



06 04 2017

[Signature] nr. *[Signature]*

A V I Z

la proiectul legii cu pentru modificarea și completarea unor acte legislative

(nr. 215 din 27.06.2017)

Direcția generală juridică a examinat, **în mod prioritar**, proiectul de lege sus-nominalizat, prin prisma prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului și ale prevederilor Legii privind actele legislative nr.780/2001 și expune următoarele considerente.

1. Observații generale:

1. Proiectul legii a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvernul Republicii Moldova, fapt ce corespunde art.73 din Constituție și prevederilor art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Conform notei informative, elaborarea proiectului legii supus avizării a fost determinată în special de faptul că prin proiectul noii legi cu privire la Guvern se preconizează divizarea funcțiilor politice de cele de administrare a ministerelor, fortificarea competențelor Cancelariei de Stat, excluderea funcției de viceministru, instituirea funcției de secretar general de stat, revizuirea statutului și consolidarea funcției de secretar de stat, în ministere, renunțarea la enumerarea în lege a ministerelor și altor autorități administrative centrale, revizuirea procedurii de reorganizare structurală a Guvernului pe durata unui mandat, etc.

3. Potrivit lit. d) a art.20 din Legea 780/2001 privind actele legislative, nota informativă trebuie să conțină informații privind „fundamentarea economico-financiară în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare și de altă natură”. Potrivit art.47 alin.(6) din Regulamentul Parlamentului, în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare, materiale și de altă natură, se anexează fundamentarea economico-financiară.

Reieșind din proiectul de lege supus avizării, implementarea noilor reglementări necesită alocarea unor mijloace financiare suplimentare din bugetul de stat, acestea fiind acoperite în totalitate din contul optimizării cheltuielilor bugetului de stat ca efect al suprimării funcției de viceministru. Autorul

accentuează că se estimează cheltuieli bugetare pentru anul 2017 de circa 3,8 mii lei, însă, se remarcă că acest efort financiar al bugetului de stat va fi acoperit din contul alocațiilor aprobate în bugetul de stat pentru anul 2017 pentru implementarea Strategiei de reformă a administrației publice.

4. Cu titlu informativ, menționăm că Parlamentul în ședința plenară din 09.06.2017 a adoptat Legea nr.100 cu privire la actele normative (proiectul legii nr.407 din 21.10.2016, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvern), care se află în procedura de redactare.

Conform notei informative la acest proiect de lege, în rezultatul evaluării procesului de creație normativă, pentru consolidarea certitudinii și clarității juridice a fost necesară întreruperea practicii de divizare a procesului de creație normativă în „elaborarea legilor” și „elaborarea actelor normative”. Astfel, acest proiect de lege comasează Legea nr.780/2001 cu Legea nr.317/2003. Prin urmare, proiectul de lege sus-numit, după adoptare, va constitui legea-cadru în domeniul elaborării actelor normative.

Reieșind din faptul că Legea nr.100/2017 nu a intrat în vigoare, la momentul avizării proiectului legii (nr. 215 din 27.06.2017), atenționăm că în prezentul aviz, Direcția generală juridică face referire la Legea nr.780/2001 privind actele legislative, în vigoare până la data intrării în vigoare a noii Legi nr.100/2017. De asemenea, în prezentul aviz sunt referiri la unele prevederi din noua lege cu privire la actele normative, care nu se regăsesc în Legea nr.780/2001.

II. Respectarea cerințelor tehnicii legislative:

1. La art.III, cu referire la modificarea pct.4 din anexa la Legea contenciosului administrativ nr.793/2000, aducem la cunoștință că în Parlament se află în examinare proiectul Codului Administrativ al Republicii Moldova nr.90 din 27.03.2017, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați în Parlament, care are drept scop adoptarea unei legi codificate și promovarea instituției contenciosului administrativ într-o formă conceptuală nouă. Conform prevederilor alin.(2) art.270 „Dispoziții finale și tranzitorii” din proiectul sus-numit, la data intrării în vigoare a prezentului cod se abrogă Legea contenciosului administrativ nr. 793-XTV din 10.02.2000.

2. La art.IV.

La pct.2 textul introductiv necesită a fi redactat conform cerințelor tehnicii legislative. Astfel, în vederea respectării condițiilor preciziei și clarității propunem următoarea redacție posibilă:

„În anexă, la codul funcției A07, titlul funcției va avea următorul cuprins:”.

3. La art.XI.

În textul introductiv, cuvintele „modificările și” se vor exclude, dat fiind faptul că după republicare, Codul contravențional a fost completat prin Legea nr.161 din 07.07.2016 și Legea nr.8 din 06.04.2017.

4. La art.XVI.

La pct.1, atragem atenție la stabilirea pentru funcția de Secretar general adjunct al Guvernului gradul de salarizare „21”, care urmează a fi revăzut în comparație cu gradul de salarizare pentru funcția de Secretar general adjunct al Parlamentului și funcția de Secretar adjunct al Aparatului Președintelui Republicii Moldova, pentru care legiuitorul a stabilit gradul de salarizare „20”.

