с экономическими преступлениями и коррупцией были проведены: совместные налоговые проверки в сегменте импорта и реализации мяса и сопутствующих продуктов; мониторинг импортных сделок; проверка главных операторов в сегменте реализации лекарств; обеспечение оперативного обмена информацией относительно возможных случаев уклонения от уплаты налогов; совместные заседания с представителями хозяйствующих субъектов для выявления основных инструментов предупреждения и пресечения псевдопредпринимательства;

✓ в сотрудничестве с Министерством внутренних дел были проведены совместные налоговые проверки у субъектов предпринимательской деятельности в сегменте транспортных услуг; у хозяйствующих субъектов, импортирующих и торгующих вычислительной техникой и принадлежностями;

✓ в сотрудничестве с Таможенной службой был обеспечен обмен информацией между Главной государственной налоговой инспекцией и Таможенной службой в целях мониторинга импортных коммерческих сделок и распределения ценностной цепи; проведены совместные налоговые проверки у хозяйствующих субъектов в сегменте импорта и реализации товаров класса люкс.

В целях пресечения уклонений от уплаты налогов и расширения базы налогообложения в 2010 г. было проведено 66875 налоговых проверок или на 3578 проверок больше чем за аналогичный период предыдущего года. В общем числе проведенных налоговых проверок в 41959 случаях или в 62,7% были установлены нарушения.

В ходе налоговых проверок были выявлены случаи нарушения законодательства у 37930 налогоплательщиков, что составляет 63,6% от общего числа налогоплательщиков, подвергнутых налоговым проверкам.

В результате проведения налоговых проверок были дополнительно исчислены налоги, пошлины, другие платежи в общей сумме 498,0 млн. леев, в том числе санкции – 253,1 млн. леев. Из общей суммы, начисленной за год, в бюджет были взысканы налоги, пошлины, пени в общей сумме 143,0 млн. леев (включая 64,4 млн. леев налоговых санкций) или 28,7 процентов от исчисленной суммы.

На протяжении 2010 г. деятельность, осуществляемая в области таможенного администрирования, была направлена на предупреждение и пресечение таможенных преступлений, материализовавшись в очевидных

результатах, способствуя тем самым значительному улучшению показателей борьбы с правонарушениями. Кроме того, были достигнуты положительные результаты по части борьбы с трансграничными преступлениями. Подписан План сотрудничества между Таможенной службой Республики Молдова и Национальным таможенным ведомством Румынии о предупреждении и раскрытии таможенных правонарушений. С 1 августа 2010 г. эти планы внедрялись на трех пунктах перехода молдавско-румынской границы, а с ноября 2010 г. – на всех пунктах перехода молдавско-румынской границы.

Параллельно с мерами по ужесточению таможенного контроля относительно товаров и сделок из категории риска, Таможенная служба запустила и обеспечила продвижение ряда инструментов облегчения законного товарооборота:

- С апреля 2010 г. была внедрена новая технология контроля, главным новаторским элементом которой является обмен данными между Таможенной службой и Пограничной службой, в режиме он-лайн, о лицах и транспортных средствах, пересекающих границу. Этот механизм максимально упростил процедуру перехода молдавско-румынской границы, сократилась продолжительность таможенного контроля;
- С 1 января 2010 г. был внедрен Интегрированный таможенный тариф (TARIM) и размещен на официальной странице Таможенной службы;
- началось внедрение упрощенной процедуры таможенного контроля, путем введения понятия «зеленого коридора». Данная процедура применяется только в отношении надежных хозяйствующих субъектов. Такой статус могут получить те хозяйствующие субъекты, которые, после предварительной проверки несколькими органами контроля, доказали соблюдение налогового и таможенного законодательства.

### ***Политика в области публичных расходов***

Политика в области расходов была направлена на оптимизацию и повышение прозрачности публичных расходов путем дальнейшего продвижения реформ в государственной сфере, на улучшение менеджмента публичных финансов путем согласования стратегического планирования бюджета, при этом акцент ставился на эффективности программ публичных расходов, что предполагает оценку расходов относительно достигнутых результатов.

В отчетный период усилия были сосредоточены на повышении эффективности и результативности программ расходов и направлении бюджетных средств исключительно на жизненно важные программы, что позволило разрешить неотложные проблемы, не допуская финансовых блокад в бюджетной системе. Резервы, выявленные в результате повышения

эффективности программ расходов, были перенаправлены на финансирование инициатив реформ по улучшению качества предоставляемых услуг.

Для минимизации отрицательных последствий экономического кризиса на качество государственных услуг в условиях ограниченных рамок имеющихся государственных ресурсов были приняты меры по обеспечению осуществления расходов преимущественно для реализации политик и программ расходов, представляющих собой уже принятые обязательства.

Вопреки бюджетным ограничениям было обеспечено увеличение пространства, предназначенного для программ государственных инвестиций. Политика в области распределения и направления капитальных вложений была основана на задаче выделения финансовых средств на объекты с высоким уровнем завершения, их ввод в эксплуатацию, а также реализацию социальных программ, национальных программ восстановления дорог, модернизацию систем водоснабжения и канализации некоторых населенных пунктов.

В целях улучшения использования государственных средств, наряду с другими соответствующими действиями, продолжился процесс постепенного внедрения бюджетного планирования, основанного на программах и результативности. В 2010 г. бюджетирование по программам было протестировано в 18 органах публичной власти, при этом было покрыто около 64,2 процентов расходов государственного бюджета на 2010 г.

Дополнения к Закону о бюджетной системе и бюджетном процессе, которые касались, в частности, установления некоторых четких принципов формирования и менеджмента публичных финансов: принцип единства, принцип универсальности, принцип годичности, принцип специализации и принцип прозрачности бюджета, обусловили качественно более высокий уровень процесса формирования и менеджмента бюджетных средств.

В соответствии с принципом единства бюджета и в целях прозрачного использования государственных средств, в государственный бюджет были интегрированы доходы и расходы Национального фонда поддержки науки.

### ***Политика в области оплаты труда***

Принимая во внимание отсутствие финансовых средств, необходимых для покрытия внедрения мер по повышению заработных плат, предусмотренных с 1 октября 2009 г., и продолжение этих мер в течение 2010 г. посредством Закона №83-ХVIII от 5 декабря 2009 г. о внесении изменений в некоторые законодательные акты, меры по повышению заработной платы для военнослужащих, рядового и начальствующего состава, а также для государственных служащих были продлены на 2012-2013 годы.

Что касается внедрения нового механизма оплаты труда преподавательских кадров, установленного вышеуказанным законом начиная с 1 сентября 2009 г., предусмотрено его поэтапное внедрение, с применением коэффициента регрессии  $k=0,8$  в 2009-2010 гг. и  $k=0,9$  в 2011 г., а внедрение в полном объеме – с 1 сентября 2011 г.

В результате, расходы на персонал, утвержденные на 2010 г., увеличились по сравнению с уточненными расходами на 2009 г. на 5,8 процентов. В отраслевом аспекте отмечено увеличение расходов на персонал в разделе: «Образование» – на 14,8 процентов; «Культура, искусство, спорт и молодежные мероприятия» – на 7,0 процентов; «Наука и инновации» – на 2,3 процентов; «Здравоохранение» – на 3,1 процента; «Социальное обеспечение и социальная защита» – на 5,5 процентов.

Основным фактором, вызвавшим это увеличение, было повышение заработных плат, проходившее в течение 2009 г. для различных категорий работников и внедренное, начиная с 1 января (на 11 месяцев), 1 апреля (на 8 месяцев) и 1 сентября (на 3 месяца), следствием чего стало увеличение расходов на 2010 год в целом.

В государственном бюджете и в бюджетах административно-территориальных единиц на 2010 год первоначально были утверждены расходы на персонал в сумме 7554,7 млн. леев, которые в течение года были пересмотрены в аспекте их оптимизации, с учетом сбережений, образовавшихся за отчетный период. Таким образом, уточненные расходы на персонал составили в итоге 7448,7 млн. леев или с уменьшением на 1,4 процентов, которые были распределены на другие разделы расходов в соответствии с законоположениями и потребностями деятельности. Фактические расходы составили 7325,4 млн. леев. Согласно отчетам об исполнении государственного бюджета работникам бюджетной сферы было выплачено 7316,7 млн. леев на оплату труда.

Кассовые расходы по этому разделу в 2010 г. были исполнены на уровне 98,2 процентов по отношению к уточненному плану, а фактические расходы – на уровне 98,3 процентов по отношению к объему уточненных ассигнований.

