



Comisia economie, buget și finanțe

RAPORT

la proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală nr.246/2017 (nr. 85 din 20.06.2019), Lectura II

Comisia economie, buget și finanțe a examinat proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală. Pentru lectura a doua și informează plenul Parlamentului despre următoarele.

Urmare aprobării proiectului de lege pentru modificarea și completarea Legii cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală în lectura întâi, în adresa Comisiei au parvenit un șir de propuneri și obiecții asupra proiectului din partea societății civile, partenerilor de dezvoltare și din partea instituțiilor vizate. Suplimentar informăm, că în cadrul Comisiei au fost organizate audieri publice asupra proiectului de lege nr.85 din 20.06.2019 cu participarea reprezentanților instituțiilor publice și ai societății civile.

Toate propunerile și obiecțiile expuse asupra proiectului de lege pentru modificarea și completarea Legii cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală au fost examinate de către Comisie, iar rezultatul examinării lor este reflectat în tabela de sinteză, parte integrală a prezentului raport.

Proiectul de lege a fost redactat în corespundere cu propunerile acceptate și este prezentat în anexă la prezentul raport.

În contextual celor expuse, Comisia economie, buget și finanțe propune adoptarea proiectului de lege pentru modificarea și completarea Legii cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală în Lectura a doua și lectură finală.

Igor MUNTEANU

Președintele Comisiei

L E G E

**pentru modificarea Legii nr. 246/2017
cu privire la întreprinderea de stat
și întreprinderea municipală**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I – Legea nr. 246/2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 441–450, art. 750), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 11:

alineatul (1) va avea următorul cuprins:

„(1) Situațiile financiare anuale ale întreprinderilor de stat sunt supuse auditului extern obligatoriu, iar situațiile financiare anuale ale întreprinderilor municipale sunt supuse auditului extern obligatoriu în cazul în care acestea fac parte din categoria entităților mijlocii, a entităților mari sau a entităților de interes public, în corespundere cu legislația contabilă.”

alineatul (4) se abrogă.

2. La articolul 16 alineatul (2), litera b) va avea următorul cuprins:

„b) valoarea tranzacției/tranzacțiilor legate reciproc sau a bunurilor ce constituie obiectul acesteia/acestora depășește 10000 de lei.”

3. La articolul 18:

alineatul (1) va avea următorul cuprins:

„(1) Întreprinderea de stat/municipală este obligată să plaseze pe pagina web oficială a sa și pe pagina web oficială a fondatorului statutul întreprinderii, regulamentele interne, raportul anual al întreprinderii și rapoartele de audit.”

la alineatul (2), litera a) va avea următorul cuprins:

„a) informația despre numărul personalului întreprinderii, despre locurile de muncă nou-create și salariul mediu lunar pe întreprindere. Salariile persoanelor cu funcții de conducere (fondatori, membri ai consiliilor de administrație, administratori, membri ai comisiei de cenzori) vor fi indicate separat;”

articolul se completează cu alineatul (4) cu următorul cuprins:

„(4) Întreprinderea de stat/municipală va satisface interesul public onorând solicitările din partea instituțiilor mass-media și a societății civile în strictă conformitate cu legislația cu privire la accesul la informație.”

Art. II. – Guvernul, în termen de 2 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi:

- va prezenta Parlamentului propuneri privind aducerea legislației în vigoare în concordanță cu prezenta lege;
- va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

ЗАКОН

о внесении изменений в Закон о государственном и муниципальном предприятиях № 246/2017

Парламент принимает настоящий органический закон.

Ст. I. – В Закон о государственном и муниципальном предприятиях № 246/2017 (Официальный монитор Республики Молдова, 2017 г., № 441–450, ст. 750), с последующими изменениями, внести следующие изменения:

1. В статье 11:

часть (1) изложить в следующей редакции:

«(1) Годовая финансовая отчетность государственных предприятий подлежит обязательному внешнему аудиту, а годовая финансовая отчетность муниципальных предприятий подлежит обязательному внешнему аудиту если они входят в категорию средних субъектов, крупных субъектов или субъектов публичного интереса, в соответствии с законодательством о бухгалтерском учете.»;

часть (4) признать утратившей силу.

2. Пункт b) части (2) статьи 16 изложить в следующей редакции:

«b) стоимость сделки/взаимосвязанных сделок или имущества, являющегося предметом сделки/сделок, превышает 10000 леев.».

3. В статье 18:

часть (1) изложить в следующей редакции:

«(1) Государственное/муниципальное предприятие обязано разместить на своей официальной веб-странице и официальной веб-странице учредителя устав предприятия, внутренние положения, годовой отчет предприятия и аудиторские отчеты.»;

пункт а) части (2) изложить в следующей редакции:

«а) информацию о количестве работников предприятия, о созданных рабочих местах, среднемесячной заработной плате по предприятию. Заработная плата руководящего состава (учредители, члены административных советов, управляющие, члены ревизионной комиссии) указывается отдельно;»;

дополнить статью частью (4) следующего содержания:

«(4) Государственное/муниципальное предприятие обеспечивает информирование по вопросам, представляющим общественный интерес, отвечая на запросы средств массовой информации и гражданского общества в строгом соответствии с законодательством о доступе к информации.».

Ст. II. – Правительству в двухмесячный срок со дня вступления в силу настоящего закона:

- представить Парламенту предложения по приведению действующего законодательства в соответствие с настоящим законом;
- привести свои нормативные акты в соответствие с настоящим законом.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПАРЛАМЕНТА

SINTEZA

rezultatelor examinării amendamentelor, propunerilor și obiecțiilor la proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii cu privire la întreprindereamunicipală nr. 246/2017(nr. 85 din 20.06.2019)

Conținutul proiectului de lege	Obiecțiile și propunerile parvenite	Rezultatele examinării de către Comisia economică, buget și finanțe
1	2	4
	<p>Banca Mondială</p> <p>Comentariu general. În timp ce practic toate modificările propuse vizează îmbunătățirea guvernanței și responsabilizării întreprinderilor de stat/municipale, o analiză suplimentară ar fi necesară în contextul diferitor tipuri de întreprinderi de stat (inclusiv SA, SRL-uri) pentru a asigura o abordare uniformă a aplicării cerințelor legale. De asemenea, unele modificări trebuie să fie coordonate cu alte acte legislative în contextul mai amplu al alinierii legislației Republicii Moldova la acquis-ul Uniunii Europene (UE).</p> <p>CALM</p> <p><i>Aspecte conceptuale.</i> În aspect introductiv ținem să menționăm că CALM a atras atenție încă la etapa de elaborare a proiectului Legii cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală că atât Constituția Republicii Moldova, cât și Codul civil al Republicii Moldova, stabilește că proprietatea statului este distinctă de proprietatea unității administrativ-teritoriale, respectiv și regimul juridic al întreprinderilor de stat și cel al întreprinderilor municipale trebuie să fie reglementat <i>prin legi distincte</i>. Plus la aceasta, am menționat că întreprinderile de stat, care în marea lor majoritate sunt 2 structuri mari, de regulă cu poziție dominantă pe piață, nu pot fi comparate cu întreprinderile municipale, de regulă mici și cu resurse mici, respectiv și standardele trebuie să fie diferite. De asemenea reglementarea comună a unor entități atât de diferite după locul și</p>	

<p>Art. I – Legea cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală 246 din 21 noiembrie 2017 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, nr. 441-450 din 22.12.2017), cu modificările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:</p> <p>1. Articolul 9, litera (q) se modifică și se expune în redacție nouă cu următorul conținut:</p> <p>q) realizează procedurile de achiziție a bunurilor, a lucrărilor și a serviciilor pentru necesitățile de producere și asigurare a bazei tehnico-materiale, prin sistemul de achiziții publice și în conformitate cu legislația achizițiilor publice.</p>	<p>rolul lor, creează incertitudini sau chiar contradicții în reglementare. Cele menționate au rămas pe deplin valabile și în cazul Proiectului examinat. Plus la aceasta Proiectul este puternic influențat de situația din mun. Chișinău, deși situația din teritoriu este de totul alta. <i>Ținem să atragem atenția că Proiectul nu a fost consultat cu CALM conform standardelor de consultare cu APL, adică de la etapa inițială.</i></p> <p>Direcția generală juridică</p> <p>Cu titlu de informare, relevăm, că potrivit art. 19 alin. (3) lit. a) și b) și alin. (4) din Legea nr. 246/2017, legiuitorul a prevăzut reorganizarea întreprinderilor de stat în alte forme juridice de organizare prevăzute de legislație până la 22.12.2019, iar autoritățile administrației publice locale, cu titlu de recomandare, urmau să examineze oportunitatea reorganizării întreprinderilor municipale în alte forme juridice de organizare prevăzute de legislație, asigurând eficientizarea administrării proprietății transmise acestora în gestiune</p>	
<p>Art. I – Legea cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală 246 din 21 noiembrie 2017 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, nr. 441-450 din 22.12.2017), cu modificările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:</p> <p>1. Articolul 9, litera (q) se modifică și se expune în redacție nouă cu următorul conținut:</p> <p>q) realizează procedurile de achiziție a bunurilor, a lucrărilor și a serviciilor pentru necesitățile de producere și asigurare a bazei tehnico-materiale, prin sistemul de achiziții publice și în conformitate cu legislația achizițiilor publice.</p>	<p>Marina Tauber, deputat în Parlament</p> <p>Art. I, pct.1 al proiectului de lege: prin prezentul amendament se propune excluderea din proiect a modificărilor la art. 9 pct.1 lit q) al Legii cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală nr.246/2017, care vizează introducerea în activitatea întreprinderilor municipale/de stat a procedurilor de achiziție în conformitate cu legislația achizițiilor publice.</p> <p>Fundamentare: Modificarea propusă nu corespunde standardelor prevăzute de Legea Nr. 100 din 22.12.2017 cu privire la actele normative, deoarece face referire la un termen general și abstract „în conformitate cu legislația achizițiilor publice”, fără a face trimitere la actele normative/legislative concrete, cât și fără a defini concret semnificația sintagmei „legislația achizițiilor publice”. Prin urmare, redacția propusă este expusă riscului interpretărilor diferite, ceea ce creează riscul aplicării neuniforme și abuzive a normei propuse.</p> <p>Mai mult, norma juridică propusă va genera conflict cu alte norme ale Legii nr.246/2017, în timp ce prin proiectul de lege nu este oferită varianta de soluționare a conflictului dat, în special, atragem atenția la:</p> <p>- art. 7 pct. 2 lit m) din care rezultă că de competența consiliului local este aprobarea regulamentului privind achiziționarea bunurilor</p>	<p>Se acceptă</p> <p>Propunerea de la pct.1 a fost exclusă</p>

de către întreprinderile municipale;

- art. 8 pct.7 lit r) din care rezultă că de competența consiliului de administrație al întreprinderii de stat este aprobarea regulamentului privind achiziționarea bunurilor de către întreprinderile de stat, regulamentul privind achiziționarea bunurilor, lucrărilor și serviciilor la întreprinderea de stat se aprobă de Guvern.

