



h2319  
CPS  
CEM

## CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-06- 734

Chișinău

30 ianuarie 2020

### Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996, se prezintă Avizul la proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative (*inițiativa legislativă nr.319 din 19 decembrie 2019*), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 45/2020.

*Anexe:*

1. Hotărârea Guvernului privind aprobarea Avizului (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
2. Avizul la proiectul de lege (în limba română – 3 file).

Secretar general adjunct al Guvernului  Roman CAZAN

*Ex.: Vasile Vasiliu*  
Tel.: 022-250-595

Casa Guvernului,  
MD-2033, Chișinău,  
Republica Moldova

Telefon:  
+ 373 22 250 101

Fax:  
+ 373 22 242696

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	312
"30"	01 2020
Ora	



# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

## HOTĂRÂRE

nr.45 din 29 ianuarie 2020

Chișinău

### **Privind aprobarea Avizului la proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative**

---

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative.

**Prim-ministru**

**ION CHICU**

Contrasemnează:

Ministrul sănătății,  
muncii și protecției sociale

Viorica Dumbrăveanu

Ministrul educației,  
culturii și cercetării

Corneliu Popovici

Ministrul justiției

Fadei Nagacevschi



# ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№ 45 от 29 января 2020 г.

Кишинэу

**Об утверждении Заключения по проекту закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты**

-----

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты.

**Премьер-министр**

**ИОН КИКУ**

Контрасигнуют:

Министр здравоохранения,  
труда и социальной защиты

**Виорика Думбрэвяну**

Министр образования,  
культуры и исследований

**Корнелиу Попович**

Министр юстиции

**Фадей Нагачевски**

Aprobat  
prin Hotărârea Guvernului nr.45/2020

**AVIZ**  
**la proiectul de lege pentru modificarea**  
**și completarea unor acte legislative**

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 319 din 19 decembrie 2019) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică următoarele.

Proiectul de lege menționat propune excluderea funcțiilor personalului medical din cadrul instituțiilor de învățământ și transferul cheltuielilor pentru prestarea serviciilor de sănătate suplimentare acordate copiilor, elevilor și studenților de la bugetele instituțiilor de învățământ către fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală, fără a stabili instituțiile care vor prelua prestarea acestor servicii.

Conform prevederilor Legii ocrotirii sănătății nr. 411/1995 și ale Legii nr. 1585/1998 cu privire la asigurarea obligatorie de asistență medicală, din fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală sunt salarizați angajații din instituțiile medico-sanitare publice încadrate în sistemul asigurării obligatorii de asistență medicală, ce prestează servicii de asistență medicală urgentă prespitalicească, asistență medicală primară, asistență medicală specializată de ambulatoriu, inclusiv asistență stomatologică, asistență medicală spitalicească, servicii medicale de înaltă performanță și îngrijiri medicale la domiciliu.

Remarcăm că serviciile de sănătate suplimentare acordate copiilor, elevilor și studenților, prevăzute la art. 51<sup>1</sup> alin. (2) din Legea ocrotirii sănătății nr. 411/1995, nu se regăsesc în cadrul asigurării obligatorii de asistență medicală și nici în Programul unic al asigurării obligatorii de asistență medicală, în baza căruia sunt aprobate anual criteriile de contractare a serviciilor menționate. Prin urmare, în lipsa în sistemul asigurării obligatorii de asistență medicală a serviciului de sănătate, prevăzut la art. 51<sup>1</sup> alin. (2) din Legea ocrotirii sănătății nr. 411/1995, nu vor putea fi aplicate criteriile și particularitățile de contractare, pe tipuri de asistență medicală, a instituțiilor medico-sanitare care activează în cadrul acestui sistem.

De asemenea, având în vedere că volumul serviciilor medicale acordate în cadrul asigurării obligatorii de asistență medicală sunt prevăzute în Programul unic al asigurării obligatorii de asistență medicală și, respectiv, în Contractul de acordare a asistenței medicale (de prestare a serviciilor medicale), precum și faptul că monitorizarea asistenței medicale primare acordate de către instituțiile medico-sanitare contractate de Compania Națională de Asigurări în Medicină este parte distinctă a procesului de raportare și achitare a serviciilor medicale în sistemul asigurării obligatorii de asistență medicală, în condițiile prevăzute de

proiectul respectiv, va fi imposibilă aplicarea mecanismului de monitorizare a cadrelor medicale care prestează servicii de sănătate suplimentare copiilor, elevilor și studenților.