Доля расходов на персонал в ВВП в 2010 г. составила 10,2 процентов по сравнению с 11,8 процентами в 2009 г.

### ***Политика в области государственного долга***

Основная задача менеджмента государственного долга заключалась в обеспечении финансирования мер, предусмотренных в государственном бюджете, с минимальными расходами на среднесрочный и долгосрочный период и на оптимальном уровне риска, а также в привлечении средств на финансирование приоритетных секторов национальной экономики.

Для выполнения указанной задачи в 2010 г. приоритетными являлись следующие специфические задачи по управлению государственным долгом:

- внедрение положений Закона №419-XV от 22 декабря 2006 г. о публичном долге, государственных гарантиях и государственном рекредитовании.

- привлечение новых внешних государственных займов для инвестиционных проектов, направленных на внедрение программ Правительства Республики Молдова, а также для бюджетной поддержки, с процентными ставками на концессионных условиях.

- ограничение расширения государственных гарантий случаями продвижения приоритетных инвестиционных проектов при условии соблюдения всех требований закона.

- использование средств от продажи государственных ценных бумаг для выкупа выпущенных ранее государственных ценных бумаг, а также для финансирования мер, предусмотренных в Законе о государственном бюджете.

## Исполнение государственного бюджета

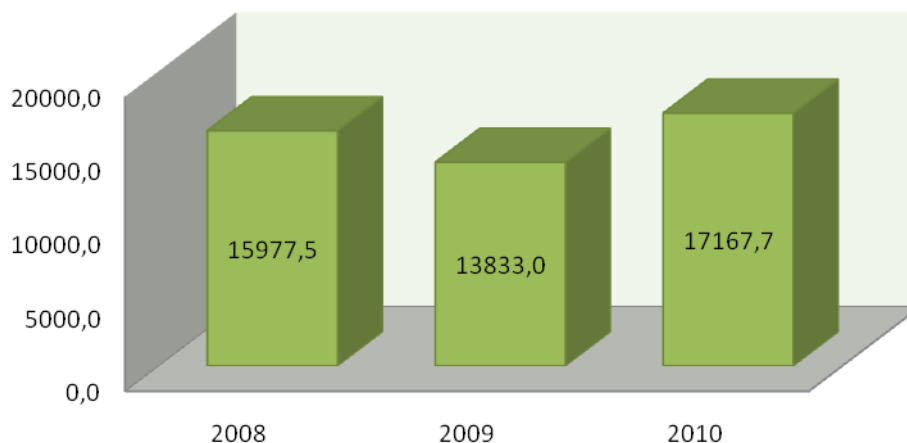
### Доходы

В период 2010 г. в государственный бюджет (по всем компонентам) поступили доходы в общей сумме 17167,7 млн. леев, которые на 3,7 процентов или на 610,7 млн. леев превышают уточненные годовые назначения.

В то же время, по сравнению с 2009 г., доходы государственного бюджета были выше на 3334,7 млн. леев или на 24,1 процента.

Динамика поступлений доходов в государственный бюджет по всем компонентам за 2008-2010 годы представлена на следующей диаграмме.

(млн. леев)



Доля доходов государственного бюджета в национальном публичном бюджете составила 62,3 процента, а **как доля в ВВП** – 23,9 процента.

В общей сумме доходов государственного бюджета поступления от **налоговых доходов** составили 12745,9 млн. леев или 74,2 процента, а **неналоговые доходы** (включая специальные средства и фонды) – 2406,0 млн. леев или 14,0 процентов, гранты – 1957,1 млн. леев или 11,4 процента, трансферты из бюджетов административно-территориальных единиц – 58,6 млн. леев или 0,3 процента.

**Налоговые доходы** поступили в сумме 12745,9 млн. леев, что составляет 106,7 процентов от годовых назначений.

В накопленных налоговых доходах подоходный налог составляет 1,7 процентов (215,6 млн. леев), поступления НДС – 71,4 процента (9104,0 млн. леев), акцизы – 16,2 процента (2067,2 млн. леев), налоги на внешнюю торговлю и внешнеторговые операции 8,5 процентов (1080,3 млн. леев), другие сборы и платежи – 2,2 процента (278,8 млн. леев).

**Прямые налоги** поступили в сумме 215,6 млн. леев, зарегистрировав увеличение на 32,4 млн. леев или на 17,7 процентов по отношению к 2009 году, и на 25,6 млн. леев или 13,5 процентов по отношению к назначениям 2010 г.

В объеме доходов государственного бюджета **косвенные налоги** составили 71,4 процента или 12251,5 млн. леев.

Значительная доля в структуре косвенных налогов, а именно 74,3 процента, принадлежит НДС (9104,0 млн. леев), в том числе НДС на товары и услуги, оказанные на территории Республики Молдова – 3222,3 млн. леев, НДС на импортируемый товар – 6989,2 млн. леев, возмещение НДС на товары и услуги, экспортируемые и поставляемые по сниженным ставкам – 1107,5 млн. леев.

Акцизов поступило на сумму 2067,2 млн. леев или 16,9 процентов от суммы косвенных налогов. По группам акцизы представлены следующим образом: акцизы на винодельческую продукцию – 191,4 млн. леев, акцизы на пиво – 207,7 млн. леев, акцизы на табачные изделия – 408,9 млн. леев, акцизы на нефтепродукты – 903,1 млн. леев, акцизы на легковые автомобили – 390,8 млн. леев, акцизы на другие товары – 44,0 млн. леев, возмещение акцизов составило 78,7 млн. леев.

Налогов на внешнюю торговлю и внешнеторговые операции в 2010 г. поступило в сумме 1080,3 млн. леев или 8,8 процентов от общей суммы косвенных налогов, из которых таможенные пошлины – 783,2 млн. леев, сбор за осуществление таможенных процедур - 249,6 млн. леев, консульские сборы – 47,5 млн. леев.

Других сборов и платежей в налоговых доходах взыскано в сумме 278,0 млн. леев, из которых сборы в дорожный фонд – 153,6 млн. леев, лицензионный сбор на определенные виды деятельности - 106,9 млн. леев, сбор на восстановление виноградарства – 16,5 млн. леев, другие поступления – 1,0 млн. леев.

**Поступления неналоговых доходов** составили 1031,1 млн. леев или 6,0 процентов от общей суммы накоплений в государственный бюджет, на 11,2 процента больше по отношению к годовым назначениям. В общей сумме неналоговых поступлений прочие доходы от предпринимательской деятельности и от имущества составили 627,8 млн. леев или больше на 8,0 процентов, административные сборы и платежи – 302,8 млн. леев или больше на 23,3 процента, административные штрафы и санкции – 100,4 млн. леев или на 0,4 процентов больше по сравнению с годовыми назначениями.

Сумма специальных средств публичных учреждений составила 1058,4 млн. леев, а сумма доходов специальных фондов – 316,5 млн. леев.

Сумма внутренних и внешних грантов, полученных в 2010 г., составила 1957,1 млн. леев или на 304,0 млн. леев меньше по отношению к уточненным годовым назначениям (2261,1 млн. леев), в том числе для поддержки бюджета - 1342,8 млн. леев или на 243,1 млн. леев меньше по отношению к годовым назначениям (1585,8 млн. леев).

Исполнение доходов государственного бюджета по компонентам изложено в нижеследующей таблице.

*(млн. леев)*

	исполнено 2010 г.	2010 год				исполнено отклонений 2010 г. по отн. к 2009 г.	
		уточнено за год	исполнено	отклонения		(+, -)	%%
				(+, -)	%%		
Доходов, всего*	13833,0	16557,0	17167,7	610,7	103,7	3334,7	124,1
<i>в том числе</i>							
Основной компонент	11597,0	14465,4	15125,4	660,0	104,6	3528,4	130,4
Специальные средства	1358,6	1093,5	1066,9	-26,6	97,6	-291,7	78,5
Специальные фонды	295,1	282,8	318,5	35,7	112,6	23,4	107,9
Инвестиционные проекты	657,4	731,7	673,3	-58,4	92,0	15,9	102,4

\* Консолидированные операции за 2009 г. - 75,1 млн. леев, за 2010 г. – 16,4 млн. леев.

Структура доходов, поступивших в 2010 г. в государственный бюджет по компонентам, представлена следующим образом:

- основной компонент – 88,0 процентов,
- специальные средства – 6,2 процентов,
- специальные фонды – 1,9 процентов,
- проекты, финансируемые из внешних источников – 3,9 процентов.

