

Analiza Impactului
la proiectul hotărârii de Guvern pentru modificarea
Legii nr. 939/2000 cu privire la activitatea editorială

Titlul analizei impactului (poate conține titlul propunerii de act normativ):	Analiza Impactului se efectuează pe marginea proiectului hotărârii de Guvern pentru modificarea Legii nr. 939/2000 cu privire la activitatea editorială
Data:	15.09.2022
Autoritatea administrației publice (autor):	Ministerul Culturii
Subdiviziunea:	Direcția Arte și Industrii Creative
Persoana responsabilă și datele de contact:	Ecaterina Rudakov Tel.: 022 23 22 04 Email: ecaterina.rudakov@gmail.com
Compartimentele analizei impactului	
1. Definirea problemei	
a) Determinați clar și concis problema și/sau problemele care urmează să fie soluționate	
Problema care urmează a fi soluționată prin intervențiile normative propuse este susținerea revistelor culturale și traducerilor literare a autorilor autohtoni din mijloacele financiare prevăzute în bugetul de stat.	
b) Descrieți problema, persoanele/entitățile afectate și cele care contribuie la apariția problemei, cu justificarea necesității schimbării situației curente și viitoare, în baza dovezilor și datelor colectate și examinate	
<p>Revistele de cultură reprezentative (<i>Moldova, Revista literară, Sud-Est Cultural</i>) sunt prezente cunoscute și apreciate de zeci de ani prin impactul lor social, misiunea lor patriotică, rolul lor formativ în viața societății, de contribuția lor la ridicarea nivelului de cultură și civilizație a națiunii pe care o reprezintă.</p> <p>În contextul AI, Un exemplu clar ar fi Revista Literară, o revistă a Uniunii Scriitorilor din Moldova, fondată în 2015 și editată la Casa Editorială „BonsOffices”. <i>Revista literară</i> a avut apariție lunară cu un tiraj de 1000 exemplare.</p> <p>De-a lungul timpului, cei mai importanți scriitori autohtoni și unii dintre cei mai importanți scriitori din literatura universală au fost publicați în paginile acestei reviste. În anii 2020 și 2021 publicația, prin proiecte, a beneficiat de finanțare din bugetul de stat (Ministerul Culturii) care a acoperit cheltuielile pentru editarea a câte 6 numere de revistă din totalul de 12 numere (2021 – 193442 lei). Celelalte numere au fost acoperite de AO „Uniunea Scriitorilor din Moldova” și din alte proiecte.</p> <p>Până în anul 2022, pentru editarea <i>Revistei Literare</i>, Uniunea Scriitorilor din Moldova prezenta Ministerului Culturii proiecte argumentate prin care era finanțată parțial apariția lunară a revistei. Însă acest mod de finanțare nu asigură încrederea deplină că revista va fi editată. Ca să apară în timp util, este necesară colaborarea (prin contract) cu autorii, pictorii, traducătorii, cu o lună-două înainte de apariția numărului.</p> <p>În felul acesta pentru reviste este foarte greu să activeze în siguranță.</p> <p>Această lipsă de certitudine, îngreunează simțitor, activitatea/existența revistelor.</p> <p>În prezent tirajul revistei a coborât de la 1000 la 700 exemplare și apare o dată la două luni.</p>	

