



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-06-5950

Chișinău

8 iulie 2020

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.73 și art.74 alin.(3) din Constituția Republicii Moldova, se prezintă spre examinare, **în mod prioritar**, proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.77/2016 cu privire la parcurile pentru tehnologia informației, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.500 din 8 iulie 2020.

Responsabil de prezentarea în Parlament a proiectului de lege nominalizat este Ministerul Economiei și Infrastructurii.

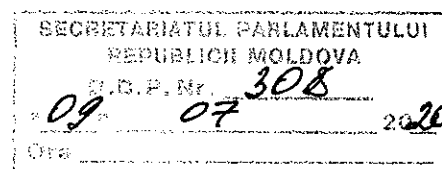
Anexe:

1. Hotărârea Guvernului privind aprobarea proiectului de lege (în limba română–1 filă și în limba rusă–1 filă);
2. Proiectul de lege (în limba română–1 filă și în limba rusă–2 file);
3. Nota informativă la proiectul de lege (6 file);
4. Raportul de expertiză al Centrului Național Anticorupție (7 file);
5. Expertiza juridică a Ministerului Justiției (1 filă);
6. Sinteza obiecțiilor și propunerilor autorităților publice (7 file);
7. Tabel comparativ (2 file);
8. Alte avize (5 file).

Prim-ministru

Ion CHICU

Ex: Silvia Muntean
Tel: 022250201
E-mail: silvia.muntean@gov.md





GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 500
din 8 iulie 2020
Chișinău

**Privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea
Legii nr. 77/2016 cu privire la parcurile
pentru tehnologia informației**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 77/2016 cu privire la parcurile pentru tehnologia informației.

Prim-ministru

ION CHICU

Contrasemnează:

Ministrul economiei
și infrastructurii



Serghei Railean

Ministrul justiției

Fadei Nagacevschi

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**LEGE****pentru modificarea Legii nr. 77/2016
cu privire la parcurile pentru tehnologia informației**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Articolul I. – Legea nr. 77/2016 cu privire la parcurile pentru tehnologia informației (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr.157-162, art.318), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 6 alineatul (3), prima propoziție se substituie cu textul „Sursele de venit ale Administrației parcului se constituie din cotizațiile obligatorii ale rezidenților parcului, precum și alte venituri legale rezultate din atribuțiile prevăzute în art.13 lit.h) și l). Mărimea cotizațiilor obligatorii ale rezidenților parcului este stabilită de Administrație în conformitate cu regulamentul acesteia, în funcție de numărul rezidenților parcului și venitul din vânzări al acestora.”

2. La articolul 15 alineatul (1) litera c), textul „fondurile de risc, create cu implicarea Guvernului” se substituie cu textul „Fondul de susținere a inovațiilor digitale și startup-urilor tehnologice, care funcționează în baza Regulamentului aprobat de Guvern”.

3. La articolul 16 alineatul (1), textul „60%” se substituie cu textul „68%”.

4. La articolul 19:

alineatul (1):

cuvântul „rezilierea” se substituie cu cuvântul „rezoluțiunea”;

la literele a) și b), textul „3 luni” se substituie cu textul „30 de zile”;

se completează cu litera e) cu următorul cuprins:

„e) la inițiativa Administrației parcului, în cazul în care se constată, în urma rezultatelor verificării efectuate anual de către entitatea de audit, că rezidentul nu mai întrunește condițiile de calificare în calitate de rezident al unui parc pentru tehnologia informației, prevăzute de prezenta lege”;

la alineatul (2), textul „lit. a) și b)” se substituie cu textul „lit. a), b) și e)”.

Articolul II. – (1) Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

(2) Guvernul, în termen de 3 luni de la data publicării prezentei legi, va aduce actele sale normative în concordanță cu aceasta.

Președintele Parlamentului

**Notă informativă
la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.77/2016
cu privire la parcurile pentru tehnologia informației**

I. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul a fost elaborat de către Ministerul Economiei și Infrastructurii.

II. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Proiectul a fost elaborat în vederea modificării Legii nr.77/2016 cu privire la parcurile pentru tehnologia informației. Scopul proiectului constă în crearea mecanismului de finanțare a proiectelor de dezvoltare a inovațiilor și afacerilor pentru startup-uri IT, precum și revederea venitului asigurat al rezidenților parcului IT.