В конце 2010 г., задолженность хозяйствующих субъектов перед государственным бюджетом составила 349,9 млн. леев, в том числе по:

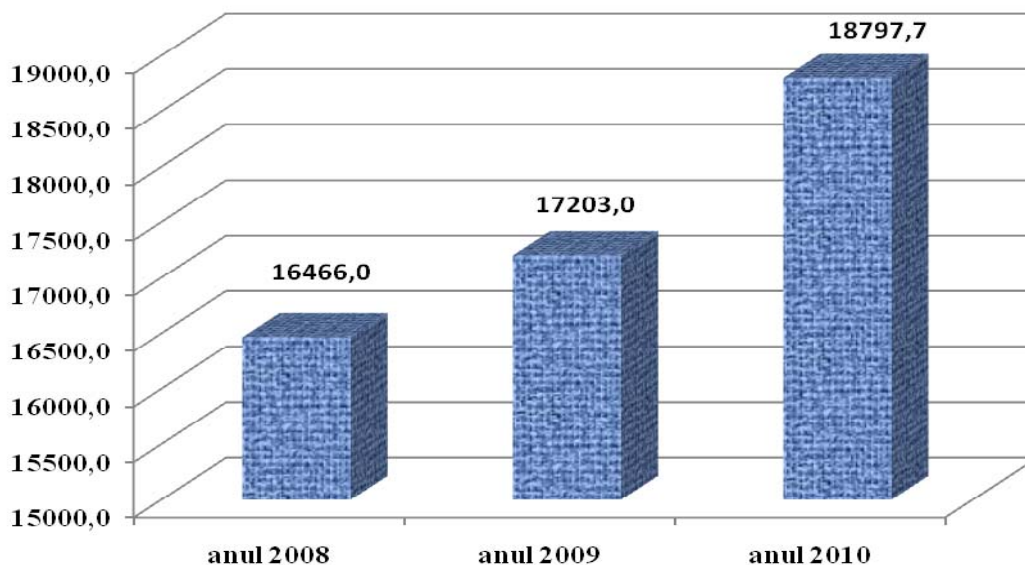
- НДС – 245,0 млн. леев,
- акцизам – 5,5 млн. леев,
- налогу на прибыль от предпринимательской деятельности – 18,6 млн. леев,
- таможенной пошлине – 58,2 млн. леев,
- другим налогам и платежам – 22,6 млн. леев.

## Расходы

Расходная часть государственного бюджета по всем компонентам исполнена в сумме 18797,7 млн. леев или на уровне 93,9 процентов по отношению к годовым назначениям.

В то же время, общие расходы (18797,7 млн. леев) увеличились по сравнению с 2009 г. на 1594,7 млн. леев или на 9,3 процента.

В эволюции, за последние три года (2008-2010 гг.), расходы государственного бюджета увеличились на 14,2 процента и представлены в нижеследующей диаграмме.



**Исполнение расходов** государственного бюджета **по компонентам** представлено в нижеследующей таблице.

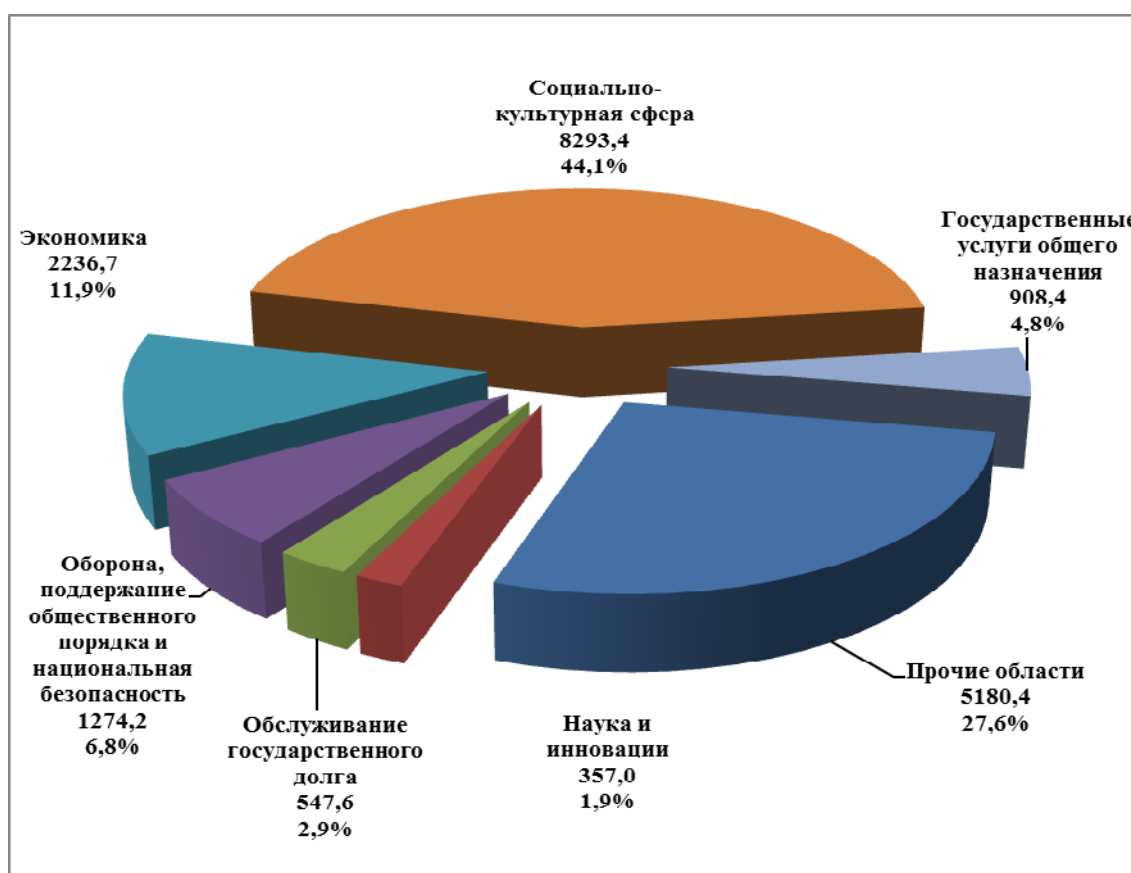
	Исполнено 2009 г.	2010 год				исполнено отклонений 2010 г. по отн. к 2009 г.	
		уточнено за год	исполнено	отклонения		(+, -)	%%
				(+, -)	%%		
<b>Расходов, всего*</b>	<b>17203,0</b>	<b>20024,5</b>	<b>18797,7</b>	<b>-1226,8</b>	<b>93,9</b>	<b>1594,7</b>	<b>109,3</b>
<i>в том числе</i>							
Основной компонент	14975,4	16869,6	16455,7	-413,9	97,5	1480,3	109,9
Специальные средства	1303,4	1227,0	1070,3	-156,7	87,2	-233,1	82,1
Специальные фонды	196,6	291,2	254,7	-36,4	87,5	58,1	129,6
Инвестиционные проекты	802,7	1653,1	1021,6	-631,5	61,8	218,9	127,3

\* Консолидированные операции за 2009 г. – 75,1 млн. леев, за 2010 год – 4,6 млн. леев.

По сравнению с годовыми назначениями, расходы государственного бюджета были исполнены ниже предусмотренного уровня, а именно:

- в рамках основного компонента было исполнено расходов меньше на 413,9 млн. леев (на 2,5 процентов);
- расходы из специальных средств – на 156,7 млн. леев (на 12,8 процентов);
- расходы из специальных фондов – на 36,4 млн. леев (на 12,5 процентов);
- расходы из проектов с внешним финансированием – на 631,5 млн. леев (на 38,2 процентов).

Структура расходов государственного бюджета в функциональном аспекте представлена в нижеследующей диаграмме.

