



## CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 25-158- 10570

Chișinău

4 octombrie 2023

### Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996, se prezintă Avizul la proiectul de lege privind modificarea unor acte normative (*eficientizarea mecanismelor actului de guvernare, inițiativa legislativă nr.307 din 18.09.2023*), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 763 din 4 octombrie 2023.

*Anexe:*

1. Hotărârea Guvernului pentru aprobarea Avizului (în limba română -1 filă și în limba rusă -1 filă);
2. Avizul la proiectul de lege (în limba română – 3 file și în limba rusă -4 file).

Secretar general  
adjunct al Guvernului

Roman CAZAN

Ex.: Olesea Ciudin  
Te. 022-250-335

Casa Guvernului,  
MD-2033, Chișinău,  
Republica Moldova

Telefon:  
+ 373 22 250 101

Fax:  
+ 373 22 242696

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA		
D.D.P. Nr.	2512	
"04"	10	2023
Ora		



# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

## HOTĂRÂRE nr.763

din 4 octombrie 2023

Chișinău

**Pentru aprobarea Avizului la proiectul de lege privind modificarea unor acte normative (eficientizarea mecanismelor actului de guvernare)**

---

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege privind modificarea unor acte normative (eficientizarea mecanismelor actului de guvernare).

Prim-ministru

**DORIN RECEAN**

Contrasemnează:



Ministrul justiției

Veronica Mihailov-Moraru

Aprobat  
prin Hotărârea Guvernului nr.763/2023

**AVIZ**  
**la proiectul de lege privind modificarea unor acte normative**  
**(eficientizarea mecanismelor actului de guvernare)**

Guvernul a examinat proiectul de lege privind modificarea unor acte normative (eficientizarea mecanismelor actului de guvernare), înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 307 din 18 septembrie 2023) de către doamna Voloh Larisa, deputat în Parlament, și comunică susținerea acestuia cu următoarele propuneri.

Inițiativa legislativă este înaintată în conformitate cu articolul 73 din Constituția Republicii Moldova și cu articolul 47 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr. 797/1996.

Sub aspectul intenției de reglementare, proiectul vizează reconfigurarea funcțională și instituțională a Cancelariei de Stat prin prisma rolului de Centru al Guvernului și de coordonare a activităților privind implementarea cerințelor de aderare la Uniunea Europeană.

**Cu referire la modificările propuse la art. II:**

În vederea uniformizării utilizării conforme a titlul funcției de secretar de stat al Guvernului recomandăm revizuirea textului articolului 12 alineatul (1<sup>1</sup>) din Legea nr. 199/2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică prin completarea cu titlul funcției actualizat, după cum urmează: „La articolul 12 alineatul (1<sup>1</sup>) cuvintele „secretar de stat” se substituie cu textul secretar de stat al Guvernului/secretar de stat”;

**Cu referire la modificările propuse la art. III:**

În redacția propusă pentru articolul 16 alineatul (3) litera b) din Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate, cuvintele „autorităților administrației publice și a altor instituții” se recomandă a fi substituite cu cuvintele „ministerelor și autorităților administrative centrale”, întrucât, potrivit articolului 31 alineatul (1) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern, Cancelaria de Stat este autoritatea publică care asigură organizarea activității Guvernului, stabilește cadrul general pentru definirea priorităților Guvernului, asigură suport metodologic, organizatoric și de coordonare pentru sistemul de planificare, elaborare și implementare a politicilor publice la nivelul ministerelor și al altor autorități administrative centrale, monitorizează implementarea programului de activitate al Guvernului, prezintă materialele analitice și informaționale, pregătește proiectele de hotărâri, ordonanțe și dispoziții ale Guvernului și verifică executarea acestora;

Având în vedere dispozițiile Legii nr. 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova, se propune următoarea redacție pentru articolul 16 aliniatul (3) litera h) din Legea nr. 98/2012: „elaborează,

coordonează, promovează și monitorizează politicile în cadrul reformei administrației publice centrale, locale și de descentralizare administrativă;”.

