



Comisia juridică, numiri și imunități

Raport

asupra proiectului de lege pentru modificarea unor acte legislative

(nr.395 din 21.09.2020)

lectura I

Comisia juridică, numiri și imunități a examinat proiectul de lege pentru modificarea unor acte legislative, prezentat cu titlu de inițiativă legislativă de către deputații în Parlament, Veronica Roșca și Sergiu Litvinenco și comunică următoarele.

Prezentul proiect de lege a fost elaborat în vederea modificării Legii nr.1216/1992 privind taxa de stat și a Legii nr.271/2003 privind metodologia calculării plății pentru serviciile notariale, având scopul de bază de acordarea unor facilități la plata serviciilor notariale pentru moștenitorii de clasa I și pentru soțul supraviețuitor și scutirea la plata taxei de stat pentru autentificarea testamentelor și eliberarea certificatului de moștenitor în cazul în care solicitantul este pensionar sau persoană cu dizabilități.

Urmarea examinării prezentului proiect de lege, Comisia juridică, numiri și imunități remarcă că titlul proiectului de lege urmează a fi adus în concordanță cu prevederile Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, astfel încât cuvintele „acte legislative” urmează a fi substituit cu cuvintele „acte normative”.

Cu referire la Art. I liniuța a doua din prezentul proiect de lege, în vederea integrării în mod armonios a propunerii de modificare în actul normativ, precum și în vederea asigurării unității de stil și de terminologie, cerință prescrisă în art.63 alin.(2) din Legea nr.100/2017, cuvintele „pensionarii și invalizii” urmează a fi substituit cu cuvintele „pensionarii și persoanele cu dizabilități” așa cum este

utilizat în Legea nr.60/2012 privind incluziunea socială a persoanelor cu dizabilități. Astfel, propunerea de modificare propusă de autorii proiectului la Art. I liniuța întâi și liniuța a doua urmează a fi comasate și expusă într-o nouă redacție ținând cont de cele menționate mai sus.

Cu referire nemijlocită la esența proiectului, Comisia juridică menționează următoarele. Referitor la Art. I prin care se propune ca pensionarii și persoanele cu dizabilități să fie scutite de plata taxei de stat pentru îndeplinirea actelor notariale, autorii proiectului î-și motivează poziția sa prin faptul că chiar dacă impactul financiar al taxelor respective nu sunt atât de semnificative (5 lei pentru autentificarea testamentelor și de la 5 lei la 15 lei pentru eliberarea certificatului de moștenitor), achitarea acestora, potrivit autorilor este unul destul de anevoios și implică deplasarea la o instituție financiară. Menționăm că invocarea achitării taxei de stat la instituții financiare în cadrul unei proceduri notariale, nu corespunde realității. Or, potrivit art.25 alin.(1) din Legea nr.246/2018 privind procedura notarială, toate plățile notariale și taxele de stat încasate se înregistrează în registrele necesare pentru desfășurarea activității notariale. La fel, art.24 alin.(1) lit. j) și art.24 alin.(2) lit. f) din aceeași lege indică că, girul actului notarial și certificatul notarial conține mențiunea cuantumului, perceperea taxei de stat și plății pentru asistența notarial.

Referitor la Art. II pct.1 prin care se propune excluderea discriminării dintre moștenitorii bunurilor imobile situate în localitățile rurale și moștenitorii bunurilor situate în localitățile urbane menționăm următoarele. Potrivit art.9 alin.(1¹) din Legea nr.271/2003 cu privire la metodologia calculării plății pentru serviciile notariale, la eliberarea certificatului de moștenitor pentru bunurile imobile din sate (comune), cu excepția terenurilor cu destinație agricolă și a terenurilor pe care nu sînt amplasate construcții, plata se stabilește în mărime de 150 de lei pentru fiecare bun imobil separat. Autorii proiectului propune excluderea sintagmei „din sate (comune)” astfel încât pentru eliberarea certificatului de moștenitor pentru bunurile imobile situate atât în sate (comune)

cât și în orașe, plata pentru prestarea serviciului notarial să fie în mărime de 150 de lei pentru fiecare bun imobil separat. În raportul de expertiză anticorupție a Centrului Național Anticorupție, la acest capitol, se menționează că prevederile art.2542 alin.(3) Cod civil, potrivit căreia *lista bunurilor care intră în componența masei succesoriale nu se include în certificatul de moștenitor*, denotă faptul că la eliberarea certificatului de moștenitor, valoarea activelor care fac parte din masa succesorală, nu are importanță. În acest sens, se menționează că modificarea propusă de autorii proiectului va submina procedura de eliberare a certificatului de moștenitor, reglementată în Codul civil, creând neclarități și confuzii atât pentru beneficiarii serviciilor notariale, cât și pentru notari.