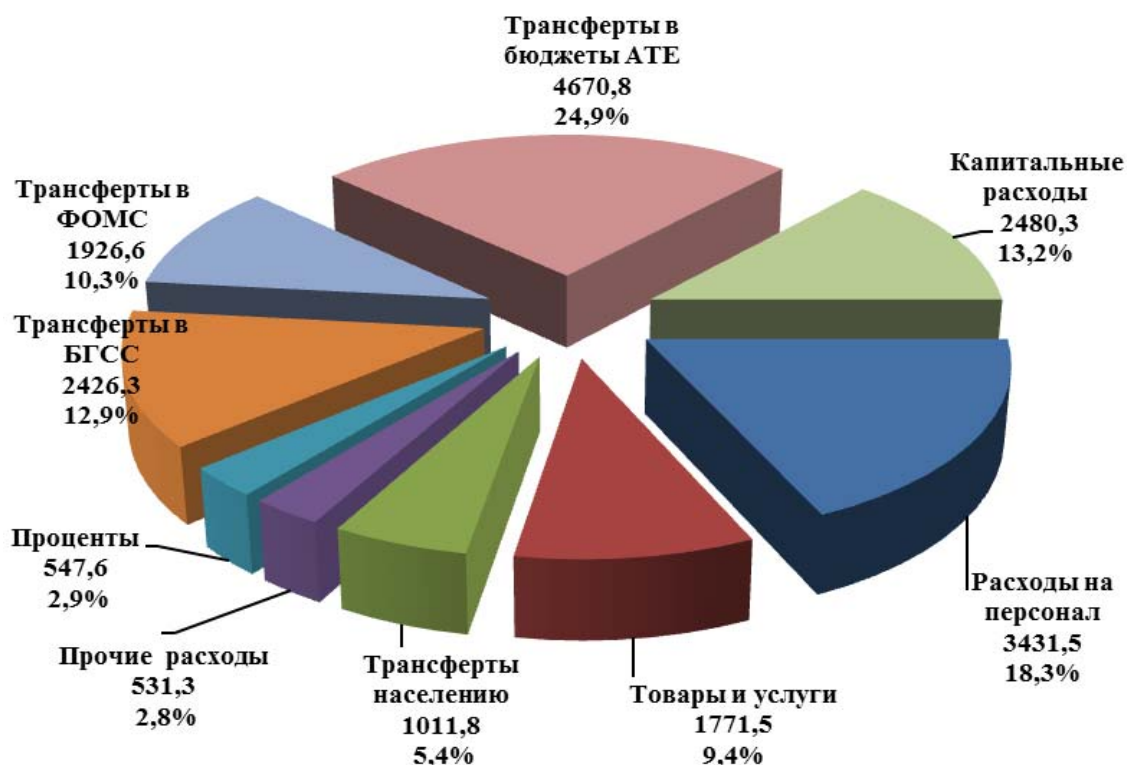


Наибольшие доли в общей сумме расходов государственного бюджета приходятся на:

- расходы на социально-культурную сферу – 44,1 процента (8293,4 млн. леев),
- расходы на экономику – 11,9 процентов (2236,7 млн. леев),
- расходы на поддержание общественного порядка, оборону и национальную безопасность - 6,8 процентов (1274,2 млн. леев),
- расходы на государственные услуги общего назначения – 4,8 процентов (908,4 млн. леев).

В то же время, на ликвидацию последствий наводнений июля 2010 г. из государственного бюджета было направлено 187,4 млн. леев, в том числе 47,7 млн. леев за счет средств, накопленных на банковских счетах, предназначенных для ликвидации последствий наводнений.

Структура расходов государственного бюджета в 2010 г. по *экономическим категориям* отражена в нижеследующей диаграмме.



Из общей суммы расходов государственного бюджета, около 52,0 процентов или 9774,0 млн. леев составляют расходы по программам и услугам, финансируемым из государственного бюджета, и 48,0 процентов или 9023,7 млн. леев - трансферты в другие бюджеты, из которых трансферты в фонды обязательного медицинского страхования – 1926,6 млн. леев, трансферты в бюджет государственного социального страхования – 2426,3 млн. леев, трансферты в бюджеты административно-территориальных единиц – 4670,8 млн. леев, из которых: трансферты для бюджетного нивелирования – 4161,8 млн. леев, трансферты специального назначения и консолидируемые трансферты – 509,0 млн. леев.

В конце 2010 г. *сумма неиспользованных* исполнителями бюджета *ассигнований* составила 1226,8 млн. леев или 6,1 процентов предусмотренных ассигнований. Наиболее крупные суммы неиспользованных ассигнований остались у:

- Министерства транспорта и дорожной инфраструктуры – 290,8 млн. леев (26,9%),

- Министерства строительства и регионального развития – 140,6 млн. леев (40,9%),
- Министерства окружающей среды – 117,2 млн. леев (32,5%),
- Министерства экономики – 96,7 млн. леев (24,4%).
- Национального бюро статистики – 72,1 млн. леев (57,4%).
- Министерства здравоохранения – 70,3 млн. леев (8,3%),
- Министерства просвещения – 66,0 млн. леев (4,2%),
- Министерства сельского хозяйства и пищевой промышленности – 58,3 млн. леев (5,9%).

Следует отметить, что на протяжении 2010 г. все заявки на расходы публичных учреждений, финансируемых из государственного бюджета, представленные в Государственное казначейство и территориальные казначейства, были исполнены в полном объеме. Таким образом, ответственность за неисполнение расходной части лежит непосредственно на органах публичной власти и подведомственных учреждениях.

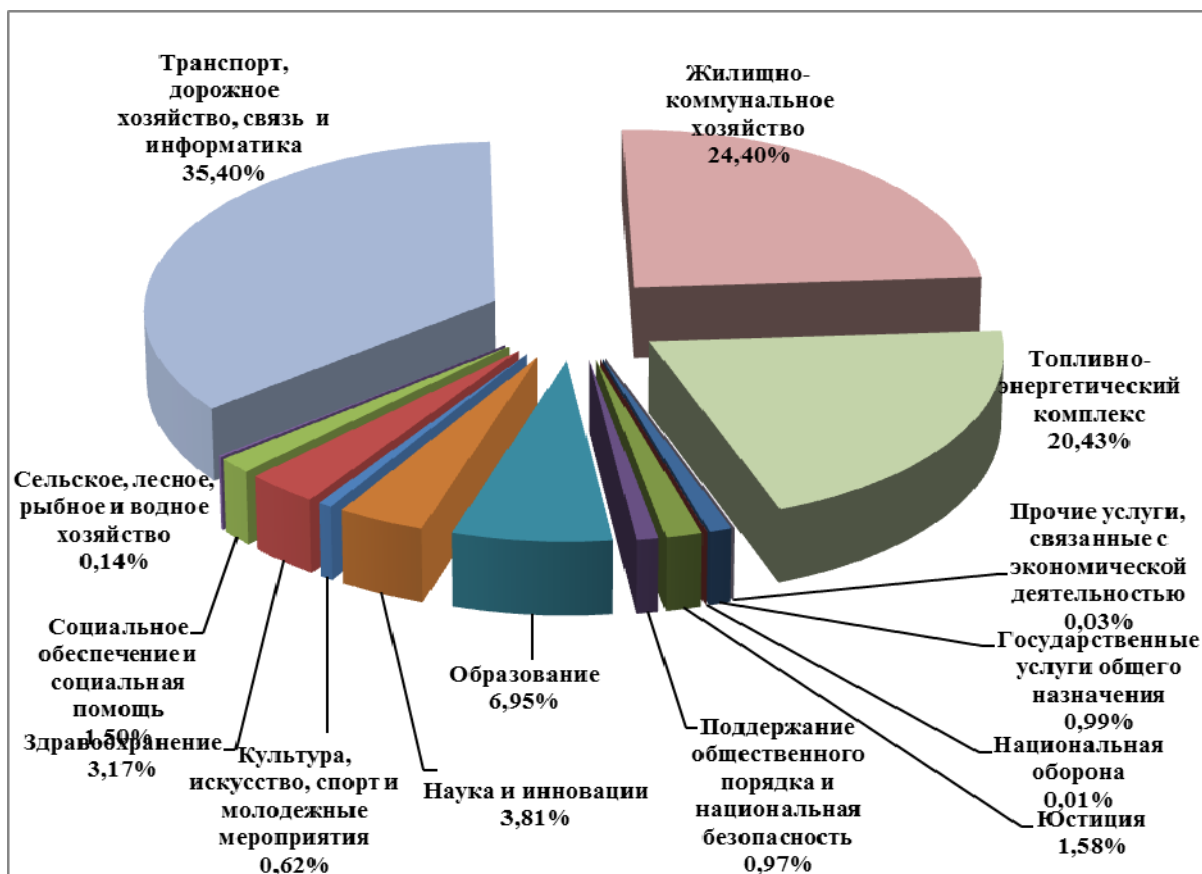
### **Капитальные вложения**

Для *капитальных вложений* из средств, предусмотренных из всех компонентов государственного бюджета (приложение №5 и №6 к Закону о бюджете на 2010 год) в общей сумме 1152,0 млн. леев, были профинансированы работы в сумме 736,9 млн. леев или 64,0%. В то же время, по сравнению с 2009 г., ассигнования из государственного бюджета на капитальные вложения увеличились на 38,9 млн. леев.

