



8 decembrie 2016

Dj nr. 497

AVIZ

la proiectul legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2017
(nr.468 din 05.12.2016)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nominalizat, înaintat spre examinare în mod prioritar, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului și prevederilor Legii privind actele legislative nr.780-XV din 27.12.2001 și expune următoarele:

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvern, aprobat prin Hotărîrea nr.1299 din 5 decembrie 2016, în corespundere cu prevederile art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Potrivit explicațiilor expuse în Nota informativă, prognoza indicatorilor generali ai bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2017 a fost efectuată în baza actelor legislative și normative în vigoare, analizei tendințelor și performanțelor înregistrate în anii precedenți și în baza prognozei indicilor macroeconomici, elaborați de către Ministerul Economiei.

3. Ținem să precizăm că, potrivit art.47 alin.(1) lit.d) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181 din 25.07.2014, *Guvernul aprobă și prezintă Parlamentului proiectele legilor bugetare pe anul următor – pînă la 15 octombrie*, iar norma art.54 alin.(1) stipulează că *Parlamentul examinează și adoptă legea bugetului de stat, legea bugetului asigurărilor sociale de stat și legea fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală pe anul respectiv în termenul prevăzut de calendarul bugetar*. Reieșind din prevederile nominalizate, precum și ținînd cont de normele referitoare la termenele limită ale calendarului bugetar, constatăm că proiectul de lege privind bugetul asigurărilor sociale de stat pe anul 2017 a fost prezentat spre examinare Parlamentului cu încălcarea termenului stabilit.

4. La elaborarea proiectului de lege nu s-a ținut cont de necesitatea coordonării acestuia cu prevederile proiectului de lege nr.429 din 18.11.2016 cu privire la modificarea și completarea unor acte legislative și prevederile Legii nr.489-XIV din 08.07.1999 privind sistemul public de asigurări sociale în partea ce ține de delimitarea unor categorii de contribuabili în scopul impozitării. Astfel, prin instituirea unor regimuri fiscale la art. I, pct.42 și 43 din proiectul menționat, pentru categoriile de subiecți, contribuabili, persoane fizice sunt stabilite reglementări speciale ce țin de impozitul pe venit. Pentru a exclude tălmăcirile diferite și contradictorii privind modul de achitarea contribuțiilor de asigurări sociale de stat obligatorii, urmează a se concretiza la care categorie de plătitori ei

se atribuie conform anexei nr.3 din proiect și a termenului de achitare a contribuției la bugetul asigurării sociale de stat.

5. La art.2 din proiect, atenționăm că art.53 alin.(4) din Legea nr.181/2014 prevede în special că, "anexele la legea bugetului asigurărilor sociale de stat cuprind:

- a) *sinteza bugetului asigurărilor sociale de stat;*
- b) *programele de cheltuieli ale bugetului asigurărilor sociale de stat.*
- c) *alte date relevante."*

Astfel, normele proiectului de lege prevăzute la art.2 și în anexa nr.1, care este parte integrantă din textul legii, urmează a fi aduse în concordanță cu prevederile legale menționate, pentru a exclude tălmăcirile diferite și contradictorii și cu scop de rigoare juridică și redacțională.

6. Atenționăm asupra neincluzerii normei care stabilește cuantumul indemnizației unice la nașterea copilului, respectiv cuantumul indemnizației lunare pentru îngrijirea copilului pînă la vîrsta de 1,5/2 ani acordată persoanelor neasigurate deși potrivit anexei nr.4 pct.6 și 7 la tipurile de prestații sociale acordate unor categorii de populație a căror finanțare se efectuează de la bugetul de stat prin intermediul Casei Naționale de Asigurări Sociale se atribuie *indemnizația unică la nașterea copilului și indemnizația lunară pentru îngrijirea copilului pînă la vîrsta de 1,5/2 ani, pentru persoanele neasigurate.*

Art. 18 alin.(6) al Legii nr.289-XV din 22.07.2004 privind indemnizațiile pentru incapacitate temporară de muncă și alte prestații de asigurări sociale face referire doar la cuantumul lunar al indemnizației pentru creșterea copilului care constituie 30% din baza de calcul stabilită la art.7 al legii în cauză, dar nu mai puțin de 540 de lei pentru fiecare copil. Potrivit Notei informative la proiectul de lege, pentru anul 2017 beneficiarilor de *indemnizații unice la nașterea copilului* li se va achita indemnizația în cuantum 5300 lei pentru fiecare copil, iar pentru *susținerea persoanelor neasigurate pentru creșterea copilului pînă la vîrsta de 1,5/2 ani* contribuția va constitui de 540 lei.

