



Parlamentul
Republicii Moldova

Deputat în Parlamentul Republicii Moldova

Parlamentul Republicii Moldova

În conformitate cu articolul 73 din Constituția Republicii Moldova și articolul 47 din Regulamentul Parlamentului, se înaintează cu titlu de inițiativă legislativă proiectul de lege pentru modificarea unor acte legislative.

Anexă:

1. Proiectul de lege;
2. Nota informativă.

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	84
dd.	06 2019
Ora	

Deputați în Parlamentul

Republicii Moldova:

Sergiu Litvinenco
 Ig. Grosu
 Rosca Veronica
 Igor Munteanu
 Ratu Nambai
 Alexandru Săvescu
 Gheorghiță
 Doina Cherman
 Dumitru Alăda
 Carp Lilian
 Ciobanu Maria

LEGE

Pentru modificarea unor acte legislative

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art.I. - La articolul 3² alineatul (2) din Legea nr.273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1995, nr.9, art.89), literele g) și g¹) vor avea următorul cuprins:

- „ g) secretarilor de stat;
- g¹) secretarilor general ai ministerelor”

Art.II. – Legea nr.761/2001 cu privire la serviciul diplomatic (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2013, nr.216–220, art.645), se modifică după cum urmează:

1. La articolul 9 alineatul (5), literele b) și c) vor avea următorul cuprins:
„b) secretar de stat;
c) secretar general al ministerului”;
2. În anexă, la codul funcției A07, titlul funcției va avea următorul cuprins:
„Secretar de stat/secretar general al ministerului”.

Art. III. – Legea nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2008, nr.230–232, art.840) se modifică după cum urmează:

1. La articolul 8 alineatul (2) litera c), cuvintele „secretar general al Guvernului” și „de stat și secretar de stat” se exclud.
2. La articolul 9 alineatul (1), litera c¹) se abrogă.

Art.IV. – Anexa la Legea nr.199/2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr.194-196, art.637), se modifică după cum urmează:

1. După poziția „ministru” se introduc pozițiile
„Secretar general al Guvernului
Secretar de stat”.
2. Se completează cu poziția:

„Şef, şef adjunct al oficiului teritorial al Cancelariei de Stat, reprezentant al Guvernului în teritoriu”.

Art. V. - Anexa la Legea nr.155/2011 pentru aprobarea Clasificatorului unic al funcțiilor publice (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2011, nr.164–165, art.480), se modifică și se completează după cum urmează:

1. Capitolul I secțiunea I:

la punctul 1 poziția A01 coloana a doua, textul „Secretar general al Guvernului/secretar general adjunct al Guvernului” se substituie cu textul „Secretarul general adjunct al Guvernului”;

la punctul 2 poziția B02, coloana a doua textul „Şef/şef adjunct al oficiului teritorial al Cancelariei de Stat” se exclude.

2. Capitolul II secțiunea I punctul 1:

la poziția „A05”, coloana a doua, cuvintele „de stat” se substituie cu cuvintele „al ministerului”;

la poziția „A06”, coloana a doua, cuvintele „secretar de stat” se exclud.

Art.VI. - Legea nr.98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr.160–164, art.537), se modifică după cum urmează:

1. La articolul 11 alineatul (1), litera l) va avea următorul cuprins:

„l) stabilește, prin ordin, domeniile de activitate ale secretarului de stat și a secretarului general al ministerului, precum și modul de înlocuire a ministrului în activitățile de realizare a treburilor interne ale ministerului, a secretarului de stat și a secretarului general al ministerului”;

2. Se completează cu articolul 12¹ care va avea următorul cuprins.

„Articolul 12¹. Secretarul de stat.

(1) În activitatea de conducere a ministerului, ministrul este asistat de unul sau de mai mulți secretari de stat care i se subordonează nemijlocit.

(2) Numărul secretarilor de stat este stabilit de Guvern, la propunerea ministrului, în funcție de domeniile de activitate ale Guvernului, date în competența ministerului.

(3) Secretarul de stat este numit în funcție și demis din funcție de către Guvern la propunerea ministrului,

(4) Secretarul de stat este responsabil de domeniul de activitate stabilit de către ministru și poartă răspundere personală pentru neexecutarea sau executarea necorespunzătoare a atribuțiilor care îi revin.