Astfel, în vederea respectării principiilor echității sociale și egalității, consfințite prin articolul 16 din Constituție este necesar de a stabili pentru funcția de Secretar general adjunct al Parlamentului și funcția de Secretar adjunct al Aparatului Președintelui Republicii Moldova același grad de salarizare ca și la funcția de Secretar general adjunct al Guvernului - „21”.

Atenționăm că, prin modificările date Legiuitorul trebuie să țină cont de principiul egalității tratamentului funcționarilor din ramurile puterii de stat. Discrepanța dintre nivelul de salarizare constituie un factor discriminatoriu și, în final, un factor dezechilibrant între puterile statului.

Această constatare este subliniată și în hotărârile Curții Constituționale. În Hotărârea nr.25 din 06.11.2014 privind controlul constituționalității unor prevederi ale Legii nr.146 din 17 iulie 2014 pentru modificarea și completarea unor acte legislative (salarizarea funcționarilor publici din cadrul instanțelor judecătorești și a judecătorilor), Curtea a menționat că,

„44. Asigurarea unui echilibru între puterile statului se reflectă și în gradul de proporționalitate al asigurării materiale a personalului administrativ, care în final contribuie la realizarea sarcinilor de către reprezentanții acestor trei puteri.”

În Hotărârea nr.24 din 10.09. 2013 pentru controlul constituționalității unor prevederi ale Anexei nr.2 la Legea nr.48 din 22 martie 2012 privind sistemul de salarizare a funcționarilor publici, Curtea a menționat:

“75. [...] salarizarea diferită pentru exercitarea unor atribuții identice sau similare după complexitate între autorități poziționate pe aceeași scară în ierarhia instituțională a puterilor în stat urmează a fi calificată ca un tratament discriminatoriu.”

5. La art.XVII.

La pct.14, referitor la modificarea art.32 alin.(2), atragem atenție la sintagma „dacă legea specială nu prevede altfel”.

Referitor la utilizarea noțiunii „legea specială”, menționăm că categoriile de „general, special și de excepție” se referă la normele juridice din toate actele normative și nu doar la actele legislative, cum este prevăzut în prezent.

Actualmente, Legea nr. 780/2001 clasifică actele legislative în generale, speciale și de excepție. Drept urmare, pentru corectarea acestei confuzii apărute odată cu adoptarea Legii nr.780/2001, prin intermediul Legii nr.100/2017 (proiectul de lege nr.407/2016, care se află în procedura de redactare în Parlament, clasificarea actelor legislative generale, speciale și de excepție se propune a fi substituită cu clasificarea normelor juridice. Prin urmare, propunem de a substitui sintagma „legea specială nu prevede” prin sintagma „normele speciale nu prevăd”.

Această obiecție se referă și la pct.15 din proiect, referitor art.33 alin.(2).

6. La art.XX.

La alin.(1) sintagma „în termen de cel mult 4 luni” se va substitui prin textul „în termen de 4 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi”.

La alin.(2) și alin.(3), pentru claritatea normei, textul necesită a fi redactat respectându-se limbajul/stilul juridic de elaborare a actelor juridice.

Totodată, la alin.(3) sintagma „în termen de cel mult 2 luni” se va substitui prin textul „în termen de 2 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi”.

La alin.(5) sintagma „în termen de cel mult 2 luni” se va substitui prin textul „în termen de 2 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi”, iar cuvântul „legii” se va substitui prin sintagma „legislației în vigoare”.

La alin.(7) textul necesită a fi revăzut. Nu este clar la care norme se referă excepția de intrare în vigoare.

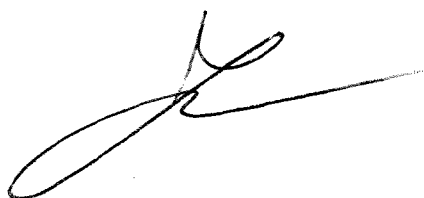
La alin.(8) lit.b) textul se va redacta ținând cont de prevederile Legii nr.100/09.06.2017 cu privire la actele normative (proiectul legii nr.407 din 21.10.2016, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvern), care se află în procedura de redactare (vezi art.16 din Legea nr.100).

7. Cu titlu informativ, menționăm că în Parlament se află în procedura de examinare în regim prioritar, proiectul noii legi cu privire la Guvern (nr.201 din 19.06.2017). Elaborarea proiectului legii supus avizării a fost determinată, de necesitatea asigurării compatibilității proiectului legii cu privire la Guvern cu prevederile legislației în vigoare. Astfel, conform procedurilor legislative stabilite, aceste proiecte urmează a fi examinate concomitent.

III. Concluzii:

În concluzie, menționăm că textul proiectului legii urmează a fi revăzut și redactat, ținând cont de observațiile și propunerile corespunzătoare definitivării corecte a proiectului.

Oportunitatea adoptării proiectului legii ține nemijlocit de atribuțiile Parlamentului.



**Șef Direcție
Ion CREANGĂ**