În condițiile în care se propune modificarea normei care prevede obligația administratorului întreprinderii de stat/municipale de a realiza achizițiile necesare „în conformitate cu legislația achizițiilor publice”, dar nu conform regulamentului privind achiziționarea bunurilor, menținerea competenței legale (a fondatorului întreprinderilor municipale, a consiliului de administrație a întreprinderii de stat, a Guvernului) privind aprobarea unor astfel de regulamente va crea confuzie prin faptul că vor exista două proceduri de achiziții prevăzute pentru întreprinderi municipale/de stat, și în consecință, la imprevizibilitatea efectelor legii, neclaritatea procedurilor și ca rezultat – lipsa de transparență și riscuri de corupție.

Cu atât mai mult, de către autorii proiectului se ignoră că conform art. 8 pct.7 lit r) al Legii nr.246/2017, regulamentul privind achiziționarea bunurilor, lucrărilor și serviciilor la întreprinderea de stat urmează să fie elaborat și aprobat de Guvern, însă până în prezent, vreun regulament privind achiziționarea bunurilor nu este elaborat și adoptat. În acest caz, reglementarea achizițiilor întreprinderilor municipale/ de stat conform legii actuale este de competența Guvernului, care urmează să analizeze specificul achizițiilor întreprinderilor municipale/de stat, să constate neajunsurile existente, să studieze necesitățile întreprinderilor vizate și să elaboreze un regulament pentru achiziționarea bunurilor, așa cum este prevăzut în Legea nr.246/2017, prin instituirea criteriilor clare privind procedurile de efectuare a tranzacțiilor de achiziționare în funcție de valoare, prioritate și urgența a acestora, precum și în funcție de ramura activității întreprinderilor în cauză, astfel încât să nu fie afectată activitatea întreprinderilor municipale/de stat, prestarea serviciilor de interes public, precum și concurența cu sectorul privat al piețelor respective. De menționat, că regulamentul privind achiziționarea bunurilor trebuie să fie elaborat cu consultarea

	<p>autorităților publice locale, astfel încât regulamentul dat să fie implementat și de autoritățile publice locale, prin aprobarea deciziilor respective de consiliile locale. Prin urmare, este oportună dezvoltarea cadrului legal prin adoptarea regulamentului privind achiziționarea bunurilor, serviciilor, lucrărilor de către Guvern, în rezultatul adoptării căruia poate fi atins scopul modificărilor propuse – asigurarea transparenței și eficienței achizițiilor bunurilor și serviciilor necesare pentru activitatea întreprinderii de stat/municipale.</p>	
<p>Art. I – Legea cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală 246 din 21 noiembrie 2017 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, nr. 441-450 din 22.12.2017), cu modificările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:</p> <p>1. Articolul 9, litera (q) se modifică și se expune în redacție nouă cu următorul conținut:</p> <p>q) realizează procedurile de achiziție a bunurilor, a lucrărilor și a serviciilor pentru necesitățile de producere și asigurare a bazei tehnico-materiale, prin sistemul de achiziții publice și în conformitate cu legislația achizițiilor publice.</p>	<p>Guvernul</p> <p>La Art. I, pct. 1: Analizînd propunerea de modificare a art. 9 alin. (1) lit. q) din Legea nr. 246/2017, se constată faptul că aceasta vine în contradicție cu prevederile art. 7 alin. (2) lit. m) și art. 8 alin. (7) lit. r) din aceeași lege, potrivit căroră transparența procedurilor de achiziție a bunurilor, lucrărilor și serviciilor este asigurată prin Regulamentul privind achiziționarea bunurilor, lucrărilor și serviciilor la întreprinderea de stat, aprobat de Guvern, precum și prin Regulamentul privind achiziționarea bunurilor, lucrărilor și serviciilor la întreprinderea municipală, aprobat de fondatorul acesteia.</p> <p>În temeiul art. 8 alin. (7) lit. r) din Legea nr. 246/2017, Ministerul Economiei și Infrastructurii a elaborat proiectul hotărîri de Guvern pentru aprobarea Regulamentului privind achiziționarea bunurilor, lucrărilor și serviciilor la întreprinderea de stat, care a fost supus avizării, expertizei juridice și anticorupție, iar la momentul actual se află la etapa definitivării și urmează a fi aprobat în ședință de Guvern. Prin Regulamentul menționat, în scopul asigurării unui proces eficient de achiziții de bunuri, lucrări și servicii, se reglementează: 1) stabilirea modalităților de achiziție a bunurilor, lucrărilor și serviciilor; 2) stabilirea responsabilităților grupului de lucru pentru achiziții; 3) stabilirea condițiilor de întocmire, publicare și/sau expediere a invitațiilor de participare; 4) stabilirea condițiilor de depunere, deschidere și evaluare a ofertelor; 5) determinarea cerințelor speciale pentru participarea la procedurile de achiziție; 6) stabilirea condițiilor de atribuire și încheiere a contractelor de achiziție.</p>	<p>Se acceptă excluderea articolului 9</p>

Conform prevederilor Regulamentului respectiv, la achiziționarea de bunuri, lucrări și servicii, întreprinderea de stat respectă următoarele principii: 1) disponibilitatea informațiilor privind achizițiile publice; 2) egalitatea, echitatea, nediscriminarea și restricțiile nerezonabile asupra concurenței în raport cu părțile la achiziții publice; 5 Y:\008\ANUL 2019\HOTĂRÂRI\9708\9708-redactat-ro.docx 3) cheltuielile directe și eficiente din punctul de vedere al costurilor pentru achiziționarea de bunuri, lucrări, servicii (luând în considerare, după caz, costul ciclului de viață al produselor achiziționate) și punerea în aplicare a măsurilor menite să reducă costurile întreprinderii; 4) lipsa restricțiilor privind admiterea la participarea la achiziții publice prin stabilirea unor cerințe inaccessibile participanților la achiziție.

Totodată, pentru achiziția serviciilor financiare și de audit de către întreprinderile de stat/municipale, prin hotărâre de Guvern au fost aprobate proceduri speciale în acest sens, și anume: Regulamentul cu privire la achiziționarea serviciilor financiare de către întreprinderile de stat/municipale și societățile comerciale cu capital integral sau majoritar public, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 387/2014, Regulamentul cu privire la modul de selectare a entităților de audit și termenii de referință pentru auditarea situațiilor financiare individuale ale întreprinderilor de stat/municipale și societăților pe acțiuni în care cota statului depășește 50% din capitalul social, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 875/2015. Este de remarcat că Regulamentul cu privire la achiziționarea serviciilor financiare de către întreprinderile de stat/ municipale și societățile comerciale cu capital integral sau majoritar public a fost aprobat în vederea realizării acțiunilor Operațiunii politice de dezvoltare (OPD-2), în conformitate cu Strategia de Parteneriat cu Țara pentru anii 2014-2017, aprobată de către Consiliul Executiv al Băncii Mondiale, precum și în vederea stabilirii unei proceduri de selectare a prestatorilor de servicii financiare în baza unor criterii prestabilite (norme prudențiale), pentru a proteja agentul economic cu capital de stat de potențialele fluctuații ale sectorului bancar. De asemenea, art.11 alin. (2) din Legea nr. 246/2017 prevede că modul de selectare a entităților de audit și termenii de referință se stabilesc de Guvern. Respectiv, la achiziția serviciilor financiare și a serviciilor de audit,

întreprinderile de stat/municipale nu pot aplica legislația achizițiilor publice, aceste proceduri fiind deja reglementate de acte normative cu caracter special.

Specificăm că, potrivit prevederilor art.1 din Legea nr.131/2015 privind achizițiile publice, achiziția publică este definită ca procurarea, prin intermediul unui contract de achiziții publice, de bunuri, de lucrări sau servicii de către una sau mai multe autorități contractante [...]. Totodată, art.13 din legea menționată stipulează că autorități contractante sînt autoritățile publice, definite în legislația Republicii Moldova, persoanele juridice de drept public, asociații ale acestor autorități sau persoane, care sînt constituite pentru a răspunde exclusiv unor necesități de interes general, fără caracter industrial sau comercial.

Prin urmare, se evidențiază că întreprinderile de stat și municipale nu exercită expres calitatea de autoritate contractantă. Acestea sînt persoane juridice de drept privat, agenți economici independenți care, în baza proprietății de stat transmise în gestiune, desfășoară activitate de întreprinzător. Respectiv, mecanismele și procedurile complexe de achiziții publice nu reprezintă o soluție optimă în cazul întreprinderilor (cu scop lucrativ, industrial sau comercial), pentru care principiul costuri mai mici determină prețuri mai mici, în unele cazuri, nu mai este relevant decît raportul preț-calitate-operativitate, care poate determina un rezultat net pozitiv față de „prețul cel mai mic”.

Legea nr.131/2015 privind achizițiile publice a fost elaborată și adaptată conceptual (inclusiv prin totalitatea actelor normative subordonate, cu caracter de implementare), prin mecanismele și procedurile sale complexe, pentru a fi aplicată în special domeniului public în persoana instituțiilor publice, care utilizează bani publici și care nu au ca scop obținerea de profit (prin activitatea de producere și/sau prestări servicii).

Pe de altă parte, conform art.6 din Legea nr. 845/1992 cu privire la antreprenoriat și întreprinderi, întreprinderea are dreptul să-și stabilească, în mod independent, genurile de activitate, să își formeze programul de producție, să își aleagă furnizorii și beneficiarii producției fabricate (lucrărilor și serviciilor prestate), iar conform

art. 8 al aceleiași legi, statul garantează respectarea drepturilor și intereselor legitime ale întreprinderilor.

Toate aceste prevederi legale impun acțiuni echilibrate și bine gândite înainte de a aproba o decizie cu privire la atribuirea calității de autorități contractante unei sau altei entități.

Este important să menționăm: calitatea de autoritate contractantă nu poate fi atribuită întreprinderilor de stat/municipale, deoarece acestea țin de domeniul privat al statului/autorităților publice locale și practică în mod clasic activitatea de antreprenoriat pe piață, alături de alți antreprenori.