Sectorul TIC rămâne a fi unul dintre principalele domenii strategice ale economiei naționale, cu o contribuție de 7% la Produsul Intern Brut al țării.

Totodată, luând în considerare condițiile actuale, consecințele pandemiei se răsfrâng și asupra industriei IT, fiind identificate următoarele provocări pentru sector: reducerea veniturilor, optimizarea cheltuielilor administrative, reducerea cheltuielilor pentru angajați. Mai mult ca atât, cel mai mult vor avea de suferit companiile mici și startup-urile IT.

Pentru a susține industria IT, inclusiv startup-urile tehnologice se propune crearea unui Fond de susținere a inovațiilor digitale.

Propunerea privind introducerea în prevederile Legii nr.77/2016 a normei privind Fondul de susținere a inovațiilor digitale și startup-urilor tehnologice reiese din prevederile Strategiei de dezvoltare a industriei tehnologiei informației și a ecosistemului pentru inovare digitală pe anii 2018-2023, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 904 din 24.09.2018. Unul din obiectivele specifice ale Secțiunii a 3-a „Inovații bazate pe TIC” din Strategie este crearea fondurilor de accelerare și investiții în inovații bazate pe TIC, cu intervenție planificată în sensul creării mecanismelor de finanțare a proiectelor de dezvoltare a inovațiilor și afacerilor bazate pe TIC.

Dezvoltarea inovației digitale și susținerea startup-urilor tehnologice prin diferite mecanisme stimulatorii, în special finanțarea nerambursabilă prin intermediul unor fonduri specializate, este pe larg răspândită în țările dezvoltate, care pun accentul pe tehnologizarea economiilor naționale și inovații bazate pe TIC, care duc la sporirea productivității în diferite sectoare, reducerea emisiilor de carbon, soluționarea problemelor societale etc.

Până în prezent, startup-urile IT din Republica Moldova nu au acces la finanțare în condiții speciale, pe când multe idei inovative în cazul existenței fondurilor specializate disponibile pot fi transformate în afaceri de succes, vor aduce faima țării, locuri de muncă bine plătite și venituri din vânzări importante care vor avea impact benefic direct și indirect asupra veniturilor bugetului de stat.

În doi ani de activitate, Moldova IT park a demonstrat capacitatea de a impulsiona și dezvolta atât industria IT, cât și alte industrii conexe.

În acest sens, ajustările propuse prin proiect vor îmbunătăți condițiile atât pentru angajații companiilor IT, cât și pentru companiile mici aflate la etapa inițială de creștere a afacerii.

Propunerea de majorare a venitului lunar asigurat al angajaților rezidenților parcurilor IT de la 60% la 68% din salariul mediu prognozat pe economie reiese din analiza efectuată în baza datelor oferite de către SFS și CNAS.

III. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul nu are drept scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

IV. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Principalele prevederi ale proiectului se referă la:

La **articolul 6, alineatul (3)** prima propoziție se substituie prin următorul text: „Sursele de venit ale Administrației parcului se constituie din cotizațiile obligatorii ale rezidenților parcului, precum și alte venituri legale rezultate din atribuțiile prevăzute în art.13 lit.h) și lit.l). Mărimea cotizațiilor obligatorii ale rezidenților parcului este stabilită de Administrație în conformitate cu regulamentul acesteia, în funcție de numărul rezidenților parcului și venitul din vânzări al acestora.”

Această modificare este una redacțională, având menirea de a corela sursele de venit ale Administrației parcului cu atribuțiile acesteia potrivit art. 13 al Legii 77/2016 (în special, lit. h) și lit. l)). Astfel, alte venituri legale ale Administrației se referă la onorariile pentru serviciile de consultanță care ar putea fi prestate rezidenților pe bază de contract, precum și veniturile rezultate din implementarea proiectelor / programelor privind dezvoltarea industriei tehnologiei informației și ecosistemului pentru inovare digitală.