<p>c) Expuneți clar cauzele care au dus la apariția problemei</p> <p>Lipsa cadrului de reglementare secundar, modificărilor și reglementărilor normative care se impun face dificilă și incertă aplicabilitatea acestui instrument juridic. Totodată a influențat negativ și fenomenul de depopulare a țării. S-a micșorat numărul consumatorilor de lectură/cultură iar capacitatea de cumpărare a revistelor a scăzut în raport cu creșterea prețurilor la produsele de primă necesitate.</p>
<p>d) Descrieți cum a evoluat problema și cum va evolua fără o intervenție</p> <p>În contextul celor expuse în pct. b) de menționat că în ultimii ani revistele culturale nu mai țin pasul aparițiilor lunare. Unele din ele apar o dată la 2 luni (Revista literară) altele trimestrial (Sud-Est Cultural) iar unele nu se mai editează (Contrafort).</p> <p>Lipsa unei intervenții din partea statului va duce la dispariția treptată a revistelor culturale și a promovării scriitorilor autohtoni prin traduceri.</p>
<p>e) Descrieți cadrul juridic actual aplicabil raporturilor analizate și identificați carențele prevederilor normative în vigoare, identificați documentele de politici și reglementările existente care condiționează intervenția statului</p> <p>Activitatea editorială este reglementată de:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Legea nr.939 /2000cu privire la activitatea editorială; 2. Hotărârea Guvernului nr. 256/2013 cu privire la aprobarea unor acte normative pentru implementarea Legii nr. 228/2011 pentru modificarea și completarea Legii nr. 939/2000 cu privire la activitatea editorială. <p>Menționăm că pe parcursul aplicării cadrului de reglementare notat supra au fost sesizate unele lacune, neconcordanțe, unele norme cu caracter interpretative.</p> <p>Careva modificări de esență la Legea 939/2000 nu au fost operate din anul 2008.</p> <p>Legea în redacția veche necesită modificări sub aspectul completării actului legislativ cu noi norme editoriale care vizează îmbunătățirea cadrului de reglementare secundar, cu noi noțiuni în conformitate cu standardele în vigoare de profil, <i>ISBD Descrierea Bibliografică Internațională Standardizată - Ediție unificată (2019)</i>, („carte electronică”, „carte audio” „resursă” etc.)</p> <p>Se impune dezvoltarea/susținerea segmentului aferent domeniului editorial prin consolidarea și îmbunătățirea cadrului de reglementare secundar. În aceste condiții, intervenția statului, actualizarea mecanismului de alocare, utilizare și evidență a mijloacelor financiare prevăzute în bugetul de stat pentru traduceri literare revistele culturale este imperios de necesară.</p>
<p>2. Stabilirea obiectivelor</p> <p>a) Expuneți obiectivele (care trebuie să fie legate direct de problemă și cauzele acesteia, formulate cuantificat, măsurabil, fixat în timp și realist)</p> <p>În contextul susținerii revistelor culturale, comunității scriitorilor din Republica Moldova și promovării literaturii din spațiul nostru atât între cititorii din republică, cât și peste hotarele țării, obiectivele reglementării propuse sunt următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"> - să funcționeze mecanismul de finanțare a traducerilor literare astfel încât numărul autorilor traduși să sporască anual cu 1% - să crească numărul abonamentelor la revistele culturale pentru biblioteci cu 300 ex./abonamente, annual, astfel încât numerele revistele sa revină la apariții lunare. - în cadrul unui proiect de susținere a revistelor culturale suma totală pentru un singur ofertant să fie limitată până la 15% din tot bugetul acordat.
<p>3. Identificarea opțiunilor</p> <p>a) Expuneți succint opțiunea „a nu face nimic”, care presupune lipsa de intervenție</p>

Opțiunea „a nu face nimic” este opțiunea care presupune păstrarea situației existente și nu relevă necesitatea de efectuare a modificărilor la Legea nr. 939/2000 cu privire la activitatea editorială.

Lipsa de intervenție corespunzătoare din partea statului va duce la dispariția treptată a revistelor culturale.

Fără modificările respective șansele de promovare a revistelor culturale și traducerilor literare sunt nule..