De asemenea, în această categorie nu se pot regăsi nici întreprinderile de stat din sectorul energetic, întrucât pentru actele de achiziții ce urmează să fie realizate de acestea, Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică a elaborat un cadru regulator special.

Informăm că în scopul executării angajamentelor asumate de Republica Moldova în cadrul prevederilor Acordului de Asociere dintre Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, Ministerul Finanțelor a inițiat elaborarea proiectului de lege privind achizițiile în sectorul de utilități, care transpune Directiva 2014/25/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile efectuate de entitățile care își desfășoară activitatea în sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale.

Totodată, accentuăm că prevederile art. 13 alin. (4) din Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice stipulează, prin hotărâre de Guvern, drept autorități contractante pot fi calificate și alte persoane juridice care au obligația de a efectua achiziții publice, conform legii vizate, în cazul în care activitatea acestora se desfășoară pe piețe în care concurența este exclusă prin act normativ sau administrativ ori în virtutea existenței unei poziții dominante pe piață, iar alin. (5) prevede că orice altă entitate [...] poate fi calificată autoritate contractantă, la dorința sau la decizia organelor de conducere competente, cu condiția efectuării achizițiilor în strictă conformitate cu prezenta lege. 7 Y:\008\ANUL 2019\HOTĂRĂRI\9708\9708-redactat-ro.docx Ținând seama de cele expuse anterior, se consideră

<p>Art. I – Legea cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală 246 din 21 noiembrie 2017 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, nr. 441-450 din 22.12.2017), cu modificările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:</p> <p>1. Articolul 9, litera (q) se modifică și se expune în redacție nouă cu următorul conținut:</p> <p>q) realizează procedurile de achiziție a bunurilor, a lucrărilor și a serviciilor pentru necesitățile de producere și asigurare a bazei tehnico-materiale, prin sistemul de achiziții publice și în conformitate cu legislația achizițiilor publice.</p>	<p>oportun a exclude pct.1 din art. I din proiectul de lege, pentru a evita contradicția normei propuse cu cadrul legal în vigoare.</p> <p>IDIS Viitorul</p> <p>Deci, poziția noastră (IDIS) este următoarea, așa cum vă spunem, susținem toate propunerile lui Andrei (noi le-am discutat preventiv consultărilor publice), cu excepția punctului ”5. Trebuie anume administratorul să „realizeze” achizițiile?”. Așadar, la acest punct, poziția noastră vizavi de responsabilită de desfășurarea procedurilor de achiziții în cadrul acestor întreprinderi, trebuie să fie un specialist certificat în domeniul achizițiilor publice, așa cum prevede legea 131/2015. Dat fiind faptul că, actualmente nu a fost înca elaborat și ps in aplicare un asemenea mecanism, propunem ca responsabil de realizarea achizițiilor să fie grupul de lucru format din 3 membri (în conformitate cu HG nr. 667/2016), din care să facă paret și un reprezentant al fondatorului.</p>	<p>Se acceptă Propunerea de la articolul 9 a fost exclusă</p>
<p>Art. I – Legea cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală 246 din 21 noiembrie 2017 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, nr. 441-450 din 22.12.2017), cu modificările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:</p> <p>Articolul 9, litera (q) se modifică și se expune în redacție nouă cu următorul conținut:</p> <p>q) realizează procedurile de achiziție a bunurilor, a lucrărilor și a serviciilor pentru necesitățile de producere și asigurare a bazei tehnico-materiale, prin sistemul de achiziții publice și în conformitate cu legislația achizițiilor publice.</p>	<p>CALM</p> <p>Referitor la Art. I pct. 1 din Proiect (privind art. 9 lit. g) din Legea 246). Procedurile de achiziții publice sunt de regulă costisitoare (în aspect de timp, resurse umane și financiare). Multe întreprinderi municipale din domeniul rural sunt mici (de exemplu de aprovizionare cu apă, salubritate, etc.) și asemenea prevederi (în lipsa unei analize de impact) poate bloca activitatea acestora și influența asupra serviciilor acordate comunității și așa foarte „slabe”. Conform standardelor UE în domeniul achizițiilor publice, cum ar fi cele incluse în art. 2 alin. (7) din Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice, „autoritatea contractantă care, în baza competențelor legale pe care le deține, acordă unui subiect de drept, care nu este definit ca autoritate contractantă, drepturi speciale sau exclusive de a presta un serviciu public <i>are obligația de a impune, prin autorizația pe care o emite în acest scop, respectarea principiului nediscriminării de către cel care beneficiază de drepturile speciale sau exclusive atunci când acesta atribuie contracte de achiziții publice de bunuri către terți. Obligația de a</i></p>	<p>Se acceptă, Propunerea de la articolul 9 a fost exclusă</p>

		<p><i>respecta principiul nediscriminării de către cel care beneficiază de drepturile speciale sau exclusive se impune chiar dacă autoritatea contractantă nu a prevăzut expres acest fapt în autorizația emisă”.</i></p> <p>Respectiv propunem ca prevederile Proiectului să se refere la întreprinderile de stat, iar în cazul întreprinderilor municipale să se facă trimitere la prevederile art. 2 alin. (7) Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice.</p>	
<p>Art. I – Legea cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală 246 din 21 noiembrie 2017 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, nr. 441-450 din 22.12.2017), cu modificările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:</p> <p>La Articolul 11, alineat (1) și (3) se modifică și se expune în redacție nouă cu următorul conținut</p> <p>(1) Situațiile financiare anuale ale întreprinderilor de stat/municipale sînt supuse auditului extern obligatoriu.</p> <p>(3) Pînă la emiterea raportului auditorului sau după, entitatea de audit întocmește și adresează administratorului întreprinderii de stat/municipale o scrisoare în limba de stat pe blancheta sa cu antet, care include deficiențele identificate de auditor în cadrul misiunii de audit și care, potrivit raționamentului profesional, sînt suficient de importante pentru a fi aduse la cunoștință, precum și propuneri de soluționare a acestora. Copia scrisorii va fi publicată în termen de o săptămână pe platforma web a Agenției Proprietății Publice.</p>	<p>Guvernul La pct.2</p> <p>În ceea ce privește inițiativa autorilor de a include în art. 11 alin. (1) din Legea nr. 246/2017 cerința de audit obligatoriu pentru toate întreprinderile de stat/municipale, se propune a lua în considerare faptul că o parte dintre întreprinderile de stat/municipale din lipsa resurselor financiare pentru achiziționarea serviciilor de audit nu vor fi în stare să respecte această obligație, deoarece serviciile de audit sînt costisitoare. De asemenea, se remarcă că Legea nr. 246/2017 prevede desemnarea comisiei de cenzori la întreprinderea de stat/municipală, care exercita semestrial controlul activității economico-financiare a întreprinderii. În urma controlului, comisia de cenzori întocmește un raport care conține: 1) analiza indicatorilor economico-financiar și evaluarea capacității întreprinderii de stat/municipale de a-și continua activitatea; 2) evaluarea rezultatelor economico-financiare ale întreprinderii de stat/municipale prin prisma evoluției indicatorilor principali (profitul net, venitul din vânzări și alți indicatori ce țin de condițiile de activitate concrete ale întreprinderii respective) față de cu perioada corespunzătoare a anului precedent, în vederea stabilirii de către consiliul de administrație a plafonului concret al salariului conducătorului, pasibil limitării, pentru anul în curs; 3) corectitudinea desfășurării procedurilor de achiziție a bunurilor, lucrărilor și serviciilor; 4) informația despre fapte de încălcare a legislației, a statutului și a regulamentelor interne ale întreprinderii de stat/municipale, precum și despre valoarea prejudiciului cauzat; 5) informația privind măsurile întreprinse de către administrator pentru înlăturarea deficiențelor identificate în procesul misiunii de audit; 6) recomandările pe marginea rezultatelor controlului; 7)</p>	<p>Se acceptă parțial.</p> <p>Se mențin criteriile actuale pentru întreprinderi municipale, iar auditul obligatoriu este introdus doar pentru întreprinderile de stat.</p>	

circumstanțele care au împiedicat efectuarea controlului. Subliniem de asemenea că, potrivit art. 32 alin. (5) din Legea nr. 260/2017 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi a Republicii Moldova, Curtea de Conturi are dreptul să efectueze auditul financiar la întreprinderi de stat și municipale, la societățile comerciale al căror capital social aparține în întregime statului sau unității administrativ-teritoriale, precum și la societățile comerciale în care statul, unitățile administrativ-teritoriale, întreprinderile de stat și municipale dețin, fiecare separat sau împreună, cel puțin jumătate din capitalul social. Totodată, conform art.78 alin. (3) lit. c) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014, pot fi supuse inspecției financiare de către Inspecția financiară, întreprinderile de stat/municipale, societățile comerciale în al căror capital social statul deține o cotă-parte de cel puțin 25 la sută, precum și persoanele afiliate acestora – pe aspecte ale gestionării/utilizării resurselor financiare și/sau patrimoniului public ale autorităților/instituțiilor bugetare. 8 Y:\008\ANUL 2019\HOTĂRĂRI\9708\9708-redactat-ro.docx Întreprinderile de stat/municipale care înregistrează la finele anului pierderi nete și insuficiență de resurse financiare, datorii față de salariați, datorii față de buget nu vor avea posibilitatea achiziționării serviciilor de audit, deoarece acestea presupun costuri suplimentare pentru întreprindere. Menționăm că potrivit rezultatelor monitoringului financiar al activității economico-financiare în anul 2018 a întreprinderilor de stat, 58 de întreprinderi de stat din 155 au înregistrat pierderi nete, iar 47 de întreprinderi de stat au înregistrat, la situația din 31 decembrie 2018 datorii considerabile la bugetul public național (mai mari de 30,0 mii lei). Prin urmare, autoritatea publică care exercită funcția de fondator poate fi pusă în situația în care să alocе mijloace financiare de la bugetul de stat/ bugetul local pentru efectuarea auditului situațiilor financiare la întreprinderile subordonate, ceea ce va măjora cheltuielile bugetare și, respectiv, va influența negativ deficitul bugetar. Concomitent relevăm că, potrivit art. 2 alin. (1) din Legea nr. 271/2017 privind auditul situațiilor financiare, auditul situațiilor financiare este obligatoriu conform prevederilor legislației, dar poate fi efectuat și la solicitare. Astfel, fondatorul/consiliul de administrație al întreprinderii de stat/municipale poate solicita