Mai mult decât atât, serviciile de sănătate suplimentare acordate copiilor, elevilor și studenților nu vor putea avea acoperire financiară din fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală.

Așadar, conform prevederilor art. 26 și art. 34 din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014 și ale art. 16 alin. (12) din Legea nr. 1585/1998 cu privire la asigurarea obligatorie de asistență medicală, apar neconformități privind acoperirea legală a unor cheltuieli din fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală, precum salarizarea, perfecționarea personalului medical și procurarea medicamentelor și a dispozitivelor medicale necesare pentru realizarea serviciilor suplimentare de sănătate acordate copiilor, elevilor și studenților în cadrul instituțiilor de învățământ, care sunt finanțate din alte componente ale bugetului public național, cum ar fi bugetul de stat și/sau alte bugete.

Prin urmare, recomandăm revizuirea art. I pentru stabilirea clară a instituțiilor în statele de funcții ale cărora se vor regăsi specialiști care vor asigura prestarea serviciilor de sănătate suplimentare copiilor, elevilor și studenților, precum și sursa mijloacelor financiare necesare în acest scop.

Cu referire la art. II privind modificarea art. 53 alin. (8) din Codul educației al Republicii Moldova nr. 152/2014, prin care se propune excluderea asistenților medicali din personalul instituțiilor de învățământ general, constatăm că proiectul nu prevede operarea de modificări la art. 117 alin. (1) lit. e) din Codul educației al Republicii Moldova nr. 152/2014, care se referă la medicii și asistenții medicali incluși în categoriile de personal al instituțiilor din învățământ superior.

La fel, nu este clară atribuirea și sursa de acoperire financiară pentru asistenții medicali din cadrul instituțiilor de învățământ cu servicii rezidențiale (de tip internat). De asemenea, în nota informativă nu este abordat aspectul privind realizarea de către asistenții medicali în cadrul instituțiilor de învățământ a altor sarcini specifice, pe lângă acea de recepționare a produselor alimentare.

Totodată, pentru includerea în statele de funcții ale instituțiilor medico-sanitare a personalului medical care acordă servicii suplimentare în instituțiile de învățământ este necesară aprobarea de către administrația publică locală, care este fondatorul instituțiilor medico-sanitare.

Menționăm că trecerea personalului medical din instituțiile de învățământ în instituțiile medico-sanitare ar putea avea un posibil impact pozitiv pentru localitățile cu deficit de personal medical mediu, în contextul extinderii atribuțiilor de funcție ale acestora. Totodată, în instituțiile medico-sanitare cu statele de personal completate, includerea persoanelor noi ar însemna dublarea funcțiilor și extinderea neargumentată a cheltuielilor.

Ținând cont de cele expuse, considerăm necesară evaluarea suplimentară a

tuturor problemelor legate de resursele umane, precum și a celor economico-financiare, aspecte neelucidate în nota informativă.

Totodată, proiectul de lege trebuie să fie definitivat prin prisma cerințelor tehnicii legislative, prevăzute la art. 62 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

Pentru respectarea standardului calității actului normativ, considerăm judicios completarea notei informative cu argumentările necesare, inclusiv fundamentarea și descrierea impactului economico-financiar privind cheltuielile necesare (art. 30 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative), ceea ce va permite evaluarea noilor reglementări. Or prezentarea fragmentară a argumentelor este insuficientă și face dificilă expunerea asupra proiectului de lege respectiv.

Adițional, în contextul în care cheltuielile pentru acordarea serviciilor de sănătate suplimentare se propun a fi suportate din fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală, iar relațiile inter-bugetare pe anul 2020 au fost deja stabilite prin adoptarea actelor legislative corespunzătoare, urmează să se țină cont de norma prevăzută la art. 131 alin. (6) din Constituția Republicii Moldova, potrivit căreia nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare.

Cu referire la prerogativa invocată în nota informativă privind controlul calității produselor alimentare admise pentru alimentația copiilor din instituțiile de învățământ, menționăm că, potrivit art. 18 alin. (2) din Legea nr. 113/2012 cu privire la stabilirea principiilor și a cerințelor generale ale legislației privind siguranța alimentelor și a pct. 9 sbpct. 3) din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 600/2018, această funcție se atribuie Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor, în timp ce competențele Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale sunt axate pe identificarea, evaluarea, managementul și comunicarea riscurilor asupra stării de sănătate și de nutriție a populației, precum și prevenirea maladiilor provocate de produse alimentare prin realizarea intervențiilor de prevenire primară și secundară.

În contextul celor menționate *supra*, Guvernul nu susține inițiativa legislativă în cauză.