

3

**Procesul - verbal nr.14**  
**al ședinței Grupului de lucru pentru reglementarea activității de întreprinzător**  
**în Republica Moldova.**

16 mai 2018

Casa Guvernului, sala de ședințe, et.2, biroul 246

A prezidat: dl Vladislav Caminschi, vicepreședintele Grupului de lucru, director  
 executiv, Confederația Națională a Patronatului

Au participat:

Nr./N	Numele	Instituția	Postul
<b>Membrii Grupului de lucru</b>			
1.	Chiper Valentina	Ministerul Economiei și Infrastructurii	Șef al Secției reglementarea mediului de afaceri și IMM
2.	Chirița Ina	Ministerul Finanțelor	Consultant principal, Secția legislație impozite indirecte, Direcția Politici Fiscale și Vamale
3.	Chirică Sergiu	Camera de Comerț Americană	Director executiv
4.	Dațco Eugen	Uniunea Transportatorilor și Drumarilor	Director executiv
5.	Leșan Ion	Clubul oamenilor de afaceri „Timpul”	Director executiv
6.	Drumea Radu	Confederația Națională a Patronatului din Republica Moldova	Șef al Direcției prestări servicii
7.	Șova Elena	Asociația Investitorilor Străini	Manager de proiect
8.	Gherbovțan Elena	Asociația Patronală a Importatorilor de Dispozitive Medicale și Echipamente de Laborator DISMED	Director executiv
9.	Doroș Andrian	Asociația Patronală în domeniul conformității produselor	Președinte interimar
10.	Țibuleac Ana	Camera de Comerț și Industrie	Specialist principal, Direcția Susținere și Promovare a membrilor
11.	Țimbaliuc Ludmila	Ministerul Economiei și Infrastructurii	Secretarul Grupului de lucru, Consultant superior, Secția reglementarea mediului de afaceri și IMM
<b>INVITAȚI</b>			
1.	Baieșu Natalia	Agencia pentru Reglementare în Energetică	Șef al Secției juridice, Departamentul juridic și protecția consumatorilor
2.	Brahnă Elena	Agencia pentru Reglementare în Energetică	Consultant principal, Secția energie termica, aprovizionare cu apă și canalizare, Departamentul reglementari
3.	Gorceag Gheorghe	Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale	Consultant principal, Serviciul politici medicamente și dispozitive medicale

4.	Florea Dorina	Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale	Consultant principal, Serviciul politici medicamentă și dispozitive medicale
5.	Tertea Veronica	Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului	Șef al Direcției protecția plantelor și siguranța alimentelor de origine vegetală
6.	Grigorița Cristina	Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului	Consultant principal, Direcția protecția plantelor și siguranța alimentelor de origine vegetală
7.	Grimalschi Vitalie	Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului	Șef al Direcției politici în domeniul biodiversității
8.	Munteanu Nicolae	Agencia „Moldsilva”	Vicedirector
9.	Galupa Dumitru	Institutul de Cercetări și Amenajări Silvice	Director
<b>EXPERTI</b>			
1.	Chelaru Oleg	Unitatea de Implementare a Proiectului Băncii Mondiale de Ameliorare a Competitivității	Consultant, Secretariatul Evaluării Impactului de Reglementare
2.	Sirbu Eduard	Unitatea de Implementare a Proiectului Băncii Mondiale de Ameliorare a Competitivității	Consultant, Secretariatul Evaluării Impactului de Reglementare
3.	Crețu Natalia	Unitatea de Implementare a Proiectului Băncii Mondiale de Ameliorare a Competitivității	Consultant, Secretariatul Evaluării Impactului de Reglementare
4.	Iovv Tatiana	Unitatea de Implementare a Proiectului Băncii Mondiale de Ameliorare a Competitivității	Consultant, Secretariatul Evaluării Impactului de Reglementare
5.	Ermurachi Victor	Unitatea de Implementare a Proiectului Băncii Mondiale de Ameliorare a Competitivității	Consultant, Secretariatul Evaluării Impactului de Reglementare

Sedința a fost deschisă și prezidată de către dl Vladislav Caminschi, care a întrebat dacă sînt obiecții și/sau propuneri asupra Agendei.

Dna Țimbaliuc Ludmila a adus la cunoștința membrilor Grupului de lucru că la solicitarea autorilor se suspendă chestiunea 3 și chestiunea 7.

În continuare dl Chirică Sergiu a propus excluderea chestiunii 8, dat fiind faptul că potrivit Hotărîrii Guvernului nr.1429 din 16.12.2008 privind revizuirea și optimizarea cadrului normativ de reglementare a activității de întreprinzător problema abordată de către Asociația Națională „Copyright” nu ține de competența Grupului de Lucru al Comisiei de Stat pentru reglementarea activității de întreprinzător.