În partea ce ține de Art. II pct.2 din prezentul proiect de lege, prin care se propune ca moștenitorii de clasa I și soțul supraviețuitor să beneficieze de o reducere de 50% la plata serviciilor notariale pentru eliberarea certificatului de moștenitor, menționăm următoarele. Prin propunerea respectivă se vor reduce în mod direct veniturile încasate de notari pentru serviciile prestate. În acest sens, apare riscul precum că diminuarea veniturilor notarilor într-un anumit domeniu, ca consecință va crește costurile beneficiarilor serviciilor notariale din alt domeniu (principiu economic din Curba lui Laffer).

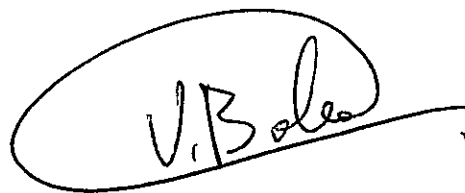
Principiul independenței și imparțialității notarului stabilit la art.4 din Legea nr.69/2016 cu privire la organizarea activității notarilor și art.2 lit. b) din Legea nr.246/2018 privind procedura notarială, presupune inclusiv și independența financiară a notarilor. Astfel, autogestiunea financiară a notarilor presupune și faptul că venitul încasat de către notari este direct proporțional cu volumul de lucru realizat de către notari. Prin Hotărârea Curții Constituționale nr.67/1999, Curtea a statuat că *Onorariul încasat de notar pentru actele perfectate reprezintă, conform art.23 alin.(3) lit.a) din Legea nr.1153, plata prin care este remunerată prestația notarului, în condițiile în care această prestație este activitatea de bază a notarului. Notarul, avînd statutul de subiect privat, care, în temeiul condițiilor legale specifice, exercită activitate notarială, are*

dreptul la remunerarea întregului volum de servicii prestate. Prin urmare, cuantumul acestei plăți nu poate fi impus de către organele autorităților publice, deoarece în acest caz se neglijează principiul autonomiei financiare a notarului și se încalcă art.9 alin.(2) și art.43 alin.(1) și (2) din Constituție.

Potrivit art.8 alin.(2) lit. b) din Legea nr.246/2018, notarul este în drept să refuze întocmirea actului notarial sau îndeplinirea unei acțiuni notariale dacă nu sînt achitate taxele și plățile stabilite, precum și nu sînt suportate toate cheltuielile necesare pentru întocmirea actului notarial sau îndeplinirea acțiunii notariale. La fel, reieșind din art.39 din Legea nr.69/2016, din plățile încasate de notar pentru activitatea notarială se acoperă cheltuielile pentru asigurarea tehnico-materială a activității, locațiune și întreținerea biroului notarial, ținerea arhivei activității notariale, remunerarea personalului auxiliar angajat, cota de contribuție obligatorie a notarului, suma concediului anual, contribuțiile de asigurări sociale de stat și de asigurări obligatorii de asistență medicală, alte cheltuieli suportate în legătură cu activitatea profesională a notarului. Suma rămasă după deducerea tuturor cheltuielilor menționate constituie venitul notarului.

La prezentul proiect de lege a fost prezentat și opinia Camerei Notariale, care a avizat negativ prezentul proiect de lege, menționând că introducerea unor modificări neadaptate cu prevederile Codului civil nu va aduce nici un beneficiu nici cetățenilor și nici notarilor generând în acest sens o confuzie de ordin juridic.

Fiind propus spre votare, prezentul proiect de lege a acumulat următorul rezultat: 5 voturi – „pentru”. Astfel, Comisia juridică, numiri și imunități, cu votul unanim al membrilor prezenți propune examinarea în prima lectură a proiectului de lege nr.395 din 21.09.2020.



Vasile BOLEA

Președintele Comisiei