	<p>efectuarea auditului situațiilor financiare, în afara criteriilor obligatorii, în condițiile în care consideră necesar un astfel de exercițiu. În ceea ce privește art. 11 alin. (3) din Legea nr. 246/2017, se propune păstrarea conținutului alineatului în redacția actuală. Totodată, în propoziția a doua din acest alineat, după textul „Copia scrisorii se va prezenta” se vor introduce cuvintele „fondatorului și”. Suplimentar, se propune completarea acestui alineat cu următoarea propoziție: „Copia scrisorii va fi prezentată Agenției Proprietății Publice și va fi publicată în termen de 7 zile lucrătoare pe pagina web oficială a acesteia”.</p>	
<p>Art. I – Legea cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală 246 din 21 noiembrie 2017 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, nr. 441-450 din 22.12.2017), cu modificările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:</p> <p>La Articolul 11, alineat (1) și (3) se modifică și se expune în redacție nouă cu următorul conținut</p> <p>(1) Situațiile financiare anuale ale întreprinderilor de stat/municipale sînt supuse auditului extern obligatoriu.</p> <p>(3) Pînă la emiterea raportului auditorului sau după, entitatea de audit întocmește și adresează administratorului întreprinderii de stat/municipale o scrisoare în limba de stat pe blancheta sa cu antet, care include deficiențele identificate de auditor în cadrul misiunii de audit și care, potrivit raționamentului profesional, sînt suficient de importante pentru a fi aduse la cunoștință, precum și propuneri de soluționare a acestora. Copia scrisorii va fi publicată în termen de o săptămână pe platforma web a Agenției Proprietății</p>	<p><u>Marina Tauber, deputat în Parlament</u></p> <p>Art. I, pct.2 al proiectului de lege: prin prezentul amendament se propune să fie excluse din proiect modificările la art. 11, alin (1) și (3) ale Legii cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală nr.246/2017, prin care se propune extinderea auditului extern obligatoriu asupra tuturor întreprinderilor de stat/municipale.</p> <p>Fundamentare: Despre soluția nefundamentată privind auditul obligatoriu extern asupra tuturor întreprinderilor de stat/municipale s-a vorbit mult, proiect este imposibil de executat din cauza costurilor excesive, impunerea unor cheltuieli la care nu sunt pregătite nici entitățile care sunt vizate în modificările înaintate, nici bugetele publice care vor suporta majoritatea din cheltuielile pentru audit. Este notoriu faptul că majoritatea întreprinderilor de stat/municipale lucrează în pierderi, iar impunerea cheltuielilor adăugătoare pentru audit poate agrava situația financiară a întreprinderilor vizate, astfel, instrumentul propus de autorii proiectului nu corespunde scopului urmărit, iar pînă în prezent nici nu este calculată suma planificată a cheltuielilor pentru audit. Sub acest aspect, lipsește actul de analiză a impactului de reglementare, care trebuie să fie parte integrantă a notei informative a proiectului de act normativ (conform art. 13 alin 2 din Legea Nr. 235 din 20.07.2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător), lipsește avizul Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător (conform art. 34 alin (4) al Legii Nr. 100 din 22.12.2017 cu privire la actele normative).</p> <p>Ba mai mult, majoritatea entităților vizate în legea sunt</p>	<p>Se acceptă parțial.</p> <p>Se mențin criteriile actuale pentru întreprinderi municipale, iar auditul obligatoriu este introdus doar pentru întreprinderile de stat.</p>

<p>Publice.</p> <p>Art. I – Legea cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală 246 din 21 noiembrie 2017 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, nr. 441-450 din 22.12.2017), cu modificările ulterioare, se modifică și se</p>	<p>întreprinderi municipale, însă modificarea legislativă în cauză nu a fost consultată cu autoritățile publice locale, care dotează din bugetele locale activitatea majorității întreprinderilor municipale, astfel cheltuielile legate de audit extern vor fi puse pe seama bugetelor locale, prin ce va fi afectată autonomia financiară a autorităților locale.</p> <p>În așa caz, introducerea obligativității auditului extern al tuturor întreprinderilor de stat/municipale nu este una adecvată contextului activității întreprinderilor vizate, iar adoptarea acestei prevederi poate să afecteze esențial activitatea întreprinderilor de stat/municipale.</p> <p>Pentru controlul extern al activității întreprinderilor este oportună căutarea instrumentelor alternative pentru monitorizarea activității întreprinderilor date. Unul din aceste instrumente este controlul extern al activității întreprinderilor prin autoritățile publice specializate în domeniul controlului, în special de către Inspekția Financiară în subordinea Ministerului Finanțelor, care funcționează conform Hotărârii Guvernului RM Nr. 1026 din 02.11.2010 privind organizarea activității de inspecție financiară, având competența de a efectua inspecții (controale) financiare la întreprinderile de stat și cele municipale, la societățile comerciale în al căror capital social statul deține o cotă-parte, precum și la persoanele afiliate. Respectiv, având în vedere necesitatea profundării monitorizării activității întreprinderilor de stat/municipale, atribuțiile și competențele Inspekției Financiare pot fi revizuite și extinse, iar numărul angajaților abilitați cu funcții de inspecție (control) din cadrul acesteia urmează să fie extins într-o manieră transparentă și prin concurs public. Rezultatele controlului inspekției financiare trebuie să fie dezbătute public prin publicarea pe pagina web a autorității respective și pe pagina web a fondatorilor întreprinderilor de stat/municipale.</p>	<p>Se acceptă parțial. Se mențin criteriile actuale pentru întreprinderi municipale, iar auditul obligatoriu este</p>
<p>Art. I – Legea cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală 246 din 21 noiembrie 2017 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, nr. 441-450 din 22.12.2017), cu modificările ulterioare, se modifică și se</p>	<p>CALM Referitor la Art. I pct. 2 din Proiect (privind art. 11 alin. (1) și (3) din Legea 246/2017). La etapa elaborării proiectului Legii cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală în ceea ce privește art. 11 am atras atenție că o întreprindere municipală mică dintr-o comună nu are resurse pentru auditul anual al situațiilor</p>	<p>Se acceptă parțial. Se mențin criteriile actuale pentru întreprinderi municipale, iar auditul obligatoriu este</p>

<p>completează după cum urmează:</p> <p>La Articolul 11, alineat (1) și (3) se modifică și se expune în redacție nouă cu următorul conținut</p> <p>(1) Situațiile financiare anuale ale întreprinderilor de stat/municipale sînt supuse auditului extern obligatoriu.</p> <p>(3) Pînă la emiterea raportului auditorului sau după, entitatea de audit întocmește și adresează administratorului întreprinderii de stat/municipale o scrisoare în limba de stat pe blancheta sa cu antet, care include deficiențele identificate de auditor în cadrul misiunii de audit și care, potrivit raționamentului profesional, sînt suficient de importante pentru a fi aduse la cunoștință, precum și propuneri de soluționare a acestora. Copia scrisorii va fi publicată în termen de o săptămână pe platforma web a Agenției Proprietății Publice.</p>	<p>financiare. Pentru acestea la etapa respectivă ar fi suficientă Comisia de cenzori și, doar în cazuri excepționale, auditul de specialitate, inclusiv extern. Altfel există riscul că vom duce întreprinderile mici la insolvabilitate, în dauna intereselor populației și prosperarea companiilor de audit. La fel se încalcă principiul autonomiei 3 locale prevederile privind publicarea pe platforma web a Agenției Proprietății Publice, care este o autoritate centrală.</p> <p>Respectiv propunem ca prevederile respective să se refere doar la întreprinderile de stat, sau să fie păstrate prevederile existente. În contextul celor menționate Art. 1 pct. 3 din Proiect (privind art. 11 alin. (4) din Legea 246/2017)) se propune să fie exclus.</p>	<p>introdus doar pentru întreprinderile de stat.</p>
<p>Art. I – Legea cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală 246 din 21 noiembrie 2017 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, nr. 441-450 din 22.12.2017), cu modificările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:</p> <p>La Articolul 11, alineatul (4) se exclude.</p>	<p>Marina Tauber,deputat în Parlament</p> <p>Art. I, pct.3 al proiectului de lege: prin prezentul amendament se propune să fie excluse din proiect modificările la art. 11, alin (4) al Legii cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală nr.246/2017, care prevăd efectuarea auditului extern în mod obligatoriu, chiar dacă activitatea întreprinderii în aceeași perioadă a fost supusă controlului Curții de Conturi.</p> <p>Fundamentare: În urma excluderii normei din art. 11, alin (4) al Legii nr.246/2017 , autorii proiectului fără a prezenta motivare corespunzătoare pun la îndoială veridicitatea și temeinicia rapoartelor Curții de Conturi, în opinia noastră, fără un temei just. Pe de altă parte, în cazul impunerii întreprinderilor de stat/municipale să mai parcurgă procedurile de control prin audit extern, vor fi irosite sursele financiare restrinse ale întreprinderilor date și se vor suporta cheltuieli excesive, dar și va fi perturbată activitatea întreprinderilor</p>	<p>Nu se acceptă.</p>

	<p>în urma distragerii angajaților de la executarea atribuțiilor directe de serviciu.</p>	
<p>Nu se acceptă.</p>	<p>Marina Tauber,deputat în Parlament</p> <p>La Art. I, pct.4 al proiectului de lege se înaintează următorul amendament:</p> <p>„ Articolul 16 alin (2), se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„(2) Tranzacția cu conflict de interese este o tranzacție sau câteva tranzacții legate reciproc care se efectuează, direct sau indirect, între întreprindere și persoana interesată și/sau persoanele apropiate ale acesteia, în sensul art. 2 din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, în condiții contractuale practicate de întreprindere în procesul activității economice.”</p> <p>Fundamentare: Prin amendamentul propus se urmărește scopul de a exclude criteriul de clasificare a tranzacțiilor afectate de conflict de interese în funcție de valoare a acestora, prevăzută în prezent în lit. b) al. (2) art. 16 al Legii nr. 246/2017, care în prezent constituie 400.000 lei, iar autorii proiectului au propus micșorarea limitei până la 10.000 lei. Fiind de acord în principiu cu autorii proiectului în această parte, considerăm că limita minimă a tranzacțiilor afectate de conflict de interese în lege lasă oportunitatea directă administratorilor întreprinderilor pentru un comportament ilegal, ceea ce nu este admisibil. Mai mult ca atât, art. 188 al Codului Civil al RM – norma nouă introdusă în a.2019, nu prevede careva excepții de la stare de conflict de interese, fapt care ar impune la introducerea modificărilor în prezenta norma pentru a evita conflict de norme juridice.</p>	<p>Art. I – Legea cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală 246 din 21 noiembrie 2017 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, nr. 441-450 din 22.12.2017), cu modificările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:</p> <p>La Articolul 16 litera b), se modifică și se expun în redacție nouă cu următorul conținut:</p> <p>b) valoarea tranzacției/tranzacțiilor legate reciproc sau a bunurilor ce constituie obiectul acesteia/acestora depășește 10 000 de lei.</p>
<p>Se acceptă propunerea autorilor</p>	<p>Guvernul</p> <p>La pct.4.</p> <p>Se propune substituirea textului din art. I pct.4 din proiectul de lege cu următorul text: „4. La articolul 16, alineatul (2) va avea următorul cuprins: „(2) Tranzacția cu conflict de interese este o tranzacție sau câteva tranzacții legate reciproc care se efectuează, direct sau indirect, între întreprindere și persoana interesată și/sau persoanele apropiate ale acesteia, în sensul art.2 din Legea nr.133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, în condiții contractuale practicate de întreprindere în procesul activității</p>	<p>Art. I – Legea cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală 246 din 21 noiembrie 2017 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, nr. 441-450 din 22.12.2017), cu modificările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:</p> <p>La Articolul 16 litera b), se modifică și se</p>

