



Parlamentul  
Republicii Moldova

*OG nr. 228*  
*28 iunie* 2021

## Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

### Direcția generală juridică

#### AVIZ

#### la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (nr. 113 din 16.04.2021)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nominalizat, prin prisma prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996 și a prevederilor Legii nr.100/2017 cu privire la actele-normative și expune următoarele.

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Potrivit Notei informative alăturate proiectului de lege, înaintarea acestuia spre examinare are drept scop susținerea agenților economici și salariaților din domeniul *HoReCa* pentru depășirea situației de criză în contextul restricțiilor impuse.

3. Obiectul de reglementare al prezentului proiect îl constituie Legea nr. 69/2020 cu privire la instituirea unor măsuri pe perioada stării de urgență în sănătate publică și modificarea unor acte normative și Codul fiscal nr. 1163/1997.

4. Prin conținutul său normativ, proiectul face parte din categoria legilor organice, iar domeniul reglementat este de competența exclusivă a Parlamentului, fiind astfel incidente prevederile art. 66 și art. 72 din Constituția Republicii Moldova.

5. Necesitatea adoptării stringente a măsurilor anti-criză, nu prevalează reglementărilor de procedură legislativă stabilite în Legea nr. 100/2017, astfel reiterăm în acest sens constatările Curții Constituționale expuse în Hotărârea nr.10/2017, care statuează că *la elaborarea unui act normativ, legiuitorul trebuie să respecte normele de tehnică legislativă pentru ca aceasta să corespundă exigențelor de calitate. Previzibilitatea și claritatea constituie element sine qua non ale constituționalității unei norme, în activitatea de legiferare aceste nicidecum nu pot fi omise.*

- art.3 alin.(2) din Legea nr. 100/2017 prevede obligativitatea întocmirii actului de analiză a impactului de reglementare, în situația în care proiectul de lege vizează activitatea de întreprinzător (cerință cuprinsă și la art. 13 din Legea nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător);

- potrivit art. 34 alin.(4) din legea menționată *supra* proiectele actelor normative ce reglementează activitatea de întreprinzător se remit spre expertiză grupului de lucru

al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător, împreună cu analiza impactului de reglementare;

- dosarul de însoțire a proiectului de lege nu corespunde întocmai rigorilor art. 40 din Legea nr.100/2017 privind actele normative, astfel întru respectarea prevederilor normei citate *supra*, acesta urmează a fi completat în modul corespunzător;

- autorul proiectului urmează să asigure efectuarea expertizelor economice, financiare, anticorupție, juridice, iar concluziile expertizelor vor fi expuse în Nota informativă la proiectul de lege, întru respectarea rigorilor reglementate de art. 34 al Legii nr.100/2017;

- art. 32 alin.(4) din Legea nr. 100/2017 și art. 58 din Regulamentul Parlamentului, prevede că proiectele actelor normative înaintate de deputații în Parlament se transmit spre avizare Guvernului, iar în condiția în care proiectul implică cheltuieli financiare adoptarea acestuia este condiționată de *acceptarea prealabilă a Guvernului, fapt statuat și de Legea Supremă la art. 131 alin.(4)*;

- este de menționat că modificările propuse vor genera micșorarea veniturilor la Bugetul de stat. Astfel, potrivit prevederilor Legii nr. 100/2017, în compartimentul notei informative se va include și informația ce ține de modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare cu indicarea listei actelor normative ce urmează a fi modificate, respectiv necesită să menționeze și modificarea Legii bugetului de stat.

6. În textul **Art. I** din proiect, se atestă o lacună de reglementare în partea ce ține de instituirea mecanismului de subvenționare și anume lipsa prevederii unei perioade concrete pentru care se instituie acest mecanism, contrar exigențelor art. 6 alin.(1) din Legea nr. 100/2017 privind actele normative, care prevede că la elaborarea unui act normativ este necesar de a respecta principiul oportunității, coerenței, consecutivității, stabilității și predictibilității normelor juridice. Totodată este necesară aprobarea unui mecanism de implementare solid care să răspundă rigorilor și politicilor statului în domeniul fiscal. Dat fiind faptul că soluția abordată **ține de politicile statului în domeniul finanțelor publice**, întru evitarea unor probleme de ordin juridic și financiar considerăm oportun că normele propuse să fie examinate în cadrul politicii bugetar- fiscale pe anul 2022, fapt enunțat și în Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014.

Oportunitatea examinării și adoptării proiectului rămâne la latitudinea Parlamentului.



Tatiana MALAI  
Șef Direcție