Articolul 15 alineatul (1), litera c) Substituirea „fondurile de risc, create cu implicarea Guvernului” cu textul „Fondul de susținere a inovațiilor digitale și startup-urilor tehnologice, care funcționează în baza Regulamentului aprobat de Guvern”.

Redacția în vigoare a art. 15 alin (1) lit. c) din Legea 77/2016 cu privire la parcurile pentru tehnologia informației, prevede posibilitatea rezidenților parcului IT de a beneficia de mijloacele „fondurilor de risc, create cu implicarea Guvernului”, însă, pînă în prezent asemenea fonduri nu au fost create în lipsa cadrului normativ, totodată, mijloacele din fondurile de risc nu ar reprezenta cea mai eficientă și accesibilă soluție în cazul finanțării startup-urilor IT.

Astfel, se propune substituirea acestei prevederi prin „Fondul de susținere a inovațiilor digitale și startup-urilor tehnologice”, care va funcționa în baza unui Regulament aprobat de Guvern. Modul de finanțare a startup-urilor va fi stipulat în Regulament, dar cea mai eficientă soluție la prima etapă ar fi finanțarea nerambursabilă pe baza granturilor.

Acest Fond ar putea activa pe platforma instituțională ODIMM sau Administrației „Moldova IT park”, beneficiind de finanțare mixtă, atât din bugetul de stat, cât și din mijloacele partenerilor de dezvoltare, iar utilizarea mijloacelor Fondului să fie administrată și monitorizată de către un Consiliu de coordonare, cu participarea reprezentanților sectorului asociativ și partenerilor de dezvoltare.

În acest sens, este de menționat deschiderea partenerilor de dezvoltare de a finanța idei de afaceri inovatoare IT și startup-uri tehnologice, însă, pînă în prezent lipsește platforma organizațională, activitatea căreia să fie reglementată și care să beneficieze de suportul Guvernului. În acest sens, cu suportul partenerilor de dezvoltare, ATIC și Centrul de excelență TEKWILL au elaborat Conceptul Programului Startup Moldova care prevede consiliere și suport pentru startup-uri tehnologice în vederea lansării și creșterii afacerilor. Astfel, prin crearea Fondului specializat vom asigura sinergia eforturilor Guvernului și sectorului asociativ în domeniul TIC, partenerilor de dezvoltare, în vederea creării și asigurării funcționării mecanismelor de suport pentru afaceri noi inovative.

Ulterior aprobării modificărilor la lege, Guvernul va aproba Regulamentul care va prevedea principiile, misiunea, obiectivele Fondului, precum și modul de formare și utilizare a mijloacelor Fondului, cu participarea în Consiliul de Coordonare al Fondului a reprezentanților ministerelor, Administrației Moldova IT park, ATIC, Tekwill și a partenerilor de dezvoltare.

La articolul 16 alineatul (1) cifra „60%” se substituie cu cifra „68 %”.

Conform art. 16 alin. (1) al Legii nr.77/2016, în prezent, salariații rezidenților parcului beneficiază de toate tipurile de prestații de asigurări sociale de stat din bugetul asigurărilor sociale de stat, conform legislației în vigoare. Totodată, venitul lunar asigurat al acestor salariați constituie 60% din cuantumul salariului mediu lunar pe economie, prognozat pentru anul respectiv.

Actualmente, în Republica Moldova lipsește o alternativă de asigurare socială de stat, care ar oferi posibilitatea angajaților rezidenților Moldova IT park (MITP), să contribuie suplimentar la bugetul de asigurări sociale de stat în schimbul unei acoperiri mai mari de riscuri sociale (în special, ne referim la venitul asigurat considerat pentru calcularea prestațiilor sociale).

Totodată, principiile organizării și funcționării sistemului public de asigurări sociale sunt:

- a. principiul contributivității, conform căruia drepturile de asigurări sociale se cuvin pe temeiul contribuțiilor de asigurări sociale plătite;
 - b. principiul obligativității, potrivit căruia persoanele fizice și juridice au, conform legii, obligația de a participa la sistemul public; drepturile de asigurări sociale se exercită corelativ îndeplinirii obligațiilor;
 - c. principiul egalității, care asigură tuturor participanților la sistemul public - contribuabili și beneficiari - un tratament nediscriminatoriu în ceea ce privește drepturile și obligațiile prevăzute de lege.
- În vederea creării unor condiții echitabile pentru rezidenții MITP, Ministerul Economiei și Infrastructurii propune creșterea venitului lunar asigurat al acestor salariați de la 60% la 85%.