(5) Conform ordinului ministrului privind stabilirea domeniilor de activitate, secretarul de stat:

a) participă la determinarea obiectivelor și direcțiilor strategice de activitate a ministerului în domeniile de care este responsabil;

b) participă la elaborarea programelor și a planurilor de activitate a ministerului, a rapoartelor despre realizarea lor în domeniile de care este responsabil;

c) propune inițierea proiectelor de acte normative în domeniile de care este responsabil, în conformitate cu obiectivele și direcțiile strategice stabilite de ministru;

d) exercită împuternicirile ministrului de conducere a ministerului, în cazul lipsei ministrului sau al imposibilității exercitării de către acesta a împuternicirilor sale, fapt despre care se înștiințează Prim-ministrul;

e) participă la ședințele Guvernului, cu drept de vot consultativ, în cazul în care este delegat de către ministru și în alte cazuri stabilite de legislație;

f) reprezintă ministerul, în baza delegației ministrului, în relațiile cu autoritățile administrației publice centrale și locale și cu alte autorități publice, cu reprezentanții societății civile și cu persoanele fizice și juridice din Republica Moldova și din străinătate;

g) exercită și alte atribuții delegate de către ministru.”

(6) În scopul eficientizării activității ministerului, precum și pentru soluționarea unor probleme stringente, ministrul poate delega secretarilor de stat realizarea unor sarcini concrete sau gestionarea temporară a unor domenii/subdomenii de activitate care nu intră în competența acestora.

(7) În cazul lipsei sau al imposibilității îndeplinirii atribuțiilor de către secretarul de stat, ministrul decide prin ordin înlocuirea acestuia de către unul din secretarii de stat sau, dacă aceștia lipsesc sau sînt în imposibilitate de îndeplinire a atribuțiilor, de către secretarul general al ministerului.”.

3. Articolul 13 va avea următorul cuprins:

„Articolul 13. Secretarul general al ministerului

(1) Secretarul general al ministerului este funcționar public de conducere de nivel superior, numit în funcție pe criterii de profesionalism în conformitate cu Legea nr.158-XVI din 4 iulie 2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public.

(2) Secretarul general al ministerului asistă ministrul în activitatea de conducere a ministerului prin realizarea legăturilor funcționale dintre conducerea ministerului și corpul de funcționari publici, dintre subdiviziunile interne ale aparatului central al ministerului, precum și dintre ministru și structurile organizaționale din sfera de competență a ministerului.

(3) Secretarul general al ministerului:

a) asigură elaborarea obiectivelor și a direcțiilor strategice de activitate a ministerului, precum elaborarea calitativă a programelor și planurilor ministerului;

b) coordonează activitatea subdiviziunilor aparatului central al ministerului în vederea realizării obiectivelor și a direcțiilor strategice de activitate a ministerului;

c) coordonează activitatea structurilor organizaționale din sfera de competență a ministerului și asigură conlucrarea operativă dintre ministru și conducătorii acestora;

d) asigură monitorizarea, evaluarea și raportarea executării obiectivelor și a direcțiilor strategice de activitate a ministerului;

e) controlează executarea actelor normative care au fost inițiate de minister;

f) asigură elaborarea proiectelor de acte normative, este responsabil de calitatea lor sub aspectul respectării cerințelor legale privind elaborarea, fundamentarea, avizarea, consultarea publică, expertiza și definitivarea acestora;

g) asigură avizarea proiectelor de acte legislative și normative care au tangență cu domeniile de activitate încredințate ministerului, elaborate de alte ministere, autorități administrative centrale și autorități publice;

h) exercită și alte atribuții de serviciu și responsabilități specifice în conformitate cu regulamentul de organizare și funcționare a ministerului ori încredințate de ministru.

4. La articolul 16 propoziția a doua va avea următorul cuprins.

„Secretarul general al Guvernului deține funcție de demnitate publică, iar secretarul general adjunct al Guvernului are statut de funcționar public de conducere de nivel superior”.