Из общей суммы расходов государственного бюджета на финансирование капитальных вложений, за счет основного компонента было освоено 423,1 млн. леев, что составляет 57,4 %, из специальных средств – 33,2 млн. леев или 4,5 %, из внешних кредитов и грантов – 280,6 млн. леев или 38,1 %.

Из общих ассигнований на капитальные вложения, посредством органов центрального публичного управления осуществлено финансирование в сумме 681,6 млн. леев или 92,5 процентов, а посредством органов местного публичного управления - 55,3 млн. леев или 7,5 процентов.

Преобладающая доля расходов на капитальные вложения принадлежит экономике – 80,4 %, затем следует образование – 6,9 %, научные исследования – 3,8 %, здравоохранение – 3,2 %, судебные инстанции – 1,6 %, социальная помощь – 1,50 %, прочие области – 2,6 %.



Одним из отличительных аспектов реализации инвестиционных программ, финансируемых из государственного бюджета, является направление средств преимущественно на финансирование объектов с высоким уровнем завершения и на их сдачу в эксплуатацию.

Таким образом, в целях реализации национальных программ за 2010 г. из государственного бюджета было выделено:

- на восстановление дорог – 260,8 млн. леев или 35,4 % от общих расходов на капитальные вложения;
- на улучшение системы водоснабжения ряда населенных пунктов и на жилищно-коммунальное хозяйство – 179,8 млн. леев, что составляет 24,4 % от общих расходов на капитальные вложения.
- на социальный сектор – 90,2 млн. леев, в том числе по областям:
  - образование – 51,3 млн. леев,
  - здравоохранение – 23,3 млн. леев,
  - культура, искусство, спорт и мероприятия для молодежи – 4,6 млн. леев,
  - социальное обеспечение и социальная помощь – 11,0 млн. леев.

### ***Резервный фонд Правительства***

В общих расходах на *резервный фонд Правительства* первоначально были предусмотрены средства в сумме 50,0 млн. леев, которые при корректировке бюджета были сокращены до 42,0 млн. леев.

Решениями Правительства было распределено 40,6 млн. леев, из которых было исполнено 38,6 млн. леев или на уровне 91,9 процентов годовых назначений, в том числе 32,3 млн. леев - посредством учреждений, финансируемых из государственного бюджета, и 6,3 млн. леев – посредством органов местного публичного управления.

Основные направления использования средств Резервного фонда Правительства в 2010 г. представлены по группам в нижеследующей таблице.

( тыс. леев)

Наименование мер	Распределено согласно постановлениям Правительства		Финансировано	
	сумма	доля в общей сумме (%)	сумма	доля в общей сумме (%)
Расходы на командировки официальных делегаций, прием иностранных делегаций, организацию выставок, симпозиумов, конкурсов, торжественных мероприятий, семинаров повышения квалификации и международных форумов	6129,4	15,1	6059,7	15,7
Строительство, ремонт и закупки основных средств, осуществленные органами публичной власти (публичными учреждениями)	5268,8	13,0	4750,5	12,3
Оказание финансовой помощи некоторым организациям и учреждениям	8070,9	19,9	7699,5	20,0
Оказание финансовой помощи органам местного публичного управления	2415,8	6,0	2415,8	6,3
Оказание экономической и гуманитарной помощи другим государствам	3740,2	9,2	3387,5	8,8
Пополнение государственных резервов	6844,7	16,9	6238,4	16,2
Единовременная материальная помощь социально уязвимым лицам	1613,2	4,0	1603,5	4,2
Присуждение премий, изготовление и присуждение государственных наград, приобретение памятных монет	2696,7	6,6	2645,3	6,9
Расходы по компенсации потерь в области сельскохозяйственного сектора	697,1	1,7	697,1	1,8
Расходы на публикацию периодических изданий, книг, номенклатур	1900,9	4,7	1877,4	4,9
Прочие цели	1187,1	2,9	1182,3	3,1
<b>Всего</b>	<b>40564,8</b>	<b>100,0</b>	<b>38557,0</b>	<b>100,0</b>

### **Дефицит государственного бюджета**

На 2010 г. государственный бюджет в целом по всем компонентам первоначально был утвержден с дефицитом в сумме 4136,2 млн. леев. В результате изменений, внесенных в течение года, дефицит государственного бюджета был уточнен в сумме 3467,5 млн. леев.

Исполнение бюджета в 2010 г. завершилось дефицитом в сумме 1630,0 млн. леев.

Распределение дефицита государственного бюджета по компонентам представлено в нижеследующей таблице.

*(млн. леев)*

	<b>Первоначально утверждено</b>	<b>Уточнено</b>	<b>Исполнено</b>
<b>Всего</b>	<b>-4136,2</b>	<b>-3467,5</b>	<b>-1630,0</b>
• Основной компонент	-3019,1	-2404,2	-1330,3
• Проекты, финансируемые из внешних источников	-1105,3	-921,4	-348,3
• Специальные фонды	-8,3	-8,3	63,8
• Специальные средства	-3,5	-133,6	-3,5

В качестве источников финансирования дефицита были привлечены средства от эмиссии государственных ценных бумаг, выпущенных путем торгов в течение года в сумме – 200,0 млн. леев, средства от продажи и приватизации имущества государственной публичной собственности – 97,6 млн. леев.

В то же время, для погашения обязательств перед внешними кредиторами для погашения основной суммы выделены средства в сумме 565,6 млн. леев.

Для поддержки бюджета и финансирования проектов из внешних источников внешними кредиторами были выплачены займы в сумме 2625,7 млн. леев.

Кроме того, были использованы и другие внутренние источники (разница валютного курса, средства, временно поступившие в распоряжение учреждений, гарантии, и др.) в сумме 16,0 млн. леев.

Остатки денежных средств на счетах государственного бюджета в конце 2010 г. по сравнению с положением в начале года увеличились на 743,7 млн. леев и составили 2651,8 млн. леев.

### **Кредиторская задолженность**

Согласно бухгалтерским балансам исполнителей бюджета, по состоянию на 31 декабря 2010 г. в государственном бюджете была зарегистрирована кредиторская задолженность в общей сумме 474,4 млн. леев, в том числе по: основному компоненту – 370,9 млн. леев, специальным средствам – 75,1 млн.

леев, специальным фондам –1,4 млн. леев, проектам, финансируемым из внешних источников – 27,0 млн. леев.

Из общей суммы указанной задолженности, кредиторская задолженность с истекшим сроком оплаты составила 137,4 млн. леев, в том числе по основному компоненту –118,5 млн. леев, специальным средствам –17,8 млн. леев, специальным фондам – 1,1 млн. леев.

По сравнению с концом 2009 г., задолженность с истекшим сроком оплаты уменьшилась на 135,0 млн. леев, в том числе по основному компоненту – на 148,5 млн. леев, а по компоненту специальных средств и специальных фондов увеличилась на 12,4 млн. леев и 1,1 млн. леев, соответственно.

Самые большие задолженности с истекшим сроком оплаты были допущены:

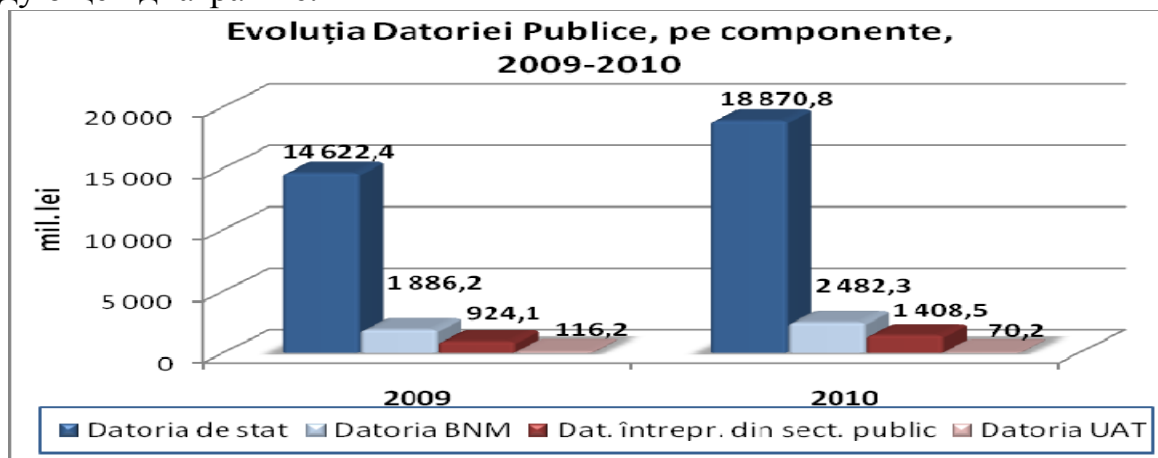
- Пограничной службой – на 14,5 млн. леев,
- Министерством обороны – на 10,1 млн. леев,
- Министерством культуры – на 9,9 млн. леев,
- Министерством внутренних дел – на 7,2 млн. леев.