În acest sens, sunt aduse următoarele argumente:

Analiza evoluției încasărilor din impozitul unic achitat de rezidenții parcurilor IT după 2 ani de activitate a MITP denotă că, de fapt, veniturile bugetului de asigurări sociale de stat (BASS) rezultate din distribuția impozitului unic raportate la numărul lor de angajați excede nivelul actual al venitului lunar asigurat al angajaților rezidenților parcurilor IT în vederea stabilirii prestațiilor de asigurări sociale.

Astfel, în anul 2018, rezidenții MITP au avut în mediu 4528 angajați, iar suma medie lunară încasată la BASS per fiecare angajat a fost de 1458 lei. Reieșind din cotele CAS aplicabile, venitul lunar asigurat al acestora ar fi constituit 5254 lei, comparativ cu 3690 lei (i.e. 60% din 6150 lei), ceea ce reprezintă 85% din salariul mediu prognozat pe economie pentru anul 2018.

Un decalaj semnificativ mai mare s-a produs în anul 2019, când rezidenții MITP au declarat spre plată 285 mln. lei în formă de impozit unic, din care 156 mln. lei au ajuns la BASS pentru asigurarea socială a unui număr mediu de 8450 angajați (i.e. 1539 lei lunar per angajat). Respectiv, în condițiile cotelor standard de CAS de 6% la nivelul angajaților și 18% la nivelul angajatorilor, venitul lunar asigurat al unui angajat pentru care se achită CAS în valoare de 1539 lei pe lună ar fi de 6411 lei, adică 92% din salariul mediu prognozat pe economie pentru anul 2019.

Anul	Salariul mediu prognozat pe economie, lei	Suma minimă a impozitului unic, lei	Venitul lunar asigurat, lei
2018	6,150.00	1,845.00	3,690.00
2019	6,975.00	2,092.50	4,185.00
2020	7,953.00	2,385.90	4,771.80

În viitor cel mai probabil acest decalaj se va amplifica și mai mult, iar acest lucru se va datora inclusiv specificului industriei IT de a genera produse și servicii cu valoare adăugată sporită. Astfel, ritmul de creștere a încasărilor din impozitul unic de la aceste companii este și va fi mai mare decât ritmul de creștere a numărului de angajați antrenați în activitățile lor.

Respectiv, încasările din impozitul unic (inclusiv distribuția la BASS), vor crește mai mult decât asigurarea socială garantată angajaților, reprezentând o sumă fixă.

De exemplu, în 2019 impozitul unic datorat de companiile rezidente MITP a crescut cu +97% față de anul 2018, iar numărul angajaților în aceeași perioadă a crescut doar cu +87%. Pentru anul 2020 cei 556 rezidenți actuali ai MITP au prognozat venituri în valoare de 4 miliarde de lei. Merită a fi menționat faptul că, în anii precedenți veniturile realizate au depășit veniturile prognozate cu 23%-28%. Respectiv, veniturile pe care le vor realiza cele 550 companii ar putea depăși 5 miliarde lei.

Este, de asemenea, importantă analiza corelării contribuției rezidenților parcului IT la BASS comparativ cu prestațiile sociale de care beneficiază angajații acestora.

Astfel, potrivit datelor furnizate de Casa Națională de Asigurări Sociale în anul 2018 doar 168 angajați (din 4528) ai rezidenților MITP au beneficiat de prestații de asigurări sociale în mărime totală de 6,1 mil. lei, ceea ce reprezintă 7.7% din încasările la BASS din contul impozitului unic achitat de rezidenții MITP. În anul 2019 numărul beneficiarilor de prestații sociale a crescut la 582 angajați, însă suma prestațiilor de asigurări sociale pe care le-au accesat a fost de doar 5,5 mil. lei comparativ cu 156 mil. lei transferați pentru asigurarea lor socială către BASS, generând o rată a contraprestațiilor de doar 3.5%. Bineînțeles,

acești angajați urmează să beneficieze ulterior și de pensii în cadrul sistemului public de asigurări sociale, însă potrivit datelor publice privind executarea BASS cca. 85% din volumul prestațiilor se consumă pe pensii. Or, pentru 2018-2019, contraprestația BASS către angajații rezidenților MITP a fost în medie de 4.9%. Respectiv, 95.1% ar urma să fie utilizate pentru asigurarea pensiilor. În tabel se poate vedea analiza detaliată lunar în acest sens.

