



Comisia administrație publică

R A P O R T

asupra proiectului de lege pentru
modificarea și completarea unor acte legislative

Nr. 35 din 14.02.2018

Comisia administrație publică menționează, că proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative nr. 35 din 14.02.2018 a fost exclus din ordinea de zi a ședinței plenare a Parlamentului din 07.06.2018 la solicitarea înaintată de către autor.

Proiectul de lege elaborat prevede modificarea și completarea articolului 5 din Legea nr.768/2000 privind statutul alesului local, articolului 28 din Legea nr.436/2006 privind administrația publică locală cu norme care exclud posibilitatea încetării mandatului înainte de termen a primarului, viceprimarului, președintelui și vicepreședintelui raionului în cazul aflării în concediu de maternitate.

De asemenea, proiectul de lege instituie norme la articolul 33 din Legea privind administrația publică locală prin care se completează temeiurile suspendării din funcție a primarului cu condițiile prevăzute de articolul 76 lit. a) al Codului muncii și, care este dispusă prin act administrativ.

Comisia administrație publică a supus reexaminării proiectul de lege vizat în cadrul ședinței din 6 octombrie 2021 și, comunică următoarele.

Potrivit Legii nr.768/2000 privind statutul alesului local, care determină statutul alesului local, noțiunea de *ales local* vizează consilierii consiliilor satești (comunale), orașenești (municipale), raionale și consiliului municipal Chișinău, deputații în Adunarea Populară a Găgăuziei, primarii și viceprimarii, președinții și vicepreședinții raioanelor.

Prin urmare, pornind de la noțiunea dată, menționăm că modificările propuse la Legea nr.768/2000 exclude referința cu privire la mandatul consilierului, care ca și mandatul primarului, potrivit alin.(1) al art. 5 din legea respectivă, începe efectiv din momentul validării și durează până la data expirării mandatului consiliului sau primarului respectiv ori înainte de aceasta, dacă intervin anumite condiții legale pentru încetarea mandatului înainte de termen.

Drept urmare, se identifică o neclaritate vizavi de situația mandatului alesului local – consilierului, în cazul în care are dreptul la concediu de maternitate. În acest sens, autorul proiectului de lege referitor la încetarea înainte de termen sau suspendarea mandatului consilierului, pe perioada concediului de maternitate, nu a prevăzut reglementările normative necesare, întru respectarea condiției preciziei, clarității și respectiv, evitarea ulterioară a diverselor interpretări și explicații asupra normelor legale.

Privitor la Legea nr.436/2006 privind administrația publică locală, care stabilește și reglementează modul de organizare și funcționare a autorităților administrației publice în unitățile administrativ-teritoriale, completările propuse de autor se referă doar la mandatul de primar, în timp ce situația mandatului de consilier, viceprimar, președinte și cel de vicepreședinte al raionului nu cuprinde norme juridice aplicabile cazului aflării acestora în concediul de maternitate.

Cu referire la completarea art. 33 cu alin. (3¹), care prevede că suspendarea mandatului de primar poate interveni și în condițiile art. 76 lit. a) din Codul muncii și este dispusă prin act administrativ, subliniem despre lipsa clar viziunii din partea autorului asupra emiterii actului administrativ. Deci, nu este specificat expres entitatea publică competentă care să emită actul administrativ de suspendare din funcție a primarului pe perioada concediului de maternitate. Acest fapt poate crea confuzii și conflicte de competențe la aplicare. Or, în prezent potrivit art. 33 alin.(2) din Legea privind administrația publică locală, suspendarea din funcție a primarului poate fi dispusă numai de către instanța de judecată, în condițiile legii. Prin urmare, confirmarea legalității alegerii primarului și validarea mandatului acestuia se fac în condițiile Codului electoral (art. 27 alin.(1) Legea nr.436/2006). Astfel, conform art. 145 alin.(1) din Codul electoral, candidatul pentru funcția de primar se consideră ales dacă a întrunit mai mult de jumătate din voturile valabil exprimate ale alegătorilor care au participat la votare, iar dispozițiile prevăzute la alin.(2) și (3) din art. 146 stabilește că instanțele de judecată, în termen de 10 zile de la data primirii rapoartelor consiliilor electorale de circumscripție, confirmă sau infirmă printr-o hotărâre legalitatea alegerilor din fiecare circumscripție electorală (...). Concomitent cu confirmarea legalității alegerilor, instanțele de judecată respective validează mandatele consilierilor și primarilor aleși, fapt ce se indică în hotărâre.

Așadar, mandatul primarului este validat de către instanța de judecată (prin hotărâre), respectiv suspendarea din funcție a primarului se dispune, de asemenea, de către instanța de judecată (prin hotărâre). În aceste condiții, propunerea autorului că suspendarea mandatului de primar poate interveni și în condițiile art. 76 lit. a) din Codul muncii și este dispusă prin act administrativ, este contrară normelor invocate, comportă un caracter lacunar, confuz și va genera conflicte de competențe la aplicare.

Reieșind din cele expuse *supra*, în conformitate cu prevederile art. 47 alin.(15), 56 alin.(2) respectiv, 63 alin. (1) lit. d) din Regulamentul Parlamentului, Comisia administrație publică propune Parlamentului Republicii Moldova respingerea proiectului de lege menționat.



Larisa VOLOH,
președinte