<p>expun în redacție nouă cu următorul conținut:</p> <p>b) valoarea tranzacției/tranzacțiilor legate reciproc sau a bunurilor ce constituie obiectul acesteia/acestora depășește 10 000 de lei.</p>	<p>economice, indiferent de valoarea tranzacției/tranzacțiilor legate reciproc sau a bunurilor ce constituie obiectul acesteia/acestora”. Având în vedere modificările propuse la art.16 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 246/2017, se recomandă o abordare similară față de tranzacțiile cu conflict de interese pentru societățile pe acțiuni cu capital integral sau majoritar de stat, cu modificarea prevederilor corespunzătoare din Legea nr. 1134/1997 privind societățile pe acțiuni. Concomitent, se remarcă că la situația din 31.12.2018 portofoliul activelor statului include 2 societăți cu răspundere limitată cu capital integral de stat. În acest sens, se atestă necesitatea efectuării 9 Y:\008\ANUL 2019\HOTĂRÂRI\9708\9708-redactat-ro.docx modificărilor corespunzătoare în Legea nr.135/2007 privind societățile cu răspundere limitată.</p>	
<p>Art. I – Legea cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală 246 din 21 noiembrie 2017 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, nr. 441-450 din 22.12.2017), cu modificările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:</p> <p>La Articolul 18, alineatele 1, 2 și 3 se modifică și se expun în următorul conținut:</p> <p>(1) Întreprinderea de stat/municipală este obligată să plaseze pe pagina ei web și pe pagina web oficială a fondatorului statutul întreprinderii, regulamentele interne, raportul anual al întreprinderii, inclusiv rapoartele de audit.</p> <p>(2) Raportul anual al întreprinderii va fi plasat pe pagina web în termen de 2 luni de la sfârșitul fiecărui an de gestiune și va conține puțin:</p> <p>a) informația despre numărul personalului întreprinderii, despre locurile de muncă nou-create și salariul mediu lunar pe întreprindere. Salariile persoanelor cu funcție de conducere (directori, vicedirectori, membrii Consiliilor de Administrație) vor fi indicate puțin:</p>	<p>Marina Tauber, deputat în Parlament</p> <p>La Articolul 18, alineatele 1, 2 și 3 se modifică și se expun în redacție nouă cu următorul conținut:</p> <p>(1) Întreprinderea de stat/municipală este obligată să plaseze pe pagina ei web și pe pagina web oficială a fondatorului statutul întreprinderii, regulamentele interne, raportul anual al întreprinderii, inclusiv rapoartele de audit.</p> <p>(2) Raportul anual al întreprinderii va fi plasat pe pagina web în termen de 2 luni de la sfârșitul fiecărui an de gestiune și va conține puțin:</p> <p>a) informația despre numărul personalului întreprinderii, despre locurile de muncă nou-create și salariul mediu lunar pe întreprindere. Salariile persoanelor cu funcție de conducere (directori, vicedirectori, membrii Consiliilor de Administrație) vor fi indicate puțin:</p>	<p>Se acceptă propunerea auytorilor</p>

<p>de muncă nou-create și salariul mediu lunar pe întreprindere. Salariile persoanelor cu funcție de conducere (directori, vicedirectori, membrii Consiliilor de Administrație) vor fi indicate separat.</p> <p>(3) Raportul auditorului întreprinderii de stat/municipale va fi plasat pe pagina web a întreprinderii și prezentat Agenției Proprietății Publice pentru plasare pe pagina sa web oficială în termen de o lună după finalizarea acestuia.</p>	<p>separat.</p> <p>(3) Raportul auditorului întreprinderii de stat/municipale va fi plasat pe pagina web a întreprinderii și prezentat Agenției Proprietății Publice pentru plasare pe pagina sa web oficială în termen de o lună după finalizarea acestuia.</p>	
<p>Art. I – Legea cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală 246 din 21 noiembrie 2017 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, nr. 441-450 din 22.12.2017), cu modificările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:</p> <p>La Articolul 18, alineatele 1, 2 și 3 se modifică și se expun în redacție nouă cu următorul conținut:</p> <p>(1) Întreprinderea de stat/municipală este obligată să plaseze pe pagina ei web și pe pagina web oficială a fondatorului statutul întreprinderii, regulamentele interne, raportul anual al întreprinderii, inclusiv rapoartele de audit.</p> <p>(2) Raportul anual al întreprinderii va fi plasat pe pagina web în termen de 2 luni de la sfârșitul fiecărui an de gestiune și va conține cel puțin:</p> <p>a) informația despre numărul personalului întreprinderii, despre locurile de muncă nou-create și salariul mediu lunar pe întreprindere. Salariile</p>	<p>MEI La pct.5. Se propune menținerea în redacția actuală a conținutului art.18 alin. (1) din Legea nr.246/2017, întrucât publicarea raportului de audit este prevăzută în alin. (3) al aceluiași articol. Totodată, se va revede dispoziția de modificare a alin. (2) din art. 18, deoarece noua redacție este incompletă (conține doar litera a)). La modificarea propusă în art. 18, alin. (2), se consideră inoportună schimbarea termenului de plasare pe pagina web a Raportului anual al întreprinderii, de la 4 până la 2 luni de la sfârșitul fiecărui an de gestiune. Menționăm că, potrivit art. 33 alin. (3) din Legea contabilității și raportării financiare nr. 287/2017, entitatea are obligația să prezinte situațiile financiare individuale, raportul conducerii și raportul auditorului, după caz, în termen de 120 de zile de la ultima zi a perioadei de gestiune. Respectiv, propunerea autorului vine în contradicție cu legislația contabilă și de raportare financiară. Concomitent, observăm că potrivit art. 6 alin. (1) din Legea nr. 246/2017, organele de conducere ale întreprinderii de stat și ale întreprinderii municipale sînt: a) fondatorul; b) consiliul de administrație; c) administratorul – organ executiv; d) comisia de cenzori. Prin urmare, funcțiile de directori și vicedirectori, menționate de autori, între paranteze, la art.18 alin. (2) lit. a) nu sînt reflectate în prevederile legii citate. Prin urmare, avînd în vedere că art.18 alin. (2) lit. b) prevede actualmente cerința de publicare a informației referitoare la membrii organelor de conducere și control</p>	<p>Se acceptă Propunerea de la pct.5 se modifică și se expune după cum urmează: 1. ” La articolul 18: alineatul (1) va avea următorul cuprins: „(1) Întreprinderea de stat/municipală este obligată să plaseze pe pagina web oficială a sa și pe pagina web oficială a fondatorului statutul întreprinderii, regulamentele interne, raportul anual al întreprinderii și rapoartele de audit.” la alineatul (2), litera a) va avea următorul cuprins:</p>

<p>persoanelor cu funcție de conducere (directori, vicedirectori, membrii Consiliilor de Administrație) vor fi indicate separat.</p> <p>(3) Raportul auditorului întreprinderii de stat/municipale va fi plasat pe pagina web a întreprinderii și prezentat Agenției Proprietății Publice pentru plasare pe pagina sa web oficială în termen de o lună după finalizarea acestuia.</p>	<p>ale întreprinderii și mărimea indemnizației stabilite de fondator pentru acestia, se propune completarea art.18 alin. (2) din Legea nr. 246/2017 cu lit b') în următoarea redacție: „b') informația privind administratorul întreprinderii, precum și mărimea salariului stabilit de fondator”. Se va revizui și propunerea de redactare a alin. (3) din art. 18, dat fiind faptul că serviciile de audit se prestează de către entitatea de audit în baza contractului de audit. Astfel, se propune substituirea textului „în termen de o lună după finalizarea acestuia” cu următorul text: „în termen de 4 luni de la ultima zi a perioadei de gestiune”, în vederea aducerii în concordanță cu prevederile art. 33 alin. (3) din Legea contabilității și raportării financiare nr. 287/2017.</p>	<p>„a) informația despre numărul personalului întreprinderii, despre locurile de muncă nou-create și salariul mediu lunar pe întreprindere. Salariile persoanelor cu funcții de conducere (fondatori, membri ai consiliilor administrație, administratori, membri ai comisiei de cenzori) vor fi indicate separat.”</p> <p>articolul se completează cu alineatul (4) cu următorul cuprins:</p> <p>„(4) Întreprinderea de stat/municipală va satisface interesul public onorând solicitările din partea instituțiilor mass-media și a societății civile în strictă conformitate cu legislația cu privire la accesul la informație.”</p>
<p>Art. I – Legea cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală 246 din 21 noiembrie 2017 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, nr. 441-450 din 22.12.2017), cu modificările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:</p>	<p>CALM</p>	<p>Se acceptă Propunerea de la alin.(3), art.18 din proiect s-a exclus</p>