Acordarea ajutorului de stat revistelor culturale este o premisă esențială a apariției acestora în bune condiții, la un nivel profesionist și fără întreruperi.

b) Expuneți principalele prevederi ale proiectului, cu impact, explicând cum acestea ținesc cauzele problemei, cu indicarea inovațiilor și întregului spectru de soluții/drepturi/obligații ce se doresc să fie aprobate

Opțiunea propusă - „Adoptarea proiectului hotărârii Guvernului pentru modificarea Legii nr. 939/2000 cu privire la activitatea editorială” - reprezintă opțiunea prin care se propune :

- introducerea unor noțiuni noi, cum ar fi : „*carte electronică*”, „*carte audio*” „*resursă*”, „*revistă*” în contextul noilor posibilități tehnologice (TIC)) în domeniul activității editoriale. Totodată, unele noțiuni cum ar fi noțiunea de „*ediție*”, „*reeditare*” sunt expuse într-o nouă redacție în conformitate cu SM SR ISO 9707:2019 astfel, operarea ajustărilor se sincronizează cu standardele de rofil profil în vigoare.
- se propune elaborarea și aprobarea modalității de efectuare a cheltuielilor pentru traducerea și editarea cărții în străinătate aprobate de Guvern precum și a condițiilor de finanțare a revistelor culturale .
- îmbunătățirea condițiilor de accesare a revistelor culturale, traducerilor literare la proiectele editoriale susținute din mijloacele financiare prevăzute în bugetul de stat prin operarea ajustărilor de rigoare în actul legislative.

c) Expuneți opțiunile alternative analizate sau explicați motivul de ce acestea nu au fost luate în considerare

Pe marginea problemelor care au stat la baza elaborării proiectului actului legislativ nu există opțiuni alternative de intervenție, având opțiunea de alegere doar între soluția de a modifica cadrul normativ existent și în aceea de a nu se interveni.

4. Analiza impacturilor opțiunilor

a) Expuneți efectele negative și pozitive ale stării actuale și evoluția acestora în viitor, care vor sta la baza calculării impacturilor opțiunii recomandate

Au fost identificate 2 opțiuni:

1. *A nu face nimic.*

Opțiunea constă în a nu elabora nici un proiect de act normativ în vederea modificării Legii nr. 939/2000 cu privire la activitatea editorială.

Drept urmare nici o revistă de valoare cu caracter cultural nu va ajunge în biblioteci.

Mai mult decât, ar putea duce treptat la dispariția revistelor culturale.

2. *A aproba proiectul de act normativ.*

Avantaje - Accesul populației la reviste culturale

- Existența unui mecanism de susținere a traducerilor literare calculat la moment la suma de un mln lei, sumă rezervată în bugetul Min. Culturii
- Promovarea autorilor autohtoni peste hotarele republicii

b¹) Pentru opțiunea recomandată, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea

Proiectul de act normativ va avea un impact pozitiv nemijlocit asupra editorilor/agenților economici ca fiind cea mai optimă soluție în înlăturarea lacunelor de ordin normativ. Opțiunea propusă aduce beneficii în sensul acoperirii necesităților informaționale și de lectură a membrilor societății/comunității.

1. Costuri

- Costurile aferente intervenției statului în domeniul vizat presupun cheltuieli legate de traducerile literare la suma de un mln lei, sumă rezervată în bugetul Ministerului Culturii. Aceiași sumă pentru început vizează și susținerea parțială a apariției revistelor culturale
- Impacturi negative la etapa elaborării AI nu au fost identificate. Implementarea prevederilor ce urmează a fi stabilite în actul normativ care va fi elaborat nu va necesita careva costuri suplimentare din partea statului.

Riscurile opțiunii recomandate:

- Neaprobarea proiectului hotărârii Guvernului în termen.
- Neimplementarea mecanismelor stabilite.

2. Veniturile și cheltuielile publice

Proiectul nu prevede modificări la acest capitol

b²) Pentru opțiunile alternative analizate, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea

În contextul celor menționate supra, se constată că aplicarea unor alte scenarii decât cel expus prin prisma proiectului propus nu va produce efectul scontat în măsura în care să corespundă atingerii obiectivelor dorite.

c) Pentru opțiunile analizate, expuneți cele mai relevante/iminente riscuri care pot duce la eșecul intervenției și/sau schimba substanțial valoarea beneficiilor și costurilor estimate și prezentați presupuneri privind gradul de conformare cu prevederile proiectului a celor vizați în acesta

Nu sunt identificate

d) Dacă este cazul, pentru opțiunea recomandată expuneți costurile de conformare pentru întreprinderi, dacă există impact disproporționat care poate distorsiona concurența și ce impact are opțiunea asupra întreprinderilor mici și mijlocii. Se explică dacă sînt propuse măsuri de diminuare a acestor impacturi

Nu sunt costuri adăugătoare de conformare pentru întreprinderi, careva impact care poate distorsiona concurența și implementarea nu va afecta activitatea întreprinderilor mici și mijlocii.