Astfel, constatăm drept sursă de determinare a cuantumului indemnizațiilor menționate este Nota informativă la proiectul de lege avizat care, însă, nu este parte componentă a textului proiectului și, prin urmare, nu poate produce efecte juridice.

7. De asemenea, norma prevăzută la pct.7 al anexei nr.4 necesită a fi redactată și concretizată în vederea excluderii unor tălmăciri diferite. Astfel, urmează a se concretiza ce se are în vedere prin copilului pînă la vîrsta de 1,5/2 ani și conform căror criterii se vor stabili beneficiarii de indemnizație pentru creșterea copilului pînă la vîrsta de 1 an și 5 luni și cei care vor beneficia de indemnizația respectivă pînă la atingerea vîrstei de 2 ani a copilului.

8. Art.10 alin.(1) urmează a fi coordonat cu prevederile art.5 al Legii nr.489/1999 privind sistemul public de asigurări sociale în conformitate cu care *declarațiile se depun la structurile teritoriale ale Casei Naționale în a căror rază se află sediul angajatorului sau domiciliul asiguratului. Instrucțiunile privind modul de întocmire și de prezentare a declarațiilor se emit de către Casa Națională.* Totodată, urmează a se ține cont de concordanța normelor în partea ce

ține de termenii de prezentare a declarațiilor. Observația este valabilă și pentru **pct.3 al anexei nr.3.**

9. La art.10 alin.(8), atenționăm că adoptarea normei în redacția prezentată spre examinare denotă confuzie și neclaritate referitor la aplicabilitatea acesteia. Reglementarea care specifică că *Cuantumul contribuțiilor de asigurări sociale de stat obligatorii se estimează de către colaboratorii Serviciului Fiscal de Stat prin metode și alte surse indirecte, în conformitate cu prevederile Codului Fiscal* poartă un caracter general, iar regulile de comportament nu sînt prescrise exact și deplin. În vederea excluderii unor tălmăciri diferite, textul urmează a fi redactat, precum și concretizarea situațiilor în care colaboratorii Serviciului Fiscal de Stat pot estima cuantumul contribuțiilor de asigurări sociale de stat obligatorii, dar și metodele și resursele indirecte utilizate de aceștia.

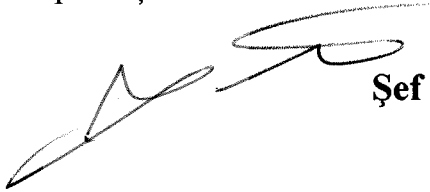
10. La art.10 alin.(11), în scopul precizării exacte a termenului de 30 de zile *în care plătitorii de contribuții la bugetul asigurărilor sociale de stat prezintă informația cu privire la descifrarea sumelor recalulate, ulterior emiterii Deciziei asupra cazului de încălcare a legislației*, sugerăm de a se specifica expres dacă acestea sunt calendaristice sau lucrătoare.

11. La art.14 reglementarea care specifică că *indemnizațiile pentru incapacitate temporară de muncă se calculează și se plătesc la locul de muncă de bază, conform prevederilor Legii privind indemnizațiile pentru incapacitate temporară de muncă și alte prestații de asigurări sociale nr.289-XV din 22.07.2004*, poartă un caracter general și urmează a se concretiza dacă și *indemnizațiile de maternitate pentru persoanele angajate prin contract individual de muncă și indemnizațiile de maternitate pentru soțiile aflate la întreținerea soților salariați se calculează și se plătesc la locul de muncă de bază.*

12. **La pct.1.1 și pct.4 al anexei nr.3**, întru ajustarea terminologiei existente la prevederile Legii nr.52 din 3 aprilie 2014 cu privire la Avocatul Poporului (Ombudsmanul), expresia „*avocați parlamentari*” se va substitui cu sintagma „*Avocați ai Poporului*” respectiv textul „*de avocații parlamentari*” se va substitui cu textul „*de Avocații Poporului*”.

13. Anexa nr.4, care include tipurile de prestații sociale acordate unor categorii de populație, a căror finanțare se efectuează de la bugetul de stat prin intermediul Casei Naționale de Asigurări Sociale se completează cu o nouă indemnizație lunară de suport pentru creșterea pînă la vîrsta de 3 ani a copiilor gemeni sau mai mulți copii născuți dintr-o singură sarcină. Atenționăm asupra necesității de atribuire normei respective unui caracter permanent, fapt ce ar exclude necesitatea aprobării acesteia de către Parlament în fiecare an.

Proiectul de lege poate fi transmis spre examinare în cadrul ședinței plenare a Parlamentului conform procedurii regulamentare. Oportunitatea adoptării proiectului de lege ține de competența exclusivă a Parlamentului.


Ion CREANGĂ
Șef Direcție generală juridică