<p>La Articolul 18, alineatele 1, 2 și 3 se modifică și se expun în redacție nouă cu următorul conținut:</p> <p>(1) Întreprinderea de stat/municipală este obligată să plaseze pe pagina ei web și pe pagina web oficială a fondatorului statului întreprinderii, regulamentele interne, raportul anual al întreprinderii, inclusiv rapoartele de audit.</p> <p>(2) Raportul anual al întreprinderii va fi plasat pe pagina web în termen de 2 luni de la sfârșitul fiecărui an de gestiune și va conține cel puțin:</p> <p>a) informația despre numărul personalului întreprinderii, despre locurile de muncă nou-create și salariul mediu lunar pe întreprindere. Salariile persoanelor cu funcție de conducere (directori, vicedirectori, membrii Consiliilor de Administrație) vor fi indicate separat.</p> <p>(3) Raportul auditorului întreprinderii de stat/municipale va fi plasat pe pagina web a întreprinderii și prezentat Agenției Proprietății Publice pentru plasare pe pagina sa web oficială în termen de o lună după finalizarea acestuia.</p>	<p>Art. I pct. 18 din Proiect (privind art. 18 alin. (3) din Legea 246/2017). În contextul celor menționate se propune ca alineatul (3) să se refere doar la întreprinderile de stat.</p>	
<p>3. La Articolul 18 se completează cu alineatul (4) cu următorul conținut:</p> <p>(4) Fiind de facto proprietate publică, subiecții prezentei legi, întreprinderile de stat și municipale, vor satisface interesul public, onorând solicitările din partea instituțiilor mass media și a societății civile în strictă conformitate cu legea cu privire la accesul la informație.</p>	<p><u>Marina Tauber,deputat în Parlament</u></p> <p>La Art. I, pct.6 al proiectului de lege prin prezentul amendament se propune să fie excluse din proiect modificările la articolul 18, alineatul (4) al Legii nr. 246/2017 privind prezentarea informațiilor instituțiilor mass media și a societății civile.</p> <p><u>Fundamentare:</u> Această propunere legislativă creează conflict de norme cu Legea nr. 982 din 11.05.2000 privind accesul la informație, care nu enumeră întreprinderi de stat/municipale printre furnizorii informației oficiale (art. 5 al Legii nr. 982/2000). Mai mult, introducerea obligației de informare despre activitatea, fără a</p>	<p>Se acceptă propunerea autorului</p>

	<p>preciza care sunt aceste informații, poate afecta activitatea întreprinderilor de stat/municipale prin discriminarea lor față de sector privat, or, avînd în vedere concurența întreprinderilor de stat/municipale pe anumitele piețe cu concurenți privați, dezvoltarea informației comerciale importante poate dezavantaja întreprinderile date. Anume din acest considerent legiuitorul a prevăzut expres datele care se includ în raportul anual al întreprinderii și se dezvoltă – art. 18 al Legii nr. 246/2017 – această regulă constituie balanța echitabilă între interesele publice și private.</p>	
<p>Art. I – Legea cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală 246 din 21 noiembrie 2017 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, nr. 441-450 din 22.12.2017), cu modificările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:</p> <p>4. Articolul 9, litera (q) se modifică și se expune în redacție nouă cu următorul conținut:</p> <p>q) realizează procedurile de achiziție a bunurilor, a lucrărilor și a serviciilor pentru necesitățile de producere și asigurare a bazei tehnico-materiale, prin sistemul de achiziții publice și în conformitate cu legislația achizițiilor publice.</p>	<p>Direcția generală juridică</p> <p>1) Art. I:</p> <p>1. Titlul articolului recomandăm a fi expus în următoarea redacție:</p> <p>„Art. I. - Legea cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală nr. 246/2017 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova 2017, nr. 441-450, art. 750), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:”;</p> <p>2. pct.1, art. 9, lit. q), pentru un spor de precizie normativă, cuvintele „legislația achizițiilor publice” sugerăm a fi substituite cu cuvintele „legislația din domeniul achizițiilor publice”;</p>	<p>Se acceptă titlului articolului s-a redactat. Modificările la art 9 sunt deja excluse.</p>
<p>Art. I – Legea cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală 246 din 21 noiembrie 2017 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, nr. 441-450 din 22.12.2017), cu modificările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:</p> <p>1. Articolul 9, litera (q) se modifică și se</p>	<p>Banca Mondială</p> <p>Art. 9 (q). Inițiativa de îmbunătățire a controalelor în domeniul achizițiilor publice este una pozitivă. Cu toate acestea, este necesară o abordare echilibrată, deoarece introducerea legislației privind achizițiile publice pentru toate întreprinderile de stat/municipale ar putea fi prea solicitantă. Legislația UE (Directiva 2014/24/CE) impune achizițiile publice doar pentru autoritățile contractante (de exemplu, statul, autoritățile regionale sau locale, organele de drept</p>	<p>Se acceptă. Modificarea art 9 a fost exclusă. Rămâne în redacție actuală din Lege.</p>

<p>expune în redacție nouă cu următorul conținut:</p> <p>q) realizează procedurile de achiziție a bunurilor, a lucrărilor și a serviciilor pentru necesitățile de producere și asigurare a bazei tehnico-materiale, prin sistemul de achiziții publice și în conformitate cu legislația achizițiilor publice.</p>	<p>public sau asociațiile formate din una sau mai multe astfel de autorități sau unul sau mai multe organe de drept public), în timp ce achizițiile efectuate de entitățile care operează în sectorul apei, energetic, transporturi și servicii poștale sunt reglementate de Directiva 4014/25/CE și se aplică tuturor entităților. De asemenea, în general, introducerea normelor de achiziții publice pentru alte întreprinderi de stat trebuie să ia în considerare dacă entitățile se află sau nu într-un mediu concurențial (întreprinderile de stat care operează pe piețe competitive ar trebui să fie subiectul aceluiași reguli/legi aplicabile ca și orice altă entitate din sectorul privat). Fără reguli clare în vigoare pentru întreprinderile de stat, există o tendință ca achizițiile să devină ineficiente, neeconomice sau să încurajeze practici corupte. Scopul normelor de achiziții publice este garantarea eficienței, economiei și probității, iar acestea pot fi aplicate și anumitor întreprinderi de stat, în timp ce în alte regiuni, regulile și controalele ar trebui să fie stabilite la nivelul entității, cu cererea și supravegherea din partea consiliilor de supraveghere ale entităților respective (și, în final, din partea acționarilor/propietarilor).</p>	
<p>Art. I – Legea cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală 246 din 21 noiembrie 2017 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, nr. 441-450 din 22.12.2017), cu modificările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:</p> <p>2. La Articolul 11, alineat (1) și (3) se modifică și se expune în redacție nouă cu următorul conținut</p> <p>(1) Situațiile financiare anuale ale întreprinderilor de stat/municipale sînt supuse auditului extern obligatoriu.</p> <p>(3) Pînă la emiterea raportului auditorului sau după, entitatea de audit întocmește și adresează administratorului întreprinderii</p>	<p>Banca Mondială</p> <p>Articolul 11 (1). Este binevenită decizia politică de a solicita auditarea tuturor întreprinderilor de stat și municipale, indiferent de mărimea lor. Cu toate acestea, este necesar să se asigure o abordare uniformă pentru toate întreprinderile de stat, deoarece societățile pe acțiuni și societățile cu răspundere limitată, în care statul deține mai mult de 50 la sută, nu intră sub incidența Legii nr. 246. Suplimentar, Directiva 2013/34/CE, ale cărei prevederi sunt transpuse în Legea contabilității și raportării financiare nr. 287/2017, impune audituri obligatorii pentru entitățile de interes public, entitățile mari și mijlocii. Deși nu este interzisă, directiva recomandă ca situațiile financiare anuale ale entităților mici și microîntreprinderilor să nu fie acoperite de această obligație de audit, deoarece auditul poate reprezenta o povară administrativă semnificativă pentru această categorie de entități. Există, de asemenea, un risc colateral legat de calitatea auditurilor efectuate de firmele de audit locale, care trebuie</p>	<p>Se acceptă parțial.</p> <p>Se mențin criteriile actuale pentru întreprinderi municipale, iar auditul obligatoriu este introdus doar pentru întreprinderile de stat.</p>

<p>de stat/municipale o scrisoare în limba de stat pe blancheta sa cu antet, care include deficiențele identificate de auditor în cadrul misiunii de audit și care, potrivit raționamentului profesional, sînt suficient de importante pentru a fi aduse la cunoștință, precum și propuneri de soluționare a acestora. Copia scrisorii va fi publicată în termen de o săptămână pe platforma web a Agenției Proprietății Publice.</p>	<p>analizate în continuare. Prevederile Legii contabilității și raportării financiare nr. 287/2017 au extins deja piața de audit, adică numărul de entități care au constituit obiectul unui audit obligatoriu, în timp ce Organul de Supraveghere Publică a fost reorganizat recent și nu au fost efectuate deocamdată controale de asigurare a calității. Mai mult ca atât, Art. 19 (3) (b) impune reorganizarea întreprinderilor de stat în forma organizatorico-juridică a societății comerciale, de asemenea Art. 19 (4) recomandă reorganizarea întreprinderilor municipale în altă formă organizatorico-juridică; aceste reorganizări vor avea un efect asupra cerințelor de audit. În concluzie, recomandăm o analiză suplimentară a modificărilor propuse pentru cerințele de audit în contextul altor acte legislative înainte de luarea deciziei finale.</p>
	<p>Deși regulile de achiziții publice sunt uneori folosite pentru a soluționa probleme, acestea impun costuri. Licitajia competitivă (metoda implicită impusă în cadrul sistemelor publice) este costisitoare din punct de vedere al timpului și procesului atât pentru entitatea contractantă, cât și pentru ofertanți. Prevederile privind transparența prin publicitate, înregistrare și raportare impun costuri suplimentare pentru entitatea contractantă. Suplimentar, responsabilitatea necesită supraveghere și monitorizare, care sunt și ele costisitoare. Astfel de costuri pot fi justificate în cazul sectorului public deoarece, așa cum am explicat mai sus, nu există o măsură ușoară de eficiență și de probitate. Este o chestiune de responsabilizare, pentru care sectorul public este dispus să plătească. Astfel de costuri ar putea afecta companiile din sectorul privat. Pentru întreprinderile de stat care respectă normele de achiziții publice, aceasta ar putea fi o povară costisitoare.</p>
	<p>Ținând cont de amploarea întreprinderilor de stat pe piață și multiplele forme de participare a statului, nu există un singur răspuns privind modul și oportunitatea aplicării regulilor de achiziții publice în cadrul întreprinderilor de stat. Ca regulă generală, este posibil ca întreprinderile de stat care funcționează ca și cum ar fi o ramură a guvernului să aplice regulile de achiziții publice în același mod ca și</p>

organizațiile publice, deoarece se confruntă cu aceleași provocări de guvernământ. Cei care operează pe piețele concurențiale au mai multe șanse de achiziții viabile din punct de vedere comercial și, prin urmare, pot să nu dorească constrângerile suplimentare generate de normele de achiziții publice. Chiar și această abordare, bazată pe extreme, are puține șanse să fie suficientă de una singură. Situația fiecărei întreprinderi de stat va fi diferită, incluzând în special controlul de stat, nivelul de privilegiu, competitivitatea pieței în care operează, calitatea structurilor sale de guvernământ

și nivelul de probitate, și decizia de a supune sau nu întreprinderile de stat normelor de achiziții publice va depinde de întrebările care trebuie adresate în funcție de context.