5. La articolul 33 alineatul (3), cuvintele „secretarul general de stat și secretarul/secretarii de stat” se substituie cu cuvintele „secretarul/secretarii de stat și secretarul general al ministerului”

Art.VII. – Legea nr.136/2017 cu privire la Guvern (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr.252, art.412), se modifică după cum urmează :

1. La articolul 7 litera i), cuvintele „secretarii generali de stat, secretarii de stat” se substituie cu cuvintele „secretarii de stat, secretarii generali ai ministerului”;

2. La articolul 25:

la alineatul (4), cuvântul „general” se exclude,

la alineatul (5), cuvintele „secretarului general de stat sau secretarilor de stat” se substituie cu cuvintele „secretarilor de stat sau secretarului general al ministerului”;

3. La articolul 27:

la alineatul (5), cuvintele „Secretarul general de stat sau secretarii de stat ai ministerului” se substituie cu cuvintele „Secretarii de stat sau secretarul general al ministerului”;

la alineatul (6), cuvintele „secretarul general de stat” se substituie cu cuvintele „secretarul de stat sau, în lipsa acestuia, secretarul general al ministerului”;

4. La articolul 42 alineatul (7), cuvântul „general” se exclude.

Art. VIII. – Anexa nr.3 la Legea nr.270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr.441–447, art.715), se modifică după cum urmează:

1. Tabelul 1:

compartimentul „Alte funcții de demnitate publică la nivel central” se completează la început cu pozițiile A1018¹ și A1018² cu următorul cuprins:

„A1012 ¹ ”	Secretar general al Guvernului	127	13,94
A1012 ²	Secretar de stat	125	13,37”

se completează cu compartimentul „Funcții de demnitate publică din oficiile teritoriale” cu următorul cuprins:

„A1041 ¹ ”	Șef oficiu teritorial	99	7,76
A1041 ²	Șef adjunct oficiu teritorial	94	6,99”

2. Tabelul 2:

la compartimentul „Secretariatul Parlamentului, Aparatul Președintelui Republicii Moldova, Cancelaria de Stat” pozițiile „A2026” și „A2049” se exclud.

la compartimentul „Aparatele centrale ale ministerelor”, la poziția „A2002” cuvintele „de stat” se substituie cu cuvintele „al ministerului”, iar la poziția „A2005” se exclude.

Art.IX. – (1) Prezenta lege intră în vigoare la data publicării.

(2) În contextul schimbării statutului funcțiilor de secretar general al Guvernului, secretar de stat și șef/șef adjunct al oficiului teritorial al Cancelariei de Stat din funcții publice în funcții de demnitate publică, precum și al instituirii funcției de secretar general al ministerului, în locul funcției de secretar general de stat, Guvernul, în termen de 2 luni de la data publicării prezentei legi, va întreprinde măsurile necesare, conform legislației, pentru a asigura ocuparea funcțiilor respective.

(3) Persoanele care, la data intrării în vigoare a prezentei legi, ocupă funcțiile menționate la alineatul (2) continuă să exercite aceste funcții până la data numirii de către Guvern, în condițiile legislației, a persoanelor în funcțiile corespunzătoare.

(4) Guvernul, în termen de 2 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi:

a) va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege;

b) va asigura aducerea în concordanță a actelor normative ale autorităților administrației publice centrale.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul de lege cu privire la modificarea unor acte legislative

Proiectul de lege pentru modificarea unor acte legislative are drept scop deblocarea activității ministerelor din cadrul Guvernului Republicii Moldova. Urmare a restructurării realizate de către Guvernul Filip în 2017, în ministere au fost create funcțiile de secretari generali de stat și secretari de stat; formal, acestea sunt funcții publice, iar titularii sunt funcționari publici; în realitate însă, marea majoritate a secretarilor generali de stat și a secretarilor de stat sunt exponenți ai Partidului Democrat, oameni afiliați regimului Plahotniuc. Așa numitele concursuri pe care le-a organizat vechiul executiv pentru funcțiile de secretari generali de stat și secretari de stat au fost, în cea mai mare parte, mimate, în sensul în care, urmare acestora, în funcțiile respective au fost numiți persoanele loiale Partidului Democrat. Implementarea Programului de activitate a Guvernului Maia Sandu investit la 8 iunie a.c. de către secretarii generali de stat și secretari de stat este a priori imposibilă, existând riscul ca activitatea ministerelor să fie blocată blocată, iar implementarea măsurilor Programului de guvernare sabotată.