Perioada	Date furnizate de Serviciul Fiscal de Stat		Indicatori procesati						
	Numarul de salariați (rd. 020, col. 3, Forma IU17)	Suma impozitului unic declarat spre plata - kMDL (rd. 030, col. 6, Forma IU17)	Impozit unic per angajat - indicator mediu, MDL	CAS per angajat (54.7%) - indicator mediu, MDL	Cota standard CAS, % (angajat + angajator)	Venitul asigurat per angajat in conditii standard - indicator mediu lunar, MDL	Venitul asigurat per angajat in conditii standard % din salariul mediu prognost	Venitul asigurat per angajat in conditiile art. 16 Legea 77, MDL	Venitul asigurat per angajat conditiile art. 16 Legea 77 - % din salariul mediu prognost
Formula de calcul	col. 1	col. 2	col. 3 = col. 2 x 1000 : col. 1	col. 4 = col. 3 x 54.7%	col. 5	col. 6 = col. 4 : col. 5	col. 7 = col. 6 : 6150 (2018) / 6975 (2019)	col. 8	col. 9
Jan-18	0	-							
Feb-18	2310	6,280	2,719	1,487	29%	5,128	83%	3,690	60%
Mar-18	3642	9,008	2,473	1,353	29%	4,665	76%	3,690	60%
Apr-18	4118	10,641	2,584	1,413	29%	4,874	79%	3,690	60%
May-18	4447	10,854	2,441	1,335	29%	4,604	75%	3,690	60%
Jun-18	4842	11,966	2,471	1,352	29%	4,661	76%	3,690	60%
Jul-18	5119	12,844	2,509	1,372	29%	4,733	77%	3,690	60%
Aug-18	5514	13,432	2,436	1,333	29%	4,595	75%	3,690	60%
Sep-18	5834	15,176	2,601	1,423	29%	4,906	80%	3,690	60%
Oct-18	6162	17,127	2,779	1,520	24%	6,335	103%	3,690	60%
Nov-18	6381	16,808	2,634	1,441	24%	6,004	98%	3,690	60%
Dec-18	6477	20,680	3,193	1,746	24%	7,277	118%	3,690	60%
2018		144,816				5,253	85%	3,690	60%
Jan-19	6976	18,449	2,645	1,447	24%	6,028	86%	4,185	60%
Feb-19	7235	18,964	2,621	1,434	24%	5,974	86%	4,185	60%
Mar-19	7710	20,192	2,619	1,433	24%	5,969	86%	4,185	60%
Apr-19	7711	20,708	2,685	1,469	24%	6,121	88%	4,185	60%
May-19	8042	22,142	2,753	1,506	24%	6,275	90%	4,185	60%
Jun-19	8360	23,929	2,862	1,566	24%	6,524	94%	4,185	60%
Jul-19	8695	23,424	2,694	1,474	24%	6,140	88%	4,185	60%
Aug-19	8877	23,671	2,667	1,459	24%	6,077	87%	4,185	60%
Sep-19	9104	24,949	2,740	1,499	24%	6,246	90%	4,185	60%
Oct-19	9282	26,467	2,851	1,560	24%	6,499	93%	4,185	60%
Nov-19	9384	26,868	2,863	1,566	24%	6,526	94%	4,185	60%
Dec-19	9470	35,478	3,746	2,049	24%	8,539	122%	4,185	60%
2019		285,241				6,410	92%	4,185	60%

