

CM, DJ 70/23



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr.25-158-3389

Chișinău

29 martie 2023

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996, se prezintă Avizul asupra proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (*inițiativa legislativă nr.70 din 20.03.2023*), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 182 din 29 martie 2023.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului pentru aprobarea Avizului (în limba română –1 filă și în limba rusă –1 filă);
2. Avizul asupra proiectului de lege (în limba română – 3file).

**Secretar general
adjunct al Guvernului**

Roman CAZAN

*Ex.: Viorica Mustea
Tel.: 022-250-128*

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA		
D.D.P. Nr.	727	
"29"	03	2023
Ora		

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 104

Fax:
+ 373 22 242 696

E-mail:
cancelaria@gov.md



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 182

din 29 martie 2023

Chișinău

Pentru aprobarea Avizului asupra proiectului de lege privind modificarea unor acte normative (Legea nr. 591/1999 cu privire la spațiile verzi ale localităților urbane și rurale; Legea nr. 440/1995 cu privire la zonele și fâșiile de protecție a apelor râurilor și bazinelor de apă)

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul asupra proiectului de lege privind modificarea unor acte normative (Legea nr. 591/1999 cu privire la spațiile verzi ale localităților urbane și rurale; Legea nr. 440/1995 cu privire la zonele și fâșiile de protecție a apelor râurilor și bazinelor de apă).

Prim-ministru

DORIN RECEAN

Contrasemnează:

Ministrul infrastructurii
și dezvoltării regionale

Lilia Dabija

Ministrul justiției

Veronica Mihailov-Moraru

Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr.182/2023

AVIZ
asupra proiectului de lege privind modificarea unor acte normative
(Legea nr. 591/1999 cu privire la spațiile verzi ale localităților urbane
și rurale; Legea nr. 440/1995 cu privire la zonele și fâșiile de protecție a
apelor râurilor și bazinelor de apă)

Guvernul a examinat proiectul de lege privind modificarea unor acte normative, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 70 din 20 martie 2023) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică următoarele.

Considerații referitoare la proiectul de lege

Prima intervenție propusă de autorii proiectului vizează amendarea articolului 20 alineatul (2) din Legea nr. 591/1999 cu privire la spațiile verzi ale localităților urbane și rurale, prin introducerea, în cuprinsul textului normei citate, a excepției potrivit căreia zonelor de recreere aferente bazinelor acvatice de importanță națională prevăzute în anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 737/2002 să nu li se aplice prevederile potrivit cărora în spațiile verzi proprietate publică se interzice construcția și/sau amplasarea altor obiective decât cele compatibile cu destinația spațiilor verzi (instalații pentru practicarea sportului, a jocurilor și pentru odihnă, obiective de menire social-culturală, unități comerciale mobile).

De menționat că zonele de recreere aferente bazinelor acvatice, potrivit art. 4 lit. c) din Legea nr. 591/1999 cu privire la spațiile verzi ale localităților urbane și rurale, se includ în categoria terenurilor spațiilor verzi.

De asemenea, menționăm faptul că în proiect se face referire la o noțiune nouă pentru ambele acte normative propuse pentru modificare, și anume „zona de recreere aferentă bazinelor acvatice”. Această noțiune nu se regăsește în Legea nr. 440/1995, ale cărei prevederi stabilesc dimensiunile zonei de protecție a râurilor și lacurilor, a fâșiei riverane și activitățile permise sau interzise în cadrul acestor zone.

Modificările propuse de autori nu stabilesc dimensiunile zonei de recreere (care poate fi amplasată atât din fâșia riverană, cât și din zona de protecție a râurilor și bazinelor acvatice) și nu prevăd activitățile permise sau interzise în această zonă.

Prin urmare, în lipsa reglementărilor enunțate, autoritatea responsabilă de eliberarea actelor permissive de mediu, nu va putea stabili până la ce distanță de la bazinul acvatic se aplică prevederile privind zona de recreere și de la ce distanță intervin reglementările privind zona de protecție.

În aceeași ordine de idei, menționăm că Hotărârea Guvernului nr. 737/2002 privind reglementarea funcționării zonelor de recreere aferente bazinelor acvatice, la care se face referire în proiect, stabilește că zonele destinate recreerii se amplasează în preajma bazinelor acvatice, acestea fiind preponderent plaje, iar reglementările din acest act se referă strict la cerințele de amenajare și gestionare a acestor plaje.

Respectiv, modificarea respectivă, în sensul propus de autori, nu este justificată, or, introducerea permisiunii de construcție și de amplasare pe suprafața terenurilor din spațiile verzi, a altor obiective decât cele compatibile cu destinația acestor spații, va fi de natură să aducă atingere dezvoltării și protecției spațiilor verzi, acesta din urmă fiind scopul pentru care a fost instituită norma articolului 20 alineatul (2) din Legea nr. 591/1999.