Concluzie

e) Argumentați selectarea unei opțiunii, în baza atingerii obiectivelor, beneficiilor și costurilor, precum și a asigurării celui mai mic impact negativ asupra celor afectați

Urmare analizei și comparării opțiunilor expuse mai sus, a fost identificată Opțiunea II

drept opțiune recomandată/optimă - elaborarea și adoptarea hotărârii Guvernului **pentru modificarea** Legii nr. 939/2000 cu privire la activitatea editorială.

Acest proiect va constitui o intervenție constructivă a statului, ce are drept consecință dezvoltarea și protejarea domeniului cărții. De asemenea, precizăm că, în procesul analizei efectuate nu au fost identificate careva dezavantaje, ținând cont de faptul că implementarea prevederilor Hotărârii Guvernului pentru modificarea Legii nr. 939/2000 cu privire la activitatea editorială constituie în prezent o necesitate pentru consolidarea domeniului cărții în ansamblu.

De asemenea, în cadrul analizei impactului nu au fost identificate costuri majore ori impacturi negative.

5. Implementarea și monitorizarea

a) Descrieți cum va fi organizată implementarea opțiunii recomandate, ce cadru juridic necesită a fi modificat și/sau elaborat și aprobat, ce schimbări instituționale sînt necesare

Organizarea opțiunii recomandate pentru a atinge obiectivele va fi realizată prin implementarea prevederilor actului normativ aprobat.

Aprobarea proiectului de hotărâre a Guvernului nu implică modificarea, abrogarea sau aprobarea altor acte normative.

Nu vor fi necesare careva schimbări instituționale.

b) Indicați clar indicatorii de performanță în baza cărora se va efectua monitorizarea

Raportul anual al situațiilor statistice din domeniul editorial al Ministerului Culturii

Raportul de audit intern/extern.

Performanța instituțională.

Gradul de implementare a activităților conexe instituției (Raportul anual de activitate

c) Identificați peste cât timp vor fi resimțite impacturile estimate și este necesară evaluarea performanței actului normativ propus. Explicați cum va fi monitorizată și evaluată opțiunea

Impactul modificărilor propuse va fi resimțit pe parcursul primului an după punerea în aplicare a prevederilor proiectului, Efectele introducerii noilor reglementări propuse conform proiectului actului normativ vor fi resimțite, în primul rând, de persoanele fizice și juridice: redactori, autori, editori, biblioteci, cititori/utilizatori

Evaluarea actului normativ propus conform indicatorilor de performanță identificați se va efectua anual, prin includerea acestora în Raportul anual de activitate al Ministerului Culturii.

6. Consultarea

a) Identificați principalele părți (grupuri) interesate în intervenția propusă

1. Ministerul Finanțelor .

2. Ministerul Educației și Cercetării

3. Ministerul Economiei

4. Ministerul Justiției – expertiza juridică

5. Centrul Național Anticorupție – expertiza anticorupție

6. Uniunea Editorilor

7. Uniunea Sciitorilor.

b) Explicați succint cum (prin ce metode) s-a asigurat consultarea adecvată a părților

Analiza impactului de reglementare la proiectul de act normativ a fost plasată pe pagina web oficială a Ministerului Culturii pentru consultări publice în conformitate cu rigorile de transparență în procesul decizional.