Lipsa unui mecanism alternativ de asigurare socială facultativă în cadrul sistemului public de asigurări sociale în pofida aprobării BASS anuale deficitare de ani de zile, reiterării constante a necesității de asigurare a sustenabilității sistemului public de asigurări sociale, dar și solicitărilor exprese atât din partea comunității rezidenților parcului IT (atât în cadrul numeroaselor consultări publice ale Legii cu privire la parcurile IT încă din 2014, dar și al întâlnirilor ulterioare cu reprezentanții MSMPS și CNAS), cât și al altor plătitori ai contribuțiilor de asigurări sociale în sumă fixă (de exemplu, avocații, notarii, executori judecătorești ș.a.). Astfel, se conturează clar necesitatea unei alternative de asigurare socială de stat, care ar fi reciproc avantajoasă și ar spori sustenabilitatea sistemului public de asigurări sociale, pe de o parte, oferind totodată posibilitatea extinderii riscurilor sociale acoperite sau al venitului asigurat al persoanelor asigurate, pe de altă parte. În acest sens, pot fi studiate și preluate cele mai bune practici internaționale la acest capitol.

La nivel macroeconomic, venitul asigurat pentru angajații rezidenților parcurilor IT ar putea fi revizuit anual. Astfel, în cazul în care se constată că veniturile BASS din repartizarea impozitului unic achitat de rezidenții parcurilor IT ar depăși venitul asigurat reieșind din aplicarea cotelor CAS standard, suma venitului lunar asigurat prevăzut în art. 16 alin. (1) al Legii 77/2016 ar trebui să crească corespunzător.

Cu toate acestea, în urma avizelor repetate și dezbaterilor cu MF și MSMPS, norma de la art.16 alin. (1) a fost ajustată prin majorarea parțială a venitului asigurat al angajaților rezidenți ai parcului IT de la 60% la 68%.

La articolul 19 alineatul (1) literele a) și b) se propune reducerea de la 3 luni la 30 zile calendaristice a termenului pentru rezoluțiunea contractului încheiat între rezident și Administrația parcului în cazul nerespectării angajamentelor contractuale asumate.

Această modificare legislativă va oferi o mai mare libertate ambelor părți contractante să rezilieze contractul în cazul nerespectării prevederilor acestuia de către cealaltă parte contractantă. Din practica primilor doi ani de activitate a Moldova IT Park, cererile rezidenților de reziliere a contractului fac trimitere la posibilitatea rezilierii de comun acord a contractului în cel mai scurt timp, maxim 30 zile. Astfel, Administrația parcului nu ar trebui să restrângă acest drept al rezidentului, dar în același timp ar trebui să dispună de un instrument echivalent.

La articolul 19 alineatul (1) se propune completarea cu litera e), care prevede modalitatea de rezoluțiune a contractului la inițiativa Administrației parcului, în cazul neîndeplinirii indicatorilor necesari pentru dobândirea și menținerea statutului de rezident al parcului pentru tehnologia informației, în baza rezultatelor verificării efectuate anual de către entitatea de audit.

Astfel, dacă rezidentul prezintă raportul verificării anuale efectuate de către entitatea de audit, care confirmă nerespectarea condițiilor prevăzute de Legea 77/2016, acesta ar trebui să piardă statutul de rezident și, respectiv, să fie privat de posibilitatea aplicării facilităților acordate. Această situație nu este în prezent reglementată de articolul 19 al Legii 77/2016. Astfel, la recepționarea de către Administrația parcului a raportului verificării anuale întocmit de entitatea de audit contractată de rezident, în care se specifică încălcarea anumitor indicatori prevăzuți de lege (de exemplu, cota venitului din vânzări realizate din activitățile principale desfășurate în parc), Administrația parcului nu îi poate retrage titlul de rezident în baza niciunui temei prevăzut actualmente la articolul 19 al Legii 77/2016. Este important să menționăm faptul că alineatul (1) litera b) a acestui articol nu poate fi aplicată în acest caz, întrucât rezidentul nu poate respecta retroactiv sau înlătura nerespectarea indicatorilor pentru anul precedent.

Pentru anul 2019, nu au prezentat raportul de audit 17 rezidenți, cu toate că termenul a fost extins în legătură cu criza pandemică din țară. Un rezident, în urma verificării auditului, nu întrunește condițiile de 70% privind activitate principală.

V. Fundamentarea economico-financiară

Aplicarea reglementărilor propuse nu va avea impact financiar negativ asupra bugetului de stat.

