



Parlamentul
Republicii Moldova

27-8 nr. *401*
18 octombrie 2018

Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ **la proiectul de lege cu privire la parcurile** **științifico-tehnologice și incubatoarele de inovare** **(nr.233 din 06.08.2018)**

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege cu privire la parcurile științifico-tehnologice și incubatoarele de inovare prin prisma articolului 54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996, și prevederilor Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative și expune următoarele.

ASPECTE DE ORDIN GENERAL.

1. Proiectul de lege aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.625 din 4 iulie 2018, a fost propus cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvern, fapt ce corespunde cu art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Prin natura relațiilor sociale reglementate, proiectul de lege face parte din categoria legilor organice, astfel domeniul dat ține de competența Parlamentului și este în concordanță cu prevederile art.66 din Constituția Republicii Moldova.

3. Proiectul este o lege integrală, în urma adoptării căreia se va abroga Legea existentă nr.138-XVI din 21 iunie 2007 cu privire la parcurile științifico-tehnologice și incubatoarele de inovare.

4. Temei pentru elaborarea proiectului de lege cu privire la parcurile științifico-tehnologice și incubatoarele de inovare în redacție nouă au servit ineficiența sectorului de cercetare și inovare, depistarea

lacunelor din cadrul legislativ-normativ ce "frânează" activitățile din domeniile cercetare-dezvoltare, precum și reforma instituțională implementată prin modificarea și completarea Codului cu privire la știință și inovare. Astfel, Consiliul Suprem pentru Știință și Dezvoltarea Tehnologică, precum și Agenția pentru Inovarea și Transfer Tehnologic, care aveau atribuții directe în crearea și funcționarea parcurilor științifico-tehnologice și incubatoarelor de inovare, deja nu mai există.

Drept rezultat, în Planul de acțiuni al Guvernului pentru anul 2016-2018, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.890, Guvernul și-a asumat drept angajament elaborarea unei noi legi în domeniul parcurilor științifico-tehnologice și incubatoarelor de inovare, care în viziunea Executivului, va oferi previzibilitate pentru potențialii investitori, certitudine și motivații pentru impulsționarea activităților de implementare a inovațiilor și transferului tehnologic și premise pentru utilizarea mai eficientă a mijloacelor financiare publice alocate pentru domeniile cercetare-dezvoltare, inovare și transfer tehnologic.

5. Implementarea prezentului proiect nu presupune cheltuieli financiare suplimentare din contul bugetului de stat.

OBIECȚII ȘI SUGESTII DE ORDIN JURIDIC

În definiția "cluster" cuvântul "grupare" se va substitui cu cuvântul "asociere".

La definiția "incubator de inovare" stabilirea incubatorului de inovare un istoric de funcționare "*nu mai mare de doi ani*" în opinia Direcției generale juridice creează o discrepanță în raport cu ideea și scopul proiectului de lege în sensul motivării și impulsționării activităților de implementare a inovațiilor și atragerii potențialilor investitori în acest domeniu.

Articolul 3:

-alin.(1) din proiectul de lege prevede crearea parcului științifico-tehnologic și a incubatorului de inovare. Astfel, crearea acestora are loc la decizia Guvernului, în baza documentelor de constituire **depuse de către fondatorii** parcului științifico-tehnologic și a incubatorului de inovare. În prezent, în cadrul legal existent și anume în Legea 138/21.06.2007 cu privire la parcurile științifico-tehnologice și incubatoarele de inovare "Parcul științifico-tehnologic sau incubatorul de inovare se creează **la propunerea unui cluster** științifico-

tehnologic, prin hotărâre de Guvern” (art.4). Un moment important este că autorii proiectului de lege în nota informativă concretizează că proiectul de lege vine cu posibilitatea creării parcurilor științifico-tehnologic sau incubatorului de inovare nu doar de către **cluster, dar și de către alte entități**. Întrucât nota informativă este actul ce fundamentează condițiile ce au impus elaborarea proiectului, inclusiv finalitățile urmărite prin implementarea noilor reglementări ș.a., mai mult decât atât nota informativă este documentul care servește drept una din sursele de interpretare ale legii ulterior adoptate, iar acest fapt nu este de ignorat, întru evitarea neconcordanței prevederilor proiectului de lege și notei informative, Direcția generală juridică sugerează autorilor de a revedea art.3 în acest sens, deoarece din punct de vedere juridic în redacția propusă art.3 îngustează cercul de beneficiari ce vor putea crea parcuri științifico-tehnologice și incubatoare de inovare;

