



PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

Comisia protecție socială, sănătate și familie

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 105

www.parlament.md

16 iunie 2016

CPS-6 nr. 254

RAPORT

asupra proiectului legii fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală pentru anul 2016

(nr.233 din 26.06.2015)

Lectura I

Comisia protecție socială sănătate și familie a examinat proiectul legii fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală pentru anul 2016 și comunică următoarele.

Proiectul de lege vizează prognoza veniturilor și cheltuielilor **fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală pe anul 2016**, constituind la ambele capitele suma de **5 838 515,5 mii lei**. Bugetul FAOAM pentru 2016 se prevede a fi unul balanțat, fără deficit. În comparație cu parametrii aprobați pentru anul 2015, veniturile sunt prognozate cu o creștere de **13,1% (678 mln lei)**, iar cheltuielile cu o creștere de doar **11,0% (578 mil lei)**, aproape echivalentă cu prognoza creșterii indicelui prețurilor de consum de 10,5%. Soldul de mijloace bănești la începutul și sfârșitul perioadei de gestiune va constitui **153144,8 mii lei**.

Structura veniturilor fondurilor va cuprinde câteva surse de bază, care se prezintă după cum urmează:

1. Circa **54,24%** din totalul veniturilor vor constitui acumulările din contul primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală, în formă de contribuție procentuală la salariu și alte recompense, achitate de fiecare categorie de plătitori. La acest capitol se prognozează sumă de **3 166 667,9 mii lei** în creștere cu circa **11,6 % (436 mln lei)** față de aprobat în anul 2015. Contribuția procentuală integrală a fost stabilită la nivel de **9%** (câte **4,5%** pentru fiecare categorie de plătitori), fiind păstrată la nivelul anului 2015.
2. Circa **41,4%** din suma totală a veniturilor va constitui suma de **2 419 185,0 mii lei** care reprezintă transferurile bugetului de stat pentru cele 15 categorii de persoane pentru care Guvernul are calitatea de asigurat. Stabilirea sumei în cauze
Deși în creștere cu aproximativ **8,3%** față de aprobat 2015, acest spor în valoare absolută de circa 185 mln lei este mai mic decât rata inflației

prognozată și constituie **41,4%** din suma totală a veniturilor. E de menționat că ponderea transferurilor din bugetul de stat la acest compartiment este în descreștere față de anii precedenți (informativ 43.4% în anul trecut ; 54,6 % în 2010).

3. Circa **1,6%** din totalul veniturilor prognozate vor constitui acumulările din contul primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală în taxă fixă achitată de categoriile de plătitori, care se asigură în mod individual, prevăzute în anexa nr.2 din Legea nr.1593 din 26.12.2002 cu privire la mărimea, modul și termenele de achitare a primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală. Această primă (costul poliței) a fost stabilită în cuantum de **4056 lei**, fiind la același nivel cu anul precedent. În conformitate cu legislația în vigoare, toate reducerile aplicate acestei taxe pentru diferite categorii de plătitori în cuantum de 50% și 75%, au fost deja prevăzute în acest an până la 31 martie 2016. Veniturile la această poziție se prognozează în sumă de **93 288,0 mii lei**, sau cu o creștere de **3 mln lei** față de executat în anul precedent sau – 10 mln față de suma aprobată pentru 2015. Numărul estimat de plătitori- circa de 50 mii de persoane.
4. **Alte circa 2,6%** lei din venituri (152 mln lei) vor reprezenta transferurile bugetului de stat (62 mln lei) pentru programul național de diabet și 89,9 mln lei transferurile din sursele proiectului Modernizarea sectorului sănătății, finanțat de AID.

Referitor la capitolul venituri, unii membri ai Comisiei și-au exprimat îngrijorarea cu privire la gradul de imprecizie a veniturilor planificate la capitolul prime de asigurări sociale achitate din remunerările salariale, ținând cont de prognozele precizate recent de către ministrul economiei în plenul Parlamentului ce țin de fondul de remunerare a muncii. (Informativ, fondul de remunerare în baza prognozelor actualizate este cu 800 mln lei mai mic decât suma ce a stat la baza elaborării acestui buget cu un potențial impact negativ de circa 70 mln lei asupra veniturilor prognozate în proiect.)

Membrii comisiei, la fel și Direcția generală juridică, au constatat în proiectul legii lipsa prevederilor exprese cu privire la distribuția cheltuielilor pe fonduri, cu utilizarea denumirii depline ale acestora și reflectarea sumelor caracteristice acestor fonduri, ceea ce contravine prevederilor art.16 din Legea nr.1585 din 27.02.1998 cu privire la asigurările obligatorii de asistență medicală, precum și a art.53 alin.(5) și art.60 alin.(3) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181 din 2014.

Astfel, în vederea aducerii în concordanță a formei și conținutului legii bugetului cu prevederile menționate, membrii comisiei prezenți în ședință au propus un amendament conceptual de completare a legii cu referire la constituirea fondurilor

asigurării obligatorii de asistență medicală. Astfel, se propune de completat anexa 1.1 a proiectului de lege cu informații referitor la mărimea celor 5 fonduri prevăzute de legislație. Autorii amendamentului au ținut cont și de Regulamentul cu privire la modul de constituire și administrare a fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală, aprobat prin Hotărârea de Guvern nr.594 din 14.05.2002, cu modificările și completările ulterioare, precum și de opinia Ministerului Sănătății și a CNAM-ului.

Astfel, bugetul se propune a fi repartizat după cum urmează:

- fondul pentru achitarea serviciilor medicale (fondul de bază) – **5 595 947,4 mii lei, sau 95,8%**;
- fondul de rezervă al asigurării obligatorii de asistență medicală – **56 865,1 mii lei, sau 1%**;
- fondul măsurilor de profilaxie – **56865,1 mii lei, sau 1%**;
- fondul de dezvoltare și modernizare a prestatorilor publici de servicii medicale – **50 000,0 mii lei, sau 0,9%**;
- fondul de administrare al sistemului de asigurări obligatorii de asistență medicală – **78 837,9 mii lei, sau 1,3%**.

Proiectul de lege, parvenit de la Guvern prevede o anexă cu distribuția cheltuielilor FAOAM în 10 suprograme, care vizează sume de bani planificate pentru diverse tipuri de asistență medicală.

Astfel, pentru *asistența medicală spitalicească* în 2016 se prevăd 2757 mln lei în creștere cu 356 mln lei sau + 15% în raport cu cheltuielile executate anul trecut; pentru *asistența medicală specializată de ambulatoriu* se prevăd 390 mln lei cu 30 mln lei mai mult sau +8,3%; *asistența medicală urgență prespitalicească* se planifică suma de 457 mln lei cu 28 mln lei mai mult sau +6,5%; *asistența medicală primară* (fără capitolul medicamente compensate) 1306 mln lei (+60 mln lei) cu 4,8% mai mult decât cea executată; pentru *serviciile medicale de înaltă performanță* se prevede practic aceeași sumă ca și anul trecut circa 176 mln lei cu circa 1 mln lei mai puțin decât executat în anul trecut.

Pentru *dezvoltarea și modernizarea instituțiilor în domeniul ocrotirii sănătății* se planifică 50 mil lei - *de 3 ori mai puțin* decât anul trecut; iar pentru *medicamente compensate* se planifică suma de circa 500 mln lei *în creștere cu 50%*.

Cu votul a 6 membri – pro, comisia propune spre aprobare în prima lectură a proiectului legii fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală pe anul 2016, ținând cont de amendamentul de concept expuse mai sus.

Oxana DOMENI

Președintele comisiei