Inspirându-se din exemplele celorlalte țări, următoarele sunt, probabil, cele mai frecvente scenarii.

În cazul în care întreprinderile de stat au caracteristicile organizațiilor publice, un exemplu ar putea include situațiile în care:

- societatea este deținută integral de stat și controlată de stat și operează ca autoritate publică care furnizează un serviciu public și care nu este concepută să realizeze un profit sau să acționeze într-un mod comercial: aici sunt probabile aceleași reguli de achiziții publice spre a fi aplicate atât entităților publice, cât și întreprinderilor de stat.

În cazul în care o întreprindere de stat operează pentru profit, este posibil să fie necesară considerarea întreprinderilor de stat:

- care sunt deținute integral de stat și controlate de stat, dar care au ca scop obținerea unui profit și scopuri comerciale: în acest caz, societatea ar putea fi autorizată să achiziționeze o societate privată, cu excepția cazului în care există indicii că i s-a acordat o poziție privilegiată – față de concurenții săi (de exemplu, clienți garanțați din sectorul public, acces la finanțare de la stat sau împrumuturi de stat cu dobândă redusă, protecție împotriva falimentării);

- care nu sunt deținute integral de stat și controlate de stat și sunt

destinate să realizeze un profit și să acționeze într-un mod comercial: aici situația va fi aceeași ca și mai sus, deși poate fi necesar să se stabilească mai întâi că statul are, de fapt, controlul asupra societății și nu este un simplu acționar.

În cazul utilităților (achizițiile efectuate de entitățile care operează în sectoarele apei, energetice, transporturi și servicii poștale sunt reglementate de Directiva UE 2004/25/CE) ar putea apărea situații în care:

- întreprinderea de stat este deținută integral de stat și controlată de stat și operează un monopol într-unul dintre sectoarele de utilități: aceasta este o situație complexă, care se poate solda cu mai multe rezultate. În cazul în care întreprinderea de stat definește un monopol, este posibilă aplicarea regulilor de achiziții publice. Cu toate acestea, ar putea fi elaborată o versiune mai flexibilă a normelor pentru a ține cont de caracterul mai restrâns și mai competitiv al pieței de utilități respective (permițând metode de achiziții mai adecvate și adaptate, praguri și termene). Uneori, guvernele decid că o întreprindere de stat poate avea dreptul să își elaboreze propriile reguli (în general conforme cu normele de achiziții publice) sau să fie libere să achiziționeze în același mod ca și o societate privată, dar este riscant în cazul în care întreprinderea de stat are o poziție de monopol și poate fi susceptibilă abuzurilor. Aceasta ar putea fi legată de calitatea guvernantei în întreprinderea de stat și de capacitatea sa de a-și demonstra responsabilitatea în raport cu achizițiile publice;

- întreprinderea de stat este deținută integral de stat și este controlată de stat și funcționează în unul dintre sectoarele de utilități în concurență cu operatorii din sectorul privat: aceasta este, în general, o situație în care, așa cum se menționează mai sus, guvernul optează pentru o formă separată de legislație mai flexibilă sau permite întreprinderii de stat să își elaboreze propriile reguli (în general conforme cu normele de achiziții publice), sau întreprinderea este liberă să achiziționeze în același mod ca și o companie privată. Realitatea pieței concurențiale trebuie verificată;

	<p>• întreprinderea de stat nu este deținută integral de stat sau controlată de stat și operează într-unul dintre sectoarele de utilități în concurență cu operatorii din sectorul privat: acesta este scenariul cel mai probabil pentru ca întreprinderile de stat să nu conțină reglementări privind achizițiile publice. Cu toate acestea, chiar și în Europa, întreprinderile de stat sunt supuse unei forme distincte de legislație mai flexibilă.</p> <p>Concluzie. Inițiativa și obiectivul sunt clare și raționale, dar pot necesita o analiză suplimentară în contextul diferitor tipuri de întreprinderi de stat și, de asemenea, al directivelor UE (Directiva 2014/24/CE și Directiva 2004/25/CE).</p>	<p>• întreprinderea de stat nu este deținută integral de stat sau controlată de stat și operează într-unul dintre sectoarele de utilități în concurență cu operatorii din sectorul privat: acesta este scenariul cel mai probabil pentru ca întreprinderile de stat să nu conțină reglementări privind achizițiile publice. Cu toate acestea, chiar și în Europa, întreprinderile de stat sunt supuse unei forme distincte de legislație mai flexibilă.</p> <p>Concluzie. Inițiativa și obiectivul sunt clare și raționale, dar pot necesita o analiză suplimentară în contextul diferitor tipuri de întreprinderi de stat și, de asemenea, al directivelor UE (Directiva 2014/24/CE și Directiva 2004/25/CE).</p>	
<p>Art. I – Legea cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală 246 din 21 noiembrie 2017 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, nr. 441-450 din 22.12.2017), cu modificările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:</p> <p>3. La Articolul 11, alineat (1) și (3) se modifică și se expune în redacție nouă cu următorul conținut</p> <p>(1) Situațiile financiare anuale ale întreprinderilor de stat/municipale sînt supuse auditului extern obligatoriu.</p> <p>(3) Pînă la emiterea raportului auditorului sau după, entitatea de audit întocmește și adresează administratorului întreprinderii de stat/municipale o scrisoare în limba de stat pe blancheta sa cu antet, care include deficiențele identificate de auditor în cadrul misiunii de audit și care, potrivit raționamentului profesional, sînt suficient de importante pentru a fi aduse la cunoștință, precum și propuneri de</p>	<p>Banca Mondială</p> <p>Articolul 11 (3). Este importantă comunicarea deficiențelor de control intern de către auditori celor cu atribuții de guvernare și conducere în cadrul întreprinderilor de stat, iar aceste aspecte sunt prevăzute și de Standardul Internațional de Audit 265 (aplicabil tuturor auditorilor din Moldova). Cu toate acestea, în conformitate cu buna practică internațională, scrisorile adresate conducerii nu sunt publicate (doar situațiile financiare și raportul de audit). Scrisorile adresate conducerii ar putea include informații sensibile și confidențiale (pentru piață) referitoare la sistemele de control intern. Am menționat în trecut, de asemenea, că, chiar și în cazul în care scrisorile adresate conducerii sunt produse de către auditori, acestea nu sunt nici măcar citite de membrii consiliului de administrație. Ar fi mai logic ca legea întreprinderilor de stat să sublinieze faptul că scrisoarea către conducere este adresată atât administratorului întreprinderilor de stat/municipale, cât și consiliului de administrație (consiliului de supraveghere) și trebuie să acționeze în consecință și să ceară conducerii să lucreze asupra soluționării deficiențelor de control intern.</p> <p>Articolul 11 (4). Eliminarea prevederilor existente este binevenită, deoarece sfera auditului efectuat de Curtea de Conturi este diferită.</p>	<p>Se acceptă</p> <p>Obligativitatea publicării scrisorii auditorului este eliminată, cu condiția publicării raportului de audit în timp util.</p>	

<p>soluționare a acestora. Copia scrisorii va fi publicată în termen de o săptămână pe platforma web a Agenției Proprietății Publice.</p>		
<p>Art. I – Legea cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală 246 din 21 noiembrie 2017 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, nr. 441-450 din 22.12.2017), cu modificările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:</p> <p>4. La Articolul 11, alineat (1) și (3) se modifică și se expune în redacție nouă cu următorul conținut</p> <p>(1) Situațiile financiare anuale ale întreprinderilor de stat/municipale sînt supuse auditului extern obligatoriu.</p> <p>(3) Pînă la emiterea raportului auditorului sau după, enfiatarea de audit întocmește și adresează administratorului întreprinderii de stat/municipale o scrisoare în limba de stat pe blancheta sa cu antet, care include deficiențele identificate de auditor în cadrul misiunii de audit și care, potrivit raționamentului profesional, sînt suficient de importante pentru a fi aduse la cunoștință, precum și propuneri de soluționare a acestora. Copia scrisorii va fi publicată în termen de o săptămână pe platforma web a Agenției Proprietății Publice.</p>	<p><u>Direcția generală juridică</u></p> <p>pct. 2, art. 11 alin. (3), pentru a fi în acord cu terminologia utilizată în textul legii supusă avizării, cuvintele „platforma web” urmează a fi substituite cu cuvintele „pagina web oficială”;</p>	<p>Se acceptă</p>
<p>Art. I – Legea cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală 246 din 21 noiembrie 2017</p>	<p><u>Direcția generală juridică</u></p>	<p>Se acceptă</p>

<p>(Monitorul Oficial al Republicii Moldova, nr. 441-450 din 22.12.2017), cu modificările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:</p> <p>5. La Articolul 16 litera b), se modifică și se expun în redacție nouă cu următorul conținut:</p> <p>b) valoarea tranzacției/tranzațiilor legate reciproc sau a bunurilor ce constituie obiectul acesteia/acestora depășește 10 000 de lei.</p>	<p>4. pct. 4, art. 16, atenționăm, că nu este indicat alineatul la care se introduce modificarea, acesta fiind alin. (2);</p>	
<p>Art. I – Legea cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală 246 din 21 noiembrie 2017 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, nr. 441-450 din 22.12.2017), cu modificările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:</p> <p>La Articolul 18, alineatele 1, 2 și 3 se modifică și se expun în redacție nouă cu următorul conținut:</p> <p>(1) Întreprinderea de stat/municipală este obligată să plaseze pe pagina ei web și pe pagina web oficială a fondatorului statului întreprinderii, regulamentele interne, raportul anual al întreprinderii, inclusiv rapoartele de audit.</p> <p>(2) Raportul anual al întreprinderii va fi plasat pe pagina web în termen de 2 luni de la sfârșitul fiecărui an de gestiune și va conține cel puțin:</p> <p>a) informația despre numărul personalului întreprinderii, despre locurile</p>	<p>Articolul 18 (2). Redacția propusă ar contrazice prevederile Legii contabilității și raportării financiare nr. 287/2017. Raportul anual, definit în Art. 18 (1), include și situațiile financiare, în timp ce Art. 33 (Legea nr.287/2017) solicită tuturor entităților să prezinte situațiile financiare individuale, raportul de gestiune și raportul de audit, după caz, în termen de 120 de zile de la ultima zi a perioadei de gestiune. Aceste prevederi sunt alinate Directivei 2013/34/CE. De asemenea, termenul propus de 2 luni ar putea avea un impact negativ asupra calității situațiilor financiare, inclusiv asupra calității auditurilor. Încurajăm autorii să examineze modificările propuse privind consecvența cu legea contabilității și raportării financiare, care a fost elaborată pentru armonizarea legislației Republicii Moldova cu Directiva contabilității UE 2013/34/CE.</p> <p>7. Articolul 18 (3). Nu recomandăm cerințe separate pentru publicarea situațiilor financiare și a raportului de audit, deoarece există riscul ca situațiile financiare ne-auditate să devină publice. Raportul de audit ar trebui să fie publicat împreună cu situațiile financiare auditate (rapoartele de audit se referă întotdeauna la "situațiile financiare însoțitoare" și acesta este motivul pentru care trebuie întotdeauna să fie văzute ca un singur pachet). Totuși, aceasta</p>	<p>Se acceptă</p>