Conex, proiectul va fi remis spre coordonare instituțiilor interesate, potrivit procedurii regulamentare, propunerile și obiecțiile cărora vor fi incluse în tabelul de sinteză, urmând a fi examinate și luate în considerare, după caz, la definitivarea proiectului.

c) Expuneți succint poziția fiecărei entități consultate față de documentul de analiză a impactului și/sau intervenția propusă (se expune poziția a cel puțin unui exponent din fiecare grup de interese identificat)

Documentul se află în proces de consultări cu toate părțile interesate. De menționat, proiectul a fost consultat cu Uniunea Editorilor și Uniunea Sciitorilor (grup de lucru).
Poziția fiecărei entități consultate va fi expusă urmare consultării proiectului cu entitățile interesate și reflectate în tabelul de sinteză.

Anexă

Tabel pentru identificarea impacturilor

Categoriile de impact	Punctaj atribuit		
	<i>Opțiunea propusă</i>	<i>Opțiunea alternativă 1</i>	<i>Opțiunea alternativă 2</i>
Economic			
costurile desfășurării afacerilor			
povara administrativă	-1	0	0
fluxurile comerciale și investiționale	0	0	0
competitivitatea afacerilor	+1	0	0
activitatea diferitor categorii de întreprinderi mici și mijlocii	+1	0	0
concurența pe piață	+1	0	0
activitatea de inovare și cercetare	+1	0	0
veniturile și cheltuielile publice	-1	0	0
cadrul instituțional al autorităților publice	0	0	0
alegerea, calitatea și prețurile pentru consumatori	0	0	0
bunătatea gospodăriilor casnice și a cetățenilor	0	0	0
situația social-economică în anumite regiuni	0	0	0
situația macroeconomică	0	0	0
alte aspecte economice	+1	0	0
Social			
gradul de ocupare a forței de muncă	+1	0	0
nivelul de salarizare	0	0	0
condițiile și organizarea muncii	+2	0	0
sănătatea și securitatea muncii	0	0	0
formarea profesională	+1	0	0
inegalitatea și distribuția veniturilor	0	0	0
nivelul veniturilor populației	0	0	0
nivelul sărăciei	0	0	0
accesul la bunuri și servicii de bază, în special pentru persoanele social-vulnerabile	0	0	0
diversitatea culturală și lingvistică	+1	0	0

partidele politice și organizațiile civice	0	0	0
sănătatea publică, inclusiv mortalitatea și morbiditatea	0	0	0
modul sănătos de viață al populației	0	0	0
nivelul criminalității și securității publice	0	0	0
accesul și calitatea serviciilor de protecție socială	0	0	0
accesul și calitatea serviciilor educaționale	+2	0	0
accesul și calitatea serviciilor medicale	0	0	0
accesul și calitatea serviciilor publice administrative	0	0	0
nivelul și calitatea educației populației	+1	0	0
conservarea patrimoniului cultural	+2	0	0
accesul populației la resurse culturale și participarea în manifestații culturale	+2	0	0
accesul și participarea populației în activități sportive	0	0	0
discriminarea	+1	0	0
alte aspecte sociale			
De mediu			
clima, inclusiv emisiile gazelor cu efect de seră și celor care afectează stratul de ozon	0	0	0
calitatea aerului	0	0	0
calitatea și cantitatea apei și resurselor acvatice, inclusiv a apei potabile și de alt gen	0	0	0
biodiversitatea	0	0	0
flora	0	0	0
fauna	0	0	0
peisajele naturale	0	0	0
starea și resursele solului	0	0	0
producerea și reciclarea deșeurilor	0	0	0
utilizarea eficientă a resurselor regenerabile și neregenerabile	0	0	0
consumul și producția durabilă	0	0	0
intensitatea energetică	0	0	0
eficiența și performanța energetică	0	0	0
bunăstarea animalelor	0	0	0
riscuri majore pentru mediu (incendii, explozii, accidente etc.)	0	0	0
utilizarea terenurilor	0	0	0
alte aspecte de mediu	0	0	0
Anexe			
Proiectul pentru modificarea Legii nr. 939/2000 cu privire la activitatea editorială			
Nota informativă la proiect			
Tabelul comparativ			