



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-76-10340

Chișinău

26 octombrie 2022

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996, se prezintă Avizul la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (inițiativă legislativă nr.361/2022), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.742/2022.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului privind aprobarea Avizului (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
2. Avizul la proiectul de lege (în limba română - 3 file și în limba rusă - 3 file).

**Secretar general
adjunct al Guvernului**

Roman CAZAN

*Ex.E. Grosu
Tel.:250274*

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA		
D.D.P. Nr.	2582	
"26"	10	2022
Ora		

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 101

Fax:
+ 373 22 242696



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 742

din 26 octombrie 2022

Chișinău

**Cu privire la aprobarea Avizului la proiectul de lege
pentru modificarea unor acte normative**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative.

Prim-ministru



Contrasemneaza

Ministrul finanțelor

Ministrul economiei

Ministrul justiției

NATALIA GAVRILIȚA

Dumitru Budianschi

Sergiu Gaibu

Sergiu Litvinenco

Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr.742/2022

AVIZ **la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative**

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 361 din 23 septembrie 2022) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică următoarele.

Potrivit notei informative, temeiurile de inițiere a elaborării proiectului de lege derivă din necesitatea asigurării unei echități fiscale în partea ce ține de impozitarea mărfurilor care sunt comercializate atât pe teritoriul Republicii Moldova, cât și în zonele de control vamal amplasate pe teritoriul Republicii Moldova. Se constată că aceleași mărfuri, fiind comercializate în regimuri diferite, creează o concurență neloială prin scutirea de TVA, taxe vamale și accize aplicate asupra mărfurilor comercializate în regim duty-free.

Astfel, scopul inițiativei legislative este asigurarea unei echități fiscale pentru contribuabili și diminuarea pierderilor bugetare din neîncasarea impozitelor și taxelor la buget, prin existența prevederilor ce oferă scutire pentru mărfurile ce sunt comercializate în zonele de control vamal.

Așadar, se propune doar anularea regimului duty-free pe întreg teritoriul Republicii Moldova, nu și eliminarea punctelor comerciale de la punctele de trecere a frontierei. Acestea vor putea opera în continuare, cu achitarea integrală a tuturor impozitelor și taxelor, fără excepții, fapt care va asigura venituri suplimentare la buget într-o perioadă cu provocări economice.

Pornind de la faptul că prezentul proiect va contribui la creșterea încasărilor fiscale și la stabilirea unor reguli clare de impozitare, bazate pe echitate și simplitate fiscală, Guvernul susține proiectul înaintat, cu condiția ajustării acestuia după cum urmează.

1. La articolul I, sursa de publicare se va indica după următoarea schemă: (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, anul publicării, numărul Monitorului, numărul articolului). Prin urmare, la dispoziția introductivă, din referința sursei de publicare a actului supus modificării cuvintele „publicat în” se vor exclude.

2. La articolul II, punctul 5 va avea următorul cuprins:

„5. Articolul 231:

a) la punctul 3), cuvintele „la import” se exclud;

b) punctul 21) se abrogă.”

3. Articolul IV va avea următorul cuprins:

„**Art. IV.** – Legea nr. 1380/1997 cu privire la tariful vamal (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ediție specială din 1 ianuarie 2007), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 28, litera k) se abrogă.

2. La poziția 1 coloana 2 din anexa nr. 2, textul „în magazin duty-free,” se exclude.

4. Articolul VI va avea următorul cuprins:

„**Art. VI.** (1) După expirarea termenului de valabilitate al licenței pentru activitatea magazinului duty-free, inclusiv pentru deservirea corpului diplomatic, magazinul duty-free se lichidează și se interzice plasarea mărfurilor în destinația vamală magazin duty-free, precum și comercializarea mărfurilor în destinația vamală respectivă.

(2) În termen de 30 zile de la data la care a expirat termenul de valabilitate a licenței pentru activitatea magazinului duty-free, inclusiv pentru deservirea corpului diplomatic, persoana care a plasat mărfurile în destinația vamală magazin duty-free prezintă Serviciului Vamal darea de seamă privind mărfurile aflate în stoc în destinația vamală magazin duty-free.