### **Публичный долг**

По состоянию на 31 декабря 2010 г. **сальдо публичного долга** увеличилось по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года на 5,3 млрд. леев или на 30,1 % и составило **22,8 млрд. леев**, в том числе:

- ✓ государственный долг – 18,9 млрд. леев;
- ✓ долг Национального банка Молдовы – 2,4 млрд. леев;
- ✓ долг предприятий публичного сектора – 1,4 млрд. леев;
- ✓ долг административно-территориальных единиц – 0,1 млрд. леев.

Эволюция публичного долга по компонентам 2009-2010 гг. представлена в следующей диаграмме.



В общей структуре публичного долга наибольшая часть приходится на государственный долг - 82,9%, затем следует долг НБМ –10,6 %, долг предприятий публичного сектора – 6,1 % и долг АТЕ – 0,4 %.

Увеличение сальдо публичного долга по состоянию на 31 декабря 2010 г. по отношению к тому же периоду прошлого года является следствием

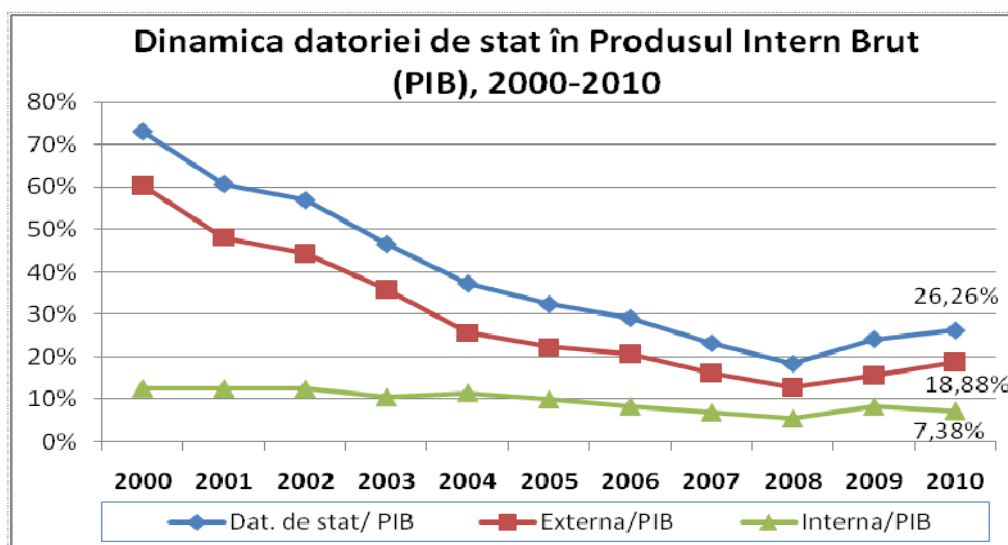
увеличения всех его компонентов, за исключением долга АТЕ, который уменьшился примерно на 40 процентов к концу 2010 г. по сравнению с тем же периодом 2009 г.

Как доля в ВВП, по состоянию на 31 декабря 2010 г., публичный долг составил 31,8 %, зарегистрировав увеличение по отношению к аналогичному периоду предыдущего года на 2,7 п.п.

### ***Государственный долг***

В конце 2010 г. **сальдо государственного долга** составило **18870,8 млн. леев**, увеличившись с начала года на 4248,4 млн. леев, в результате увеличения внешнего государственного долга на 4048,4 млн. леев и роста внутреннего государственного долга - на 200,0 млн. леев.

Как **доля в ВВП**, государственный долг составил **26,3 %**, зарегистрировав увеличение по отношению к аналогичному периоду предыдущего года на 2,1 п.п.



**Внешний государственный долг.** Согласно Закону о государственном бюджете на 2010 год, максимальный предел внешнего государственного долга был установлен на уровне 1203,4 млн. долларов США.

По состоянию на 31 декабря 2010 г. **сальдо внешнего государственного долга** составило **13565,9 млн. леев** (1116,2 млн. долларов США), в том числе 13443,4 млн. леев (1106,1 млн. долларов США) – прямой внешний государственный долг и **122,5 млн. леев (10,1 млн. долларов США)** – взятый на себя внешний гарантированный государством долг.

На протяжении 2010 г. сальдо внешнего государственного долга увеличилось примерно на 342,5 млн. долларов США по сравнению с сальдо по состоянию на конец 2009 г. (773,7 млн. долларов США). Это уменьшение в значительной мере вызвано **превышением поступлений** внешних государственных займов в сумме **212,0 млн. долларов США** над

**погашением** основной суммы внешних государственных займов в сумме **45,9 млн. долларов США.**

***Внутренний государственный долг.*** Законом о государственном бюджете на 2010 год, максимальный предел внутреннего государственного долга был установлен в сумме 5304,9 млн. леев. По состоянию на 31 декабря 2010 г., внутренний государственный бюджет составил 5304,9 млн. леев и сформирован из государственных ценных бумаг, из которых:

- конвертируемые государственные ценные бумаги – 2213,4 млн. леев (41,7 %)
- государственные ценные бумаги, выпущенные посредством торгов - 2891,5 млн. леев (54,5 %)
- ценные бумаги, размещенные путем подписки – 200,0 млн. леев (3,8 %)

По сравнению с состоянием на 31 декабря 2009 г., внутренний государственный долг зарегистрировал рост на 200,0 млн. леев или на 3,9 процентов. Рост внутреннего государственного долга произошел за счет увеличения эмиссии государственных ценных бумаг посредством торгов – на 450,0 млн. леев и размещения государственных ценных бумаг путем подписки - в сумме 250,0 млн. леев.

***Обслуживание внешнего государственного долга.*** На обслуживание внешнего государственного долга, в государственном бюджете на 2010 год первоначально были предусмотрены средства в сумме 917,2 млн. леев (73,1 млн. долларов США).

В течение года, в результате уточнения сумм к оплате на основании платежных требований внешних кредиторов, сумма на обслуживание внешнего государственного долга была уточнена и составила 781,6 млн. леев (64,4 млн. долларов США).

На обслуживание внешнего государственного долга фактически были использованы средства в сумме 745,8 млн. леев (60,5 млн. долларов США), в том числе:

- на оплату процентов – 180,2 млн. леев (14,6 млн. долларов США),
- на погашение основной суммы – 565,6 млн. леев (45,9 млн. долларов США).

***Обслуживание внутреннего государственного долга.*** На обслуживание внутреннего государственного долга в государственном бюджете на 2010 год первоначально были предусмотрены средства в сумме 460,5 млн. леев. В течение года сумма была уточнена и составила 371,0 млн. леев.

В течение года, для этой цели были использованы денежные средства в сумме 367,4 млн. леев или 99,0 % от предусмотренных средств. По сравнению с предыдущим годом, расходы на обслуживание внутреннего государственного долга уменьшились на 262,5 млн. леев или в 1,7 раза в связи с уменьшением процентной ставки на государственные ценные бумаги, реализованные на первичном рынке, что, одновременно, повлекло за собой и

уменьшение процентных ставок на конвертируемые государственные ценные бумаги.

Из общей суммы ассигнований на обслуживание внутреннего государственного долга было использовано:

- 131,1 млн. леев на оплату процентов по конвертируемым государственным ценным бумагам (35,7 %);

- 236,3 млн. леев на оплату процентов и купонов по государственным ценным бумагам, выпущенным на первичный рынок (64,3 %).

**Остаток по государственным гарантиям**, предоставленным хозяйствующим субъектам по внешним и внутренним займам, по состоянию на 31 декабря 2010 г., уменьшился по сравнению с началом 2010 г. на 2,1 млн. долларов США и составил 6,4 млн. долларов США, являясь полностью сформированным из гарантий, предоставленных хозяйствующим субъектам по внешним займам.