Potrivit datelor furnizate de CNAS, în anul 2018 doar 168 angajați au beneficiat de prestații de asigurări sociale achitate din contul BASS în valoare totală de 6 115 mii lei, iar în 2019 – 582 beneficiari de prestații în valoare de doar 5 520 mii lei.

Întrucât la stabilirea prestațiilor de asigurări sociale este considerat venitul asigurat în ultimele 12 luni calendaristice premergătoare survenirii riscului asigurat, pentru o estimare cât mai corectă a impactului majorării venitului asigurat al angajaților rezidenților parcului IT asupra BASS, vom considera prestațiile de asigurări sociale stabilite în anul 2019.

Astfel, în funcție de data exactă a survenirii riscului asigurat, aceste prestații au fost calculate reieșind din venitul asigurat în lunile anului 2018 și/sau 2019, perioadă în care Moldova IT Park era operațional și, respectiv, angajații au avut venitul lunar asigurat în mărime de 60% din salariul mediu prognozat pe economie.

Respectiv, în condițiile unui venit lunar asigurat în mărime de 75% în loc de 60% din salariul mediu prognozat pe economie, prestațiile de asigurări sociale stabilite în 2019 ar fi atins cifra de 7 820 mii lei, adică cu 2 300 mii lei mai mult comparativ cu 5 520 mii lei – prestații de asigurări sociale efectiv stabilite.

Este important să menționăm că potrivit datelor furnizate de SFS, valoarea impozitelor și taxelor achitate de rezidenții Moldova IT Park a fost de 340 195 mii lei în 2018 și 403 184 mii lei în 2019, dintre care 129 162 mii lei în 2018 și 268 307 mii lei în 2019 doar din contul impozitului unic.

Astfel, contribuția rezidenților Moldova IT Park la bugetul public național a crescut cu 63 milioane lei sau 19% în anul 2019 față de anul 2018. O creștere semnificativ mai mare se înregistrează la nivelul impozitului unic, care a evoluat mai mult decât dublu în condițiile în care numărul de rezidenți a crescut cu 55% în raport cu anul 2018. Aceste statistici relevă dinamismul dezvoltării sectorului IT și valoarea

adăugată înaltă pe care o poate genera, dar și contribuția sigură pe care o are atât direct, cât și indirect la bugetul public național.

VI. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Proiectul de lege prevede modificarea altor acte normative aferente funcționării parcului IT (HG nr. 1144/2017), pentru aducerea în corespundere cu prevederile prezentului proiect de lege.

VII. Avizarea și consultarea publică a proiectului

De menționat că, în conformitate cu procedurile stabilite pentru transparența în procesul decizional și în vederea elaborării actelor normative, proiectul a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Economiei și Infrastructurii pentru consultările publice.

MF, MSMPS și CNA au înaintat obiecții pe marginea proiectului. În urma reavizării, proiectul a fost ajustat și acceptate obiecțiile autorităților vizate.

Proiectul a fost avizat fără obiecții de către CNAS și Confederația Națională a Sindicatelor din Moldova. Totodată, proiectul este susținut de Asociația Națională a companiilor private din domeniul TIC.

VIII. Constatările expertizei anticorupție

Proiectul de modificare a legii a fost expertizat de către Centrul Național Anticorupție și redactat prin prisma recomandărilor înaintate în Raportul de expertiză anticorupție.

IX. Constatările expertizei juridice

Proiectul a fost avizat de către Ministerul Justiției. Propunerile au fost luate în considerare.

X. Constatările altor expertize

Analiza de impact la proiectul în cauză a fost examinată în ședința din 26 mai 2020 a Grupului de lucru pentru reglementarea activității de întreprinzător, a fost susținută cu condiția luării în considerație a obiecțiilor și recomandărilor SEIR. Analiza de impact a fost îmbunătățită, conform Opiniei Comisiei.

Totodată, la proiectul de lege au fost recomandate îmbunătățiri, care au fost luate în considerare parțial. Proiectul propus nu conține norme contradictorii cu principiile de reglementare a activității de întreprinzător și s-a recomandat susținerea proiectului.

Ministru



Serghei RAILEAN