



## Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

### Direcția generală juridică

#### AVIZ

### la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (nr. 287 din 13 iulie 2022)

Direcția generală juridică a examinat *în mod de urgență* proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative prin prisma prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr. 797/1996 și a prevederilor Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și expune următoarele considerente.

#### **I. Observații de ordin general și procedural**

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați, fapt ce corespunde prevederilor art. 73 din Constituție și art. 47 din Regulamentul Parlamentului, referitoare la subiecții cu drept de inițiativă legislativă.
2. Potrivit Notei informative alăturată proiectului de lege, principalele prevederi ale proiectului se rezumă la promovarea utilizării surselor regenerabile de energie și facilitarea posibilității cetățenilor de a se bucura de economisirea resurselor financiare la facturile de energie electrică, prin instalarea și racordarea centralelor electrice destinate acoperirii consumului propriu de energie electrică, care utilizează surse regenerabile de energie.
3. Menționăm că la înaintarea spre examinare în Parlament a proiectului de lege urmează a se ține cont de următoarele aspecte:
  - potrivit art.47 alin.(6) din Regulamentul Parlamentului, la proiectul de act normativ se anexează rezultatele expertizelor și cercetărilor efectuate, precum și rezultatele consultărilor publice, iar conform art. 34 din Legea nr.100/2017, autorul proiectului asigură efectuarea expertizelor prevăzute de legislație *în funcție de tipul raporturilor sociale reglementate de actul normativ*;
  - art. 58 din Regulamentul Parlamentului stabilește că proiectele de acte legislative și propunerile legislative înaintate de deputați se remit Guvernului spre avizare.
  - întru respectarea art. 21 alin.(1) lit.e) din Legea nr.100/2017, proiectul de lege necesită a fi supus consultării publice, de către autoritățile a căror competență au tangență directă sau indirectă cu obiectul de reglementare a proiectului actului normativ. Astfel, considerăm necesar a fi prezentate avizele: Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale și al Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică, care acționează în calitate de autorități de reglementare a sectoarelor energeticii și în calitate de organe al supravegherii energetice de stat.
4. Proiectul de lege nu implică careva costuri suplimentare de la bugetul de stat, ci dimpotrivă, va simplifica procesul aferent proiectării, montării și racordării centralelor electrice din surse regenerabile, promovând dezvoltarea surselor de energie alternativă regenerabilă.

5. Domeniul de intervenție al proiectului îl constituie modificarea a 4 acte normative: Legea nr. 107/2016 cu privire la energia electrică, Legea nr. 163/2010 privind autorizarea executării lucrărilor de construcție, Legea nr. 721/1996 privind calitatea în construcții și Legea nr. 10/2016 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile.

## **II. Observații de ordin juridic și tehnico-legislativ**

1. În conformitate cu prevederile alin.(4) art. 63 din Legea nr. 100/2017, actele normative supuse modificării se vor expune în ordinea cronologică, începând cu cea mai veche și terminând cu cea mai recent adoptată.

2. Potrivit art. 51 alin.(2) din Legea nr. 100/2017, denumirea articolului cuprinde cuvântul "articolul" și numărul de ordine al acestuia, prin urmare forma abreviată urmează a fi înlocuită corespunzător. Această obiecție este valabilă pentru tot cuprinsul proiectului de lege.

3. La **art. II** din proiect, denumirea Legii nr. 163/2010 se va indica corect - *Legea nr. 163/2010 privind autorizarea executării lucrărilor de construcție*;

Referitor la conținutul normei dispozitive de la art. II din proiect, reținem că Legea nr. 75/2015 cu privire la locuințe, nu utilizează noțiunea de case locative individuale (inclusiv case familiale, case duplex, case înșiruite), ci utilizează noțiunea de *casă individuală* (casă cu curte) fiind definită ca: *construcție separată alcătuită din una sau mai multe camere, cu unul sau cu mai multe nivele, destinată traiului permanent, de regulă, al unei familii*. Prin urmare, pentru a fi în corespundere cu prevederile art. 54 din Legea nr. 100/2017, recomandăm revizuirea terminologiei utilizate și corelarea acesteia cu cadrul normativ existent în domeniu.

Cu titlu de recomandare, ținem să precizăm că conținutul alin.(3), propus spre completarea art. 14 din Legea nr. 163/2010, se încadrează conceptual mai sistemic la alineatul (1) al acestui articol, unde sunt enumerate lucrările care se pot executa fără certificat de urbanism pentru proiectare și fără autorizație de construire. Astfel, pentru o integrare mai armonioasă și o succesiune firească a expunerii ideii subordonate care se află în raport direct cu norma expusă, recomandăm completarea alin.(1) al art. 14 din Legea nr. 163/2010.