В соответствии с Законом о государственном бюджете на 2010 год, лимит остатков внешних государственных гарантий составил 6,4 млн. долларов США, тем самым был соблюден максимальный предел внешних государственных гарантий.

По состоянию на 31 декабря 2010 г., долги гарантированных дебиторов по суммам, отвлеченным из государственного бюджета в результате активирования государственной гарантии по внешним займам, оцениваются в 35,9 млн. долларов США. Установлено, что за 2010 г. остатки долга хозяйствующих субъектов перед Министерством финансов уменьшились на 16,4 млн. долларов США по сравнению с состоянием на 31 декабря 2009 г. (52,3 млн. долларов США).

Долг гарантированных дебиторов перед Министерством финансов за суммы, отвлеченные из государственного бюджета в результате активирования государственной гарантии по внутренним займам, уменьшился на 1965,4 тысяч леев и составляет 2 955,5 тысяч леев.

**Государственное рекредитование.** В течение 2010 г. за счет линий кредитования и накопленных оборотных средств (из погашения участвующими финансовыми учреждениями (УФУ) основных сумм и причитающихся процентов) на внедрение инвестиционных проектов хозяйствующим субъектам, органам местного публичного управления и УФУ были рекредитованы средства в общей сумме 321,6 млн. леев, 16,5 млн. долларов США и 2,2 млн. евро.

За тот же отчетный период были погашены и аннулированы долги хозяйствующих субъектов, органов местного публичного управления и УФУ в сумме 277,4 млн. леев, 8,0 млн. долларов США и 2,9 млн. евро.

По состоянию на 31 декабря 2010 г. остатки долгов рекредитованных бенефициариев составили 1489,0 млн. леев, 78,9 млн. долларов США и 8,4 млн. евро (эквивалент 2 585,0 млн. леев), увеличившись по отношению к началу 2010 г. на 195,8 млн. леев или на 8,2%. Увеличение долга обусловлено преимущественно выплатой финансовых средств за счет кредитных линий и рефинансирования накопленных оборотных средств.

## **Отношения государственного бюджета с бюджетами административно-территориальных единиц**

В государственном бюджете на 2010 год для бюджетов административно-территориальных единиц первоначально были утверждены трансферты для выравнивания финансовых возможностей в сумме 4160,2 млн. леев. Данная сумма включает в себя категориальные трансферты и дополнительные категориальные трансферты для пилотного проекта финансирования начальных и средних общеобразовательных учреждений в районе Кэушень - в сумме 76,8 млн. леев и в районе Рышкань – в сумме 53,2 млн. леев.

В целях реализации положений Постановления Правительства №1543 от 29 ноября 2002 г. «О дополнительных мерах по централизованному размещению и обезвреживанию непригодных и запрещенных пестицидов», с последующими изменениями и дополнениями, за отчетный год трансферты из фонда финансовой поддержки территорий были дополнены 1,6 млн. леев.

В этом контексте, бюджетные средства на выравнивание финансовых возможностей территорий составили 4161,8 млн. леев, которые были выделены в полном объеме.

Наряду с этим, в течение 2010 г. из государственного бюджета в бюджеты административно-территориальных единиц были выделены трансферты специального назначения в сумме 254,1 млн. леев, следующим образом:

- согласно части (7) статьи 1 Закона о государственном бюджете на 2010 год, из государственного бюджета в бюджеты административно-территориальных единиц были перечислены денежные средства на финансирование капитальных расходов, на общую сумму в 121,9 млн. леев, из которых на осуществление капитальных вложений – 55,3 млн. леев, финансирование капитального ремонта – 65,8 млн. леев и на другие капитальные расходы – 0,8 млн. леев;

- согласно части (8) статьи 1 Закона о государственном бюджете на 2010 год были перечислены средства на компенсацию разницы в тарифах на электроэнергию и на природный газ, используемый жителями некоторых населенных пунктов с левобережья Днестра, районным бюджетам Кэушень и Дубэсарь, в сумме 17,8 млн. леев;

- в целях реализации статьи 12 Закона №1225-ХІІ от 8 декабря 1992 г. о реабилитации жертв политических репрессий, в бюджеты административно-территориальных единиц были перечислены финансовые средства в сумме 20,4 млн. леев;

- согласно положениям Постановления Правительства №1146 от 15 октября 2004 г. «О льготных кредитах для некоторых категорий населения» и Постановления Правительства №836 от 13 сентября 2010 г. «О предоставлении единовременного пособия на строительство или приобретение жилой площади, или восстановление старых

домов некоторым категориям граждан» бюджетам административно-территориальных единиц были перечислены финансовые средства на погашение льготных кредитов в сумме 41,5 млн. леев.

В то же время, согласно Постановлению Правительства №1145 от 17 декабря 2010 г. «О выделении финансовых средств» были выделены финансовые средства бюджетам АТЕ на выплату единовременных пособий на строительство индивидуального или кооперативного жилья, или приобретение жилой площади, или восстановление старых домов некоторым категориям граждан, которые имеют гарантийные письма для получения льготных кредитов в период 2005 – 2008 годов, но не получили данные кредиты, в сумме 29,1 млн. леев;

- в течение 2010 г., согласно некоторым постановлениям Правительства, из резервного фонда Правительства, посредством бюджетов административно-территориальных единиц, были выделены на различные цели 6,3 млн. леев;

- согласно положениям Закона №154-XVI от 5 июля 2007 г. о предоставлении единовременной компенсации в связи с подключением к газопроводу некоторых категорий населения в сельской местности бюджетам территориально-административных единиц были выделены финансовые средства в сумме 0,6 млн. леев;

- в целях ликвидации последствий наводнений лета 2010 г. согласно некоторым постановлениям Правительства и некоторым решениям Национальной комиссии по ликвидации последствий наводнений были выделены финансовые средства для 6 пострадавших районов в сумме 16,5 млн. леев, из которых для района Хынчешть – 14,1 млн. леев.

## **Исполнение национального публичного бюджета**

Настоящее описание приводится в порядке информации, в целях отражения и обеспечения прозрачности использования в целом всех публичных финансовых средств государства (государственного бюджета, бюджета государственного социального страхования, фондов обязательного медицинского страхования и бюджетов административно-территориальных единиц).

### ***Доходы национального публичного бюджета***

Эволюция экономических и социальных показателей за 2010 г. указывает на тенденцию возрождения экономики во всех секторах. Внедрение за прошлый год антикризисных мер усилило ожидаемый экономический рост, а программа взаимодействия с МВФ сделала возможным нормализацию финансовых отношений с внешними кредиторами, а также решение вопроса по бюджетному дефициту. Таким образом, в результате корректировки в 2010 г. закона о государственном бюджете и решений, принятых совещательными и исполнительными органами административно-территориальных единиц,

первоначально утвержденный план был увеличен на 1786,8 млн. леев (на 7,1%) и составил 26891,0 млн. леев.

В 2010 г. в национальном публичном бюджете были накоплены доходы в общей сумме 27540,2 млн. леев или на 649,2 млн. леев больше по отношению к годовым назначениям, что составляет 102,4 процента от уточненной суммы. В то же время, сравнительно с 2009 г., было накоплено доходов больше на 4022,5 млн. леев или на 17,1 процентов.

Как доля в ВВП, доходы национального публичного бюджета в 2010 г. составили 38,3 процентов, по отношению к 38,9 процентам в 2009 г.

Доходная часть государственного бюджета (без межбюджетных трансфертов) была исполнена на уровне 103,7 процентов, бюджеты административно-территориальных единиц – 103,3 процентов, бюджет государственного социального страхования – 99,3 процентов, фонды обязательного медицинского страхования – 99,3 процентов, по отношению к годовым назначениям.

Публичные доходы в 2010 г. (исключая межбюджетные трансферты) распределились по бюджетам в следующих пропорциях:

- государственный бюджет – 62,1 процентов,
- бюджет государственного социального страхования – 21,8 процентов,
- фонды обязательного медицинского страхования – 5,4 процентов,
- бюджеты административно-территориальных единиц – 10,7 процентов.

Доходы национального публичного бюджета в 2010 г. по группам характеризуются следующим образом.

Собранные **налоговые доходы** превысили годовые назначения на 3,8 процентов или на 821,1 млн. леев и составили 22541,2 млн. леев.

