



Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea articolului 14 din Legea nr.499 din 14.07.1999 privind alocațiile sociale de stat pentru unele categorii de cetățeni
(nr. 303 din 11.12.2019)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege menționat, în conformitate cu prevederile art.54 din Regulamentul Parlamentului și ale Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative și expune următoarele.

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlul de inițiativă legislativă de către un grup de deputați, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului, referitoare la subiecții cu drept de inițiativă legislativă.

2. Potrivit Notei informative, scopul proiectului de lege constă în extinderea numărului subiecților care vor beneficia de alocația pentru îngrijire, însoțire, și supraveghere a persoanelor cu dizabilități.

3. Conform prevederilor art.30 din Legea nr.100/2017 - Nota informativă a proiectului de lege (care se întocmește „conform modelului indicat în anexa nr.1” din Legea nr.100/2017) – trebuie să descrie impactul economico-financiar, cu indicarea cheltuielilor bugetare și nebugetare necesare pentru implementarea prevederilor noului act legislativ; *modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare* – care să indice **lista actelor normative ce urmează a fi modificate** sau abrogate.

Nota informativă prezentată la proiectul de lege nu conține careva referințe la actul normativ ce urmează a fi modificat, or adoptarea proiectului vizat va necesita modificarea Hotărârii Guvernului nr.929/2006 pentru

aprobarea Regulamentului privind modul de plată a pensiilor stabilite în sistemul public de pensii și alocațiilor sociale de stat.

4. În sensul inițiativei legislative, invocăm art.131 alin.(4) din Constituție care stabilește că „orice propunere legislativă sau amendament care atrag majorarea sau reducerea veniturilor bugetare sau împrumuturilor, precum și majorarea sau reducerea cheltuielilor bugetare pot fi adoptate numai după ce sînt acceptate de Guvern”.

Implementarea proiectului de lege implică cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat, prin urmare, întru respectarea prevederilor art. 131 alin.(4) din Constituție și art.58 alin.(2) din Regulamentul Parlamentului, precum și Hotărârea Curții Constituționale nr.29/2001 privind interpretarea prevederilor art.131 alin.(4) din Constituția Republicii Moldova, **pentru adoptarea proiectului de lege este necesar ca modificările propuse să fie acceptate de Guvern.**

Totodată, ținând cont de domeniul de reglementare a proiectului de lege, considerăm oportun ca proiectul să fie consultat cu Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale – în calitate de autoritate abilitată cu funcția de a elabora politici publice în domeniul protecției sociale, conform pct.5-7 din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.694/2017, precum și cu Compania Națională de Asigurări Sociale – în calitate de autoritate publică care realizează politica statului în domeniul asigurărilor sociale.

5. Prin proiectul supus examinării se propune o nouă redacție pentru art.14 din Legea nr.499/1999 în vederea excluderii textului „ sau sînt beneficiare ale serviciului de asistență personală”.

Atenționăm că, **redacția propusă prin proiectul de lege examinat, nu corespunde scopului menționat de către autor în Nota informativă.** La acest capitol, este esențial a se reține faptul că, prin **Legea nr.176/2018** care a modificat acest articol, **dreptul de a primi alocația** pentru îngrijire, însoțire și supraveghere **a fost acordat persoanelor beneficiare ale serviciului de îngrijire socială la domiciliu.** Astfel, în cazul în care se va adopta norma expusă în proiectul examinat, **situația persoanelor beneficiare ale serviciului de îngrijire socială la domiciliu se va agrava,** deoarece prin redacția propusă **se exclude dreptul acestora de a primi alocația,** prin urmare, **se va contribui direct la înrăutățirea calității vieții lor.**

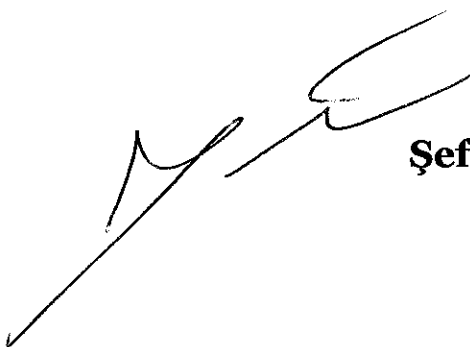
Pentru ca proiectul de lege să corespundă scopului declarat în Nota informativă – extinderea numărului de beneficiari de alocație pentru îngrijire, însoțire și supraveghere a persoanelor cu dizabilități severe. Propunem următoarea redacție pentru art.14 alin.(4) din Legea nr.499/1999:

„Pentru categoriile de persoane specificate la alin.(1) lit.b) și c), alocația nu poate fi stabilită în cazul în care aceste persoane se află la întreținerea deplină a statului”.

6. În altă ordine de idei, menționăm că potrivit art.62 alin.(2) din Legea nr.100/2017 – „pentru exprimarea normativă a intenției de modificare a actului normativ se indică expres actul normativ vizat, cu toate elementele de identificare necesare”. Așadar, sursa publicării se va expune conform tehnicii rigorilor redacționale în următoarea consecutivitate: sursa, anul, numărul, articolul și va fi urmată de textul „cu modificările ulterioare”.

7. De asemenea, subliniem că, în conformitate cu art.41 alin.(3) din Legea nr.100/2017 „elementele constitutive ale actului normativ trebuie să asigure expunerea consecutivă, ordonată și sistematizată a obiectului reglementării, precum și interpretarea și aplicarea corectă a actului normativ”. Reieșind din cele expuse, invocăm necesitatea completării proiectului de lege cu dispozițiile finale și tranzitorii care urmează să conțină prevederi referitoare la momentul intrării în vigoare și măsurile necesare punerii în aplicare a actului normativ.

Luând în considerare obiecțiile expuse în prezentul aviz, asupra oportunității adoptării proiectului de lege urmează să se pronunțe Parlamentul în ședință plenară.



Ion CREANGĂ,
Șef Direcție generală

Ex.: V.Arion-Lupu
Tel.: 586