- alin.(4) prevede *”administrarea unui parc științifico-tehnologic și unui incubator de inovare concomitent de unul și același administrator, dacă domeniile de activitate ale acestora sunt compatibile”*. Considerăm oportun ca termenul de compatibilitate să fie urmat de prevederi concrete ce ar stabili în ce constă compatibilitatea, întrucât introducerea termenului de compatibilitate, fără a fi specificate condițiile de compatibilitate, poate crea situații favorabile pentru depășirea excesivă a atribuțiilor de serviciu, conflicte de interese precum și posibilități de corupere;

-alin.(6) orice modificare a componenței clusterului, excluderea sau includerea unui membru trebuie să se efectueze cu acordul majorității acestuia. De a revizui alineatul în acest sens.

În urma examinării inițiativei legislative Direcția generală juridică a depistat că proiectului de lege nu conține prevederi ce ar reglementa detaliat situația obiectelor și bunurilor imobile atribuite în folosință administratorului parcului. Or, pe perioada creării și funcționării parcului științifico-tehnologic sau incubatorului de inovare proprietatea este creată din bunuri imobile ce sunt proprietate atât publică cât și privată, care au un regim juridic diferit și cer o abordare juridică adecvată.

Astfel, la articolul 5:

- atenționăm autorii asupra revizuirii alin.(3);

- la alin.(4) **”declarația deținătorului sau proprietarului terenului și altor bunuri imobile că sunt libere de orice sarcini și nu prezintă obiectul unor litigii”, o considerăm insuficientă**. Întru

evitarea unor situații litigioase, punctăm pe necesitatea prezentării actelor legale, eliberate de organele de resort ce atestă lipsa acestor situații.

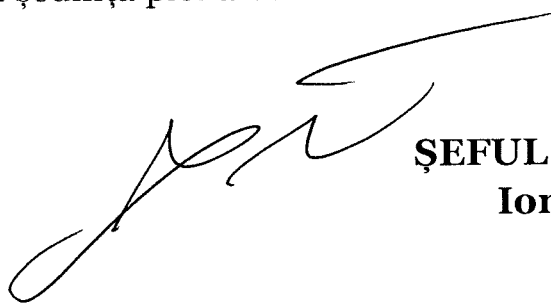
Mai mult decât atât a se specifica obligatoriu, în textul proiectului de lege situațiile când are loc darea în locațiune/arendă a bunurile imobile destinate, cu delimitarea clară a celor ce sunt proprietate privată și cele proprietate publică care au fost date în folosință gratuită.

La articolul 12:

Alineatul (7) stabilește expres principalele surse de venit ale administratorului parcului științifico-tehnologice și incubatoarele de inovare. Astfel, lit.g) în redacția prezentată nu poate fi acceptat, or formularea "*alte venituri legate de exercitarea funcțiilor sale*" este ambiguu, cu caracter defectuos, ce va încuraja sau facilita actele de corupere. Direcția juridică **recomandă excluderea lit.g) sau detalierea sintagmei "altor venituri"** în scopul excluderii suspiciunilor asupra acumulării unor venituri ilegale de către administratorul parcului/incubatorului.

Drept concluzie, Direcția generală juridică susține în linii generale proiectul de lege.

Asupra oportunității adoptării proiectului de lege urmează să se pronunțe Parlamentul în ședința plenară.



**ȘEFUL DIRECȚIEI
Ion CREANGĂ**

Ex.:Viorica Stratiev

Tel.:022.820.584