În același timp, referința la anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 737/2002 implică încălcarea principiului ierarhiei actelor normative, fapt pentru care recomandăm substituirea cu cuvintele „stabilite de Guvern”.

Subsecvent, cu referire la modificările propuse la articolul 20 din Legea nr. 591/1999, remarcăm că terenurile împădurite ale zonelor de recreere, aferente bazinelor acvatice, unde se practică odihna populației, sunt supuse unei presiuni antropogene deosebite, ceea ce prevede o reglementare mai aspră a condițiilor de proiectare și de construire a diverselor obiecte în aceste categorii de sectoare. Aceasta, la rândul său, denotă o utilizare rațională a resurselor naturale în zonele enunțate, care se vor dezvolta durabil în spațiu și timp.

În partea ce ține de modificarea propusă pentru articolul 12 din Legea nr. 440/1995, prin introducerea alineatului (2) cu următorul cuprins:

„(2) Regimul juridic privind amplasarea și amenajarea în zonele și fâșiile de protecție a apelor râurilor și bazinelor de apă, în zonele de recreere aferente bazinelor acvatice de importanță națională, precum și controlul activității economice din zonele respective sunt reglementate prin hotărâre a Guvernului”, considerăm irelevant a se opera modificarea propusă, or articolul 12 din Legea nr. 440/1995 cuprinde o singură dispoziție care reglementează modalitatea de folosire a terenurilor din zonele de protecție a apelor, caracterul conținutului legislativ propus fiind depășit în raport cu obiectul de reglementare al articolului precitat.

Totodată, modificările propuse prezintă o discordanță cu prevederile altor articole din aceeași lege, precum și a prevederilor din Legea nr. 851/1996 privind expertiza ecologică de stat. Astfel, evocăm faptul că prevederile legii enunțate reglementează folosirea terenurilor din zona de protecție și a fâșiilor de protecție în mod separat. Respectiv, din textul propus pentru completarea articolului 12 se va exclude sintagma „și fâșiile”, din motivul că folosirea terenurilor din fâșiile de protecție este deja prevăzută în articolul 14 din Legea nr. 851/1996 privind expertiza ecologică de stat. În consecință, este rezonabil de a completa articolul 14 cu un alineat nou în următoarea redacție:

„În fâșiile riverane de protecție a apelor pot fi amenajate și amplasate zone de recreere de importanță națională în modul stabilit de Guvern”.

În partea referitoare la art. II din proiectul de lege, propunem substituirea cuvintelor „controlul activității economice din zonele respective” cu cuvintele „cerințele generale față de zonele respective pentru desfășurarea activității economice”, în condițiile în care controlul de stat asupra respectării regimului de activitate economică în zonele și fâșiile de protecție a apelor râurilor și bazinelor de apă este prevăzut în art. 18 din Legea nr. 440/1995 cu privire la zonele și fâșiile de protecție a apelor râurilor și bazinelor de apă.

Adițional, având în vedere că la art. V din proiect este indicat că prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, remarcăm că, potrivit art. 56 alin. (1) și (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau la data indicată în textul actului normativ, care nu poate fi anterioară datei publicării, iar intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective, constatăm ca fiind indispensabil ca în nota informativă să se demonstreze că noile prevederi se cadrează acestor exigențe.

La nota informativă

În legătură cu faptul că nota informativă la proiect trebuie să reflecte raționamentele ce justifică fiecare soluție juridică propusă în proiectul de lege, urmează a fi reflectate argumentele care vor elucida cu claritate regimul special de activitate economică în fâșiile de protecție a apelor râurilor și bazinelor de apă. În acest sens, autorul proiectului va exemplifica ce se are în vedere prin „alte obiective” decât cele compatibile cu destinația spațiilor verzi, căci accepiunea termenului de „obiectiv” este mult prea generală în sensul propus de autor, ceea ce ar putea genera interpretări distorsionate.

În contextul celor expuse *supra*, Guvernul consideră că proiectul necesită a fi completat cu prevederi detaliate (corespunzător Legii nr. 591/1999 cu privire la spațiile verzi ale localităților urbane și rurale și Legii nr. 440/1995 cu privire la zonele și fâșiile de protecție a apelor râurilor și bazinelor de apă), pentru a facilita procesul de implementare a actului normativ promovat.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ №182

от 29 марта 2023 г.

Кишинэу

**Об утверждении Заключения по проекту закона о внесении изменений
в некоторые нормативные акты (Закон № 591/1999 о зеленых
насаждениях городских и сельских населенных пунктов;
Закон № 440/1995 о водоохраных зонах и полосах
рек и водоемов)**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона о внесении изменений в некоторые нормативные акты (Закон № 591/1999 о зеленых насаждениях городских и сельских населенных пунктов; Закон № 440/1995 о водоохраных зонах и полосах рек и водоемов).

Премьер-министр

ДОРИН РЕЧАН

Контрасигнуют:

Министр инфраструктуры
и регионального развития

Лилия Дабижа

Министр юстиции

Вероника Михайлов-Морару