



6 decembrie 2017

CPS6 nr. 279

Raport

pe marginea proiectului legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2018

(nr.359 din 23.11.2017, lectura I)

Comisia protecție socială, sănătate și familie a examinat proiectul legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2018, prezentat de către Guvern (nr.359 din 23.11.2017, lectura I).

Proiectul sus-menționat de lege a fost elaborat, fiind bazat tradițional atît pe *actele normative în vigoare, cît și pe măsurile de politici aprobate în Cadrul bugetar pe termen mediu (2018-2020), precum și pe indicatorii macroeconomici elaborați de Ministerul Economiei și Infrastructurii și limitele transferurilor interbugetare*. Astfel, conform prognozei preliminare a indicatorilor macroeconomici pentru anii 2017-2020, se estimează o creștere față de anul 2017 a Produsului Intern Brut cu 3%, a indicelui prețurilor de consum mediu anual – cu 4,3%, a salariului nominal mediu lunar cu 7,9% (pînă la 6150 de lei) și a fondului de remunerare a muncii cu 7,2% (pînă la 42,6 miliarde de lei).

Bazîndu-se pe acești indicatori, Guvernul a propus următorii indicatori generali ai bugetului asigurărilor sociale de stat (în continuare – B.A.S.S.) pe anul 2018: **venituri** (la fel și **cheltuieli**)– **19312,5 mil. lei**, cu aceeași creștere de 1798,8 mil. lei sau cu 10,3% față de sumele aprobate inițial pentru anul 2017 (este de menționat și creșterea ponderii lor în PIB pînă la 12,1% sau cu o creștere cu 0,3 puncte procentuale față de anul 2017).

În structura **veniturilor B.A.S.S.**, *resursele generale B.A.S.S.* vor constitui 65%, iar *transferurile de la bugetul de stat* - 35% (34,1% în anul 2017).

Prognoza veniturilor se bazează pe următoarele elemente de bază:

- menținerea *tarifului total al contribuțiilor de asigurări sociale de stat obligatorii de 29%* (angajatul – 23% și angajatul – 6%);

- menținerea *tarifului contribuției de asigurări sociale de stat de 22%* pentru angajații în baza contractului individual de muncă *în agricultură*, din care 6% va fi subvenționată de la bugetul de stat;

- menținerea mecanismului de indexare a *taxei fixe anuale* în funcție de rata creșterii salariului mediu pe țară pentru anul precedent pentru persoanele fizice, ce își desfășoară activitatea pe cont propriu (întreprinzători individuali, avocați, notari, executori judecătorești, administratori autorizați), precum și pentru titularii patentei de întreprinzător, care va constitui în anul 2018 – 8424 de lei;

- menținerea *asigurării benevole a persoanelor fizice* pe bază de contract individual, încheiat cu Casa Națională de Asigurări Sociale prin aplicarea unei *taxei fixe anuale*, indexate în funcție de rata creșterii salariului mediu pe țară pentru anul precedent care va constitui în anul 2018 – 8424 de lei, iar în cazul *persoanelor fizice proprietari sau arendași de terenuri agricole care prelucrează terenul în mod individual* – în sumă de 2148 de lei pe an.

Contribuțiile de asigurări sociale de stat obligatori au fost prognozate în sumă de 12546 mil. lei cu o creștere de 10% față de anul 2017. În același timp, *transferurile primite în cadrul bugetului public național* vor constitui în anul 2018 – 6758,5 mil. lei, cu o creștere de 10,7% față de suma aprobată pentru anul 2017, inclusiv:

- transferurile curente primite cu destinație specială între bugetul de stat și B.A.S.S. (pentru prestații sociale și alte plăți conform legislației) în sumă de 5429,1 mil. lei;

- transferurile curente primite cu destinație generală între bugetul de stat și B.A.S.S. (pentru acoperirea deficitului B.A.S.S.) în sumă de 1329,4 mil. lei.

Unele devieri față de Cadrul bugetar pe termen mediu (2018-2020) sînt condiționate, după cum se menționează în Nota informativă laproiect, pe lângă actualizarea prognozei indicatorilor macroeconomici elaborați de Ministerul Economiei și Infrastructurii, de actualizarea numărului beneficiarilor și mărimii medii ale prestațiilor – de majorarea cuantumului alocațiilor sociale de stat pentru persoanele cu dizabilități din copilărie și pentru copii cu dizabilități în vîrstă de pînă la 18 ani de la 80% la 100% din cuantumul pensiei minime indexate pentru persoanele cu dizabilități severe, accentuate și medii.

Cheltuielile totale ale B.A.S.S. pentru anul 2018 au fost incluse în **programul 90 „Protecția socială”**, inclusiv:

- *cheltuielile destinate activităților finanțate din resursele generale B.A.S.S.* prognozate pentru anul 2018 constituie 13943,7 mil. lei cu o pondere în total cheltuieli de 72,2 %, iar

- cele finanțate din contul *transferurilor de la bugetul de stat* – 5368,8 mil. lei, cu ponderea de 27,8 %.

Aceste cheltuieli sînt cu 328,9 mil. lei mai mari, comparativ cu cele stabilite în cadrul limitei de cheltuieli conform CBTM (2018-2020), devierile fiind determinate, în special de cheltuielile prognozate pentru activitatea „*Pensii anticipate pentru limite de vîrstă*”, care nu au fost aprobate în CBTM (2018-2020).

Pentru subprogramul 90.02 „*Administrarea sistemului public de asigurări sociale*” pentru anul 2018 se prognozează cheltuieli de 185,3 mil. lei, cu 1,3% mai mult decît în anul 2017, ce constituie 1% din total cheltuieli pe programul 90.