În aceeași ordine se va revizui și redacția propusă în proiect pentru articolul 31 aliniatul (2) litera c) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern, astfel încât prevederile acesteia să fie în concordanță cu reglementările propuse pentru articolul 16 din Legea nr. 98/2012.

De asemenea, se propune concretizarea competenței atribuite Cancelariei de Stat cu referire la elaborarea, coordonarea, promovarea și monitorizarea politicii statului în domeniul funcției publice, astfel litera i) din aliniatul (3) al articolului 16 va avea următorul cuprins:

„i) elaborează, coordonează, promovează și monitorizează politicile statului în domeniul managementului funcției publice și al funcționarilor publici în administrația publică, precum și asigură evidența la nivel național a funcțiilor publice și a funcționarilor publici”.

Totodată, în scopul clarificării atribuțiilor secretarilor de stat și ale secretarilor generali adjuncți ai ministerului, propunem suplimentar la art. III din proiect, completarea cu următoarele modificări:

„1. La articolul 12<sup>1</sup> alineatul (5) litera a) și b) vor avea următorul cuprins:

a) coordonează determinarea obiectivelor și a direcțiilor strategice de activitate ale ministerului, conform domeniilor de activitate stabilite de către ministru;

b) coordonează elaborarea programelor și a planurilor de activitate ale ministerului, a rapoartelor despre realizarea acestora, conform domeniilor de activitate stabilite de către ministru;”.

2. La articolul 13, alineatul (3) se completează cu litera g<sup>1</sup>) cu următorul cuprins:

«g<sup>1</sup>) asistă ministrul la organizarea sistemului de control intern managerial;»”.

#### **Cu referire la modificările propuse la art. V:**

În contextul modificării prin intermediul proiectului de lege a statutului de secretar de stat al Guvernului și a concretizărilor efectuate prin modificarea articolului 16 din Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate se propune următoarea redacție pentru litera i) din articolul 7 al Legii nr. 136/2017 cu privire la Guvern:

„i) numește în funcție, modifică raporturile de serviciu, suspendă și eliberează din funcție secretarul general al Guvernului, secretarii de stat ai Guvernului, secretarii generali adjuncți ai Guvernului, secretarii de stat, secretarii generali ai ministerelor, secretarii generali adjuncți ai ministerelor, reprezentantul Guvernului în teritoriu și adjunctul acestuia, conducătorii și adjuncții conducătorului autorităților administrative centrale subordonate Guvernului;”.

În aceeași ordine de idei, se propune suplimentar modificarea articolului 42 alineatul (4), astfel, după cuvintele „secretarul general al Guvernului” se va introduce textul „, de către unul dintre secretarii de stat ai Guvernului”.

Suplimentar, în contextul atribuției noi formulate pentru Cancelaria de Stat în articolul 16 din Legea nr. 98/2012 de coordonare a procesului de elaborare a proiectelor ce vizează realizarea priorităților Guvernului și monitorizarea implementării acestora, se propune completarea art. V din proiect cu un punct nou cu următorul cuprins:

„3. Se completează cu art. 32<sup>1</sup> cu următorul cuprins:

**«Articolul 32<sup>1</sup>.** Oficiul de coordonare a implementării priorităților Guvernului

(1) Oficiul de coordonare a implementării priorităților Guvernului este o structură fără personalitate juridică, organizată în cadrul Cancelariei de Stat, care se subordonează direct Prim-ministrului.

(2) Oficiul de coordonare a implementării priorităților Guvernului coordonează procesul de planificare, elaborare a proiectelor de dezvoltare și a acțiunilor de reformă ce vizează realizarea priorităților de nivel înalt ale Guvernului, stabilite conform documentelor de planificare strategică, și monitorizează implementarea acestora de către ministere, autoritățile administrative centrale și structurile organizaționale din sfera lor de competență.

(3) Angajații Oficiului au statut de personal din cabinetul persoanelor cu funcții de demnitate publică.

(4) Modul de organizare și funcționare a Oficiului se stabilește prin regulament aprobat de către Guvern.»”.