**Examinarea Analizei impactului de reglementare la proiectul Regulamentului privind procedurile de prezentare și de examinare a cererilor titularilor de licențe privind prețurile și tarifele reglementate, elaborată de Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică**

Opinia a fost prezentată de către dl Chelaru Oleg, consultant din cadrul Secretariatului Evaluării Impactului de Reglementare, care a menționat că AIR-ul asupra proiectului Regulamentului prenotat a fost examinat prin prisma prevederilor stipulate în Metodologia de analiză a impactului de reglementare și de monitorizare a eficienței actului de reglementare, aprobată prin

Hotărârea Guvernului nr.1230 din 24.10.2006. În rezultatul examinării în opinie au fost expuse un șir de obiecții și propuneri în vederea îmbunătățirii AIR-ului, și anume:

- la secțiunea „*Definirea Problemei*” este necesar de a analiza mai mult probleme care vor soluționa adoptarea acestor norme;

- la secțiunea „*Stabilirea Obiectivelor*” se recomandă de a revizui și de a completa secțiunea dată, deoarece potrivit Metodologiei, în AIR se stabilesc principalele obiective ale intervenției din partea statului, care sînt legate direct de problemă și cauzele acesteia;

- la secțiunea „*Analiza și compararea opțiunilor*” urmează de a evidenția mai clar impactul acestui act normativ asupra mediului de afaceri. La fel, este necesar de a expune dacă vor fi costuri de conformare pentru întreprinderi, necesitatea unor investiții suplimentare pentru întreprinzători ca aceștia să nu activeze cu încălcarea cerințelor normative din proiect, sau dacă vor fi majorate costurile de conformare deja existente în urma adoptării intervenției propuse;

- la secțiunea „*Consultarea*” urmează de a fi expusă succint poziția fiecărei entități consultate vizavi de documentul de analiză a impactului de reglementare și/sau intervenția propusă.

Potrivit recomandărilor din opinie autorii au completat AIR-ul, o variantă mai îmbunătățită și modificată a AIR-ului a fost transmisă membrilor Grupului de lucru.

Cuvîntul i s-a oferit dnei Baieșu Natalia, care a relatat că elaborarea acestui proiect de Regulament este de fapt inițiativa mediului de afaceri, de a elabora un document tehnic. De asemenea, acesta derivă expres din legile sectoriale aplicabile domeniilor reglementate de către Agenție, Legea 174/21.09.2016 cu privire la energetică, Legea nr. 107/27.05.2016 cu privire la energia electrică și Legea 108/27.05.2016 cu privire la gazele naturale.

Afît obligația operatorilor economici din sectoarele reglementate de către Agenție de a prezenta cererile privind aprobarea costurilor de bază, prețurile sau tarifele reglementate, cît și funcția Agenției de a se expune asupra acestora, este deja prevăzută expres în legile sectoriale. Mai mult ca afît, legile sectoriale stabilesc condițiile obligatorii și termenele de depunere și de examinare a cererilor respective. Prezentul Regulament reprezintă doar o detaliere a cerințelor generale stabilite de lege și are într-o mai mare măsură un caracter de concretizare.

**S-a decis:**

**De a aviza pozitiv Analiza impactului de reglementare la proiectul Regulamentului privind procedurile de prezentare și de examinare a cererilor titularilor de licențe privind prețurile și tarifele reglementate.**

**Examinarea proiectului hotărîrii Guvernului cu privire la modificarea și completarea Hotărîrii Guvernului nr. 594 din 02 august 2011, elaborat de Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului**

Opinia a fost prezentată de către dl Ermurachi Victor, consultant din cadrul Secretariatului Evaluării Impactului de Reglementare, care a relatat că AIR-ul asupra proiectului de hotărîre a Guvernului prenotat a fost examinat și avizat pozitiv în ședința GL din 25.04.2018, procesul-verbal nr.12.

Referitor la proiectul de hotărîre propriu-zis acesta a fost examinat prin prisma prevederilor stipulate în Legea nr.235-XVI din 20 iulie 2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător și în Legea nr.424-XV din 16.12.2004 privind revizuirea și optimizarea cadrului normativ de reglementare a activității de întreprinzător. În rezultatul examinării în opinie au fost expuse propuneri și recomandări în vederea corespunderii acestuia cu prevederile stipulate în legile prenotate. Urmare conlucrării cu autorii majoritatea obiectivelor au fost luate în considerare. Varianta modificată a proiectului de hotărîre a fost transmisă membrilor Grupului de lucru. În acest cîntext, s-a propus avizarea pozitivă a proiectului de hotărîre a Guvernului în cauză.