Pentru subprogramul 90.03 „*Protecție în caz de incapacitate temporară de muncă*” se prognozează cheltuieli de 420,9 mil. lei (circa 283 mii beneficiari), ce constituie 2,2% din total cheltuieli, cu 42,5% mai mici decât în anul 2017 și se datorează transferului activității „*asigurarea dreptului la indemnizația de maternitate*” la subprogramul 9006 „*Protecție a familiei și copilului*”. Cheltuielile pentru „*asigurarea dreptului la indemnizație pentru incapacitate temporară de muncă cauzată de boli obișnuite sau accidente nelegate de muncă*” se prognozează, totuși, cu o creștere de 14,4% în anul 2018.

Subprogramul 90.04 „*Protecție a persoanelor în etate*” va însuma cheltuieli de 11009,2 mil. lei, cu ponderea cea mai mare (57,2%) în cheltuielile totale, cu 13,8% mai mari decât în anul 2017, inclusiv pentru *asigurarea dreptului la pensie pentru limită de vârstă* – 9299,3 mil. lei (pentru **540931 de pensionari** cu o **pensie medie de 1524,18 lei**, luând în considerare indexarea de 6,5%) sau cu 10,4% mai mari decât suma aprobată în anul 2017. Pentru informație, pensia medie prognozată a unui judecător (din cei 281 de judecători pensionați) va fi de 17069,37 lei.

Asigurarea acoperirii diferenței până la pensia minimă se prognozează în sumă de 650,6 mil. lei (din contul bugetului de stat) sau cu 32,3% mai mari decât în anul 2017 (pentru circa 175 mii de persoane, cu mărimea medie lunară a diferenței de circa 307 lei).

Pentru *asigurarea dreptului la pensie anticipată pentru limită de vârstă* se prognozează 351 mil. lei (pentru 10335 beneficiari cu o pensie medie de 2846 lei).

Pentru subprogramul 90.06 „*Protecție a familiei și copilului*” se prognozează cheltuieli de 1856,8 mil. lei sau cu 44,2% mai mari decât cele aprobate pentru anul 2017, grație includerii la acest subprogram a activității „*asigurarea dreptului la indemnizația de maternitate*” din subprogramul 90.03 „*Protecție în caz de incapacitate temporară de muncă*”, menționate anterior.

Vom constata, cu regret, reducerea *cheltuielilor pentru susținerea financiară a familiilor la nașterea copilului* cu 7,4% față de anul 2017 (pentru **34786 beneficiari** sau cu 5212 mai puțini față de anul 2017).

Este de menționat, că pentru *asigurarea dreptului la indemnizație paternală tatălui asigurat* sînt prognozate cheltuieli mai mici cu 51,9% (pentru 4000 de persoane), pornind de la dinamica numărului beneficiarilor în anii 2016-2017.

Pentru subprogramul 90.08 „*Protecție a șomerilor*” se prognozează cheltuieli mai mici cu 14,1%, care este determinată, conform autorilor, de descreșterea numărului șomerilor.

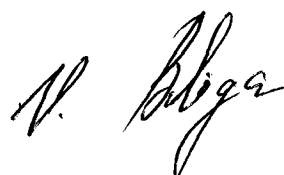
Pentru subprogramul 90.10 „*Protecția socială a persoanelor cu dizabilități*” se prognozează cheltuieli în sumă de 2420,4 mil. lei sau cu 11,7% mai mari decât pentru anul 2017 (pentru circa **130 mii de persoane** cu mărimea medie lunară a pensiei de circa 1202 lei).

Subprogramul 90.11 „*Susținerea suplimentară a unor categorii de populație*” va însuma cheltuieli de 941,3 mil. lei sau cu 17,3% mai puțin decât în anul 2017 (pentru circa 552,7 mii de beneficiari sau cu circa 72,1 mii de beneficiari mai puțin decât în anul 2017, cauzată de stoparea stabilirii suportului financiar pentru noii beneficiari începînd cu 1 aprilie 2017).

În cadrul subprogramului 90.12 „*Protecție socială în cazuri excepționale*”, cheltuielile pentru *susținerea financiară a familiilor defavorizate prin acordarea ajutorului social* se prognozează în sumă de 548,2 mil. lei sau cu 14,4% mai mici, cauzată de micșorarea numărului de familii beneficiare de ajutor social cu 14395 de familii (circa **52500 de familii** în anul 2018). În schimb pentru *susținerea financiară a familiilor defavorizate prin acordarea ajutorului pentru perioada rece a anului* se prognozează cheltuieli în sumă de 271,8 mil. lei sau cu 20,5% mai mari, cauzată de majorarea numărului de familii beneficiare de ajutor cu 29050 de familii (circa **171000 de familii** în anul 2018).

Membrii Comisiei au solicitat autorilor în cadrul elaborării proiectului legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2019 să revadă oportunitatea includerii în proiect a Anexelor nr.3-6 și transferarea lor în Legea nr. 489-XIV din 08.07.1999 privind sistemul public de asigurări sociale.

Urmare a votării, cu majoritatea de voturi ale membrilor săi prezenți în ședință (6 voturi „pentru” , 2voturi împotriva și o abținere de la vot), Comisia protecție socială, sănătate și familie propune examinarea și adoptarea proiectului de lege nr.359 din 23.11.2017 în ședința de plen a Parlamentului în lectura I.

 **Valentina BULIGA**
Președintele Comisiei