Totodată, cu titlu de informare precizăm că, în cadrul Parlamentului a fost înregistrată inițiativa legislativă pentru modificarea unor acte normative nr. 236/2022 care privește modificări structurale și de conținut la art. 14 din Legea nr. 163/2010, care se propune a fi modificat și în proiectul supus avizării. La categoria lucrărilor care nu modifică structura de rezistență, aspectul exterior sunt introduse încă 4 categorii de lucrări care se pot executa fără certificat de urbanism pentru proiectare și fără autorizație de construire, și anume: *instalarea rețelelor inginerești și de comunicații electronice și a elementelor de infrastructură asociată acestor rețele, pe imobilele, construcțiile și instalațiile existente....; instalarea rețelelor inginerești și de comunicații electronice în infrastructura pentru instalarea echipamentelor și altor elemente de infrastructură.....; întreținerea reparația, înlocuirea și re tehnologizarea rețelelor inginerești și de comunicații electronice și elementelor de infrastructură asociate acestor rețele, și conectarea abonaților la rețelele inginerești și de comunicații electronice*). Astfel într-o evitarea unui conflict de norme generate de suprapunerea dispozițiilor, reținem despre necesitatea examinării concomitente a acestora în cadrul comisiei de profil.

4. La **art. III** din proiect, pentru o comprehensiune mai sporită urmează a se analiza necesitatea completării alin.(3) al art.2 din Legea nr. 721/1996, or din conținutul art. 2 din Legea nr. 721/1996, orice categorie de construcție și instalații aferente acestora, indiferent de tipul de proprietate sau destinație sunt denumite în continuare *construcții*, prin urmare completarea cu textul "*a instalațiilor*", o considerăm de prisos.

**5. La art. IV din proiect:**

- partea introductivă, urmează a se completa cu sursa publicării Legii nr. 10/2016 privind promovarea utilizării din surse regenerabile: "(Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr. 69-77, art. 117)";

- cât privește prevederea de la **art. IV** din proiect, reținem că în redacția actuală a lit.b) alin.(4 ) a art. 39 din Legea nr. 10/2016, obligația furnizorului de a determina contravaloarea energiei electrice neutilizate la sfârșitul anului de gestiune este efectuată *fără solicitarea în scris a consumatorului final*. În redacția propusă de autor, se prevede includerea unei solicitări scrise din partea consumatorului final, ceea ce îngreunează de fapt exercitarea dreptului consumatorului final, deținător de centrală electrică din surse regenerabile de a beneficia neîntârziat de compensarea contravalorii energiei electrice neutilizate. Mai mult ca atât, nu este prevăzut ce se va întâmpla dacă consumatorul final deținător al centralei electrice din surse regenerabile, nu va solicita furnizorului compensarea contravalorii energiei electrice.

Corespunzător, recomandăm păstrarea primului enunț din lit.b) alin.(4 ) a art. 39 din Legea nr. 10/2016, iar cel de-al doilea urmează a fi substituit cu următoarea propoziție:

*" Dacă, la data de 30 aprilie a anului următor, furnizorul stabilește că consumatorul final, deținător al centralei electrice, a livrat în rețeaua electrică o cantitate de energie ce depășește cantitatea de energie electrică ce a fost consumată din rețea, acest furnizor este obligat să determine și să achite consumatorului final respectiv contravaloarea energiei electrice neutilizate la prețul mediu de procurare a energiei electrice pe piață de către furnizorul serviciului universal pentru ultimele 12 luni. "*

**6.** Cu titlu de informare menționăm că, în Parlament se află în procedură legislativă proiectele de legi pentru modificarea unor acte normative nr.247 din 17.06.2022 și nr.236 din 14.06.2022, care de asemenea prevăd modificarea Legii nr.163/2010 privind autorizarea executării lucrărilor de construcție. În acest sens, relevăm că în conformitate cu alin.(5) al art.56 din Regulamentul Parlamentului, dacă sunt înregistrate mai multe proiecte de acte legislative ce vizează modificarea și/sau completarea mai multor articole din același act legislativ, la propunerea comisiei sesizate în fond, acestea pot fi comasate, pentru examinare în lectura a doua, într-un singur proiect.

În raport cu conținutul său normativ, proiectul de lege se încadrează în categoria legilor organice, iar în aplicarea dispozițiilor art.72 din Constituție, adoptarea acestuia ține în totalitate de competența Parlamentului.

**Șef Direcție generală juridică**

**Ion CREANGĂ**