**Неналоговые поступления** составили 1416,0 млн. леев, увеличившись по отношению к предусмотренным параметрам на 135,6 млн. леев.

Доходы из специальных средств публичных учреждений были накоплены в сумме 1258,3 млн. леев, или на уровне 97,3 процентов от прогнозируемого уровня, а доходы специальных фондов – 324,9 млн. леев или на 12,1 процентов больше по отношению к годовому прогнозу.

На протяжении 2010 г. было **выплачено грантов** в сумме 1999,8 млн. леев, из которых на финансирование проектов, финансируемых из внешних источников – 584,0 млн. леев.

Задолженность хозяйствующих субъектов перед национальным публичным бюджетом (без пеней, штрафов, продленных платежей) в конце 2010 г. составила – 1204,3 млн. леев, из которых:

- в государственный бюджет – 349,9 млн. леев (29,1 процентов от общей суммы),
- в бюджеты административно-территориальных единиц – 156,4 млн. леев (13,0 процентов от общей суммы),
- в бюджет государственного социального страхования – 683,6 млн. леев (56,7 процентов от общей суммы),

- в фонды обязательного медицинского страхования – 14,4 млн. леев (1,2 процентов от общей суммы).

По сравнению с концом 2009 г., в конце 2010 г. задолженность хозяйствующих субъектов перед национальным публичным бюджетом увеличилась на 62,1 млн. леев.

### ***Расходы национального публичного бюджета***

Расходная часть национального публичного бюджета в 2010 г. была исполнена в сумме 29326,4 млн. леев или на уровне 94,3 процентов от годовых назначений. Относительно ВВП публичные расходы составили 40,8 процентов по сравнению с 45,3 процентами в 2009 г.

При рассмотрении исполнения расходной части по типам бюджета установлено, что на уровне ниже среднего уровня исполнения в 94,3 процентов сформировалось в расходной части государственного бюджета – 93,9 процентов.

Публичные расходы, осуществленные в 2010 г. (исключая трансферты между бюджетами), распределились по бюджетам в следующих пропорциях:

- государственный бюджет – 33,4 процентов,
- бюджет государственного социального страхования – 29,4 процентов,
- фонды обязательного медицинского страхования – 11,5 процентов,
- бюджеты административно-территориальных единиц – 25,7 процентов.

По сравнению с 2009 г., общие расходы национального публичного бюджета возросли приблизительно на 7,2 процентов или на 1972,1 млн. леев.

***Кредиторская задолженность с истекшим сроком оплаты национального публичного бюджета*** составляет 230,0 млн. леев, из которых:

- государственный бюджет – 137,0 млн. леев,
- бюджет государственного социального страхования – 60,0 млн. леев,
- бюджеты административно-территориальных единиц – 33,0 млн. леев.

По сравнению с концом 2009 г., в конце 2010 г. кредиторская задолженность с истекшим сроком оплаты уменьшилась на 229,0 млн. леев.

### ***Дефицит национального публичного бюджета***

Исполнение национального публичного бюджета в 2010 г. завершилось ***дефицитом*** в общую сумму 1786,1 млн. леев, в результате исполнения государственного бюджета и бюджета государственного социального страхования с дефицитом в сумме 1630,0 млн. леев и 213,3 млн. леев соответственно, и фондов обязательного медицинского страхования, а также бюджетов административно-территориальных единиц с излишками в сумме 56,7 млн. леев и 5,2 млн. леев соответственно.

Как доля в ВВП дефицит составил 2,5 процента.

Остатки денежных средств на счетах национального публичного бюджета в конце 2010 г. составили 4008,2 млн. леев, в том числе:

	(млн. леев)
• государственный бюджет	2651,8
• бюджеты административно-территориальных единиц	583,1
• бюджет государственного социального страхования	363,5
• фонды обязательного медицинского страхования	409,8

### Результаты мониторинга анализа финансово-экономического положения государственных предприятий и обществ с долей государства в уставном капитале (50%+1%) за 9 месяцев 2010 г.<sup>1</sup>

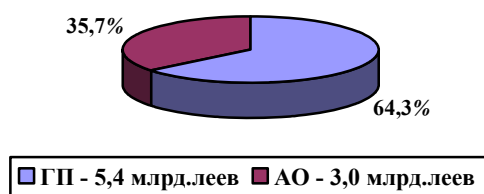
В Регистр публичного имущества включены 315 государственных предприятий с уставным капиталом в размере 5,6 млрд. леев и 196 коммерческих обществ с уставным капиталом в размере 5,5 млрд. леев, из которых собственность государства составляет 3,7 млрд. леев или 67,3 процентов.

Положения Закона о несостоятельности №632-XV от 14 ноября 2001 г. распространяются на 7 государственных предприятий и 17 акционерных обществ, которые находятся в процедуре плана.

Согласно Гражданскому кодексу №1107-XV от 06 июня 2002 г. процедура ликвидации применяется в 15 государственных предприятиях и 20 коммерческих обществах.

В Список государственных предприятий и акционерных обществ с полностью или преимущественно государственным капиталом, мониторируемый Министерством финансов, включены 254 государственных предприятий с уставным капиталом, зарегистрированным в размере 5,4 млрд. леев, и 115 коммерческих обществ с полностью или преимущественно государственным капиталом (далее акционерные общества), в размере 3,1 млрд. леев, из которых собственность государства составляет 3,0 млрд. леев или 96,8 процентов.

Структура собственности государства по формам собственности (собственность государства - 8,4 млрд. леев) представлена в нижеследующей диаграмме.



<sup>1</sup> Срок представления финансовых отчетов за 2010 г. - 1 мая 2011 г.

Из 115 коммерческих обществ с полностью или преимущественно государственным капиталом:

- ✓ у 25 хозяйственных единиц доля государства в уставном капитале составляет 100 процентов,
- ✓ у 56 хозяйственных единиц – от 75 до 99 процентов,
- ✓ у 34 хозяйственных единиц – от 51 до 75 процентов,

Общий объем собственности государства в государственных предприятиях и акционерных обществах составил 8,4 млрд. леев, из которых:

- в государственных предприятиях – 5,4 млрд. леев (64,3 процентов от общего объема)
- в акционерных обществах – 3,0 млрд. леев (35,7 процентов от общего объема).

*Доходы от продаж*, полученные за отчетный период государственными предприятиями, составили 3,9 млрд. леев, увеличившись на 0,4 млрд. леев по сравнению с 9 месяцами предыдущего года. Доходы от продаж по всем видам деятельности, полученные акционерными обществами за 9 месяцев 2010 г., составляют 6,4 млрд. леев, увеличившись на 0,1 млрд. леев по сравнению с 9 месяцами 2009 г.

*Рентабельность продаж* (чистая прибыль/доход от продаж) государственных предприятий составляет 5,0 процентов и уменьшилась на 4,8 процентных пунктов по отношению к соответствующему периоду предыдущего года. Рентабельность продаж акционерных обществ составляет 7,8 процентов и увеличилась по отношению к соответствующему периоду предыдущего года на 4,3 процентных пункта.

В результате финансово-экономической деятельности в целом, предприятия получили чистую прибыль в сумме 193,5 млн. леев, которая уменьшилась на 150,8 млн. леев по сравнению с 9 месяцами 2009 г.

Финансовое положение предприятий представлено в нижеследующей таблице:

Хозяйственные единицы	Количество во хозяйственных единиц, подвергнутых анализу	Работали с прибылью			Работали с убытком			Нулевой финансовый результат	
		кол-во хоз. ед.	доля, %	сумма, млн. леев	кол-во хоз. ед.	доля, %	сумма, млн. леев	кол-во хоз. ед.	доля, %
Государственные предприятия	199	119	59,8	272,2	79	39,7	78,7	1	0,5

В результате финансово-экономической деятельности в целом, акционерные общества получили чистую прибыль в сумме 498,7 млн. леев, или на 279,4 млн. леев больше по сравнению с 9 месяцами предыдущего года.

Финансовое положение хозяйственных единиц представлено в нижеследующей таблице:

Хозяйственные единицы	Количество хозяйственных единиц, подвергнутых анализу	Работали с прибылью			Работали с убытком		
		кол-во хоз. ед.	доля, %	сумма, млн. леев	кол-во хоз. ед.	доля, %	сумма, млн. леев
Коммерческие общества с полностью или преимущественно государственным капиталом	92	62	67,4	533,8	30	32,6	35,1

**МИНИСТР**

**Вячеслав НЕГРУЦА**