<p>de muncă nou-create și salariul mediu lunar pe întreprindere. Salariile persoanelor cu funcție de conducere (directori, vicedirectori, membrii Consiliilor de Administrație) vor fi indicate separat.</p> <p>(3) Raportul auditorului întreprinderii de stat/municipale va fi plasat pe pagina web a întreprinderii și prezentat Agenției Proprietății Publice pentru plasare pe pagina sa web oficială în termen de o lună după finalizarea acestuia.</p>	<p>nu împiedică autoritățile, în special Ministerul Finanțelor, să colecteze situații financiare ne-auditate mai frecvent pentru a le putea analiza și evalua riscurile fiscale.</p>	
<p>Art. I – Legea cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală 246 din 21 noiembrie 2017 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, nr. 441-450 din 22.12.2017), cu modificările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:</p> <p>La Articolul 18, alineatele 1, 2 și 3 se modifică și se expun în redacție nouă cu următorul conținut:</p> <p>(1) Întreprinderea de stat/municipală este obligată să plaseze pe pagina ei web și pe pagina web oficială a fondatorului statutul întreprinderii, regulamentele interne, raportul anual al întreprinderii, inclusiv rapoartele de audit.</p> <p>(2) Raportul anual al întreprinderii va fi plasat pe pagina web în termen de 2 luni de la sfârșitul fiecărui an de gestiune și va conține cel puțin:</p> <p>a) informația despre numărul personalului întreprinderii, despre locurile</p>	<p>Guvernul</p> <p>La Art. I, pct. 5: Se propune menținerea în redacția actuală a conținutului art.18 alin. (1) din Legea nr.246/2017, întrucât publicarea raportului de audit este prevăzută în alin. (3) al aceluiași articol. Totodată, se va revedeă dispoziția de modificare a alin. (2) din art. 18, deoarece noua redacție este incompletă (conține doar litera a)). La modificarea propusă în art. 18, alin. (2), se consideră inoportună schimbarea termenului de plasare pe pagina web a Raportului anual al întreprinderii, de la 4 până la 2 luni de la sfârșitul fiecărui an de gestiune. Menționăm că, potrivit art. 33 alin. (3) din Legea contabilității și raportării financiare nr. 287/2017, entitatea are obligația să prezinte situațiile financiare individuale, raportul conducerii și raportul auditorului, după caz, în termen de 120 de zile de la ultima zi a perioadei de gestiune. Respectiv, propunerea autorului vine în contradicție cu legislația contabilă și de raportare financiară. Concomitent, observăm că potrivit art. 6 alin. (1) din Legea nr. 246/2017, organele de conducere ale întreprinderii de stat și ale întreprinderii municipale sînt: a) fondatorul; b) consiliul de administrație; c) administratorul – organ executiv; d) comisia de cenzori. Prin urmare, funcțiile de directori și vicedirectori, menționate de autori, între paranteze, la art.18 alin. (2) lit. a) nu sînt reflectate în prevederile legii citate. Prin urmare, avînd în vedere că art.18 alin. (2) lit. b) prevede actualmente cerința de publicare a informației referitoare la membrii organelor de conducere și control</p>	<p>Se acceptă propunerea autorilor</p>

<p>de muncă nou-create și salariul mediu lunar pe întreprindere. Salariile persoanelor cu funcție de conducere (directori, vicedirectori, membrii Consiliilor de Administrație) vor fi indicate separat.</p> <p>(3) Raportul auditorului întreprinderii de stat/municipale va fi plasat pe pagina web a întreprinderii și prezentat Agenției Proprietății Publice pentru plasare pe pagina sa web oficială în termen de o lună după finalizarea acestuia.</p>	<p>ale întreprinderii și mărirea indemnizației stabilite de fondator pentru aceștia, se propune completarea art.18 alin. (2) din Legea nr. 246/2017 cu lit b¹) în următoarea redacție: „b¹) informația privind administratorul întreprinderii, precum și mărirea salariului stabilit de fondator”. Se va revizui și propunerea de redactare a alin. (3) din art. 18, dat fiind faptul că serviciile de audit se prestează de către entitatea de audit în baza contractului de audit. Astfel, se propune substituirea textului „în termen de o lună după finalizarea acestuia” cu următorul text: „în termen de 4 luni de la ultima zi a perioadei de gestiune”, în vederea aducerii în concordanță cu prevederile art. 33 alin. (3) din Legea contabilității și raportării financiare nr. 287/2017.</p>	
<p>6. La Articolul 18 se completează cu alineatul (4) cu următorul conținut:</p> <p>(4) Fiind de facto proprietate publică, subiecții prezentei legi, întreprinderile de stat și municipale, vor satisface interesul public, onorând solicitările din partea instituțiilor mass media și a societății civile în strictă conformitate cu legea cu privire la accesul la informație.</p>	<p>Guvernul La Art. I, pct. 6: Se propune ca alin. (4) cu care urmează a fi completat art. 18 să fie expus în următoarea redacție: „(4) Fondatorul și/sau administratorul întreprinderii de stat/municipale va onora solicitările din partea instituțiilor mass media și a societății civile în conformitate cu Legea nr. 982/2000 privind accesul la informație.”</p>	<p>Se acceptă propunerea autorilor</p>
<p>Art. I – Legea cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală 246 din 21 noiembrie 2017 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, nr. 441-450 din 22.12.2017), cu modificările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:</p> <p>La Articolul 18, alineatele 1, 2 și 3 se modifică și se expun în redacție nouă cu următorul conținut:</p> <p>(1) Întreprinderea de stat/municipală este obligată să plaseze pe pagina ei web și pe pagina web oficială a fondatorului</p>	<p>Direcția generală juridică</p> <p>pct. 5, art. 18 alin. (3), întru uniformizarea terminologiei juridice utilizate în Legea nr. 271/2017 privind auditul situațiilor financiare, cuvântul „finalizarea” propunem a fi substituit cu cuvântul „întocmirea”;</p>	<p>Se acceptă</p>

<p>statutul întreprinderii, regulamentele interne, raportul anual al întreprinderii, inclusiv rapoartele de audit.</p> <p>(2) Raportul anual al întreprinderii va fi plasat pe pagina web în termen de 2 luni de la sfârșitul fiecărui an de gestiune și va conține cel puțin:</p> <p>a) informația despre numărul personalului întreprinderii, despre locurile de muncă nou-create și salariul mediu lunar pe întreprindere. Salariile persoanelor cu funcție de conducere (directori, vicedirectori, membrii Consiliilor de Administrație) vor fi indicate separat.</p> <p>(3) Raportul auditorului întreprinderii de stat/municipale va fi plasat pe pagina web a întreprinderii și prezentat Agenției Proprietății Publice pentru plasare pe pagina sa web oficială în termen de o lună după finalizarea acestuia.</p> <p>7. La Articolul 18 se completează cu alineatul (4) cu următorul conținut:</p> <p>(4) Fiind de facto proprietate publică, subiecții prezentei legi, întreprinderile de stat și municipale, vor satisface interesul public, onorând solicitările din partea instituțiilor mass media și a societății civile în strictă conformitate cu legea cu privire la accesul la informație.</p>	<p>6. pct. 6, art. 18:</p> <p>- întrucât modificarea propusă se raportează la art. 18 din Lege, recomandăm comasarea acestuia cu pct. 5 din proiect, prin completarea art. 18 cu alin. (4);</p> <p>- cuvintele „fiind de facto proprietate publică, subiecții prezentei legi” sugerăm a fi excluse, pe motiv că în corespundere cu art. 3 din Lege, bunurile întreprinderii de stat/municipale sunt bunuri ale domeniului public, fapt ce nu necesită a fi specificat în textul alin. (4) propus în completare.</p>	
<p>Art.II - Guvernul, în termen de 3 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi:</p> <p>- va prezenta Parlamentului propuneri privind aducerea legislației în</p>	<p>Guvernul</p> <p>La Art. II: În prima diviziune, pentru concretizarea prevederii enunțate, se recomandă substituirea cuvintelor „legislației în vigoare” cu cuvintele „actelor legislative”.</p>	<p>Se acceptă cu excepția propunerilor suplimentare</p>

<p>vigoare în concordanță cu prezenta lege;</p> <ul style="list-style-type: none"> - va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege. 	<p>Totodată, se propune de inclus suplimentar în proiectul actului normativ următoarea prevedere: „Pe tot parcursul textului legii, cuvintele „situațiile financiare anuale”, la orice formă gramaticală, se substituie cu cuvintele „situațiile financiare individuale”, la forma gramaticală corespunzătoare, pentru a fi în concordanță cu prevederile Legii contabilității și raportării financiare nr. 287/2017. Suplimentar la cele menționate, se atrage atenția că nota informativă urmează să conțină o fundamentare economică-financiară corespunzătoare sub aspectul impactului asupra entităților care vor aplica dispozițiile în cauză, astfel cum prevede Legea nr. 100/2017, precum și Legea nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător.</p>	
<p>Art. II - Guvernul, în termen de 3 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi:</p> <ul style="list-style-type: none"> - va prezenta Parlamentului propuneri privind aducerea legislației în vigoare în concordanță cu prezenta lege; - va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege. 	<p><u>Direcția generală juridică</u></p> <p>Art. II, în partea ce ține stabilirea termenului de „3 luni” prin care Guvernul va fi împuternicit să prezinte Parlamentului propuneri privind aducerea legislației în concordanță cu legea și să aducă actele sale normative în concordanță cu aceasta, sugerăm revizuirea acestui termen propunând a fi substituit cu termenul de „2 luni” din considerentul, că potrivit art. 19 alin. (3) lit. b) din Lege, pentru întreprinderile de stat, termenul de acțiune a acestui act legislativ este până în <i>decembrie 2019</i>, termen până când Guvernul urmează să inițieze reorganizarea întreprinderilor de stat în alte forme juridice de organizare prevăzute de legislație.</p>	<p>Se acceptă</p>