Chiar dacă între actualii secretari generali de stat și secretari de stat există și persoane oneste și dedicate serviciului public, numărul acestora este unul infim comparativ cu cei care fac parte din prima categorie. Persoanele care s-au manifestat ca buni profesioniști și nu au desfășurat activități militante în favoarea regimului Plahotniuc vor fi bineînțeles păstrați în funcții de către noul Guvern.

În acest sens, proiectul prevede schimbarea statutului funcțiilor de secretar general al Guvernului, secretar de stat și de șef/șef adjunct al oficiului teritorial al Cancelariei de Stat din funcții publice în funcții de demnitate publică, precum și instituirea funcției de secretar general al ministerului, care va substitui funcția de secretar general de stat.

Astfel, potrivit amendamentelor care se propun a fi operate, în special la Legea nr.98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate, titularul funcției de „secretar de stat”, care va deveni o funcție de demnitate publică, urmează să fie abilitat cu prerogativa de asistență a ministrului în activitatea de conducere a ministerului în procesul de realizare a programului de guvernare.

Acesta va fi numit în funcție și demis din funcție de către Guvern, la propunerea ministrului, iar numărul secretarilor de stat în cadrul ministerului va fi

stabilit în dependență de domeniile de activitate ale Guvernului, date în competența ministerului. Secretarul de stat va activa în subordinea nemijlocită ministrului și va fi responsabil de domeniul de activitate stabilit de către ministru.

De competența secretarului de stat va ține participarea la determinarea obiectivelor și direcțiilor strategice de activitate a ministerului în domeniile de care este responsabil, precum și coordonarea elaborării programelor și a planurilor de activitate a ministerului, dar și a rapoartelor privind realizarea lor.

De asemenea, în cazul lipsei ministrului, secretarul de stat va îndeplini împuternicirile de conducere a ministerului și va putea participa la ședințele Guvernului, cu drept de vot consultativ, în cazul în care va fi delegat de către ministru și în alte cazuri stabilite de legislație, precum și să reprezinte ministerul în relațiile cu terții, în baza dreptului acordat de ministru.

Cît privește funcția de „secretar general de stat”, aceasta, urmare a modificărilor propuse în proiect, va deveni „secretar general al ministerului” cu statut de funcționar public de conducere de nivel superior, numit în funcție pe criterii de profesionalism în conformitate cu Legea nr.158-XVI din 4 iulie 2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public.

Proiectul prevede, de asemenea, că secretarul general al ministerului va asigura realizarea legăturilor funcționale dintre conducerea ministerului și corpul de funcționari publici, precum și dintre subdiviziunile interne ale aparatului central al ministerului.

Cu referire la sfera de competență a secretarului general al ministerului, proiectul de lege prevede că acesta va avea în sarcina să asigure elaborarea calitativă a programelor și planurilor ministerului, în vederea realizării obiectivelor și a direcțiilor strategice de activitate a autorității respective, precum și coordonarea activității subdiviziunilor aparatului central al ministerului și a structurilor organizaționale din sfera de competență a ministerului, în vederea asigurării conlucrării operative dintre ministru și conducătorii acestora.

De asemenea, secretarul general al ministrului va fi responsabil de calitatea actelor normative inițiate de ministru și executarea conformă a acestor acte de către structurile organizaționale din sfera de competență a ministerului, precum și de executarea altor sarcini specifice, încredințate de ministru, conform regulamentului de activitate a ministerului.

În vederea asigurării conformității cadrului normativ, proiectul de lege prevede amendarea reglementărilor legale conexe, în special a Legii cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, Legii cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică, Legii pentru aprobarea Clasificatorului unic al funcțiilor publice, Legii cu privire la Guvern și alte acte legislative.

Având în vedere necesitatea creării cadrului juridic pentru implementarea conceptului descris supra și, prin urmare, pentru perfecționarea sistemului administrativ de conducere a autorităților administrației publice centrale de specialitate, considerăm oportună adoptarea de către forul legislativ a proiectului de lege menționat.

Deputați în Parlamentul Republicii Moldova:

Sergiu Litvinenco
D. Grosu