**S-a decis:**

**De a aviza pozitiv proiectul hotărîrii Guvernului cu privire la modificarea și completarea Hotărîrii Guvernului nr.594 din 02 august 2011.**

**Examinarea Analizei impactului de reglementare la proiectul legii pentru aprobarea  
Codului silvic și a proiectului de lege propriu-zis, elaborate de Ministerul Agriculturii,  
Dezvoltării Regionale și Mediului**

Opinia a fost prezentată de către dna Iovv Tatiana, consultant din cadrul Secretariatului Evaluării Impactului de Reglementare, care a relatat că AIR-ul asupra proiectului de lege prenotat a fost examinat prin prisma prevederilor stipulate în Metodologia de analiză a impactului de reglementare și de monitorizare a eficienței actului de reglementare, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.1230 din 24.10.2006. În rezultatul examinării în opinie au fost expuse un șir de obiecții și propuneri în vederea îmbunătățirii AIR-ului, și anume:

- la secțiunea „Definirea Problemei” urmează de a fi structurat și expus conform cerințelor Metodologiei prenotate, evidențiind clar problemele care vor fi soluționate în mod special de proiectul de lege respectiv;

- la secțiunea „Analiză și compararea opțiunilor” este necesară o cuantificare a costurilor pierderilor în cazul opțiunii „a nu face nimic” pentru a fi comparate ulterior cu posibilele pierderi din opțiunea recomandată.

- la secțiunea „Consultări” necesită de a consulta mediul de afaceri și cetățenii. La fel, urmează să fie expusă succint poziția fiecărei entități consultate vizavi de documentul de analiză a impactului de reglementare și/sau intervenția propusă.

Urmare colaborării cu autorii AIR-ul a fost completat și transmis membrilor Grupului de lucru. Reieșind din cele expuse, se propune avizarea pozitivă a AIR-ului.

Referitor la proiectul de hotărâre propriu-zis acesta a fost examinat prin prisma prevederilor stipulate în Legea nr.235-XVI din 20 iulie 2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, Legea nr.424-XV din 16.12.2004 privind revizuirea și optimizarea cadrului normativ de reglementare a activității de întreprinzător, Legea nr.1515 din 16.06.1993 privind protecția mediului înconjurător, Legea nr.160 din 22.07.2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător și în Legea nr.161 din 22.07.2011 privind implementarea ghișeului unic în desfășurarea activității de întreprinzător. În rezultatul examinării în opinie au fost expuse propuneri și recomandări în vederea corespunderii acestuia cu prevederile stipulate în legile prenotate.

În acest context, se propune avizarea pozitivă a proiectului de lege, dar necesită o serie de modificări și ajustări în conformitate cu obiecțiile expuse în opinie, precum și adaptare a prevederilor la terminologia aplicată în legislația națională (a se vedea opinia).

Cuvîntul i s-a oferit dlui Grimalschi Vitalie, care a specificat că Codul silvic, în noua variantă, este elaborat conform angajamentelor Republicii Moldova la Planul național de acțiuni pentru implementarea Acordului de Asociere Republica Moldova-Uniunea Europeană în perioada 2017-2019. Proiectul legii conține prevederi, care stau la baza gestionării durabile a pădurilor, creșterea responsabilității autorităților locale la schimbarea destinației terenurilor acoperite cu vegetație forestieră și gestionarea durabilă a fondului forestier proprietate publică și privată, majorarea aportului la asigurarea populației locale cu produse și servicii forestiere, dar și măsuri de protecție precum ajustarea cuantumului tarifelor pentru calcularea prejudiciilor cauzate mediului prin folosirea ilegală a resurselor pădurii la realitățile moderne. Practica internațională ne demonstrează (Codul Silvic al României, Ucrainei, Federației Ruse și altor țări) că, fondul forestier cuprinde toate pădurile, indiferent de tipul de proprietate și forma de gospodărire și sunt supuse aceluiași regim silvic, care reprezintă un sistem unitar de norme tehnice silvice, economice și juridice privind amenajarea, exploatarea și protecția fondului forestier, în scopul asigurării gestionării durabile.

În continuare dl Grimalschi V., a menționat că este de acord cu majoritatea obiecțiilor și propunerilor expuse în opinie de către consultant, și la definitivarea proiectului Codului acestea se vor lua în considerare.

S-au inițiat discuții la care au participat dnii: Caminschi V., Chirică S., Dațco E.; din partea autorității – dni: Grimalschi V., Munteanu N., Galupa D.; dna Iovv T. – consultant SEIR.

Urmare discuțiilor s-a propus de a aviza pozitiv proiectul legii pentru aprobarea Codului silvic.