(3) După prezentarea dării de seamă, Serviciul Vamal, în termen de 14 zile, face inventarierea mărfurilor plasate în destinația vamală magazin duty-free. Persoana care a plasat mărfurile în destinația vamală magazin duty-free este obligată, în termen de 30 zile de la data finalizării inventarierii efectuate de Serviciul Vamal, să declare și să plaseze mărfurile aflate în destinația vamală magazin duty-free în alte destinații vamale.

(4) În cazul expirării termenului de 30 de zile, prevăzut în alin. (3), și al constatării prezenței în stoc a mărfurilor a căror situație nu a fost soluționată, Serviciul Vamal încheie din oficiu destinația vamală magazin duty-free pentru mărfurile respective, cu emiterea deciziilor de regularizare privind încasarea drepturilor de import de la persoana care a plasat mărfurile în destinația vamală respectivă.

(5) În perioada de după expirarea termenului de valabilitate al licenței și până la momentul expirării termenului de 30 de zile, prevăzut în alin. (3), mărfurile aflate în stoc sunt sub supraveghere vamală.”

5. Se completează cu articolul VII cu următorul cuprins:

„**Art. VII.** (1) Prin derogare de la prevederile art. 56 alin. (2) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, prezenta lege intră în vigoare după cum urmează:

1) art. I–IV – la data de 4 septembrie 2023;

2) art. II pct. 5 lit. a) – la data de 23 decembrie 2022;

3) art. V și VI – la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

(2) Guvernul, în termen de 3 luni de la data publicării prezentei legi, va aduce actele sale normative în concordanță cu aceasta.”

Suplimentar la cele expuse, examinând practica UE, este de menționat că menținerea magazinelor duty-free exclusiv la ieșirea din țară și exclusiv în aeroporturi reprezintă o practică general acceptată în lume, aceasta contribuind la

promovarea producției autohtone, la atragerea consumătorilor străini, precum și la sporirea activităților operatorilor economici în zonele delimitate.

Totodată, pornind de la argumentele expuse în nota informativă la proiect, în cazul în care există dificultăți la asigurarea controlului asupra regimului respectiv și, în consecință, riscuri de concurență neloială, se consideră oportune, în vederea reducerii acestora, examinarea posibilității de modificare a cadrului normativ aferent și revizuirea asortimentului de mărfuri pasibil comercializării în magazinele duty-free



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ №742

от 26 октября 2022 г.

Кишинэу

**Об утверждении Заключения по проекту закона
о внесении изменений в некоторые нормативные акты**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона о внесении изменений в некоторые нормативные акты.

Премьер-министр

НАТАЛЬЯ ГАВРИЛИЦА

Контрасигнуют:

Министр финансов

Думитру Будиянски

Министр экономики

Серджиу Гайбу

Министр юстиции

Серджиу Литвиненко

Утверждено
Постановлением Правительства №742/2022

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по проекту закона о внесении изменений
в некоторые нормативные акты

Правительство рассмотрело законопроект о внесении изменений в некоторые нормативные акты, представленный в качестве законодательной инициативы (№ 361 от 23 сентября 2022 года) группой депутатов Парламента, и сообщает следующее.

Согласно пояснительной записке, основания для инициирования разработки законопроекта вытекают из необходимости обеспечения налогового равенства в части налогообложения товаров, реализуемых как на территории Республики Молдова, так и в зонах таможенного контроля, расположенных на территории Республики Молдова. Констатируется, что одни и те же товары, реализуемые в разных режимах, создают недобросовестную конкуренцию при освобождении от уплаты НДС, таможенных пошлин и акцизов, применяемых к товарам, реализуемым в режиме duty-free.

Таким образом, целью законодательной инициативы является обеспечение налогового равенства для налогоплательщиков и снижение бюджетных потерь от неуплаты в бюджет налогов и сборов за счет введения положений, предусматривающих освобождение от уплаты налогов в отношении товаров, реализуемых в зонах таможенного контроля.