Ca urmare a propunerii de instituire a unei funcții noi de „secretar de stat al Guvernului”, pe lângă modificările propuse în proiect la Legea nr. 199/2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică și la Legea nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, în scopul evitării deficiențelor la capitolul salarizării personalului vizat prin prisma identificării valorii de referință corespunzătoare categoriei date de personal, intervine necesitatea de a fi completat proiectul cu un nou articol, cu următorul cuprins:

„**Art. VII.** – La articolul 10 alineatul (2) litera f) liniuța a doua din Legea bugetului de stat pentru anul 2023 nr. 359/2022 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2022, nr. 435-437, art. 807), cu modificările ulterioare, după textul „secretarii generali adjuncți ai Guvernului,” se introduce textul „secretari de stat ai Guvernului,”.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 763**

**от 4 октября 2023 г.**

**Кишинэу**

**Об утверждении Заключения по проекту закона  
о внесении изменений в некоторые нормативные акты  
(повышение эффективности механизмов процесса управления)**

---

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона о внесении изменений в некоторые нормативные акты (повышение эффективности механизмов процесса управления).

Премьер-министр

**ДОРИН РЕЧАН**

Контрассигнует:

Министр юстиции

**Вероника Михайлов-Морару**

Утверждено  
Постановлением Правительства № 463/2023

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **по проекту закона о внесении изменений в некоторые нормативные акты (повышение эффективности механизмов процесса управления)**

Правительство рассмотрело проект закона о внесении изменений в некоторые нормативные акты (повышение эффективности механизмов процесса управления), представленный в качестве законодательной инициативы (№ 307 от 18 сентября 2023 г.) депутатом Парламента госпожой Ларисой Волох, и сообщает о его поддержке со следующими предложениями.

Законодательная инициатива представлена в соответствии со статьей 73 Конституции Республики Молдова и статьей 47 Регламента Парламента, принятого Законом № 797/1996.

С точки зрения аспекта регулирования, проект направлен на функциональную и институциональную реконфигурацию Государственной канцелярии, рассматриваемой в роли Центра Правительства и координатора деятельности по выполнению требований для вступления в Европейский Союз.

#### **Относительно изменений, предложенных в статье II:**

В целях унификации использования названия должности государственного секретаря Правительства рекомендуем пересмотреть текст части (1<sup>1</sup>) статьи 12 Закона № 199/2010 о статусе лиц, исполняющих ответственные государственные должности, дополнив его обновленным названием должности следующим образом: « В части (1<sup>1</sup>) статьи 12 слова «государственного секретаря» заменить текстом «государственного секретаря Правительства/государственного секретаря».

#### **Относительно изменений, предложенных в статье III:**

В предложенной редакции пункта b) части (3) статьи 16 Закона № 98/2012 о центральном отраслевом публичном управлении, слова «органов публичного управления и других учреждений» рекомендуется заменить словами «министерств и центральных административных органов», поскольку, в соответствии с частью (1) статьи 31 Закона № 136/2017 о Правительстве, Государственная канцелярия является органом публичной власти, который обеспечивает организацию деятельности Правительства, устанавливает общую основу для определения приоритетов Правительства, обеспечивает методическую, организационную и координационную поддержку для системы планирования, разработки и реализации государственной политики на уровне министерств и других центральных административных органов, осуществляет мониторинг

реализации программы деятельности Правительства, представляет аналитические и информационные материалы, подготавливает проекты постановлений, ордонансов и распоряжений Правительства и проверяет их выполнение.

С учетом положений Закона № 764/2001 об административно-территориальном устройстве Республики Молдова предлагается изложить пункт h) части (3) статьи 16 Закона № 98/2012 в следующей редакции: «h) разрабатывает, координирует, продвигает и осуществляет мониторинг политик в рамках реформы центрального, местного публичного управления и административной децентрализации».

В том же порядке должна быть пересмотрена и предложенная в проекте редакция пункта с) части (2) статьи 31 Закона № 136/2017 о Правительстве, таким образом, чтобы его положения соответствовали положениям, предложенным для статьи 16 Закона № 98/2012.