S-a decis:

De a aviza pozitiv Analiza impactului de reglementare la proiectul legii pentru aprobarea Codului silvic și a proiectului de lege propriu-zis, cu completarea AIR-ului și a proiectului de lege propriu-zis cu obiecțiile și propunerile expuse în opinie.

**Examinarea proiectului hotărârii Guvernului pentru aprobarea proiectului de lege privind modificarea și completarea Legii nr.102 din 9 iunie 2017 cu privire la dispozitivele medicale, elaborat de Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale**

Opinia a fost prezentată de către dl Sirbu Eduard, consultant din cadrul Secretariatului Evaluării Impactului de Reglementare, care a menționat că AIR-ul asupra proiectului de hotărâre a Guvernului prenotat a fost avizat parțial pozitiv în ședința GL din 04.04.2018, procesul-verbal nr.11.

Referitor la proiectul de lege, dl Sirbu E. a relatat că este a treia variantă conlucrată cu autorii și reprezentanții Asociației Patronale DISMED, astfel proiectul de lege corespunde prevederilor stipulate în Legea nr.235-XVI din 20 iulie 2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător și în Legea nr.424-XV din 16.12.2004 privind revizuirea și optimizarea cadrului normativ de reglementare a activității de întreprinzător și se propune avizarea pozitivă.

S-a decis:

De a aviza pozitiv proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea proiectului de lege privind modificarea și completarea Legii nr.102 din 9 iunie 2017 cu privire la dispozitivele medicale.

**Examinarea proiectului hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului cu privire la promovarea etică a medicamentelor, elaborat de Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale**

Opinia a fost prezentată de către dl Sirbu Eduard, consultant din cadrul Secretariatului Evaluării Impactului de Reglementare, care a specificat că AIR-ul asupra proiectului de hotărâre a Guvernului prenotat a fost avizat parțial pozitiv în ședința GL din 25.04.2018, procesul-verbal nr.12.

Referitor la proiectul de hotărâre propriu-zis acesta a fost examinat prin prisma prevederilor stipulate în Legea nr.235-XVI din 20 iulie 2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător și Legea nr.424-XV din 16.12.2004 privind revizuirea și optimizarea cadrului normativ de reglementare a activității de întreprinzător. În rezultatul examinării în opinie au fost expuse un șir de obiecții și recomandări, și anume:

- se recomandă revizuirea proiectului prin prisma excluderii unor norme vagi (pct.31 - „mod clar și ușor de înțeles”; pct. 33 - „să nu fie costisitoare”; pct. 62 - „un sistem adecvat de evidență și control”; pct. 75 - „o locație adecvată”; pct. 87 - „experiența necesară” și „numărul rezonabil necesar”; pct. 88 - „onorariul ... rezonabil”) și substituirea acestora cu expresii mai concrete;

- este necesar de a revizui normele cu caracter primar (formulate în mare parte ca interziceri) și să fie incluse într-un act legislative;

- se recomandă revizuirea proiectului în sensul concretizării obligațiilor formulate prea larg, precum și excluderii obligațiilor care nu au relevanță cu procesul de promovare a medicamentelor;

- în unele situații se creează ambiguități prin formularea a două noțiuni diferite pentru unul și același concept, se propune revizuirea normelor în cauză în scopul excluderii definițiilor confuze;

- în proiect se prevăd norme ce se operează cu un act permisiv neprevăzut de Legea 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, precum și face referință la o taxă pentru eliberarea acestuia, fără ca acestea să fie prevăzute de legislație, astfel, se recomandă excluderea prevederilor ce țin de actul permisiv, ori amânarea promovării proiectului respectiv pînă la modificarea corespunzătoare a Legii nr. 160/2011.

În continuare dl Sîrbu E. a relatat că reieșind din cele analizate și expuse în opinie se constată că proiectul conține mai multe norme incerte, contradictorii cu cadrul normativ în vigoare, rezultînd într-un impact negativ pentru agenții economici autohtoni din domeniu. Au fost convocate mai multe înșiriri cu autorii, proiectul Regulamentului a fost revizuit, și varianta finală a fost transmisă membrilor Grupului de lucru. Astfel, acesta poate fi avizat parțial pozitiv.

S-au inițiat discuții la care au participat dnii: Caminschi V., Chirică S., Dațco E., Doros A.; din partea autorității – dl Gonțear Gh.; dl Sîrbu E. – consultant SEIR.

S-a decis:

De a aviza parțial pozitiv proiectul hotărîrii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului cu privire la promovarea etică a medicamentelor cu luarea în considerare a obiecțiilor și recomandările din opinie.

Vicepreședintele Grupului de lucru



Vladislav CAMINSCHI