Итак, предлагается лишь отменить режим duty-free на всей территории Республики Молдова, а не ликвидировать коммерческие точки в пунктах пропуска через границу. Они смогут продолжать свою деятельность при полной уплате всех без исключения налогов и сборов, что обеспечит дополнительные поступления в бюджет в период экономических трудностей.

Исходя из того, что этот проект будет способствовать увеличению налоговых поступлений и установлению четких правил налогообложения, основанных на справедливости и простоте налогообложения, Правительство поддерживает представленный проект, при условии что он будет скорректирован следующим образом.

1. В статье I источник опубликования указать по следующей схеме: (Официальный монитор Республики Молдова, год издания, номер журнала, номер статьи). Следовательно, во вступительном положении из ссылки на источник опубликования подлежащего изменению акта слова «опубликовано в» исключить.

2. В статье II пункт 5 изложить в следующей редакции:

«5. В статье 231:

а) в пункте 3) слова «при ввозе» исключить;

б) пункт 21) считать утратившим силу.».

3. Статью IV изложить в следующей редакции:

«Ст. IV. – В Закон № 1380/1997 о таможенном тарифе (повторное опубликование: Официальный монитор Республики Молдова, специальный выпуск от 1 января 2007 года), с последующими изменениями, внести следующие изменения:

1. Пункт к) статьи 28 считать утратившим силу.

2. В позиции 1 приложения № 2 в графе 2 слова «в магазине duty-free» исключить.

4. Статью VI изложить в следующей редакции:

«Ст. VI. (1) По истечении срока действия лицензии на деятельность магазина duty-free, в том числе на обслуживание дипломатического корпуса, магазин duty-free ликвидируется, и запрещается помещение товаров таможенное назначение магазин duty-free, а также реализация товаров под соответствующим таможенным назначением.

(2) В течение 30 дней с даты истечения срока действия лицензии на деятельность магазина duty-free, в том числе на обслуживание дипломатического корпуса, лицо, поместившее товары под таможенное назначение магазин duty-free, представляет в таможенную службу отметку о наличии товаров под таможенным назначением магазин duty-free.

(3) После представления отчета Таможенная служба в течение 14 дней производит опись товаров, помещенных в магазин duty-free. Лицо, поместившее товары под таможенное назначение магазин duty-free, обязано в течение 30 дней с даты завершения инвентаризации, проводимой Таможенной службой, задекларировать и поместить товары под таможенным назначением магазин duty-free под другие таможенные назначения.

(4) В случае истечения 30-дневного срока, предусмотренного в части (3), и констатации наличия на складе товаров, ситуация с которыми не урегулирована, Таможенная служба ex officio прекращает таможенное назначение магазина duty-free в отношении соответствующих товаров с выдачей решения об урегулировании о взыскании прав на ввоз лица, поместившего товар под соответствующее таможенное назначение.

(5) В период после истечения срока действия лицензии и до истечения 30-дневного срока, предусмотренного в части (3), товары на складе находятся под таможенным надзором.».

5. Дополнить статьей VII следующего содержания:

«Ст. VII. (1) В отступление от положений части (2) статьи 56 Закона № 100/2017 о нормативных актах, настоящий закон вступает в силу следующим образом:

1) статьи I – IV – 4 сентября 2023 года;

2) подпункт а) пункта 5 статьи II – 23 декабря 2022 года;

3) статьи V – VI – с даты опубликования в Официальном мониторе Республики Молдова.

(2) Правительство в 3-месячный срок с даты опубликования настоящего закона приведет в соответствие с ним свои нормативные акты.».

Помимо вышеизложенного, рассматривая практику ЕС, следует отметить, что содержание магазинов duty-free исключительно на выезде из страны и исключительно в аэропортах является общепринятой практикой в мире, что способствует продвижению отечественного производства, привлечению иностранных потребителей, а также к расширению деятельности экономических операторов в разграниченных территориях.

Вместе с тем, исходя из доводов, изложенных в пояснительной записке проекта, при наличии трудностей в обеспечении контроля за данным режимом и, как следствие, возникновения рисков недобросовестной конкуренции представляется целесообразным в целях их снижения изучить возможность внесения изменений в соответствующую нормативную базу и пересмотра ассортимента товаров, подлежащих реализации в магазинах duty-free.