Также предлагается конкретизировать предоставленную Государственной канцелярии компетенцию в части разработки, координации, продвижения и мониторинга государственной политики в сфере государственной должности. Таким образом, пункт i) части (3) статьи 16 необходимо изложить в следующей редакции:

«i) разрабатывает, координирует, продвигает и осуществляет мониторинг государственной политики в области менеджмента государственной должности и государственных служащих в системе публичного управления, а также обеспечивает учет государственных должностей и государственных служащих на национальном уровне;».

При этом, в целях уточнения обязанностей государственных секретарей и заместителей генерального секретаря министерства предлагаем дополнить статью III проекта следующими пунктами:

«1. Пункты а) и б) части (5) статьи 12<sup>1</sup> изложить в следующей редакции:

«а) координирует определение целей и стратегических направлений деятельности министерства в соответствии с установленными министром направлениями деятельности;

б) координирует разработку программ и планов деятельности министерства, отчетов об их реализации, в соответствии с установленными министром направлениями деятельности;».

2. Часть (3) статьи 13 дополнить пунктом g<sup>1</sup>) следующего содержания:

«g<sup>1</sup>) оказывает содействие министру в организации системы внутреннего управленческого контроля;».

#### **Относительно предлагаемых изменений в статье V:**

В контексте уточнения посредством проекта закона статуса государственного секретаря Правительства и уточнений, осуществленных посредством внесения изменений в статью 16 Закона № 98/2012 о

центральном отраслевом публичном управлении, предлагается изложить пункт i) статьи 7 Закона № 136/2017 о Правительстве в следующей редакции:

«i) назначает на должность, изменяет служебные отношения, отстраняет от должности и освобождает от должности генерального секретаря Правительства, государственных секретарей Правительства, заместителей генерального секретаря Правительства, государственных секретарей, генеральных секретарей министерств, заместителей генеральных секретарей министерств, представителя Правительства в территории и его заместителя, руководителей и заместителей руководителей центральных административных органов, подчиненных Правительству;».

В том же порядке предлагается внести изменения в статью 42, дополнив пункт (4) после слов «генеральный секретарь Правительства» текстом «, один из государственных секретарей Правительства».

Кроме того, в контексте новых полномочий, установленных для Государственной канцелярии в статье 16 Закона № 98/2012, по координированию процесса разработки проектов, направленных на реализацию приоритетных целей Правительства и мониторинг их осуществления, предлагается дополнить статью V проекта новым пунктом следующего содержания:

«3. Дополнить статьей 32<sup>1</sup> следующего содержания:

«**Статья 32<sup>1</sup>.** Координационный офис по реализации приоритетов Правительства

(1) Координационный офис по реализации приоритетов Правительства является структурой, не имеющей статуса юридического лица, созданной в составе Государственной канцелярии, которая подчиняется непосредственно Премьер-министру.

(2) Координационный офис по реализации приоритетов Правительства координирует процесс планирования, разработку проектов развития и мероприятий по реформированию, направленных на достижение высших приоритетов Правительства, установленных в соответствии с документами стратегического планирования, и осуществляет мониторинг их реализации министерствами, центральными административными органами и организационными структурами в области своей компетенции.

(3) Сотрудники Офиса имеют статус персонала кабинета лиц, исполняющих ответственные государственные должности.

(4) Порядок организации и функционирования Координационного офиса устанавливается положением, утверждаемым Правительством.».

Исходя из предложения об учреждении новой должности – «государственный секретарь Правительства», в дополнение к предложенным в проекте поправкам к Закону № 199/2010 о статусе лиц, исполняющих ответственные государственные должности, и Закону № 270/2018 о единой системе оплаты труда в бюджетной сфере, во

избежание неясности в отношении заработной платы соответствующего персонала в части определения базовой ставки, соответствующей данной категории персонала, возникла необходимость дополнения проекта новой статьей следующего содержания:

**«Статья VII.** – В пункте f) части (2) статьи 10 Закона № 359/2022 о государственном бюджете на 2023 год (Официальный монитор Республики Молдова, 2022 г., № 435-437, ст. 807), с последующими изменениями, абзац второй, обозначенный черточкой после текста «заместителей генерального секретаря Правительства,» дополнить текстом «государственных секретарей Правительства,».